EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.7.2024
COM(2024) 319 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výdajích EZZF
Systém včasného varování 1-6/2024

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF 2024

Dne 22. listopadu 2023 přijal Evropský parlament souhrnný rozpočet Evropské unie na rok 2024. Rozpočet Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) činí 40 517 milionů EUR v prostředcích na závazky a 40 505 milionů EUR v prostředcích na platby. Důvodem různé výše obou druhů prostředků je používání rozlišených prostředků pro některá opatření prováděná přímo Komisí. Ta souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii, koordinaci a audit.

2. PŘÍJMY ÚČELOVĚ VÁZANÉ NA EZZF

Na základě ustanovení článku 45 nařízení (EU) 2021/2116 představují příjmy, které pocházejí z finančních oprav, k nimž došlo na základě rozhodnutí o schválení účetní závěrky a rozhodnutí o schválení výkonnosti, a z nesrovnalostí, účelově vázané příjmy k financování výdajů EZZF.

Podle čl. 45 odst. 2 lze účelově vázané příjmy opětovně použít na pokrytí finančních potřeb veškerých výdajů EZZF. Účelově vázané příjmy, které se v daném rozpočtovém roce vyberou a nepoužijí, se automaticky přenesou do následujícího rozpočtového roku[1].

Rozpočet EZZF na rok 2024 zahrnuje:

- odhady Komise týkající se potřeb financování tržních opatření, přímých plateb a dalších výdajů v rámci přímého a nepřímého řízení;
- odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2024 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy. Pro rozpočet na rok 2024 Komise požádala o výši prostředků vypočtenou odečtením odhadovaných účelově vázaných příjmů od odhadovaných potřeb. Rozpočtový orgán rozpočet EZZF na rok 2024 s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům schválil.

V době sestavování rozpočtu na rok 2024 Komise odhadla, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 739,8 milionu EUR, z čehož 339,8 milionu EUR bude přeneseno z rozpočtu na rok 2023. Když Komise žádala o prostředky na základní podporu příjmu pro udržitelnost (bod 08 02 04 01), vzala v úvahu tuto přenesenou částku i odhadované příjmy, které mají být vybrány v roce 2024. Součet schválených prostředků pro tento režim a odhadovaných účelově vázaných příjmů činí 19 022 milionů EUR.

[1] Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmikoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

Účelově vázané příjmy přenesené z roku 2023 byly nakonec nepatrně vyšší a činily 340,3 milionu EUR.

3. TABULKA PROZATÍMNÍHO ČERPÁNÍ KE DNI 31. BŘEZNA 2023

Tato zpráva předkládá informace o prozatímním plnění rozpočtu EZZF na rok 2024 ke dni 31. března 2023. Podrobnosti jsou uvedeny v následující tabulce.

Tato úroveň plnění se porovnává s výdajovým profilem systému včasného varování, který byl zaveden v souladu s článkem 19 nařízení (EU) 2021/2116.

Rozpočet 2024 [1]
PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF

Situace ke dni 31.3.2024
v milionech EUR

		Rozpočtové prostředky [2]	Čerpání od listopadu do března	Využití	Profil čerpání k březnu		Rozdíl mezi plněním a profilem	
		v mil. EUR	v mil. EUR	%	%	v mil. EUR	%	v mil. EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Výdaje	***40,517.3***	***31,028.3***	***76.6%***	***77.1%***	***31,234.9***	***-0.5%***	***-206.6***
08 01	***Podpora správních výdajů klastru „Zemědělství a námořní politika“***	***4.9***	***1.1***	***22.6%***	***88.1%***	***4.3***	***-65.5%***	***-3.2***
08 01 01	**Podpůrné výdaje na Evropský zemědělský záruční fond**	**4.9**	**1.1**	**22.6%**	**88.1%**	**4.3**	**-65.5%**	**-3.2**
08 02	***Evropský zemědělský záruční fond (EZZF)***	***40,512.4***	***31,027.2***	***76.6%***	***77.1%***	***31,230.6***	***-0.5%***	***-203.4***
08 02 01	**Zemědělská rezerva (* s. 2)**	**516.5**	**375.3**	**72.7%**				
08 02 02	**Typy intervencí v určitých odvětvích v rámci strategických plánů SZP**	**1,294.2**	**146.1**	**11.3%**	**22.2%**	**287.0**	**-10.9%**	**-141.0**
08 02 02 01	Odvětví ovoce a zeleniny	335.0	60.1	17.9%	21.4%	71.5	-3.4%	-11.5
08 02 02 02	Odvětví včelařství	60.0	3.0	5.0%	13.4%	8.1	-8.4%	-5.1
08 02 02 03	Odvětví vína	835.0	77.7	9.3%	23.1%	193.1	-13.8%	-115.4
08 02 02 04	Odvětví chmele	2.2	2.2	100.0%	100.0%	2.2	0.0%	0.0
08 02 02 05	Odvětví olivového oleje a stolních oliv	45.0	1.1	2.4%	12.0%	5.4	-9.5%	-4.3
08 02 02 06	Ostatní odvětví	17.0	2.0	11.8%	39.6%	6.7	-27.9%	-4.7
08 02 03	**Výdaje související s trhem mimo strategické plány SZP**	**1,481.6**	**618.0**	**41.7%**	**37.5%**	**555.3**	**4.2%**	**62.7**
08 02 03 01	POSEI a menší ostrovy v Egejském moři (kromě přímých plateb)	226.0	132.8	58.8%	59.8%	135.2	-1.1%	-2.4
08 02 03 02	Propagace zemědělských produktů – Jednoduché programy v rámci sdíleného řízení	80.7	27.4	33.9%	27.3%	22.0	6.7%	5.4
08 02 03 03	Propagace zemědělských produktů – Složené programy a opatření prováděné Komisí v rámci přímého řízení	96.9	0.8	0.8%	0.0%	0.0	0.8%	0.8
08 02 03 04	Školní projekty	180.0	89.7	49.8%	44.2%	79.6	5.6%	10.1
08 02 03 05	Olivový olej	p.m.	-0.1					
08 02 03 06	Ovoce a zelenina	715.0	133.1	18.6%	21.4%	152.7	-2.7%	-19.6
08 02 03 07	Víno	183.0	234.2	128.0%	90.6%	165.8	37.4%	68.4
08 02 03 08	Včelařství	p.m.	0.0					
08 02 03 09	Chmel	p.m.	0.0					
08 02 03 10	Opatření podpory veřejného a soukromého skladování	p.m.	0.0					
08 02 04	**Typy intervencí v podobě přímých plateb v rámci strategických plánů SZP**	**36,296.2**	**29,541.9**	**81.4%**	**82.7%**	**30,004.9**	**-1.3%**	**-463.0**
08 02 04 01	Základní podpora příjmu pro udržitelnost (** s. 2)	18,282.2	17,313.9	94.7%	96.5%	17,645.8	-1.8%	-331.9
08 02 04 02	Doplňková redistributivní podpora příjmu pro udržitelnost	3,917.0	3,708.7	94.7%	95.1%	3,726.2	-0.4%	-17.5
08 02 04 03	Doplňková podpora příjmu pro mladé zemědělce	670.0	547.2	81.7%	81.1%	543.7	0.5%	3.5
08 02 04 04	Režimy pro klima a životní prostředí	8,698.0	5,008.7	57.6%	53.0%	4,607.7	4.6%	401.0
08 02 04 05	Podpora příjmu vázaná na produkci	4,485.0	2,928.8	65.3%	76.5%	3,432.8	-11.2%	-503.9
08 02 04 06	Zvláštní podpora pro bavlnu	244.0	34.7	14.2%	20.0%	48.8	-5.8%	-14.2
08 02 05	**Přímé platby mimo strategické plány SZP**	**444.0**	**327.1**	**73.7%**	**68.1%**	**302.3**	**5.6%**	**24.7**
08 02 05 01	POSEI a menší ostrovy v Egejském moři (přímé platby)	444.0	286.3	64.5%	68.1%	302.3	-3.6%	-16.0
08 02 05 02	Režim jednotné platby na plochu	p.m.	2.9					
08 02 05 03	Redistributivní platba	p.m.	0.4					
08 02 05 04	Režim základní platby	p.m.	17.6					
08 02 05 05	Platba na zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí	p.m.	13.5					
08 02 05 06	Platba pro zemědělce v oblastech s přírodními omezeními	p.m.	0.0					
08 02 05 07	Platba pro mladé zemědělce	p.m.	0.5					
08 02 05 08	Zvláštní podpora pro bavlnu	p.m.	0.4					
08 02 05 09	Dobrovolný režim podpory vázané na produkci	p.m.	5.0					
08 02 05 10	Režim pro malé zemědělce	p.m.	0.4					
08 02 06	**Politická strategie, koordinace a audit**	**379.4**	**18.7**	**4.9%**	**13.0%**	**49.2**	**-8.1%**	**-30.6**
08 02 06 01	Finanční opravy ve prospěch členských států na základě rozhodnutí o schválení účetní závěrky a o schválení souladu	250.9	0.0	0.0%	0.0%	0.0	0.0%	0.0
08 02 06 02	Řešení sporů	p.m.	0.0					
08 02 06 03	EZZF – Provozně-technická pomoc	128.5	18.7	14.5%	38.3%	49.2	-23.8%	-30.6
08 02 99	**Dokončení předchozích programů a činností**	**100.5**	**0.2**	**0.2%**	**31.6%**	**31.8**	**-31.4%**	**-31.6**

[1] Rozpočtový rok = 16.10.2023 až 15.10.2024, ale výdaje v rámci přímého řízení Komise možné až do dne 31.12.2024.
[2] Týká se prostředků na závazky.

Rozpočet 2024 [1]
PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF

Situace ke dni 31.3.2024
v milionech EUR

		Rozpočtové prostředky [2]	Čerpání od listopadu do března	Využití	Profil čerpání k březnu		Rozdíl mezi plněním a profilem	
		v mil. EUR	v mil. EUR	%	%	v mil. EUR	%	v mil. EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Zemědělská rezerva včetně 315,5 milionu EUR přenesených z rozpočtového roku 2023:							
08 02 01	Zemědělská rezerva – včetně přenosu z předchozího rozpočtového roku	832.0	375.3	45.1%				
	(**) Pouze pro informaci: výdaje z původních prostředků a účelově vázaných příjmů							
08 02 04 01	Základní podpora příjmu pro udržitelnost – včetně účelově vázaných příjmů	19,022.0	17,313.9	91.0%	96.5%	18,359.9	-5.5%	-1,045.9
	Účelově vázané příjmy	***739.8***	***605.7***	***81.9%***				
6 2 0 0	Evropský zemědělský záruční fondd — odhadované účelově vázané příjmy, které mají být v rozpočtovém roce vybrány	400.0	265.9	66.5%				
	Účelově vázané příjmy přenesené z předchozího rozpočtového roku	339.8	339.8	100.0%				

[1] Rozpočtový rok = 16.10.2023 až 15.10.2024, ale výdaje v rámci přímého řízení Komise možné až do dne 31.12.2024.
[2] Týká se prostředků na závazky.

4. PŘIPOMÍNKY K ZEMĚDĚLSKÉ REZERVĚ NA ROK 2024

Rozpočet na rok 2024 zahrnoval částku 832 milionů EUR na zemědělskou rezervu, včetně přenosu 315,5 milionu EUR z rozpočtu na rok 2023.

Byla přijata dvě opatření v celkové výši 98,3 milionu EUR[2]. Budou financována výhradně ze zemědělské rezervy na rok 2024, tedy z rozpočtu na rok 2024.

Pokud jde o výdaje, členské státy dosud vykázaly celkem 375,3 milionu EUR. Vyplacená částka se týká posledních dvou výjimečných opatření (balíček dva a tři) přijatých v rámci rozpočtu na rok 2023, ale částečně financovaných z rozpočtu na rok 2024.

[2] Prováděcí nařízení Komise (EU) 2023/2820 ze dne 15. prosince 2023, kterým se stanoví mimořádná finanční podpora pro zemědělská odvětví zasažená přírodními katastrofami v Řecku a Slovinsku (*Úř. věst. L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj)* ; Prováděcí nařízení Komise (EU) 2024/453 ze dne 5. února 2024 o výjimečných opatřeních na podporu trhu pro odvětví vajec a drůbežího masa v Itálii (*Úř. věst. L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj*).

5. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2024

U většiny typů intervencí v některých odvětvích začalo provádění výdajů stanovených ve strategických plánech SZP v rozpočtovém roce 2023. První platby na typy intervencí přímých plateb v rámci těchto plánů byly provedeny v rozpočtovém roce 2024. To znamená, že na vypracování výdajového profilu těchto intervencí pro rozpočtový rok 2024 nebyly k dispozici prakticky žádné historické údaje. Měsíční profil těchto výdajů je proto založen na pozorovaných minulých profilech podobných výdajů v tržních odvětvích a přímých plateb mimo strategické plány a zohledňuje rovněž skutečné výdaje na „plánové“ intervence provedené v prvních dvou měsících rozpočtového roku 2024.

Prozatímní čerpání rozpočtových prostředků EZZF na rok 2024 za období do dne 31. března 2024 se velmi blíží vypočtenému výdajovému profilu (–0,5 procentního bodu).

Výdaje na téměř všechny odvětvové typy intervencí v rámci plánů (08 02 02) vykazují odchylku od profilu směrem dolů, avšak v menší míře než v předchozím rozpočtovém roce.

K dispozici již je částka účelově vázaných příjmů (6 2 0 0) ve výši 606,2 milionu EUR a očekává se, že v průběhu rozpočtového roku se vyberou další částky.

V současnosti Komise očekává, že výše schválených prostředků spolu s výší účelově vázaných příjmů, které budou do konce rozpočtového roku k dispozici, postačí k pokrytí všech výdajů.