EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 18.7.2024
COM(2024) 319 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta
Varajase hoiatuse süsteem 1-6/2024

1. EAGFi 2024. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 22. novembril 2023 vastu Euroopa Liidu 2024. aasta üldeelarve. Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) eelarve sisaldab 40 517 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringuid ja 40 505 miljonit eurot maksete assigneeringuid. Põhjus, miks nende assigneeringute summad on erinevad, seisneb liigendatud assigneeringute kasutamises teatavate komisjoni poolt otse rakendatavate meetmete puhul. Need assigneeringud on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedenduse, poliitilise strateegia, kooskõlastus- ja auditimeetmetega.

2. EAGFi SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) 2021/2116 artiklile 45 moodustab raamatupidamisarvestuse ja tulemuslikkuse kontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja eeskirjade eiramisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Artikli 45 lõike 2 kohaselt võib sihtotstarbelist tulu kasutada EAGFi mis tahes kulude rahastamiseks. Eelarveaastal saadud ja kasutamata jäänud sihtotstarbeline tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse[1].

EAGFi 2024. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni prognoosid turumeetmete, otsetoetuste ning muude otsese ja kaudse eelarve täitmise alla kuuluvate kulude rahastamisvajaduste kohta;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta.

Oma ettepanekus EAGFi 2024. aasta eelarveassigneeringute kohta võttis komisjon arvesse prognoositava sihtotstarbelise tulu kogusummat. Komisjon taotles, et 2024. aasta eelarvesse kantakse assigneeringud, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vaja minevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi 2024. aasta eelarve vastu, võttes arvesse prognooside kohaselt laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2024. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 739,8 miljonit eurot, millest 339,8 miljonit eurot kanti üle 2023. aasta eelarvest. Komisjon võttis seda ülekantud summat ja 2024. aasta hinnangulist tulu arvesse assigneeringute taotlemisel kestlikkuse tagamiseks antava baassissetuleku toetuse jaoks (punkt 08 02 04 01). Kõnealuse kava jaoks heakskiidetud assigneeringute ja hinnangulise sihtotstarbelise tulu summa on 19 022 miljonit eurot.

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

2023. aastast lõpuks ülekantud sihtotstarbelise tulu summa oli pisut suurem, st 340,3 miljonit eurot.

3. TABEL. ESIALGNE KASUTAMINE 31. MÄRTSI 2024. AASTA SEISUGA

Käesolevas aruandes esitatakse EAGFi 2024. aasta eelarve esialgne täitmine 31. märtsi 2024. aasta seisuga ja selle üksikasjad on esitatud allpool olevas tabelis.

Võrdlus on tehtud määruse (EL) 2021/2116 artikli 19 kohaselt loodud varajase hoiatamise süsteemi kuluprofiili rakendamise taseme põhjal.

Eelarve 2024 [1]
EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE

31.3.2024 seisuga
miljonites eurodes

		Eelarveassigneeringud [2]	Kasutamine novembrist märtsini	Kasutamine	Kasutamisprofiil märtsi seisuga		Erinevus rakendamise ja profiili vahel	
		mln eurot	mln eurot	%	%	mln eurot	%	mln eurot
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C–D	G=B–E
	Kulud	***40 517,3***	***31 028,3***	***76,6%***	***77,1%***	***31 234,9***	***-0,5%***	***-206,6***
08 01	***Põllumajandus- ja merenduspoliitika teemavaldkonna haldustoetuskulud***	***4,9***	***1,1***	***22,6%***	***88,1%***	***4,3***	***-65,5%***	***-3,2***
08 01 01	**Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi toetuskulud**	**4,9**	**1,1**	**22,6%**	**88,1%**	**4,3**	**-65,5%**	**-3,2**
08 02	***Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond (EAGF)***	***40 512,4***	***31 027,2***	***76,6%***	***77,1%***	***31 230,6***	***-0,5%***	***-203,4***
08 02 01	**Põllumajandusreserv (* vt lk 2)**	**516,5**	**375,3**	**72,7%**				
08 02 02	**Teatavatesse sektoritesse sekkumised ÜPP strateegiakavade raames**	**1 294,2**	**146,1**	**11,3%**	**22,2%**	**287,0**	**-10,9%**	**-141,0**
08 02 02 01	Puu- ja köögiviljasektor	335,0	60,1	17,9%	21,4%	71,5	-3,4%	-11,5
08 02 02 02	Mesindustoodete sektor	60,0	3,0	5,0%	13,4%	8,1	-8,4%	-5,1
08 02 02 03	Veinisektor	835,0	77,7	9,3%	23,1%	193,1	-13,8%	-115,4
08 02 02 04	Humalasektor	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Oliiviõli ja lauaoliivide sektor	45,0	1,1	2,4%	12,0%	5,4	-9,5%	-4,3
08 02 02 06	Muud sektorid	17,0	2,0	11,8%	39,6%	6,7	-27,9%	-4,7
08 02 03	**ÜPP strateegiakavadest välja jäävad turuga seotud kulud**	**1 481,6**	**618,0**	**41,7%**	**37,5%**	**555,3**	**4,2%**	**62,7**
08 02 03 01	POSEI ja Egeuse mere väikesaared (v.a otsetoetused)	226,0	132,8	58,8%	59,8%	135,2	-1,1%	-2,4
08 02 03 02	Põllumajandustoodete müügiedendus – Lihtprogrammid eelarve jagatud täitmise raames	80,7	27,4	33,9%	27,3%	22,0	6,7%	5,4
08 02 03 03	Põllumajandustoodete müügiedendus – Mitut riiki hõlmavad programmid ja komisjoni rakendatud meetmed otsese eelarve täitmise raames	96,9	0,8	0,8%	0,0%	0,0	0,8%	0,8
08 02 03 04	Koolikavad	180,0	89,7	49,8%	44,2%	79,6	5,6%	10,1
08 02 03 05	Oliiviõli	p.m.	-0,1					
08 02 03 06	Puu- ja köögivili	715,0	133,1	18,6%	21,4%	152,7	-2,7%	-19,6
08 02 03 07	Vein	183,0	234,2	128,0%	90,6%	165,8	37,4%	68,4
08 02 03 08	Mesindus	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Humal	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Riikliku ja eraladustamise meetmed	p.m.	0,0					
08 02 04	**Otsetoetustena makstavad sekkumised ÜPP strateegiakavade raames**	**36 296,2**	**29 541,9**	**81,4%**	**82,7%**	**30 004,9**	**-1,3%**	**-463,0**
08 02 04 01	Baassissetuleku toetus kestlikkuse tagamiseks (** vt lk 2)	18 282,2	17 313,9	94,7%	96,5%	17 645,8	-1,8%	-331,9
08 02 04 02	Täiendav ümberjaotav sissetulekutoetus kestlikkuse tagamiseks	3 917,0	3 708,7	94,7%	95,1%	3 726,2	-0,4%	-17,5
08 02 04 03	Täiendav sissetulekutoetus noortele põllumajandustootjatele	670,0	547,2	81,7%	81,1%	543,7	0,5%	3,5
08 02 04 04	Ökokavad	8 698,0	5 008,7	57,6%	53,0%	4 607,7	4,6%	401,0
08 02 04 05	Tootmiskohustusega seotud sissetulekutoetus	4 485,0	2 928,8	65,3%	76,5%	3 432,8	-11,2%	-503,9
08 02 04 06	Puuvilla eritoetus	244,0	34,7	14,2%	20,0%	48,8	-5,8%	-14,2
08 02 05	**Otsetoetused väljaspool ÜPP strateegiakavasid**	**444,0**	**327,1**	**73,7%**	**68,1%**	**302,3**	**5,6%**	**24,7**
08 02 05 01	POSEI ja Egeuse mere väikesaared (otsetoetused)	444,0	286,3	64,5%	68,1%	302,3	-3,6%	-16,0
08 02 05 02	Ühtse pindalatoetuse kava	p.m.	2,9					
08 02 05 03	Ümberjaotav toetus	p.m.	0,4					
08 02 05 04	Põhitoetuskava	p.m.	17,6					
08 02 05 05	Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetus	p.m.	13,5					
08 02 05 06	Toetus looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade põllumajandusettevõtjatele	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Noore põllumajandustootja toetus	p.m.	0,5					
08 02 05 08	Puuvilla eritoetus	p.m.	0,4					
08 02 05 09	Tootmiskohustusega seotud toetus	p.m.	5,0					
08 02 05 10	Väikepõllumajandustootjate kava	p.m.	0,4					
08 02 06	**Poliitiline strateegia, koordineerimine ja audit**	**379,4**	**18,7**	**4,9%**	**13,0%**	**49,2**	**-8,1%**	**-30,6**
08 02 06 01	Raamatupidamisarvestusi käsitlevate vastavuskontrolli või raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise otsuste alusel liikmesriikide kasuks tehtud finantskorrektsioonid	250,9	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Vaidluste lahendamine	p.m.	0,0					
08 02 06 03	EAGF – Operatiivne tehniline abi	128,5	18,7	14,5%	38,3%	49,2	-23,8%	-30,6
08 02 99	**Varasemate programmide ja meetmete lõpuleviimine**	**100,5**	**0,2**	**0,2%**	**31,6%**	**31,8**	**-31,4%**	**-31,6**

[1] Eelarveaasta = 16.10.2023 kuni 15.10.2024, kuid komisjoni otsese eelarve täitmise alla kuuluvaid kulusid võib kanda kuni 31.12.2024.
[2] See puudutab kulukohustuste assigneeringuid.

Eelarve 2024 [1]
EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE

31.3.2024 seisuga
miljonites eurodes

		Eelarveassigneeringud [2]	Kasutamine novembrist märtsini	Kasutamine	Kasutamisprofiil märtsi seisuga		Erinevus rakendamise ja profiili vahel	
		mln eurot	mln eurot	%	%	mln eurot	%	mln eurot
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C–D	G=B–E
	(*) Põllumajandusreserv, sh 315,5 miljonit eurot, mis kanti üle 2023. eelarveaastast:							
08 02 01	Põllumajandusreserv – sh eelmisest eelarveaastast üle kantud summa	832,0	375,3	45,1%				
	(**) Üksnes teavitamiseks: kulud vastavalt esialgsetele assigneeringutele ja hinnanguliselt laekuvatele sihtotstarbelistele tuludele							
08 02 04 01	Baassissetuleku toetus kestlikkuse tagamiseks – sh sihtotstarbeline tulu	19 022,0	17 313,9	91,0%	96,5%	18 359,9	-5,5%	-1 045,9
	Sihtotstarbeline tulu	***739,8***	***605,7***	***81,9%***				
6 2 0 0	Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond – eelarveaastal hinnanguliselt saadav sihtotstarbeline tulu	400,0	265,9	66,5%				
	Eelmisest eelarveaastast üle kantud sihtotstarbeline tulu	339,8	339,8	100,0%				

[1] Eelarveaasta = 16.10.2023 kuni 15.10.2024. kuid komisioni otsese eelarve täitmise alla kuuluvaid kulusid võib kanda kuni 31.12.2024.
[2] See puudutab kulukohustuste assigneeringuid.

4. MÄRKUSED 2024. AASTA PÕLLUMAJANDUSRESERVI KOHTA

2024. aasta eelarves oli põllumajandusreservi jaoks ette nähtud 832 miljonit eurot, sealhulgas 315,5 miljonit eurot, mis kanti üle 2023. aasta eelarvest.

Vastu on võetud kaks meedet kogusummas 98,3 miljonit eurot[2]. Neid rahastatakse üksnes 2024. aasta põllumajandusreservist, seega 2024. aasta eelarvest.

Liikmesriigid on seni deklareerinud kulusid kokku summas 375,3 miljonit eurot. Väljamakstud summa on seotud kahe viimase erakorralise meetmega (teine ja kolmas pakett), mis võeti vastu 2023. aasta eelarve raames, kuid mida rahastatakse osaliselt 2024. aasta eelarvest.

5. MÄRKUSED EAGFI 2024. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Enamiku teatavatesse sektoritesse sekkumise liikide puhul algas ÜPP strateegiakavades ette nähtud kulude rakendamine 2023. eelarveaastal. Kavade kohaste otsetoetustena makstavate sekkumiste esimesed maksed tehti 2024. eelarveaastal. See tähendab, et varasemad andmed nende sekkumiste 2024. eelarveaasta kuluprofiili koostamiseks praktiliselt puudusid. Kõnealuste kulude kuuprofiil põhineb seega varasematel andmetel

[2] Komisjoni 15. detsembri 2023. aasta rakendusmäärus (EL) 2023/2820, milles käsitletakse erakorralise rahalise toetuse andmist loodusõnnetustest mõjutatud põllumajandussektoritele Kreekas ja Sloveenias *(ELT L, 2023/2820, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2820/oj)* ; komisjoni 5. veebruari 2024. aasta rakendusmäärus (EL) 2024/453 muna- ja kodulinnulihasektori erakorraliste turutoetusmeetmete kohta Itaalias (*ELT L, 2024/453, 6.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/453/oj*).

turusektoritega ja strateegiakavadest välja jäävate otsetoetustega seotud sarnaste kulude kohta ning selles võetakse arvesse ka tegelikke kulusid, mis on kantud 2024. eelarveaasta kahel esimesel kuul seoses kava kohaste sekkumistega.

EAGFi 2024. aasta eelarveassigneeringute esialgne kasutamine kuni 31. märtsini 2024 on väga lähedal arvutatud kuluprofiilile (–0,5 protsendipunkti).

Peaaegu kõigi kavade kohaste sektoripõhiste sekkumisliikide (08 02 02) kulude puhul on näha negatiivset kõrvalekallet profiilist, kuid vähemal määral kui eelmisel eelarveaastal.

Olemasolevate sihtotstarbeliste tulude (6 2 0 0) summa on juba 606,2 miljonit eurot ja sellele lisanduvad eelarveaasta jooksul prognooside kohaselt kogutavad summad.

Praegu eeldab komisjon, et heakskiidetud assigneeringutest ning eelarveaasta lõpuks olemasolevast sihtotstarbelise tulu summast piisab kõigi kulude katmiseks.