KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.11.2025 r.
COM(2025) 697 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia (UE) nr 691/2011 w sprawie europejskich rachunków ekonomicznych środowiska

(1) KONTEKST

W art. 3 ust. 3 i 4 oraz art. 10 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 691/2011 z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie europejskich rachunków ekonomicznych środowiska[1] powierzono Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych. Zgodnie z art. 9 ust. 2 tego rozporządzenia uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierza się na okres pięciu lat od dnia 11 sierpnia 2011 r. Uprawnienia te zostają automatycznie przedłużone na okresy pięciu lat, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu.

Komisja musi sporządzić sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu pięciu lat. Komisja przedłożyła pierwsze sprawozdanie w listopadzie 2015 r.[2] i drugie sprawozdanie w grudniu 2020 r.[3] Uprawnienie do przyjmowania aktów delegowanych zostało automatycznie przedłużone na okres pięciu lat po każdym z tych dwóch sprawozdań, ponieważ nie zostało ono odwołane ani przez Parlament Europejski, ani przez Radę zgodnie z art. 9 ust. 3.

Niniejszy dokument jest trzecim sprawozdaniem w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia (UE) nr 691/2011. Obejmuje ono lata 2020–2025.

(2) WYKONYWANIE PRZEZ KOMISJĘ UPRAWNIEŃ DELEGOWANYCH NA PODSTAWIE ROZPORZĄDZENIA (UE) nr 691/2011

Od czasu ostatniego sprawozdania, przedłożonego w 2020 r., Komisja przyjęła trzy rozporządzenia delegowane.

- Rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2022/125 zmieniono załączniki I–V do rozporządzenia (UE) nr 691/2011[4], jak określono poniżej.
    - Zaktualizowano wykaz substancji zanieczyszczających powietrze i pozycje sprawozdawcze w załączniku I do rozporządzenia (UE) nr

[1] Dz.U. L 192 z 22.7.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/691/oj.

[2] Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia (UE) nr 691/2011 w sprawie europejskich rachunków ekonomicznych środowiska, COM(2015) 577 final z dnia 23 listopada 2015 r.

[3] Sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykonywania uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych Komisji na podstawie rozporządzenia (UE) nr 691/2011 w sprawie europejskich rachunków ekonomicznych środowiska, COM(2020) 776 final z dnia 2 grudnia 2020 r.

[4] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/125 z dnia 19 listopada 2021 r. zmieniające załączniki I–V do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 691/2011 w sprawie europejskich rachunków ekonomicznych środowiska (Dz.U. L 20 z 31.1.2022, s. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/125/oj).

691/2011 w celu dostosowania go do: (i) wykazu gazów cieplarnianych zgłaszanych na mocy Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu; (ii) wytycznych dotyczących bilansów emisji w ramach konwencji w sprawie transgranicznego zanieczyszczania powietrza na dalekie odległości oraz (iii) definicji zawartych w dyrektywie w sprawie krajowych poziomów emisji[5].

- Aby wspierać politykę klimatyczną, w załączniku II zobowiązano obecnie państwa członkowskie do przedstawienia podziału rządowych dochodów podatkowych pochodzących z unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji i innych podatków od emisji CO_2.
- Skreślono tabele C i E w załączniku III w celu zmniejszenia obciążenia państw członkowskich. Informacje ujmowane w tych tabelach nie były już potrzebne do tworzenia agregatów UE, ponieważ Eurostat opracował nową metodę opartą na innych łatwo dostępnych danych.
- W załączniku IV dotyczącym rachunków wydatków na ochronę środowiska rozróżnia się obecnie następujące rodzaje podmiotów gospodarczych: działalność pomocnicza przedsiębiorstw, działalność drugorzędna przedsiębiorstw i działalność jako producent wyspecjalizowany, a także gospodarstwa domowe jako konsumenci.
- Zakres załącznika V dotyczący sektora towarów i usług środowiskowych rozszerzono z części gospodarki objętej rynkiem na gospodarkę ogółem.
- Skrócono terminy sprawozdawcze w zakresie europejskich rachunków ekonomicznych środowiska, aby zwiększyć ich przydatność do celów kształtowania polityki.

- Rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2025/472[6] wprowadzono wymóg stosowania statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej (NACE) Rev.2.1 przy przekazywaniu rachunków środowiska oraz zmieniono rozporządzenie (UE) nr 691/2011 w celu aktualizacji wymogów dotyczących przekazywania danych – z NACE Rev. 2 na NACE Rev.2.1 (najnowsza aktualizacja) – w odniesieniu do odpowiednich załączników.

[5] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2284 z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie redukcji krajowych emisji niektórych rodzajów zanieczyszczeń atmosferycznych, zmiany dyrektywy 2003/35/WE oraz uchylenia dyrektywy 2001/81/WE (Dz.U. L 344 z 17.12.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj).

[6] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2025/472 z dnia 2 września 2024 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 691/2011 w zakresie odniesień do statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE ustanowionej rozporządzeniem (WE) nr 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L, 2025/472, 11.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/472/oj).

- Rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2025/1131[7] uwzględniono inwestycje w łagodzenie zmiany klimatu w europejskich rachunkach środowiska i wprowadzono statystyczną klasyfikację celów środowiskowych.

  Dane dotyczące łagodzenia zmiany klimatu oraz powiązanych z tym inwestycji są niezbędne do osiągnięcia celu neutralności klimatycznej w UE do 2050 r. W związku z tym w europejskich rachunkach ekonomicznych środowiska uwzględniono elementy dotyczące innych inwestycji w łagodzenie zmiany klimatu. Dane te obejmują wszystkie sektory gospodarki i rodzaje działalności. W art. 10 rozporządzenia (UE) nr 691/2011 zmienionego rozporządzeniem (UE) 2024/3024 wyraźnie zobowiązano Komisję do przyjmowania aktów delegowanych.

  Zgodnie z art. 3 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 691/2011 to samo rozporządzenie delegowane Komisji zastąpiło również starą klasyfikację działalności związanych z ochroną środowiska statystyczną klasyfikacją celów środowiskowych. Ta nowa klasyfikacja ma być stosowana do załączników IV, V i VIII. Art. 3 ust. 3 uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych, gdy załącznik wymaga aktualizacji w celu uwzględnienia zmian w dziedzinie środowiska, gospodarki oraz postępu technicznego

Wszystkie te rozporządzenia stanowią techniczne aktualizacje zmiennych, klasyfikacji statystycznych i tabel sprawozdawczych określonych w rozporządzeniu podstawowym. Te aktualizacje były konieczne, aby zaspokoić potrzeby UE w zakresie informacji w związku z Europejskim Zielonym Ładem lub dostosować się do nowych standardów statystycznych, np. w odniesieniu do klasyfikacji.

Podczas prac przygotowawczych nad wspomnianymi rozporządzeniami delegowanymi Komisji przeprowadzono odpowiednie konsultacje, w tym na szczeblu ekspertów. Na posiedzeniach w maju 2021 r., 2022 r., 2023 r. i 2024 r. zasięgnięto opinii grupy roboczej Eurostatu ds. rachunków środowiska i jego grupy roboczej ds. statystyk i rachunków dotyczących wydatków pieniężnych na ochronę środowiska. W październiku 2021 r., 2022 r., 2023 r i 2024 r. przeprowadzono konsultacje z grupą ekspertów składającą się z dyrektorów ds. statystyk i rachunków sektorowych i środowiska. Zarówno Parlament Europejski, jak i Rada były odpowiednio informowane.

W najbliższej przyszłości Komisja może będzie nadal musiała korzystać z uprawnień powierzonych jej w art. 3 ust. 3 i 4 oraz art. 10, aby lepiej uwzględnić potrzeby w zakresie danych obecnych i przyszłych polityk UE.

[7] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2025/1131 z dnia 26 marca 2025 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 691/2011 w odniesieniu do inwestycji w łagodzenie zmiany klimatu i wprowadzające klasyfikację celów środowiskowych (Dz.U. L, 2025/1131, 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1131/oj).

(3) PODSUMOWANIE

Komisja prawidłowo wykonała przekazane jej uprawnienia i zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

Komisja jest zdania, że nadal powinna mieć uprawnienia przekazane jej na mocy rozporządzenia (UE) nr 691/2011, ponieważ jest możliwe, że w przyszłości będzie musiała przyjąć akty delegowane, aby uwzględnić postępy w metodach statystycznych oraz dostosować priorytety celem zaspokojenia nowych potrzeb w zakresie informacji w dziedzinie środowiska.