EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.11.2025.
COM(2025) 697 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe br. 691/2011 o europskim ekonomskim računima okoliša

(1) POZADINA

Člankom 3. stavcima 3. i 4. i člankom 10. Uredbe (EU) br. 691/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. srpnja 2011. o europskim ekonomskim računima okoliša[1] Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata. U skladu s člankom 9. stavkom 2. te uredbe ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se na razdoblje od pet godina počevši od 11. kolovoza 2011. Ta se ovlast automatski produljuje za razdoblje od pet godina, osim ako se Europski parlament ili Vijeće usprotive takvom produljenju.

Komisija mora sastaviti izvješće o tome kako je izvršila ovlast koja joj je dodijeljena najkasnije devet mjeseci prije kraja svakog razdoblja od pet godina. Komisija je prvo izvješće podnijela u studenom 2015.[2], a drugo izvješće u prosincu 2020.[3]. Ovlast za donošenje delegiranih akata automatski je produljena za razdoblje od pet godina nakon svakog od ta dva izvješća jer je ni Europski parlament ni Vijeće nisu opozvali u skladu člankom 9. stavkom 3.

Ovo je treće izvješće o tome kako je Komisija izvršila ovlast za donošenje delegiranih akata koja joj je dodijeljena Uredbom (EU) br. 691/2011. Obuhvaća razdoblje od 2020. do 2025.

(2) KOMISIJINO IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI NA TEMELJU UREDBE (EU) BR. 691/2011

Od zadnjeg izvješća dostavljenog 2020. donesene su tri delegirane uredbe Komisije.

- Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2022/125 izmijenjeni su prilozi od I. do V. Uredbi (EU) br. 691/2011[4] kako je navedeno u nastavku.
    - Popis onečišćujućih tvari u zraku i stavki za izvješćivanje iz Priloga I. Uredbi (EU) br. 691/2011 ažuriran je kako bi se uskladio s: (i) popisom stakleničkih plinova o kojima se izvješćuje u okviru Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime, (ii) smjernicama za inventare emisija u okviru Konvencije o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju

[1] SL L 192, 22.7.2011., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/691/oj.

[2] Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) br. 691/2011 o europskim ekonomskim računima okoliša, COM(2015) 577 final od 23. studenog 2015.

[3] Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene Komisiji na temelju Uredbe (EU) br. 691/2011 o europskim ekonomskim računima okoliša, COM(2020) 776 final od 2. prosinca 2020.

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/125 od 19. studenog 2021. o izmjeni priloga od I. do V. Uredbi (EU) br. 691/2011 Europskog parlamenta i Vijeća o europskim ekonomskim računima okoliša (SL L 20, 31.1.2022., str. 40., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/125/oj).

zraka i (iii) definicijama iz Direktive o nacionalnim gornjim granicama emisija[5].

- Radi boljeg ispunjenja potreba klimatskih politika, u Prilogu II. sada se od država članica zahtijeva da dostave raščlambu državnih poreznih prihoda povezanih sa sustavom EU-a za trgovanje emisijama i drugih poreza na CO_2.
- Tablice C i E u Prilogu III. izbrisane su kako bi se smanjilo opterećenje za države članice. Informacije u tim tablicama više nisu bile potrebne za izradu agregata na razini EU-a jer je Eurostat razvio novu metodu koja se temelji na drugim lako dostupnim podacima.
- U Prilogu IV. o računima izdataka za zaštitu okoliša sada se razlikuju sljedeće vrste ekonomskih subjekata: pomoćne djelatnosti društava, društva kao sekundarni i specijalizirani proizvođači te kućanstava kao potrošači.
- Područje primjene Priloga V. o sektoru ekoloških dobara i usluga prošireno je s udjela ekoloških dobara i usluga stavljenih na tržište u gospodarstvu na cijelo gospodarstvo.
- Rokovi za izvješćivanje o europskim ekonomskim računima okoliša skraćeni su kako bi ti računi bili korisniji za oblikovanje politika.

- Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2025/472[6] uveden je zahtjev da se za dostavu računa okoliša upotrebljava statistička klasifikacija ekonomskih djelatnosti (NACE) Rev.2.1 te je izmijenjena Uredba (EU) br. 691/2011 kako bi se zahtjevi o dostavi podataka prema NACE-u Rev.2 ažurirali za predmetne priloge i uskladili s NACE-om Rev.2.1 (zadnja verzija).
- Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2025/1131[7] ulaganja za ublažavanje klimatskih promjena uključena su u europske račune okoliša i uvedena je statistička klasifikacija okolišnih ciljeva.

[5] Direktiva (EU) 2016/2284 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćujućih tvari, o izmjeni Direktive 2003/35/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ (SL L 344, 17.12.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj).

[6] Delegirana uredba Komisije (EU) 2025/472 od 2. rujna 2024. o izmjeni Uredbe (EU) br. 691/2011 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu upućivanja na statističku klasifikaciju ekonomskih djelatnosti NACE utvrđenu Uredbom (EZ) br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L, 2025/472, 11.3.2025.., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/472/oj).

[7] Delegirana uredba Komisije (EU) 2025/1131 od 26. ožujka 2025. o izmjeni Uredbe (EU) br. 691/2011 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu ulaganja za ublažavanje klimatskih promjena i uvođenja klasifikacije okolišnih ciljeva (SL L, 2025/1131, 4.6.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1131/oj).

Podaci o ublažavanju klimatskih promjena, uključujući povezana ulaganja, neophodni su za postizanje cilja klimatske neutralnosti u EU-u do 2050. Zato su značajke drugih ulaganja za ublažavanje klimatskih promjena uključene u europske račune okoliša. Podaci obuhvaćaju sve ekonomske sektore i djelatnosti. Člankom 10. Uredbe (EU) br. 691/2011, kako je izmijenjena Uredbom (EU) 2024/3024, izričito je propisano da Komisija donosi delegirani akt.

U skladu s člankom 3. stavkom 3. Uredbe (EU) br. 691/2011 istom Delegiranom uredbom Komisije stara klasifikacija djelatnosti za zaštitu okoliša zamijenjena je statističkom klasifikacijom okolišnih ciljeva. Tu novu klasifikaciju treba primjenjivati na priloge IV., V. i VIII. Člankom 3. stavkom 3. Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kada neki prilog treba ažurirati kako bi se uzeo u obzir okolišni, gospodarski i tehnički razvoj.

Svi ti propisi odnose se na tehničko ažuriranje varijabli, statističkih klasifikacija i tablica izvješćivanja utvrđenih Uredbom. Ažuriranja su bila potrebna kako bi se zadovoljile potrebe EU-a za informacijama u okviru europskog zelenog plana ili radi usklađivanja s novim statističkim standardima, npr. u pogledu klasifikacija.

Odgovarajuća savjetovanja provedena su tijekom pripreme svih navedenih delegiranih uredaba Komisije, među ostalim sa stručnjacima. Savjetovanje s radnom skupinom Eurostata za račune okoliša i radnom skupinom za monetarne račune i statistiku okoliša provedeno je na sastancima u svibnju 2021., 2022., 2023. i 2024. Savjetovanje sa stručnom skupinom direktora sektorskih i okolišnih statistika i računa provedeno je u listopadu 2021., 2022., 2023. i 2024. Europski parlament i Vijeće propisno su obaviješteni.

Komisija će u bliskoj budućnosti možda i dalje trebati koristiti ovlasti koje su joj dodijeljene člankom 3. stavcima 3. i 4. i člankom 10. kako bi se bolje uzele u obzir potrebe za podacima u aktualnim i budućim politikama EU-a.

(3) ZAKLJUČCI

Komisija je pravilno izvršila svoje delegirane ovlasti te poziva Europski parlament i Vijeće da ovo izvješće prime na znanje.

Komisija smatra da bi i dalje trebala imati ovlasti koje su joj dodijeljene Uredbom (EU) br. 691/2011 jer će u budućnosti možda trebati donijeti delegirane akte kako bi se uzeo u obzir razvoj statističkih metodologija i prioriteti prilagodili novim potrebama za informacijama o okolišu.