EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 19.11.2025
COM(2025) 697 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de uitoefening van de aan de Commissie toegekende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 691/2011 inzake Europese milieu-economische rekeningen

1) ACHTERGROND

In artikel 3, leden 3 en 4, en artikel 10 van Verordening (EU) nr. 691/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 6 juli 2011 inzake Europese milieu-economische rekeningen[1] wordt de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen aan de Commissie toegekend. Overeenkomstig artikel 9, lid 2, van die verordening wordt de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van 11 augustus 2011. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend verlengd met termijnen van vijf jaar, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich tegen die verlenging verzet.

De Commissie moet uiterlijk negen maanden voor het einde van elke periode van vijf jaar een verslag opstellen over de wijze waarop zij de haar verleende bevoegdheid heeft uitgeoefend. De Commissie heeft haar eerste verslag ingediend in november 2015[2] en haar tweede verslag in december 2020[3]. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen is automatisch verlengd met een periode van vijf jaar na elk van de twee verslagen, aangezien die bevoegdheid noch door het Europees Parlement noch door de Raad overeenkomstig artikel 9, lid 3, werd ingetrokken.

Dit is het derde verslag over de wijze waarop de Commissie de haar bij Verordening (EU) nr. 691/2011 verleende bevoegdheid tot vaststelling van gedelegeerde handelingen heeft uitgeoefend. Het omvat de periode van 2020 tot en met 2025.

2) DE UITOEFENING DOOR DE COMMISSIE VAN DE GEDELEGEERDE BEVOEGDHEDEN UIT HOOFDE VAN VERORDENING (EU) Nr. 691/2011

Sinds het laatste verslag, dat in 2020 is ingediend, heeft de Commissie drie gedelegeerde verordeningen van de Commissie vastgesteld.

- Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/125 van de Commissie zijn de bijlagen I tot en met V bij Verordening (EU) nr. 691/2011[4] gewijzigd zoals hieronder aangegeven.

[1] PB L 192 van 22.7.2011, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/691/oj.

[2] Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende de uitoefening van de aan de Commissie toegekende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 691/2011 inzake Europese milieu-economische rekeningen, COM(2015) 577 final van 23 november 2015.

[3] Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende de uitoefening van de aan de Commissie toegekende bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen uit hoofde van Verordening (EU) nr. 691/2011 inzake Europese milieu-economische rekeningen, COM(2020) 776 final van 2 december 2020.

[4] Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/125 van de Commissie van 19 november 2021 tot wijziging van de bijlagen I tot en met V bij Verordening (EU) nr. 691/2011 van het Europees Parlement en de Raad inzake

- De lijst van luchtverontreinigende stoffen en de rapportagepunten in bijlage I bij Verordening (EU) nr. 691/2011 zijn bijgewerkt om deze in overeenstemming te brengen met: i) de lijst van broeikasgassen die zijn gerapporteerd in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering; ii) de richtsnoeren voor emissie-inventarissen in het kader van het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, en iii) de definities van de richtlijn nationale emissieplafonds[5].

- Om het klimaatbeleid beter te kunnen dienen, moeten de lidstaten in bijlage II nu een uitsplitsing verstrekken van de belastingopbrengsten van de EU-regeling voor de handel in emissierechten en andere CO_2-belastingen.

- De tabellen C en E in bijlage III zijn geschrapt om de lasten voor de lidstaten te verminderen. De informatie in die tabellen was niet langer nodig om EU-aggregaten te produceren, aangezien Eurostat een nieuwe methode had ontwikkeld op basis van andere onmiddellijk beschikbare gegevens.

- In bijlage IV betreffende de uitgavenrekeningen voor milieubescherming wordt nu een onderscheid gemaakt tussen de volgende verschillende soorten economische subjecten: nevenactiviteiten van vennootschappen, vennootschappen als secundaire en gespecialiseerde producenten, en huishoudens als consumenten.

- Het toepassingsgebied van bijlage V over de sector milieugoederen en -diensten werd uitgebreid van het op de markt gebrachte aandeel van de economie naar de totale economie.

- De rapportagetermijnen voor Europese milieu-economische rekeningen werden verkort om de rekeningen nuttiger te maken voor de beleidsvorming.

- Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/472 van de Commissie[6] is de verplichting ingevoerd om bij de indiening van milieurekeningen gebruik te

---

Europese milieu-economische rekeningen (PB L 20 van 31.1.2022, blz. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/125/oj).

[5] Richtlijn (EU) 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG (PB L 344 van 17.12.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj).

[6] Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/472 van de Commissie van 2 september 2024 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 691/2011 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft verwijzingen naar de statistische classificatie van economische activiteiten NACE die is vastgesteld bij Verordening (EG)

maken van de statistische classificatie van economische activiteiten (NACE Rev.2.1) en is Verordening (EU) nr. 691/2011 gewijzigd om de vereisten voor de indiening van gegevens van NACE Rev. 2 tot en met NACE Rev. 2.1 (de meest recente actualisering) voor de betrokken bijlagen bij te werken.

- Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/1131 van de Commissie[7] zijn investeringen in de mitigatie van klimaatverandering opgenomen in de Europese milieurekeningen en is de statistische classificatie van milieudoeleinden ingevoerd.

  Gegevens over beperking van de klimaatverandering, alsmede de daarmee samenhangende investeringen, zijn onontbeerlijk om uiterlijk in 2050 de doelstelling van klimaatneutraliteit in de EU te bereiken. Kenmerken met betrekking tot andere investeringen in mitigatie van klimaatverandering werden daarom opgenomen in de Europese milieurekeningen. De gegevens hebben betrekking op alle economische sectoren en activiteiten. In artikel 10 van Verordening (EU) nr. 691/2011, zoals gewijzigd bij Verordening (EU) 2024/3024, is specifiek bepaald dat de Commissie een gedelegeerde handeling moet vaststellen.

  Overeenkomstig artikel 3, lid 3, van Verordening (EU) nr. 691/2011 heeft dezelfde gedelegeerde verordening van de Commissie ook de oude classificatie van milieubeschermingsactiviteiten vervangen door de statistische classificatie van milieudoeleinden. Deze nieuwe indeling moet worden toegepast op de bijlagen IV, V en VIII. Artikel 3, lid 3, verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wanneer een bijlage moet worden bijgewerkt om rekening te houden met ecologische, economische en technische ontwikkelingen.

Deze verordeningen zijn alle technische actualiseringen van variabelen, statistische classificaties en rapporteringstabellen die in de verordening zijn vastgesteld. De actualiseringen waren nodig om tegemoet te komen aan de informatiebehoeften van de EU voor de Europese Green Deal of om zich aan te passen aan nieuwe statistische normen, bijvoorbeeld wat classificaties betreft.

Tijdens het voorbereidende werk voor alle bovengenoemde gedelegeerde verordeningen van de Commissie werden passende raadplegingen gevoerd, ook op deskundigenniveau. De werkgroep milieurekeningen van Eurostat en de werkgroep monetaire milieurekeningen en -statistieken zijn in de bijeenkomsten in mei 2021,

---

nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad, PB L 2025/472 van 11.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/472/oj).

[7] Gedelegeerde Verordening (EU) 2025/1131 van de Commissie van 26 maart 2025 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 691/2011 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft investeringen in beperking van klimaatverandering en tot invoering van de classificatie van milieudoeleinden ((PB L, 2025/1131 van 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1131/oj).

2022, 2023 en 2024 geraadpleegd. De deskundigengroep van directeuren voor sectorale en milieustatistieken en -rekeningen is in oktober 2021, 2022, 2023 en 2024 geraadpleegd. Het Europees Parlement en de Raad werden naar behoren op de hoogte gehouden.

Het is mogelijk dat de Commissie in de nabije toekomst gebruik moet blijven maken van de haar bij artikel 3, leden 3 en 4, en artikel 10 verleende bevoegdheden om beter tegemoet te komen aan de gegevensbehoeften van het huidige en toekomstige EU-beleid.

3) CONCLUSIES

De Commissie heeft de aan haar gedelegeerde bevoegdheden correct uitgeoefend en verzoekt het Europees Parlement en de Raad kennis te nemen van dit verslag.

De Commissie is van mening dat zij de gedelegeerde bevoegdheden uit hoofde van Verordening (EU) nr. 691/2011 moet behouden, aangezien zij in de toekomst wellicht gedelegeerde handelingen moet vaststellen om de vooruitgang op het gebied van de statistische methoden weer te geven en de prioriteiten aan te passen aan de nieuwe behoeften op het gebied van milieu-informatie.