EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 19.11.2025
COM(2025) 697 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

komisjonile määrusega (EL) nr 691/2011 (Euroopa keskkonnamajandusliku arvepidamise kohta) antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse kasutamise kohta

(1) TAUST

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. juuli 2011. aasta määruse (EL) nr 691/2011 (Euroopa keskkonnamajandusliku arvepidamise kohta)[1] artikli 3 lõigetega 3 ja 4 ning artikliga 10 antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte. Nimetatud määruse artikli 9 lõike 2 kohaselt on delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õigus antud viieks aastaks alates 11. augustist 2011. Kõnealust õigust pikendatakse automaatselt viieks aastaks, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament või nõukogu on sellise pikendamise vastu.

Komisjon esitab delegeeritud volituste kasutamise kohta aruande hiljemalt üheksa kuud enne iga viieaastase tähtaja möödumist. Komisjon esitas esimese aruande 2015. aasta novembris[2] ja teise aruande 2020. aasta detsembris[3]. Delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õigus pikenes automaatselt viie aasta võrra pärast kummagi aruande esitamist, kuna Euroopa Parlament ega nõukogu ei võtnud seda artikli 9 lõike 3 kohaselt tagasi.

Käesolev on kolmas aruanne selle kohta, kuidas komisjon on kasutanud talle määrusega (EL) nr 691/2011 antud õigust võtta vastu delegeeritud õigusakte. Aruandes käsitletakse 2020.–2025. aastat.

(2) DELEGEERITUD VOLITUSTE KASUTAMINE KOMISJONI POOLT VASTAVALT MÄÄRUSELE (EL) nr 691/2011

Pärast eelmist, 2020. aastal esitatud aruannet on komisjon võtnud vastu kolm komisjoni delegeeritud määrust.

- Komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2022/125 muudeti määruse (EL) nr 691/2011[4] I–V lisa järgmiselt.
    - Määruse (EL) nr 691/2011 I lisas esitatud õhuheitmete ja aruandeühikute loetelu ajakohastati, et viia see kooskõlla järgmisega: i) ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni alusel teatatud kasvuhoonegaaside loetelu; ii) piiriülese õhusaaste kauglevi konventsiooni kohaste

[1] ELT L 192, 22.7.2011, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/691/oj.

[2] Komisjoni 23. novembri 2015. aasta aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule komisjonile määrusega (EL) nr 691/2011 (Euroopa keskkonnamajandusliku arvepidamise kohta) antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse rakendamise kohta, COM(2015) 577 final.

[3] Komisjoni 2. detsembri 2020. aasta aruanne Euroopa Parlamendile ja nõukogule komisjonile määrusega (EL) nr 691/2011 (Euroopa keskkonnamajandusliku arvepidamise kohta) antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse rakendamise kohta, COM(2020) 776 final.

[4] Komisjoni delegeeritud määrus (EL) 2022/125, 19. november 2021, millega muudetakse Euroopa keskkonnamajanduslikku arvepidamist käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 691/2011 I–V lisa (ELT L 20, 31.1.2022, lk 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/125/oj).

heiteinventuuride suunised ning iii) õhusaasteainete siseriiklike ülemmäärade direktiivis[5] sätestatud mõisted.

- Kliimapoliitika paremaks toimimiseks nõutakse II lisas, et liikmesriigid esitaksid ELi heitkogustega kauplemise süsteemist saadava valitsemissektori maksutulu ja muude CO_2-maksude jaotuse.
- III lisa tabelid C ja E jäeti välja, et vähendada liikmesriikide koormust. Nendes tabelites esitatud teavet ei olnud enam vaja ELi koondandmete koostamiseks, kuna Eurostat oli välja töötanud uue meetodi, mis põhines muudel hõlpsasti kättesaadavatel andmetel.
- IV lisas, mis käsitleb keskkonnakaitsekulutuste arvepidamist, eristatakse nüüd järgmisi majandustegevuses osalejate liike: ettevõtete, keskkonnakaitselise kõrvaltegevusega ettevõtete ja keskkonnakaitsele spetsialiseerunud tootjate ning kodumajapidamistest tarbijate abitegevus.
- Keskkonnakaupade ja -teenuste sektorit käsitleva V lisa kohaldamisala laiendati majanduse turuosalt kogumajandusele.
- Euroopa keskkonnamajandusliku arvepidamise aruandlustähtaegu lühendati, et arvepidamisest oleks poliitikakujundamisel rohkem kasu.

- Komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2025/472[6] kehtestati nõue kasutada keskkonnamajandusliku arvepidamise edastamisel majanduse tegevusalade statistilist klassifikaatorit (NACE) Rev.2.1 ning muudeti määrust (EL) nr 691/2011, et andmeedastusnõuded oleksid kooskõlas ajakohastatud klassifikaatoriga NACE Rev.2.1 (värskeim versioon) NACE Rev.2 asemel.

- Komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2025/1131[7] lisati kliimamuutuste leevendamisse tehtavad investeeringud Euroopa keskkonnamajanduslikku arvepidamisse ja kehtestati statistiline keskkonnaeesmärkide klassifikaator.

  Kliimamuutuste leevendamine ja sellega seotud investeeringud on hädavajalikud selleks, et saavutada liidus 2050. aastaks kliimaneutraalsuse eesmärk. Seepärast

[5] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/2284, mis käsitleb teatavate õhusaasteainete riiklike heitkoguste vähendamist, millega muudetakse direktiivi 2003/35/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/81/EÜ (ELT L 344, 17.12.2016, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj).

[6] Komisjoni 2. septembri 2024. aasta delegeeritud määrus (EL) 2025/472, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 691/2011 seoses viidetega majanduse tegevusalade statistilisele klassifikaatorile NACE, mis on kehtestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 1893/2006 (ELT L, 2025/472, 11.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/472/oj).

[7] Komisjoni 26. märtsi 2025. aasta delegeeritud määrus (EL) 2025/1131, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 691/2011 kliimamuutuste leevendamisse tehtavate investeeringute osas ja võetakse kasutusele keskkonnaeesmärkide klassifikaator (ELT L, 2025/1131, 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1131/oj).

lisati Euroopa keskkonnamajanduslikualasesse arvepidamisse muude kliimamuutuste leevendamisse tehtavate investeeringute näitajad. Andmed hõlmavad kõiki majandussektoreid ja -tegevusi. Määrusega (EL) 2024/3024 muudetud määruse (EL) nr 691/2011 artikli 10 kohaselt peab komisjon võtma vastu delegeeritud õigusakti.

Vastavalt määruse (EL) nr 691/2011 artikli 3 lõikele 3 asendati sama komisjoni delegeeritud määrusega ka varasem keskkonnakaitsega seotud tegevuste liigitus statistilise keskkonnaeesmärkide klassifikaatoriga. Seda uut liigitust kohaldatakse IV, V ja VIII lisa suhtes. Artikli 3 lõikega 3 antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, kui lisa on vaja ajakohastada, et võtta arvesse keskkonna, majanduse ja tehnika arengut.

Kõik see puudutab asjaomase määrusega kehtestatud muutujate, statistiliste klassifikaatorite ja aruandetabelite tehnilist ajakohastamist. Ajakohastamised olid vajalikud selleks, et rahuldada ELi teabevajadusi seoses Euroopa rohelise kokkuleppega või olla vastavuses uute statistikastandarditega, nt seoses klassifikaatoritega.

Kõigi eespool nimetatud komisjoni delegeeritud määruste ettevalmistamise käigus toimusid asjakohased konsultatsioonid, sealhulgas ekspertide tasandil. 2021., 2022., 2023. ja 2024. aasta mais toimunud koosolekutel konsulteeriti Eurostati keskkonnaalase arvepidamise töörühma ning keskkonnaalase rahandusstatistika ja arvepidamise töörühmaga. 2021., 2022., 2023. ja 2024. aasta oktoobris konsulteeriti valdkondliku ja keskkonnastatistika ning arvepidamise direktorite eksperdirühmaga. Euroopa Parlamenti ja nõukogu teavitati nõuetekohaselt.

Komisjonil võib lähitulevikus olla vaja kasutada talle artikli 3 lõigetega 3 ja 4 ning artikliga 10 delegeeritud õigusi, et paremini rahuldada ELi praeguse ja tulevase poliitika andmevajadusi.

(3) JÄRELDUSED

Komisjon on kasutanud oma delegeeritud volitusi õigesti ning palub Euroopa Parlamendil ja nõukogul käesolev aruanne teadmiseks võtta.

Komisjon leiab, et määruse (EL) nr 691/2011 kohaselt delegeeritud volitused peaksid talle alles jääma ka edaspidi, kuna tal võib tulevikus olla vaja vastu võtta delegeeritud õigusakte, mis kajastaksid statistikameetodite arengut ja millega kohandataks prioriteete, et rahuldada uusi vajadusi keskkonnateabe järele.