ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.11.2025
COM(2025) 697 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 691/2011 σχετικά με τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς

(1) ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το άρθρο 3 παράγραφοι 3 και 4 και το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Ιουλίου 2011, σχετικά με τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς[1] αναθέτουν στην Επιτροπή εξουσία για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων. Σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού, η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται για περίοδο πέντε ετών από τις 11 Αυγούστου 2011. Η εν λόγω εξουσία θα ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους πέντε ετών, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εκφράσει αντιρρήσεις για την εν λόγω παράταση.

Η Επιτροπή πρέπει να καταρτίζει έκθεση σχετικά με τον τρόπο άσκησης της εξουσίας που της έχει ανατεθεί, το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της περιόδου των πέντε ετών. Η Επιτροπή υπέβαλε την πρώτη έκθεσή της τον Νοέμβριο του 2015[2] και τη δεύτερη έκθεσή της τον Δεκέμβριο του 2020[3]. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανανεώθηκε αυτομάτως για περίοδο πέντε ετών μετά από καθεμία από τις δύο εκθέσεις, καθώς δεν ανακλήθηκε ούτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε από το Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 3.

Η παρούσα είναι η τρίτη έκθεση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή άσκησε την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που της έχει ανατεθεί με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 691/2011. Αφορά την περίοδο από το 2020 έως το 2025.

(2) ΑΣΚΗΣΗ ΤΩΝ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΕΞΟΥΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) ΑΡΙΘ. 691/2011

Μετά την τελευταία έκθεση, η οποία υποβλήθηκε το 2020, η Επιτροπή έχει εκδώσει τρεις κατ' εξουσιοδότηση κανονισμούς της Επιτροπής.

- Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2022/125 της Επιτροπής τροποποίησε τα παραρτήματα I έως V του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011[4], όπως ορίζεται παρακάτω.

---

[1] ΕΕ L 192 της 22.7.2011, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/691/oj.

[2] Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την άσκηση της εξουσίας για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 691/2011 σχετικά με τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς [COM(2015) 577 final της 23ης Νοεμβρίου 2015]

[3] Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την άσκηση της εξουσίας για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που έχει ανατεθεί στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 691/2011 σχετικά με τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς [COM(2020) 776 final της 2ας Δεκεμβρίου 2020].

[4] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2022/125 της Επιτροπής, της 19ης Νοεμβρίου 2021, για την τροποποίηση των παραρτημάτων I έως V του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

- Ο κατάλογος των ατμοσφαιρικών ρύπων και των στοιχείων αναφοράς στο παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011 επικαιροποιήθηκε ώστε να ευθυγραμμιστεί με: i) τον κατάλογο των αερίων θερμοκηπίου που δηλώνονται βάσει της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή· ii) τις κατευθυντήριες γραμμές για τις απογραφές εκπομπών στο πλαίσιο της σύμβασης σχετικά με τη διαμεθοριακή ρύπανση της ατμόσφαιρας σε μεγάλη απόσταση· και iii) τους ορισμούς που περιέχονται στην οδηγία για τα εθνικά ανώτατα όρια εκπομπών[5].

- Για την καλύτερη εξυπηρέτηση της πολιτικής για το κλίμα, το παράρτημα ΙΙ απαιτεί πλέον από τα κράτη μέλη να παρέχουν ανάλυση των κρατικών φορολογικών εσόδων από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ και άλλους φόρους CO_2.

- Οι πίνακες Γ και Ε του παραρτήματος ΙΙΙ διαγράφηκαν για να μειωθεί ο φόρτος για τα κράτη μέλη. Οι πληροφορίες στους εν λόγω πίνακες δεν ήταν πλέον αναγκαίες για την παραγωγή συγκεντρωτικών στοιχείων της ΕΕ, καθώς η Eurostat είχε αναπτύξει μια νέα μέθοδο με βάση άλλα άμεσα διαθέσιμα στοιχεία.

- Στο παράρτημα IV σχετικά με τους λογαριασμούς δαπανών περιβαλλοντικής προστασίας γίνεται πλέον διάκριση μεταξύ των ακόλουθων διαφορετικών τύπων οικονομικών παραγόντων: βοηθητικών δραστηριοτήτων εταιρειών, εταιρειών ως δευτερευόντων και ειδικών παραγωγών και νοικοκυριών ως καταναλωτών.

- Το πεδίο εφαρμογής του παραρτήματος V σχετικά με τον τομέα περιβαλλοντικών αγαθών και υπηρεσιών επεκτάθηκε από το μερίδιο αγοράς της οικονομίας στο σύνολο της οικονομίας.

- Οι προθεσμίες υποβολής εκθέσεων για τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς συντομεύθηκαν, ώστε οι λογαριασμοί να καταστούν πιο χρήσιμοι για τη χάραξη πολιτικής.

- Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2025/472 της Επιτροπής[6] εισήγαγε την απαίτηση χρήσης της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών

Συμβουλίου σχετικά με τους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς οικονομικούς λογαριασμούς (ΕΕ L 20 της 31.1.2022, σ. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/125/oj).

[5] Οδηγία (ΕΕ) 2016/2284 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2016, σχετικά με τη μείωση των εθνικών εκπομπών ορισμένων ατμοσφαιρικών ρύπων, την τροποποίηση της οδηγίας 2003/35/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 2001/81/ΕΚ (ΕΕ L 344 της 17.12.2016, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj).

[6] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2025/472 της Επιτροπής, της 2ας Σεπτεμβρίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις παραπομπές στη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων NACE που θεσπίστηκε με τον

δραστηριοτήτων (NACE) αναθ. 2.1 κατά τη διαβίβαση περιβαλλοντικών λογαριασμών και τροποποίησε τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 691/2011 ώστε να επικαιροποιηθούν οι απαιτήσεις διαβίβασης δεδομένων από τη NACE αναθ. 2 στη NACE αναθ. 2.1 (η πλέον πρόσφατη επικαιροποίηση) για τα σχετικά παραρτήματα.

- Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2025/1131 της Επιτροπής[7] συμπεριέλαβε τις επενδύσεις για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής στους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς λογαριασμούς και εισήγαγε τη στατιστική ταξινόμηση των περιβαλλοντικών σκοπών.

  Τα δεδομένα για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επενδύσεων, είναι απαραίτητα για την επίτευξη του στόχου της κλιματικής ουδετερότητας της ΕΕ έως το 2050. Ως εκ τούτου, στους ευρωπαϊκούς περιβαλλοντικούς λογαριασμούς συμπεριλήφθηκαν χαρακτηριστικά σχετικά με άλλες επενδύσεις για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Τα δεδομένα καλύπτουν όλους τους οικονομικούς τομείς και δραστηριότητες. Το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/3024, απαιτεί ρητά από την Επιτροπή να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

  Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011, ο ίδιος κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός της Επιτροπής αντικατέστησε επίσης την παλαιά ταξινόμηση των δραστηριοτήτων περιβαλλοντικής προστασίας με τη στατιστική ταξινόμηση των περιβαλλοντικών σκοπών. Η νέα αυτή ταξινόμηση πρέπει να εφαρμοστεί στα παραρτήματα IV, V και VIII. Το άρθρο 3 παράγραφος 3 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις όταν ένα παράρτημα απαιτεί επικαιροποίηση ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι περιβαλλοντικές, οικονομικές και τεχνικές εξελίξεις.

Όλοι οι κανονισμοί αυτοί είναι τεχνικές επικαιροποιήσεις των μεταβλητών, των στατιστικών ταξινομήσεων και των πινάκων αναφοράς που προβλέπονται από τον κανονισμό. Οι επικαιροποιήσεις ήταν απαραίτητες για την εξυπηρέτηση των αναγκών πληροφόρησης σχετικά με την ΕΕ όσον αφορά την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία ή για την ευθυγράμμιση με τα νέα στατιστικά πρότυπα, π.χ. όσον αφορά τις ταξινομήσεις.

κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, (ΕΕ L, 2025/472 της 11.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/472/oj).

[7] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2025/1131 της Επιτροπής, της 26ης Μαρτίου 2025, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 691/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις επενδύσεις για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και για την εισαγωγή της ταξινόμησης των περιβαλλοντικών σκοπών (ΕΕ L, 2025/1131, 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1131/oj).

Κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες για όλους τους ανωτέρω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμούς της Επιτροπής, πραγματοποιήθηκαν οι κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων. Στις συνεδριάσεις του Μαΐου 2021, 2022, 2023 και 2024 ζητήθηκε η γνώμη της ομάδας εργασίας της Eurostat για τους περιβαλλοντικούς λογαριασμούς και της ομάδας εργασίας για τους νομισματικούς περιβαλλοντικούς λογαριασμούς και τις στατιστικές. Τον Οκτώβριο του 2021, 2022, 2023 και 2024 ζητήθηκε η γνώμη της ομάδας εμπειρογνωμόνων των διευθυντών τομεακών και περιβαλλοντικών στατιστικών και λογαριασμών. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώθηκαν δεόντως.

Η Επιτροπή ενδέχεται να χρειαστεί να συνεχίσει να ασκεί τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί με το άρθρο 3 παράγραφοι 3 και 4 και το άρθρο 10 στο εγγύς μέλλον ώστε να ανταποκρίνεται καλύτερα στις ανάγκες για δεδομένα των ισχυουσών και μελλοντικών πολιτικών της ΕΕ.

(3) ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η Επιτροπή άσκησε ορθά τις κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες της και καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

Η Επιτροπή κρίνει ότι θα πρέπει να συνεχίσει να διαθέτει τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 691/2011, καθώς ενδέχεται να χρειαστεί να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις στο μέλλον για να αντικατοπτρίζεται η πρόοδος των στατιστικών μεθοδολογιών και για να προσαρμόσει τις προτεραιότητες ώστε να ικανοποιηθούν οι νέες ανάγκες για περιβαλλοντική πληροφόρηση.