EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.11.2025
COM(2025) 697 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan ympäristötilinpidosta annetulla asetuksella (EU) N:o 691/2011 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

(1) TAUSTA

Euroopan ympäristötilinpidosta 6. heinäkuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 691/2011[1] 3 artiklan 3 ja 4 kohdassa sekä 10 artiklassa komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä. Kyseisen asetuksen 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti valta antaa delegoituja säädöksiä siirretään viideksi vuodeksi 11 päivästä elokuuta 2011. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä viiden vuoden pituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta sitä.

Komissio laatii kertomuksen siitä, miten se on käyttänyt sille siirrettyä säädösvaltaa, viimeistään yhdeksän kuukautta ennen mainitun viiden vuoden kauden päättymistä. Komissio antoi ensimmäisen kertomuksensa marraskuussa 2015[2] ja toisen joulukuussa 2020[3]. Valtaa antaa delegoituja säädöksiä jatkettiin ilman eri toimenpiteitä viidellä vuodella kummankin kertomuksen antamisen jälkeen, koska Euroopan parlamentti eikä neuvosto ole peruuttanut sitä 9 artiklan 3 kohdan nojalla.

Tämä on komission kolmas kertomus asetuksella (EU) N:o 691/2011 sille siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä. Kertomus kattaa ajanjakson 2020–2025.

(2) KOMISSION HARJOITTAMA SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN ASETUKSEN (EU) N:o 691/2011 NOJALLA

Edellisen, vuonna 2020 toimitetun kertomuksen jälkeen komissio on antanut kolme komission delegoitua asetusta.

- Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2022/125[4] muutettiin asetuksen (EU) N:o 691/2011 liitteitä I–V jäljempänä esitetyllä tavalla.
    - Asetuksen (EU) N:o 691/2011 liitteessä I oleva luettelo ilman epäpuhtauksista ja raportointiyksiköistä saatettiin ajan tasalle seuraavien kanssa: i) ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen mukaisesti raportoitujen kasvihuonekaasujen luettelo, ii) valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevan yleissopimuksen mukaiset päästöinventaarioita koskevat

[1] EUVL L 192, 22.7.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/691/oj.

[2] Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan ympäristötilinpidosta annetulla asetuksella (EU) N:o 691/2011 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä (COM(2015) 577 final, 23. marraskuuta 2015).

[3] Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle Euroopan ympäristötilinpidosta annetulla asetuksella (EU) N:o 691/2011 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä (COM(2020) 776 final, 2. joulukuuta 2020).

[4] Komission delegoitu asetus (EU) 2022/125, annettu 19 päivänä marraskuuta 2021, Euroopan ympäristötilinpitoa koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 691/2011 liitteiden I–V muuttamisesta (EUVL L 20, 31.1.2022, s. 40, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/125/oj).

suuntaviivat ja iii) kansallisia päästörajoja koskevassa direktiivissä[5] vahvistetut määritelmät.

- Ilmastopolitiikan toteuttamisen edistämiseksi liitteessä II edellytetään nyt, että jäsenvaltiot jaottelevat valtion verotulot niihin veroihin, jotka kirjataan EU:n päästökauppajärjestelmästä peräisin oleviin tuloihin, ja muihin hiilidioksidiveroihin.

- Liitteessä III olevat taulukot C ja E poistettiin jäsenvaltioille aiheutuvan rasitteen keventämiseksi. Kyseisten taulukoiden tietoja ei enää tarvita EU:n aggregaattien tuottamiseen, koska Eurostat on kehittänyt uuden menetelmän, joka perustuu muihin helposti saatavilla oleviin tietoihin.

- Liitteessä IV, joka koskee ympäristönsuojelumenojen tilejä, erotetaan nyt toisistaan seuraavat eri tyyppiset talouden toimijat: yritysten aputoiminnot, yritykset toissijaisina ja erikoistuneina tuottajina ja kotitaloudet kuluttajina.

- Ympäristöliiketoimintaa koskevan liitteen V soveltamisalaa laajennettiin siten, että se koskee koko liiketoimintaa eikä pelkästään markkinat-osuutta.

- Euroopan ympäristötilinpidon raportoinnin määräaikoja lyhennettiin, jotta raportointia voitaisiin hyödyntää tehokkaammin päätöksenteossa.

- Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2025/472[6] otettiin käyttöön vaatimus käyttää tilastollista toimialaluokitusta (NACE) Rev. 2.1 ympäristötilejä toimitettaessa ja muutettiin asetusta (EU) N:o 691/2011 tietojen toimittamista koskevien vaatimusten päivittämiseksi NACE Rev. 2:sta NACE Rev. 2.1:een (viimeisin päivitys) kyseisten liitteiden osalta.

- Komission delegoidulla asetuksella (EU) 2025/1131[7] sisällytettiin ilmastonmuutoksen hillintää koskevat investoinnit Euroopan ympäristötilinpitoon ja otettiin käyttöön tilastollinen ympäristötarkoitusluokitus.

---

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/2284, annettu 14 päivänä joulukuuta 2016, tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisten päästöjen vähentämisestä, direktiivin 2003/35/EY muuttamisesta sekä direktiivin 2001/81/EY kumoamisesta (EUVL L 344, 17.12.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj).

[6] Komission delegoitu asetus (EU) 2025/472, annettu 2 päivänä syyskuuta 2024, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 691/2011 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse viittauksista Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1893/2006 vahvistettuun tilastolliseen toimialaluokitukseen (NACE) (EUVL L, 2025/472, 11.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/472/oj).

[7] Komission delegoitu asetus (EU) 2025/1131, annettu 26 päivänä maaliskuuta 2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 691/2011 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmastonmuutoksen hillintää koskevista investoinneista ja ympäristötarkoitusluokituksen käyttöön ottamisesta (EUVL L, 2025/1131, 4.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/1131/oj).

Ilmastonmuutoksen hillintää, mukaan lukien siihen liittyvät investoinnit, koskevat tiedot ovat välttämättömiä, jotta EU:ssa voidaan saavuttaa ilmastoneutraaliustavoite vuoteen 2050 mennessä. Sen vuoksi Euroopan ympäristötilinpitoon sisällytettiin ilmastonmuutoksen hillintää koskeviin muihin investointeihin liittyviä ominaispiirteitä. Tiedot kattavat kaikki talouden sektorit ja toiminnot. Asetuksen (EU) N:o 691/2011, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2024/3024, 10 artiklassa edellytetään nimenomaisesti, että komissio antaa delegoidun säädöksen.

Asetuksen (EU) N:o 691/2011 3 artiklan 3 kohdan nojalla kyseisellä komission delegoidulla asetuksella korvattiin myös vanha ympäristönsuojelutoimintojen luokitus tilastollisella ympäristötarkoitusluokituksella. Tätä uutta luokitusta sovelletaan liitteisiin IV, V ja VIII. Mainitussa 3 artiklan 3 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, jos liite on saatettava ajan tasalle ympäristön, talouden ja tekniikan kehityksen huomioon ottamiseksi.

Kaikki nämä asetukset ovat asetuksessa vahvistettujen muuttujien, tilastollisten luokitusten ja raportointitaulukoiden teknisiä päivityksiä. Päivitykset olivat tarpeen, jotta voitiin vastata Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan liittyviin EU:n tietotarpeisiin tai mukautua uusiin tilastostandardeihin esimerkiksi luokitusten osalta.

Kaikkien edellä mainittujen komission delegoitujen asetusten valmistelun aikana järjestettiin asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Eurostatin ympäristötilinpitoa käsittelevää työryhmää ja rahamääräisiä ympäristötilejä ja -tilastoja käsittelevää työryhmää kuultiin toukokuussa 2021, 2022, 2023 ja 2024 järjestetyissä kokouksissa. Alakohtaisia tilastoja ja tilinpitoa ja ympäristötilastoja ja -tilinpitoa käsittelevien johtajien ryhmää kuultiin lokakuussa 2021, 2022, 2023 ja 2024. Sekä Euroopan parlamentille että neuvostolle annettiin asianmukaiset tiedot.

Komissio saattaa lähitulevaisuudessa joutua käyttämään asetuksen 3 artiklan 3 ja 4 kohdassa sekä 10 artiklassa sille siirrettyä valtaa, jotta EU:n nykyisten ja tulevien politiikkojen tietotarpeet voidaan täyttää.

(3) PÄÄTELMÄT

Komissio on käyttänyt sille siirrettyä säädösvaltaa asianmukaisesti ja pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.

Komissio katsoo, että sillä olisi edelleen oltava asetuksen (EU) N:o 691/2011 nojalla siirretty säädösvalta, koska se saattaa tulevaisuudessa joutua antamaan delegoituja säädöksiä tilastointimenetelmien kehityksen huomioon ottamiseksi ja ensisijaisten tavoitteiden mukauttamiseksi uusiin ympäristötietotarpeisiin.