C/2024/6816

29.11.2024

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

tal-21 ta' Ottubru 2024

dwar il-politiki ekonomiċi, baġitarji, tal-impjiegi u strutturali ta' Spanja

(C/2024/6816)

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 121(2) u l-Artikolu 148(4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament (UE) 2024/1263 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' April 2024 dwar il-koordinazzjoni effettiva tal-politiki ekonomiċi u dwar is-sorveljanza baġitarja multilaterali u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 ([1]), u b'mod partikolari l-Artikolu 3(3) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi ([2]), u b'mod partikolari l-Artikolu 6(1) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew,

Wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Impjiegi,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Politika Ekonomika,

Billi:

(1) Ir-Regolament (UE) 2021/241 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ([3]), li stabbilixxa l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza ("il-Faċilità"), daħal fis-seħħ fid-19 ta' Frar 2021. Il-Faċilità tipprovdi appoġġ finanzjarju lill-Istati Membri għall-implimentazzjoni ta' riformi u investimenti, li jinvolvu impuls fiskali ffinanzjat mill-Unjoni. F'konformità mal-prijoritajiet tas-Semestru Ewropew għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika, il-Faċilità tgħin biex jinkiseb l-irkupru ekonomiku u soċjali u biex jiġu implimentati riformi u investimenti sostenibbli, b'mod partikolari riformi u investimenti biex tippromwovi t-tranżizzjoni ekoloġika u dik diġitali u biex tagħmel l-ekonomiji tal-Istati Membri aktar reżiljenti. Tgħin ukoll biex issaħħaħ il-finanzi pubbliċi u tagħti spinta lit-tkabbir u l-ħolqien tal-impjiegi fuq terminu medju u twil, ittejjeb il-koeżjoni territorjali fl-Unjoni u tappoġġa t-tkomplija tal-implimentazzjoni tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali.

(2) Ir-Regolament (UE) 2023/435 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ([4]) ("ir-Regolament REPowerEU"), li ġie adottat fis-27 ta' Frar 2023, għandu l-għan li jelimina gradwalment id-dipendenza tal-Unjoni fuq l-importazzjonijiet tal-fjuwils fossili Russi. B'hekk tkun tista' tinkiseb is-sigurtà tal-enerġija u d-diversifikazzjoni tal-provvista tal-enerġija tal-Unjoni, filwaqt li jiżdied l-użu tal-enerġija rinnovabbli, il-kapaċitajiet tal-ħżin tal-enerġija u l-effiċjenza fl-enerġija. Spanja żiedet kapitolu ġdid tar-REPowerEU mal-pjan nazzjonali tagħha għall-irkupru u r-reżiljenza sabiex tiffinanzja riformi u investimenti ewlenin li ser jgħinu biex jintlaħqu l-objettivi tar-REPowerEU.

([1]) ĠU L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
([2]) ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.
([3]) Ir-Regolament (UE) 2021/241 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Frar 2021 li jistabbilixxi l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (ĠU L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).
([4]) Ir-Regolament (UE) 2023/435 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' Frar 2023 li jemenda r-Regolament (UE) 2021/241 fir-rigward tal-kapitoli REPowerEU fil-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1303/2013, (UE) 2021/1060 u (UE) 2021/1755, u d-Direttiva 2003/87/KE (ĠU L 63, 28.2.2023, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

(3) Fis-16 ta' Marzu 2023, il-Kummissjoni ħarġet komunikazzjoni intitolata "Il-kompetittività fit-tul tal-UE: inħarsu lil hinn mill-2030", sabiex jiġu orjentati d-deċiżjonijiet politiċi u jinħolqu l-kundizzjonijiet qafas għal żieda fit-tkabbir. Il-komunikazzjoni tinkwadra l-kompetittività f'termini ta' disa' fatturi ewlenin li jsaħħu lil xulxin b'mod reċiproku. Fost dawk il-fatturi ewlenin, l-aċċess għall-kapital privat, ir-riċerka u l-innovazzjoni, l-edukazzjoni u l-ħiliet, u suq uniku funzjonanti jirriżultaw bħala prijoritajiet ta' politika ta' importanza kbira għar-riforma u l-investiment biex jiġu indirizzati l-isfidi attwali tal-produttività kif ukoll biex tinbena l-kompetittività fit-tul tal-Unjoni u tal-Istati Membri tagħha. Fl-14 ta' Frar 2024, il-Kummissjoni ħarġet komunikazzjoni intitolata "Ir-Rapport Annwali dwar is-Suq Uniku u l-Kompetittività għall-2024". Dik il-komunikazzjoni tagħti dettalji dwar il-punti b'saħħithom u l-isfidi tal-kompetittività tas-suq uniku Ewropew, filwaqt li ssegwi l-iżviluppi annwali skont id-disa' fatturi ewlenin tal-kompetittività identifikati.

(4) Fil-21 ta' Novembru 2023, il-Kummissjoni adottat l-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir Sostenibbli 2024, li ta bidu għas-Semestru Ewropew 2024 għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika. Fit-22 ta' Marzu 2024, il-Kunsill Ewropew approva l-prijoritajiet tal-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir Sostenibbli 2024, li huma ffukati fuq l-erba' dimensjonijiet tas-sostenibbiltà kompetittiva. Fil-21 ta' Novembru 2023, fuq il-bażi tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ([5]), il-Kummissjoni adottat ukoll ir-Rapport dwar il-Mekkaniżmu ta' Twissija 2024, li fih identifikat lil Spanja bħala wieħed mill-Istati Membri li jista' jiġi affettwat, jew li jista' jkun f'riskju li jiġi affettwat, minn żbilanċi u li għalih tkun meħtieġa analiżi fil-fond. Fl-istess data, il-Kummissjoni adottat ukoll opinjoni dwar l-abbozz ta' pjan baġitarju tal-2024 ta' Spanja. Il-Kummissjoni adottat ukoll rakkomandazzjoni għal rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro u proposta għar-Rapport Konġunt dwar l-Impjiegi 2024, li janalizza l-implimentazzjoni tal-Linji Gwida dwar l-Impjiegi u l-prinċipji tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali. Il-Kunsill adotta r-Rakkomandazzjoni dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro ([6]) ("ir-Rakkomandazzjoni tal-2024 dwar iż-żona tal-euro") fit-12 ta' April 2024 u r-Rapport Konġunt dwar l-Impjiegi fil-11 ta' Marzu 2024.

(5) Fit-30 ta' April 2024, daħal fis-seħħ il-qafas il-ġdid ta' governanza ekonomika tal-Unjoni. Il-qafas jinkludi r-Regolament il-ġdid (UE) 2024/1263 dwar il-koordinazzjoni effettiva tal-politiki ekonomiċi u dwar is-sorveljanza baġitarja multilaterali, ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1467/97 ([7]) emendat dwar it-tħaffif u l-kjarifika tal-implimentazzjoni tal-proċedura ta' defiċit eċċessiv, u d-Direttiva tal-Kunsill 2011/85/UE ([8]) emendata dwar ir-rekwiżiti għall-oqfsa baġitarji tal-Istati Membri. L-objettivi tal-qafas il-ġdid ta' governanza ekonomika huma li jippromwovi finanzi pubbliċi sodi u sostenibbli, tkabbir sostenibbli u inklużiv u reżiljenza permezz ta' riformi u investimenti, u jipprevjeni defiċits eċċessivi tal-gvernijiet. Il-qafas il-ġdid ta' governanza ekonomika jippromwovi ukoll is-sjieda nazzjonali u l-fokus jinsab aktar fuq it-terminu medju, flimkien ma' infurzar aktar effettiv u koerenti. Kull Stat Membru għandu jippreżenta lill-Kunsill u lill-Kummissjoni pjan fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju. Pjan fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju fih l-impenji fiskali, ta' riforma u ta' investiment ta' Stat Membru, li jkopru orizzont ta' ppjanar ta' erba' jew ħames snin, skont it-tul regolari tat-terminu leġiżlattiv nazzjonali. Il-perkors tan-nefqa netta ([9]) fil-pjanijiet fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju għandu jkun konformi mar-rekwiżiti tar-Regolament (UE) 2024/1263, inkluż mar-rekwiżiti li d-dejn tal-gvern estiż jitqiegħed jew jinżamm fuq perkors plawżibbli 'l isfel sat-tmiem tal-perjodu ta' aġġustament, jew li jibqa' f'livelli prudenti taħt is-60 % tal-prodott domestiku gross (PDG), u li d-defiċit tal-gvern estiż jinġieb u/jew jinżamm taħt il-valur referenzjarju ta' 3 % tal-PDG skont it-Trattat fuq terminu medju. Meta Stat Membru jimpenja ruħu għal sett rilevanti ta' riformi u investimenti f'konformità mal-kriterji stipulati fir-Regolament (UE) 2024/1263, il-perjodu ta' aġġustament jista' jiġi estiż b'mhux aktar minn tliet snin. Għall-fini ta' appoġġ għat-tħejjija ta' dawk il-pjanijiet fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju, fil-21 ta' Ġunju 2024, il-Kummissjoni ppubblikat gwida dwar l-informazzjoni li għandha tiġi pprovduta mill-Istati Membri fil-pjanijiet fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju tagħhom u fir-rapporti ta' progress annwali tagħhom. F'konformità mal-Artikoli 5 u 36 tar-Regolament (UE) 2024/1263, il-Kummissjoni baġħtet lill-Istati Membri t-trajettorji referenzjarji u l-informazzjoni teknika, fejn applikabbli. L-Istati Membri għandhom jippreżentaw il-pjanijiet fiskali-strutturali nazzjonali fuq terminu medju tagħhom sal-20 ta' Settembru 2024, sakemm l-Istat Membru u l-Kummissjoni ma jaqblux li jestendu l-iskadenza

([5]) Ir-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi (ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj).

([6]) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' April 2024 dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro (ĠU C, C/2024/2807, 23.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj).

([7]) Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1467/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar li titħaffef u li tiġi ċċarata l-implimentazzjoni tal-proċedura ta' defiċit eċċessiv (ĠU L 209, 2.8.1997, p. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj).

([8]) Id-Direttiva tal-Kunsill 2011/85/UE tat-8 ta' Novembru 2011 dwar ir-rekwiżiti għal oqfsa baġitarji tal-Istati Membri (ĠU L 306, 23.11.2011, p. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj).

([9]) Nefqa netta kif definita fl-Artikolu 2, il-punt (2) tar-Regolament (UE) 2024/1263: "nefqa netta" tfisser in-nefqa tal-gvern netta minn (i) in-nefqa fuq l-imgħax, (ii) il-miżuri diskrezzjonali relatati mad-dħul, (iii) in-nefqa fuq programmi tal-Unjoni ffinanzjati bis-sħiħ mid-dħul tal-fondi tal-Unjoni, (iv) in-nefqa nazzjonali fuq il-kofinanzjament ta' programmi ffinanzjati mill-Unjoni, (v) l-elementi ċikliċi tan-nefqa fuq il-benefiċċji tal-qgħad, u (vi) miżuri ta' darba u miżuri temporanji oħra.

b'perjodu ta' żmien raġonevoli. F'konformità mal-oqfsa legali nazzjonali tagħhom, l-Istati Membri jistgħu jiddibattu l-abbozzi tal-pjanijiet tagħhom fuq perjodu medju mal-parlamenti nazzjonali tagħhom, jistgħu jitolbu lill-istituzzjonijiet fiskali indipendenti biex joħorġu opinjoni, u jistgħu jwettqu konsultazzjoni mas-sħab soċjali u ma' partijiet ikkonċernati nazzjonali oħra.

(6) Fl-2024, is-Semestru Ewropew għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika qed ikompli jevolvi f'konformità mal-implimentazzjoni tal-Faċilità. L-implimentazzjoni sħiħa tal-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza tibqa' essenzjali għat-twettiq tal-prijoritajiet ta' politika taħt is-Semestru Ewropew, billi l-pjanijiet jgħinu biex jindirizzaw b'mod effettiv l-isfidi kollha jew subsett sinifikanti minnhom identifikati fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż maħruġa f'dawn l-aħħar snin. Ir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż tal-2019, l-2020, l-2022 u l-2023 jibqgħu ugwalment rilevanti għall-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza li ġew riveduti, aġġornati jew emendati f'konformità mal-Artikoli 14, 18 u 21 tar-Regolament (UE) 2021/241.

(7) Fit-30 ta' April 2021, Spanja ppreżentat il-pjan tagħha għall-irkupru u r-reżiljenza lill-Kummissjoni, f'konformità mal-Artikolu 18(1) tar-Regolament (UE) 2021/241. Skont l-Artikolu 19 tar-Regolament (UE) 2021/241, il-Kummissjoni vvalutat ir-rilevanza, l-effettività, l-effiċjenza u l-koerenza tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, f'konformità mal-linji gwida tal-valutazzjoni stipulati fl-Anness V ta' dak ir-Regolament. Fit-13 ta' Lulju 2021, il-Kunsill adotta d-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tiegħu dwar l-approvazzjoni tal-valutazzjoni tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza għal Spanja ([10]), li ġiet emendata fl-10 ta' Ottubru 2023 skont l-Artikolu 18(2) tar-Regolament (UE) 2021/241 biex il-kontribuzzjoni finanzjarja massima għal appoġġ finanzjarju mhux ripagabbli tiġi aġġornata, kif ukoll biex jiġi inkluż il-kapitolu REPowerEU ([11]). Ir-rilaxx tal-pagamenti parzjali jiddependi fuq l-adozzjoni ta' deċiżjoni mill-Kummissjoni, f'konformità mal-Artikolu 24(5) tar-Regolament (UE) 2021/241, li tiddikjara li Spanja tkun laħqet b'mod sodisfaċenti l-istadji importanti u l-miri rilevanti stipulati fid-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill. It-twettiq sodisfaċenti jippresupponi li l-kisba tal-istadji importanti u l-miri preċedenti ma tkunx treġġgħet lura.

(8) Fid-19 ta' Ġunju 2024, il-Kummissjoni ppubblikat ir-rapport tal-pajjiż tal-2024 għal Spanja. Dan ivvaluta l-progress ta' Spanja fl-indirizzar tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż rilevanti adottati mill-Kunsill bejn l-2019 u l-2023 u evalwa l-implimentazzjoni tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza ta' Spanja. Abbażi ta' dik l-analiżi, ir-rapport tal-pajjiż identifika lakuni fir-rigward ta' dawk l-isfidi li mhumiex indirizzati jew li huma indirizzati biss parzjalment mill-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, kif ukoll sfidi ġodda u emerġenti. Huwa vvaluta wkoll il-progress ta' Spanja fl-implimentazzjoni tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali u fil-kisba tal-miri ewlenin tal-Unjoni dwar l-impjiegi, il-ħiliet u t-tnaqqis tal-faqar, kif ukoll il-progress fil-kisba tal-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli tan-Nazzjonijiet Uniti.

(9) Il-Kummissjoni wettqet analiżi fil-fond skont l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 għal Spanja. Is-sejbiet ewlenin tal-valutazzjoni tal-persunal mill-Kummissjoni tal-vulnerabbiltajiet makroekonomiċi għal Spanja għall-finijiet ta' dak ir-Regolament ġew ippubblikati f'Marzu 2024. Fid-19 ta' Ġunju 2024, il-Kummissjoni kkonkludiet li Spanja ma għadhiex tesperjenza żbilanċi makroekonomiċi. Sar progress sinifikanti fit-tnaqqis tal-vulnerabbiltajiet, li kellhom rilevanza transfruntiera, relatati ma' dejn privat u estern għoli, u kien hemm tnaqqis fid-dejn tal-gvern. Wara interruzzjoni kkawżata mill-kriżi tal-COVID-19, id-dejn tas-settur privat u l-proporzjonijiet negattivi tal-pożizzjoni ta' investiment internazzjonali netta (PIIN) reġgħu bdew jonqsu fl-2021, megħjuna minn tkabbir qawwi tal-PDG nominali u, fil-każ tal-PIIN, minn surpluses kontinwi fil-kontijiet kurrenti. It-tnejn li huma mistennija jkomplu jitjiebu fis-snin li ġejjin, għalkemm b'mod aktar gradwali minn reċentement hekk kif it-tkabbir tal-PDG nominali mistenni jkun ta' inqas appoġġ. Il-kont kurrenti ilu f'surplus għal deċennju u kompla jiżdied fl-2023 li jirrifletti esportazzjonijiet li qed jikbru malajr kif ukoll prezzijiet tal-enerġija aktar baxxi. Il-proporzjon għoli tad-dejn tal-gvern għall-PDG qed jonqos, immotivat minn tkabbir qawwi tal-PDG nominali, iżda huwa mistenni titjib aktar baxx din is-sena u s-sena d-dieħla, li jirrifletti defiċits fiskali li għadhom relattivament għoljin iżda qed jonqsu u t-tkabbir tal-PDG nominali li huwa ta' inqas appoġġ. Ir-rata tal-qgħad ilha tonqos għal deċennju u hija mbassra li ser tkompli tonqos. Is-settur bankarju baqa' reżiljenti fost kundizzjonijiet ta' finanzjament aktar stretti għall-mutwatarji. Inkiseb progress sinifikanti fil-politika biex jiġu indirizzati l-vulnerabbiltajiet identifikati, inkluż f'dawn l-aħħar snin bis-saħħa tal-implimentazzjoni tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, iżda huwa meħtieġ aktar sforz speċjalment biex jitnaqqas id-dejn għoli tal-gvern.

(10) Skont id-data vvalidata mill-Eurostat, id-defiċit tal-gvern estiż ta' Spanja naqas minn 4,7 % tal-PDG fl-2022 għal 3,6 % fl-2023, filwaqt li d-dejn tal-gvern estiż naqas minn 111,6 % tal-PDG fi tmiem l-2022 għal 107,7 % fi tmiem l-2023. Kif imħabbar fil-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-8 ta' Marzu 2023 intitolata "Gwida tal-politika fiskali għall-2024", il-Kummissjoni qiegħda tieħu l-ewwel pass biex tiftaħ proċeduri ta' defiċit eċċessiv ibbażati fuq id-defiċit abbażi tad-data tal-eżiti għall-2023, f'konformità mad-dispożizzjonijiet legali eżistenti. Fid-19 ta' Ġunju 2024, il-Kummissjoni ħarġet rapport skont l-Artikolu 126(3) tat-Trattat. Dak ir-rapport evalwa l-qagħda baġitarja ta'

([10]) ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1; ST 10150/21 ADD 1 REV 1; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.
([11]) Id-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill tal-10 ta' Ottubru 2023 li temenda d-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tat-13 ta' Lulju 2021 dwar l-approvazzjoni tal-valutazzjoni tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza għal Spanja (ST 13695/23 INIT).

Spanja, billi fl-2023 id-defiċit tal-gvern estiż tagħha eċċeda l-valur referenzjarju ta' 3 % tal-PDG skont it-Trattat. Ir-rapport ikkonkluda li, fid-dawl ta' dik il-valutazzjoni, u wara li kkunsidrat l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju fformulata skont l-Artikolu 126(4) tat-Trattat, il-Kummissjoni mhijiex ser tipproponi f'Lulju 2024 li tiftaħ proċedura ta' defiċit eċċessiv għal Spanja.

(11) Fit-12 ta' Lulju 2022, il-Kunsill irrakkomanda ([12]) li Spanja tiżgura politika fiskali prudenti fl-2023, b'mod partikolari billi tillimita t-tkabbir tan-nefqa kurrenti primarja ffinanzjata fil-livell nazzjonali għal taħt it-tkabbir tal-output potenzjali fuq terminu medju ([13]), filwaqt li tqis l-appoġġ temporanju u mmirat ulterjuri għall-unitajiet domestiċi u għad-ditti l-aktar vulnerabbli għaż-żidiet fil-prezzijiet tal-enerġija u għan-nies li qed jaħarbu mill-Ukrajna. Fl-istess ħin, Spanja ngħatat rakkomandazzjoni li għandha tkun lesta li taġġusta l-infiq attwali għas-sitwazzjoni li qed tevolvi. Spanja ngħatat ukoll rakkomandazzjoni li għandha tespandi l-investiment pubbliku għat-tranżizzjoni ekoloġika u dik diġitali, u għas-sigurtà tal-enerġija filwaqt li tqis l-inizjattiva REPowerEU, inkluż billi tuża l-Faċilità u fondi oħra tal-Unjoni. Fl-2023, skont l-estimi tal-Kummissjoni, il-pożizzjoni fiskali ([14]) kienet ġeneralment newtrali, fil-livell ta' - 0,2 % tal-PDG. It-tkabbir fin-nefqa kurrenti primarja ffinanzjata fil-livell nazzjonali (netta minn miżuri diskrezzjonali relatati mad-dħul) fl-2023 ipprovda kontribuzzjoni restrittiva għall-pożizzjoni fiskali ta' 0,3 % tal-PDG u kien konformi mar-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Lulju 2022. Il-kontribuzzjoni restrittiva tan-nefqa kurrenti primarja ffinanzjata fil-livell nazzjonali kienet dovuta għat-tnaqqis b'0,6 punti perċentwali tal-PDG fil-kost tal-miżuri ta' appoġġ ta' emerġenza (immirati u mhux immirati) għall-unitajiet domestiċi u d-ditti b'reazzjoni għaż-żidiet fil-prezzijiet tal-enerġija. Il-fatturi ewlenin tat-tkabbir fin-nefqa kurrenti primarja ffinanzjata fil-livell nazzjonali (netta mill-miżuri ta' dħul) kienu l-benefiċċji soċjali għajr dawk in natura, immotivati mir-rivalwazzjoni tal-pensjonijiet, u l-konsum intermedju, immotivat mill-infiq fid-difiża. In-nefqa ffinanzjata minn għotjiet fl-ambitu tal-Faċilità u fondi oħra tal-Unjoni ammontat għal 1,3 % tal-PDG fl-2023. L-investiment iffinanzjat fil-livell nazzjonali kien jammonta għal 2,3 % tal-PDG fl-2023, b'żieda annwali ta' 0,1 punti perċentwali. Spanja ffinanzjat investiment addizzjonali permezz tal-Faċilità u ta' fondi oħra tal-Unjoni. Iffinanzjat l-investiment pubbliku għat-tranżizzjoni ekoloġika u dik diġitali u għas-sigurtà tal-enerġija, bħas-sett ta' għodod diġitali, il-PERTE ([15]) għall-vetturi elettriċi u konnessi, postijiet ġodda ta' edukazzjoni u taħriġ vokazzjonali u investimenti fil-qasam tal-idroġenu ekoloġiku. Dak l-investiment pubbliku huwa ffinanzjat mill-Faċilità u minn fondi oħra tal-Unjoni.

(12) L-Aġġornament tal-Projezzjonijiet Makroekonomiċi u Fiskali mibgħuta minn Spanja lill-Kummissjoni fit-30 ta' April 2024 jista' jitqassar kif ġej. Ix-xenarju makroekonomiku li jirfed il-projezzjonijiet baġitarji jipprojetta li l-PDG reali ser jikber bi 2,0 % fl-2024 u 1,9 % fl-2025, filwaqt li jipprojetta li d-deflatur tal-PDG ser jikber bi 3,5 % fl-2024 u 2,8 % fl-2025. Id-defiċit tal-gvern estiż huwa mistenni li jonqos għal 3,0 % tal-PDG fl-2024 u 2,5 % tal-PDG fl-2025, filwaqt li l-proporzjon tad-dejn tal-gvern estiż għall-PDG huwa mistenni li jonqos għal 105,5 % sa tmiem l-2024 u 104,1 % sa tmiem l-2025. Il-projezzjonijiet sottomessi minn Spanja ma jinkludux projezzjonijiet baġitarji lil hinn mill-2025.

(13) It-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni jipprojetta li l-PDG reali ser jikber bi 2,1 % fl-2024 u 1,9 % fl-2025, u l-inflazzjoni mkejla mill-indiċi armonizzat tal-prezzijiet għall-konsumatur (HICP) ser tkun ta' 3,1 % fl-2024 u 2,3 % fl-2025.

(14) It-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni jipprojetta defiċit tal-gvern ta' 3,0 % tal-PDG fl-2024, filwaqt li l-proporzjon tad-dejn tal-gvern estiż għall-PDG huwa mistenni li jonqos għal 105,5 % sa tmiem l-2024. It-tnaqqis fid-defiċit fl-2024 jirrifletti prinċipalment it-tneħħija gradwali tal-miżuri biex jittaffa l-impatt soċjali u ekonomiku tal-kriżi tal-enerġija tal-passat. Skont l-estimi tal-Kummissjoni, il-pożizzjoni fiskali hija pprojettata li tkun newtrali f'livell ta' 0,0 % tal-PDG fl-2024.

(15) In-nefqa li tammonta għal 1,3 % tal-PDG mistennija li tiġi ffinanzjata minn appoġġ mhux ripagabbli ("għotjiet") fl-ambitu tal-Faċilità fl-2024, meta mqabbla ma' 0,7 % tal-PDG fl-2023, skont it-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni. In-nefqa ffinanzjata mill-għotjiet fl-ambitu tal-Faċilità ser tippermetti investiment ta' kwalità għolja u riformi li jtejbu l-produttività mingħajr impatt dirett fuq il-bilanċ jew id-dejn tal-gvern estiż ta' Spanja. In-nefqa li

([12]) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tat-12 ta' Lulju 2022 dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2022 ta' Spanja u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2022 ta' Spanja (ĠU C 334, 1.9.2022, p. 70).

([13]) Abbażi tat-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni, it-tkabbir tal-output potenzjali fuq terminu medju ta' Spanja fl-2023 huwa stmat fil-livell ta' 7,2 % f'termini nominali, abbażi tar-rata ta' tkabbir potenzjali reali medja ta' 10 snin u d-deflatur tal-PDG tal-2023.

([14]) Il-pożizzjoni fiskali hija definita bħala kejl tal-bidla annwali fil-pożizzjoni baġitarja sottostanti tal-gvern estiż. Hija għandha l-għan li tivvaluta l-impuls ekonomiku li jirriżulta mill-politiki fiskali, kemm dawk li huma ffinanzjati fil-livell nazzjonali kif ukoll dawk li huma ffinanzjati mill-baġit tal-Unjoni. Il-pożizzjoni fiskali titkejjel bħala d-differenza bejn (i) it-tkabbir potenzjali fuq terminu medju u (ii) il-bidla fin-nefqa primarja netta minn miżuri diskrezzjonali relatati mad-dħul (u bl-esklużjoni tal-miżuri ta' emerġenza temporanji relatati mal-kriżi tal-COVID-19) u bl-inklużjoni tan-nefqa ffinanzjata minn appoġġ (għotjiet) mhux ripagabbli fl-ambitu tal-Faċilità u fondi oħra tal-Unjoni. Sinjal negattiv tal-indikatur jindika politika fiskali espansjonarja filwaqt li sinjal pożittiv tal-indikatur jindika politika fiskali restrittiva.

([15]) *Proyectos estratégicos para la recuperación y transformación económica* (Proġetti strateġiċi għall-irkupru ekonomiku u t-trasformazzjoni).

tammonta għal 1,0 % tal-PDG fl-2024 hija mistennija tiġi appoġġata minn self mill-Faċilità, meta mqabbla ma' 0,0 % tal-PDG fl-2023, skont it-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni.

(16) Fl-14 ta' Lulju 2023, il-Kunsill irrakkomanda ([16]) li Spanja tiżgura politika fiskali prudenti, b'mod partikolari billi tillimita ż-żieda nominali fin-nefqa primarja netta ffinanzjata fil-livell nazzjonali ([17]) fl-2024 għal mhux aktar minn 2,6 %. Meta jeżegwixxu l-baġits tagħhom għall-2023 u jħejju l-abbozzi tal-pjanijiet baġitarji tagħhom għall-2024, l-Istati Membri ġew mistiedna jqisu li l-Kummissjoni ser tipproponi lill-Kunsill il-ftuħ ta' proċeduri ta' defiċit eċċessiv ibbażati fuq id-defiċit abbażi tad-data tal-eżitu għall-2023. Skont it-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni, in-nefqa primarja netta ffinanzjata fil-livell nazzjonali ta' Spanja hija pprojettata li tiżdied bi 3,8 % fl-2024 ([18]), li hija ogħla mir-rata massima ta' tkabbir rakkomandata. Dak l-infiq eċċessiv fuq ir-rata massima ta' tkabbir rakkomandata fin-nefqa primarja netta ffinanzjata fil-livell nazzjonali jikkorrispondi għal 0,5 % tal-PDG fl-2024. Hemm riskju li dan ma jkunx f'konformità ma' dak li ġie rrakkomandat mill-Kunsill.

(17) Barra minn hekk, il-Kunsill irrakkomanda li Spanja tieħu azzjoni biex tnaqqas b'mod gradwali l-miżuri ta' appoġġ ta' emerġenza għall-enerġija fis-seħħ, u tuża l-iffrankar relatat biex tnaqqas id-defiċit tal-gvern, kemm jista' jkun malajr fl-2023 u fl-2024. Il-Kunsill irrakkomanda wkoll li, jekk iż-żidiet mill-ġdid fil-prezzijiet tal-enerġija jkunu jeħtieġu li jitkomplew il-miżuri ta' appoġġ jew li jkun hemm miżuri ġodda ta' appoġġ, Spanja tiżgura li tali miżuri ta' appoġġ ikunu mmirati lejn il-protezzjoni tal-unitajiet domestiċi u d-ditti vulnerabbli, ikunu fiskalment affordabbli, u jippreservaw l-inċentivi għall-iffrankar tal-enerġija. Skont it-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni, il-kost baġitarju nett ([19]) tal-miżuri ta' appoġġ ta' emerġenza għall-enerġija huwa stmat fil-livell ta' 0,9 % tal-PDG fl-2023 u pprojettat li jkun fil-livell ta' 0,2 % fl-2024 u - 0,1 % fl-2025. Fost l-oħrajn, it-tnaqqis tal-VAT fuq il-gass, it-taxxa speċjali fuq l-elettriku, is-sussidji tat-trasport pubbliku u l-kumpens lill-forniturі tal-elettriku biex ikopru l-kostijiet u jevitaw id-defiċit huma preżunti li jibqgħu fis-seħħ għal parti mill-2024. Jekk l-iffrankar relatat jintuża biex jitnaqqas id-defiċit tal-gvern, kif irrakkomandat mill-Kunsill, dawk il-projezzjonijiet jimplikaw aġġustament fiskali ta' 0,7 % tal-PDG fl-2024, filwaqt li n-nefqa primarja netta ffinanzjata fil-livell nazzjonali ([20]) tipprovdi kontribuzzjoni restrittiva għall-pożizzjoni fiskali ta' 0,3 % tal-PDG f'dik is-sena. Il-miżuri ta' appoġġ ta' emerġenza għall-enerġija ġew eliminati gradwalment fl-2023 u l-2024. Dan huwa konformi ma' dak li ġie rrakkomandat mill-Kunsill. Madankollu, it-tfaddil relatat mhuwiex ipprojettat li jintuża kollu biex jitnaqqas id-defiċit tal-gvern. Hemm riskju li dan ma jkunx f'konformità mar-rakkomandazzjoni tal-Kunsill.

(18) Barra minn hekk, il-Kunsill irrakkomanda wkoll li Spanja tippreserva l-investiment pubbliku ffinanzjat fil-livell nazzjonali u tiżgura l-assorbiment effettiv tal-għotjiet fl-ambitu tal-Faċilità u ta' fondi oħra tal-Unjoni, b'mod partikolari biex trawwem it-tranżizzjoni ekoloġika u dik diġitali. Skont it-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni, l-investiment pubbliku ffinanzjat fil-livell nazzjonali huwa pprojettat li jiżdied minn 2,3 % tal-PDG fl-2023 għal 2,4 % tal-PDG fl-2024. Dan huwa konformi ma' dak li ġie rrakkomandat mill-Kunsill. Min-naħa tagħha, in-nefqa pubblika ffinanzjata mid-dħul mill-fondi tal-Unjoni, inkluż l-għotjiet fl-ambitu tal-Faċilità, hija mistennija li tiżdied minn 1,6 % tal-PDG fl-2024 (minn 1,3 % tal-PDG fl-2023).

(19) Abbażi tal-miżuri ta' politika magħrufa fid-data limitu tat-tbassir, u ta' suppożizzjoni ta' ebda bidla fil-politika, it-tbassir tar-rebbiegħa 2024 tal-Kummissjoni jipprojetta defiċit tal-gvern ta' 2,8 % tal-PDG fl-2025, bin-nefqa netta tikber b'4,0 % fl-2025. Il-proporzjon tad-dejn tal-gvern estiż għall-PDG huwa mistenni li jonqos għal 104,8 % sa tmiem l-2025.

(20) Skont ir-regoli l-ġodda ta' governanza ekonomika tal-Unjoni, Spanja ser ikollha bżonn tiżviluppa pjan fiskali strutturali fuq terminu medju biex tnaqqas id-defiċit u tnaqqas id-dejn tal-gvern. Dak il-pjan jista' jikkombina l-adozzjoni ta' miżuri ta' dħul u nfiq ma' investimenti u riformi biex jippromwovi tkabbir ekonomiku aktar robust u sostenibbli. Spanja hija pajjiż b'dejn għoli bi struttura ta' governanza deċentralizzata. Fil-qafas fiskali nazzjonali tiegħu, il-gvern ċentrali jistabbilixxi miri għar-reġjuni f'termini ta' bilanċ strutturali u l-proporzjon tad-dejn għall-PDG kif ukoll fir-rigward tar-rata massima ta' tkabbir tan-nefqa nominali (ir-regola tan-nefqa). Sabiex jiġi żgurat li jkun hemm konformità mar-regoli l-ġodda ta' governanza ekonomika tal-Unjoni, il-qafas fiskali nazzjonali

([16]) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-14 ta' Lulju 2023 dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2023 ta' Spanja u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2023 ta' Spanja (ĠU C 312, 1.9.2023, p. 77).

([17]) In-nefqa primarja netta hija definita bħala nefqa ffinanzjata fil-livell nazzjonali netta minn (i) miżuri diskrezzjonali relatati mad-dħul, (ii) nefqa fuq l-imgħax, (iii) nefqa ċiklika fuq il-qgħad, u (iv) miżuri ta' darba u miżuri temporanji oħra.

([18]) Dan iqis 0,2 % tal-miżuri ta' darba tal-PDG fl-2024, relatati ma' deċiżjonijiet tal-qorti li l-gvern jirrimborża liċ-ċittadini u lill-kumpaniji l-eċċess tat-taxxi fuq l-introjtu personali u fuq l-introjtu korporattiv fil-passat.

([19]) Iċ-ċifra tirrappreżenta l-livell tal-kost baġitarju annwali ta' dawk il-miżuri, inkluż id-dħul u n-nefqa u, meta jkun applikabbli, nett mid-dħul mit-taxxi fuq il-profitti mhux mistennija tal-forniturі tal-enerġija.

([20]) Din il-kontribuzzjoni titkejjel bħala l-bidla fin-nefqa primarja tal-gvern estiż, netta minn (i) l-impatt baġitarju inkrementali tal-miżuri diskrezzjonali relatati mad-dħul, (ii) il-miżuri ta' darba, (iii) in-nefqa fuq il-qgħad ċikliku u (iv) in-nefqa ffinanzjata minn appoġġ (għotjiet) mhux ripagabbli fl-ambitu tal-Faċilità u fondi oħra tal-Unjoni, meta mqabbla mar-rata ta' tkabbir tal-PDG nominali potenzjali fuq terminu medju (10 snin), espressa bħala proporzjon mal-PDG nominali.

jista' jkollu bżonn jiġi aġġornat. L-iżviluppi demografiċi huma mistennija li jwasslu għal żieda sinifikanti fin-nefqa pubblika relatata mal-kura tas-saħħa, il-kura fit-tul u l-pensjonijiet. Rigward il-pensjonijiet, il-lakuni fis-sostenibbiltà fiskali fuq terminu medju u twil, jekk ifeġġu, jistgħu jiġu indirizzati bl-applikazzjoni tal-"klawżola tal-għeluq" introdotta bir-riforma tal-2023. Ir-riformi tat-taxxa għandhom ikunu parti ċentrali mill-istrateġija ta' konsolidazzjoni fiskali. F'dan ir-rigward, ir-riformi inklużi fil-pjan nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza, li jibnu fuq rakkomandazzjonijiet mingħand l-esperti pprovduti sadanittant, għandhom l-għan li: (i) jagħmlu s-sistema tat-tassazzjoni aktar effettiva u moderna, u jadattawha għal xejriet ġodda; (ii) jappoġġaw it-tranżizzjoni ekoloġika; u (iii) iżidu d-dħul u jippromwovu l-ġustizzja. Barra minn hekk, Spanja jkollha lok biex tiġbor aktar dħul mit-taxxa relatata mal-ambjent (1,5 % tal-PDG fl-2022 meta mqabbel ma' 2,0 % għall-aggregat tal-Unjoni), inkluż billi ssaħħaħ l-applikazzjoni tal-prinċipju ta' "min iniġġes iħallas". L-azzjoni biex jintlaħqu l-objettivi tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza tista' tinkludi wkoll iż-żieda fit-taxxi fuq il-konsum filwaqt li jiġu protetti individwi vulnerabbli b'miżuri ta' kumpens immirati; dan isaħħaħ ukoll il-kapaċità tat-trasferimenti soċjali biex jitnaqqsu l-inugwaljanza u l-faqar, li għadhom għoljin u jaffettwaw b'mod partikolari lit-tfal. L-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet mill-awtorità fiskali indipendenti Spanjola (AIReF) għadha kruċjali għat-titjib tal-kwalità u l-effiċjenza tal-infiq tal-gvern, li tista' tibbenefika wkoll minn implimentazzjoni ambizzjuża tal-qafas tar-rieżamijiet tan-nefqa. Dan huwa partikolarment rilevanti għall-kura tas-saħħa, biex tittejjeb il-kosteffettività u jiġu indirizzati l-aċċess reġjonali u d-disparitajiet fil-kwalità, kif ukoll il-ħtiġijiet ta' investiment sinifikanti fil-kura primarja.

(21) Barra minn hekk, filwaqt li jibnu fuq il-miżuri fil-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, sforzi addizzjonali jistgħu jkomplu jżidu r-reżiljenza ekonomika u jappoġġaw it-tkabbir potenzjali, u jgħinu jirfdu l-adozzjoni ta' perkors fiskali aktar gradwali. Dan jinkludi l-qasam tal-piż regolatorju u l-klima tan-negozju. B'mod partikolari, ir-riforma tar-regolamentazzjoni dipendenti fuq id-daqs fl-oqsma tax-xogħol, l-awditjar u t-tassazzjoni bl-għan li tittejjeb l-effiċjenza fl-allokazzjoni tal-kapital u tax-xogħol, jiġi appoġġat l-investiment u tingħata għajnuna biex tiżdied il-produttività. L-indirizzar tan-nuqqasijiet eżistenti fl-effiċjenza ġudizzjarja jnaqqas ukoll id-distorsjonijiet ekonomiċi. Iż-żmien biex jiġu solvuti kawżi ċivili u kummerċjali għadu twil u n-nuqqas ta' tiġdid fit-tul tal-Kunsill tal-Ġudikatura jikkawża ostakli fin-nomina ta' mħallfin ewlenin. Hemm ukoll lok għal aktar appoġġ għall-innovazzjoni. Iż-żieda fl-investiment fir-riċerka u l-iżvilupp u rabtiet aktar b'saħħithom mal-ekosistema xjentifika jistgħu jagħtu spinta lill-produttività tad-ditti. B'1,4 % tal-PDG fl-2022, l-intensità tar-riċerka u l-iżvilupp ta' Spanja baqgħet staġnata meta mqabbla mal-2021 u għadha ferm taħt il-medja tal-Unjoni ta' 2,2 %, prinċipalment minħabba d-distakk fin-nefqa privata (0,8 % tal-PDG, li hija ferm taħt il-medja tal-Unjoni ta' 1,5 %). Minkejja l-miżuri fil-pjan rivedut għall-irkupru u r-reżiljenza u l-programmi adottati tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR), jidher li huma ġġustifikati aktar sforzi biex jiġi appoġġat l-infiq privat fir-riċerka u l-iżvilupp u t-trasferiment tal-għarfien bejn il-korpi tar-riċerka privati u pubbliċi. Miżuri speċifiċi jistgħu jinkludu: (i) l-organizzazzjonijiet pubbliċi tar-riċerka jsiru aktar professjonali u bbażati fuq il-prestazzjoni; u (ii) tittejjeb il-koordinazzjoni tas-sistema tax-xjenza, it-teknoloġija u l-innovazzjoni fit-tfassil u l-implimentazzjoni tal-politiki tar-riċerka u l-innovazzjoni f'livelli differenti tal-gvern.

(22) F'konformità mal-Artikolu 19(3), il-punt (b), tar-Regolament (UE) 2021/241 u l-kriterju 2.2 tal-Anness V ta' dak ir-Regolament, il-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza jinkludi sett estensiv ta' riformi u investimenti li jsaħħu lil xulxin li għandhom jiġu implimentati sal-2026. Dawk ir-riformi u l-investimenti huma mistennijin jgħinu biex jiġu indirizzati b'mod effettiv l-isfidi kollha jew subsett sinifikanti minnhom identifikati fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż rilevanti. F'dan il-perjodu ta' żmien strett, it-tkomplija rapida tal-implimentazzjoni effettiva tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, inkluż il-kapitolu REPowerEU, hija essenzjali biex tingħata spinta lill-kompetittività fit-tul ta' Spanja permezz tat-tranżizzjoni ekoloġika u dik diġitali, filwaqt li tiġi żgurata l-ġustizzja soċjali. Biex twettaq l-impenji tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza sa Awwissu 2026, huwa essenzjali li Spanja tkompli timplimenta r-riformi u taċċellera l-investimenti billi tindirizza l-isfidi rilevanti filwaqt li tiżgura kapaċità amministrattiva b'saħħitha. Id-daqs u l-kumplessità tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza jitolbu azzjonijiet speċifiċi biex jiġi żgurat li r-riformi u l-investimenti jkunu jistgħu jitlestew bis-shiħ fil-ħin. L-istess jgħodd għall-isfidi marbuta mal-kapaċità ta' assorbiment. L-investimenti huma kkonċentrati ħafna lejn tmiem il-perjodu għall-implimentazzjoni tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza u jistħoqqilhom attenzjoni speċjali. Hemm ukoll lok biex tissaħħaħ il-koordinazzjoni fost il-livelli differenti tal-amministrazzjoni, filwaqt li proċeduri simplifikati jaċċelleraw ir-riċeviment tal-fondi mill-benefiċjarji finali. Dawk l-elementi huma partikolarment rilevanti biex jingħelbu l-isfidi relatati mal-assorbiment tal-ammont imdaqqas ta' fondi ġestiti permezz ta' strumenti finanzjarji stabbiliti fil-pjan modifikat għall-irkupru u r-reżiljenza. L-involviment sistematiku tal-awtoritajiet lokali u reġjonali, tas-sħab soċjali u ta' partijiet ikkonċernati rilevanti oħra jibqa' importanti għall-implimentazzjoni b'suċċess tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, kif ukoll ta' politiki ekonomiċi u tal-impjiegi oħra li jmorru lil hinn mill-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, biex tiġi żgurata sjieda wiesgħa tal-aġenda ta' politika ġenerali.

(23) Bħala parti mir-rieżami ta' nofs it-terminu tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni, f'konformità mal-Artikolu 18 tar-Regolament (UE) 2021/1060 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ([21]), Spanja hija meħtieġa li tagħmel rieżami ta' kull programm appoġġat mill-FEŻR, mill-Fond Soċjali Ewropew Plus (FSE+), mill-Fond ta' Koeżjoni u mill-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta (JTF) sa Marzu 2025, billi tqis, fost affarijiet oħra, l-isfidi identifikati fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż tal-2024, kif ukoll il-pjan nazzjonali tagħha dwar l-enerġija u l-klima. Dak ir-rieżami jifforma l-bażi għall-allokazzjoni definittiva tal-finanzjament tal-Unjoni inkluża f'kull programm. Spanja għamlet progress fl-implimentazzjoni tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni u l-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, iżda għad fadal sfidi. Il-PDG per capita jibqa' taħt il-75 % tal-medja tal-Unjoni fi tmien reġjuni Spanjoli. L-aċċellerazzjoni tal-implimentazzjoni tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni u t-tisħiħ tal-kapaċità amministrattiva fil-livelli kollha huma kruċjali. Il-prijoritajiet miftiehma fil-programmi jibqgħu rilevanti. Lil hinn mill-miżuri tal-kapaċità amministrattiva, huwa partikolarment importanti li wieħed jara implimentazzjoni rapida tal-investimenti fl-innovazzjoni tan-negozju u fil-kapaċitajiet tar-riċerka u l-iżvilupp, speċjalment fl-industriji identifikati mill-istrateġiji reġjonali ta' speċjalizzazzjoni intelliġenti. L-investimenti fit-tranżizzjoni ekoloġika, f'konformità mal-pjan nazzjonali għall-enerġija u l-klima, b'mod partikolari dawk fil-ġestjoni tal-ilma, l-ekonomija ċirkolari, l-adattament għat-tibdil fil-klima u l-mitigazzjoni tiegħu, għadhom kruċjali, speċjalment fit-territorji l-aktar affettwati bħall-Kanarji u ż-żoni kostali fil-Lvant u fin-Nofsinhar ta' Spanja. L-investimenti li jagħmlu r-reġjuni li qed jiffaċċjaw tnaqqis demografiku aktar attraenti u kompetittivi huma strumentali għall-konverġenza. Barra minn hekk, għadu meħtieġ li tiġi promossa l-integrazzjoni (mill-ġdid) tal-persuni qiegħda fit-tul u tal-ħaddiema akbar fl-età fis-suq tax-xogħol, tissaħħaħ il-gwida għall-karriera, jiġi indirizzat in-nuqqas ta' tlaqqigħ tal-ħiliet u tiġi implimentata l-Garanzija Ewropea għat-Tfal, stabbilita bir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill (UE) 2021/1004 ([22]). Dawk il-miżuri jikkontribwixxu wkoll għall-appoġġ tal-konverġenza soċjali 'l fuq, f'konformità mal-analiżi tat-tieni stadju tas-servizzi tal-Kummissjoni bbażata fuq il-karatteristiċi tal-Qafas ta' Konverġenza Soċjali, li ġie pilotat fl-2024. F'konformità mal-Artikolu 3(3), il-punt (b), tar-Regolament (UE) 2024/1263, is-Semestru Ewropew għandu jinkludi s-sorveljanza tal-implimentazzjoni tal-linji gwida dwar l-impjiegi mill-Kummissjoni, fost l-oħrajn permezz ta' qafas biex jiġu identifikati r-riskji għall-konverġenza soċjali. Spanja tista' wkoll tagħmel użu mill-Pjattaforma tat-Teknoloġiji Strateġiċi għall-Ewropa, stabbilita bir-Regolament (UE) 2024/795 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ([23]), biex tappoġġa t-trasformazzjoni industrijali, b'mod partikolari billi tinvesti fl-iżvilupp u l-manifattura ta' teknoloġiji strateġiċi u l-ktajjen tal-valur rispettivi tagħhom, speċjalment fl-oqsma tal-innovazzjoni tat-teknoloġija profonda, it-teknoloġiji nodfa u effiċjenti fir-riżorsi, l-agrikoltura u l-bijoteknoloġiji relatati mas-saħħa.

(24) Lil hinn mill-isfidi ekonomiċi, soċjali u ambjentali indirizzati mill-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza u fondi oħra tal-Unjoni, Spanja qed tiffaċċa sfidi addizzjonali relatati ma' skarsezza u stress sinifikanti u li qed jiżdiedu tal-ilma. Kif rajna fl-2023 u fl-2024, il-perjodi ta' nixfa u sitwazzjonijiet ta' skarsezza tal-ilma f'ċerti reġjuni qed isiru aktar frekwenti u ma għadhomx limitati għax-xhur tas-sajf. L-antiċipazzjoni u l-ġestjoni tal-effetti negattivi tat-tibdil fil-klima, bħall-għargħar, l-erożjoni kostali u tal-ħamrija, id-deżertifikazzjoni, in-nixfiet, il-mewġiet ta' sħana u n-nirien fil-foresti, għadhom sfida ewlenija fi Spanja, li hija wieħed mill-Istati Membri l-aktar affettwati fl-Unjoni. It-tibdil fil-klima huwa mistenni li jżid il-frekwenza u s-severità tan-nixfiet u l-għargħar, u jaffettwa b'mod negattiv lin-nies, il-bijodiversità, il-finanzi pubbliċi u l-kompetittività. Filwaqt li l-pjan modifikat għall-irkupru u r-reżiljenza u fondi oħra tal-Unjoni jinkludu miżuri biex tittejjeb is-sitwazzjoni tas-settur tal-ilma fi Spanja, jenħtieġu aktar sforzi, speċjalment fil-ġestjoni sostenibbli tal-ilma. Aktar investiment fl-infrastruttura jgħin biex tittejjeb il-ġestjoni tal-ilma, inkluż fis-settur agrikolu, li huwa l-konsumatur ewlieni tal-ilma, f'konformità mal-Pjan Strateġiku tal-Politika Agrikola Komuni ta' Spanja. Il-miżuri li għandhom il-potenzjal li jiżdiedu jinkludu investimenti fil-ġbir u t-trattament tal-ilma mormi, l-użu mill-ġdid tal-ilma, it-tnaqqis tat-tnixxijiet fin-networks u l-provvista ġenerali tal-ilma, iż-żieda fl-użu ta' għelejjel reżiljenti għall-klima, it-titjib tal-monitoraġġ, u l-promozzjoni ta' soluzzjonijiet ibbażati fuq in-natura, il-prevenzjoni tal-għargħar u r-restawr tax-xmajjar. Barra minn hekk, il-mekkaniżmi għal koordinazzjoni aħjar fost il-livelli differenti tal-gvern, inkluż dwar l-implimentazzjoni u l-infurzar effettivi jgħinu lill-miżuri eżistenti jilħqu l-potenzjal sħiħ tagħhom.

(25) Fid-dawl tal-interkonnessjonijiet mill-qrib bejn l-ekonomiji tal-Istati Membri taż-żona tal-euro u l-kontribuzzjoni kollettiva tagħhom għall-funzjonament tal-unjoni ekonomika u monetarja, fl-2024 il-Kunsill irrakkomanda li l-Istati Membri taż-żona tal-euro jieħdu azzjoni, inkluż permezz tal-pjanijiet tagħhom għall-irkupru u r-reżiljenza, biex

([21]) Ir-Regolament (UE) 2021/1060 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ġunju 2021 li jistipula dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi, is-Sajd u l-Akkwakultura u r-regoli finanzjarji għalihom u għall-Fond għall-Ażil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni, il-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Istrument għall-Appoġġ Finanzjarju għall-Ġestjoni tal-Fruntieri u l-Politika dwar il-Viżi (ĠU L 231, 30.6.2021, p. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

([22]) Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill (UE) 2021/1004 tal-14 ta' Ġunju 2021 li tistabbilixxi Garanzija Ewropea għat-Tfal (ĠU L 223, 22.6.2021, p. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/1004/oj).

([23]) Ir-Regolament (UE) 2024/795 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' Frar 2024 li jistabbilixxi l-Pjattaforma tat-Teknoloġiji Strateġiċi għall-Ewropa ("STEP"), u li jemenda d-Direttiva 2003/87/KE u r-Regolamenti (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) 1303/2013, (UE) 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 u (UE) 2021/241 (ĠU L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

jimplimentaw ir-Rakkomandazzjoni tal-2024 dwar iż-żona tal-euro. Fil-każ ta' Spanja, ir-rakkomandazzjonijiet (1), (2) u (3) jgħinu fl-implimentazzjoni tal-ewwel, it-tieni u r-raba' rakkomandazzjoni stipulati fir-Rakkomandazzjoni tal-2024 dwar iż-żona tal-euro,

B'DAN JIRRAKKOMANDA li Spanja tieħu azzjoni fl-2024 u fl-2025 biex:

1. Tippreżenta l-pjan fiskali-strutturali fuq terminu medju f'waqtu. F'konformità mar-rekwiżiti tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir riformat, tillimita t-tkabbir fin-nefqa netta fl-2025 għal rata konsistenti, fost oħrajn, mat-tqegħid tad-dejn tal-gvern estiż fuq trajettorja ta' tnaqqis plawżibbli fuq terminu medju u t-tnaqqis tad-defiċit tal-gvern estiż taħt il-valur referenzjarju ta' 3 % tal-PDG skont it-Trattat. Tiżgura s-sostenibbiltà fiskali, inkluż billi: tirrieżamina u tissimplifika s-sistema tat-taxxa sabiex tappoġġa t-tkabbir sostenibbli u l-impjiegi, il-koeżjoni u t-tranżizzjoni ekoloġika; u ttejjeb il-kwalità, l-effiċjenza u l-ekwità tan-nefqa pubblika.

2. Issaħħaħ il-kapaċità amministrattiva għall-ġestjoni tal-fondi tal-Unjoni, taċċellera l-investimenti u żżomm il-momentum fl-implimentazzjoni tar-riformi. Tindirizza l-isfidi rilevanti biex tippermetti l-implimentazzjoni kontinwa, rapida u effettiva tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza, inkluż tal-kapitolu REPowerEU, filwaqt li tiżgura t-tlestija tar-riformi u l-investimenti sa Awwissu 2026. Taċċellera l-implimentazzjoni tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni. Fil-kuntest tar-rieżami ta' nofs it-terminu ta' dawk il-programmi, tkompli tiffoka fuq il-prijoritajiet maqbula, filwaqt li tqis l-opportunitajiet ipprovduti mill-inizjattiva tal-Pjattaforma tat-Teknoloġiji Strateġiċi għall-Ewropa biex titjieb il-kompetittività.

3. Ittejjeb il-ġestjoni tal-ilma sabiex tindirizza aħjar l-adattament għall-effetti attwali u futuri tat-tibdil fil-klima u tiżgura reżiljenza ekonomika, soċjali u ambjentali fit-tul, billi: ittejjeb il-koordinazzjoni fost il-livelli kollha tal-gvern u tal-amministrazzjoni; iżżid is-soluzzjonijiet eżistenti għat-tnaqqis tar-riskju ta' nixfa u għall-ġestjoni sostenibbli tal-ilma fl-agrikoltura, l-effiċjenza fl-użu tal-ilma u l-investimenti fl-infrastruttura; u tappoġġa l-iżvilupp ta' soluzzjonijiet ibbażati fuq in-natura.

Magħmul fil-Lussemburgu, il-21 ta' Ottubru 2024.

Għall-Kunsill

Il-President

NAGY I.