COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.3.2019
COM(2019) 125 final

2019/0070 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Articolul 19 din Decizia nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii[1] („mecanismul Uniunii”) și dispozițiile conexe se referă la pachetul financiar disponibil în sprijinul protecției civile în actualul cadru financiar multianual (2014-2020). Având în vedere că actualul cadru financiar multianual se apropie de sfârșit, aceste dispoziții trebuie modificate pentru a se asigura continuarea finanțării mecanismului Uniunii.

Domeniul de aplicare al prezentei modificări este strict limitat la dispozițiile bugetare prevăzute în Decizia nr. 1313/2013/UE și nu ar trebui să aducă schimbări de fond. Modificarea propusă este în concordanță cu propunerea Comisiei din 2 mai 2018 privind cadrul financiar multianual 2021-2027[2]. Suma indicată în prezenta propunere reflectă, de asemenea, nivelul de ambiție stabilit de Comisie în propunerea sa de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU)[3].

Prezenta propunere prevede că data de intrare în vigoare va fi 1 ianuarie 2021 și este adaptată unei Uniuni cu 27 de state membre, în conformitate cu intenția Regatului Unit de a se retrage din UE și din Euratom.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Prezenta propunere oferă resursele bugetare necesare pentru a sprijini consolidarea mecanismului Uniunii. Acest mecanism contribuie la obiectivul general de a acționa în direcția unei „Europe care protejează”, stabilit de Comisie în comunicarea sa privind cadrul financiar multianual 2021-2027[4].

În cadrul noii propuneri, finanțarea legată de protecția civilă a fost inclusă într-o singură rubrică (rubrica 5, „Securitate și apărare”), alături de alte programe legate de protecție. Această rubrică va cuprinde atât dimensiunea internă, cât și dimensiunea externă a protecției civile.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Modificarea propusă va pune la dispoziție resursele necesare pentru promovarea sinergiilor și pentru întărirea relațiilor existente dintre mecanismul Uniunii și alte politici ale UE.

Prezenta modificare va asigura contribuția mecanismului Uniunii la consolidarea capacităților UE în ceea ce privește gestionarea riscului de dezastre (de la prevenirea dezastrelor la pregătirea, răspunsul și redresarea în caz de dezastre).

---

1 Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii (JO L 347, 20.12.2013, p. 924).

2 COM(2018) 321 final.

3 COM(2017) 772 final.

4 Titlul comunicării este „Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără”.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

• Temeiul juridic

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 196 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Comisia are o competență de sprijinire în domeniul protecției civile. Responsabilitatea principală pentru prevenirea, pregătirea și răspunsul în caz de dezastre revine în continuare statelor membre. Mecanismul Uniunii a fost instituit deoarece dezastrele majore pot depăși capacitățile de răspuns ale oricărui stat membru care acționează individual. În centrul acestuia se află furnizarea de asistență reciprocă bine coordonată și rapidă între statele membre.

Prezenta modificare vizează alinierea dispozițiilor bugetare ale programului la propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual 2021-2027. Având în vedere caracterul său tehnic/financiar, prezenta modificare nu are implicații în ceea ce privește principiul subsidiarității și nu aduce modificări acestui principiu.

• Proporționalitatea

Prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor urmărite. Aceasta a fost elaborată pentru a se asigura că obiectivele urmărite pot fi realizate.

Cifrele propuse în prezenta modificare corespund cifrelor anunțate în propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual 2021-2027. Acestea respectă principiul proporționalității.

• Alegerea instrumentului

Prezenta propunere vizează modificarea unei decizii existente. În acest scop, instrumentul cel mai relevant și mai simplu este o propunere de decizie.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Prezenta modificare are caracter tehnic întrucât vizează alinierea dispozițiilor bugetare ale Deciziei la propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual 2021-2027, adoptată la 2 mai 2018. Fondul acesteia se bazează pe propunerea de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU). Prin urmare, nu s-a efectuat nicio evaluare a impactului.

Cu toate acestea, principiile unei mai bune legiferări au fost aplicate atât propunerii inițiale a Comisiei care definește cadrul financiar multianual general pentru perioada 2021-2027, cât și propunerii de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU).

• Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente

Nu se aplică (a se vedea mai sus)

• Consultările cu părțile interesate

Nu se aplică (a se vedea mai sus)

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică (a se vedea mai sus)

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică (a se vedea mai sus)

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică (a se vedea mai sus)

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică (a se vedea mai sus)

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

În conformitate cu propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, a fost alocată suma de 1 400 000 000 EUR[5] (în prețuri curente) pentru punerea în aplicare a mecanismului Uniunii în perioada respectivă. Alocarea bugetară propusă reflectă nivelul de ambiție stabilit în propunerea de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU). Bugetul suplimentar va permite realizarea următoarelor acțiuni:

- consolidarea capacității colective a statelor membre și a UE de a răspunde la dezastre prin crearea unei rezerve specifice de capacități de răspuns (rescEU);
- cofinanțări mai ridicate (sau noi cofinanțări) din partea UE pentru adaptarea, repararea, transportul și/sau exploatarea capacităților angajate în cadrul Rezervei europene de protecție civilă;
- concentrarea într-o măsură mai mare pe prevenire și pe îmbunătățirea coerenței cu alte politici-cheie ale UE;
- crearea unei rețele de cunoștințe în materie de protecție civilă și
- consolidarea cooperării cu țările din vecinătate.

Fișa legislativă și financiară care însoțește prezenta propunere oferă mai multe detalii cu privire la implicațiile bugetare și la resursele umane și administrative necesare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Se aplică articolul 34 alineatul (2) din Decizia nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii. Acest articol prevede că „acțiunile care primesc asistență financiară sunt monitorizate în mod periodic pentru a se urmări punerea lor în aplicare”. Acesta conține, de asemenea, cerințe mai generale pentru Comisie, și anume obligația de a prezenta Parlamentului European și Consiliului, o dată la doi ani, un raport cu privire la „progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor în materie de capacitate și lacunele care persistă” în ceea ce privește Rezerva europeană de protecție civilă, ținând seama de crearea capacităților rescEU. În plus, Comisia ar trebui, de asemenea, să evalueze aplicarea deciziei,

[5] COM(2018) 321 final, p. 29.

transmițând Parlamentului European și Consiliului, o dată la cinci ani, o comunicare cu privire la eficacitatea, eficiența costurilor și punerea în aplicare în continuare a deciziei. O astfel de evaluare ar trebui să se bazeze pe indicatorii prevăzuți la articolul 3 din Decizia nr. 1313/2013/UE.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Prezenta propunere modifică doar dispozițiile bugetare ale Deciziei nr. 1313/2012/UE.

Pachetul financiar menționat la articolul 19 din Decizia nr. 1313/2013/UE trebuie actualizat și înlocuit cu noile cifre prevăzute în propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual 2021-2027. În plus, având în vedere că mecanismul Uniunii/rescEU va fi inclus într-o singură rubrică (rubrica 5: „Securitate și apărare”), spre deosebire de situația actuală în care este împărțit între rubricile 3 și 4, textul ar trebui modificat în consecință.

Prezenta propunere prevede, de asemenea, eliminarea anexei I, care stabilește, în prezent, procentajele relative de finanțare din pachetul financiar global pe care ar trebui să le primească fiecare pilon al mecanismului Uniunii (prevenire, pregătire și răspuns). Având în vedere modificările prezentate în propunerea de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU), procentajele menționate în anexa I nu par să asigure suficientă flexibilitate pentru ca UE să poată realiza obiectivele pe care le-a stabilit. În caz de urgență, procentajele din anexa I generează o sarcină administrativă nejustificată și ar putea limita flexibilitatea necesară, într-un an dat, pentru adaptarea la nevoile în caz de dezastru. Necesitatea de a investi în toate etapele ciclului de gestionare a riscurilor de dezastre – prevenire, pregătire și răspuns – este, în orice caz, încorporată în mecanismul Uniunii.

Ca urmare a eliminării anexei I, alineatele (4), (5) și (6) ale articolului 19 ar trebui, de asemenea, să fie eliminate, întrucât se referă în mod direct la procentajele menționate în anexa I.

În consecință, propunerea modifică, de asemenea, articolul 30 privind exercitarea delegării de competențe conferite Comisiei. În timp ce fondul articolului rămâne neschimbat, trimiterile la articolul 19 sunt eliminate. Articolul 30 nu a fost eliminat pentru a include posibilitatea adoptării de acte delegate, astfel cum se stipulează în propunerea de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU)[6].

[6] COM(2017) 772 final.

2019/0070 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 196,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[7],

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor[8],

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Comisia a adoptat o Propunere[9] de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii din 23 noiembrie 2017[10].

(2) Propunerea Comisiei de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE vizează consolidarea capacității colective de pregătire și răspuns la dezastre prin sporirea posibilităților oferite de Rezerva europeană de protecție civilă. Acest lucru presupune constituirea unei rezerve de capacități de protecție civilă care să fie utilizată în cadrul operațiunilor Uniunii („rescEU”) și consolidarea măsurilor aplicabile în domeniul prevenirii.

(3) Dezvoltarea în continuare a Rezervei europene de protecție civilă și acoperirea costurilor suplimentare care decurg din granturile de adaptare și din exploatarea capacităților angajate în Rezerva europeană de protecție civilă necesită o finanțare sporită din partea Uniunii.

(4) Stabilirea, desfășurarea și exploatarea capacităților rescEU necesită credite adecvate.

---

7 JO C , , p. .

8 JO C , , p. .

9 Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii din 23 noiembrie 2017 [COM(2017) 772 final].

10 Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii (JO L 347, 20.12.2013, p. 924).

(5) Decizia nr. 1313/2013/UE stabilește un pachet financiar pentru mecanismul Uniunii care constituie principala valoare de referință destinată să acopere cheltuielile programului până la sfârșitul perioadei bugetare 2014-2020.

(6) Pachetul financiar prevăzut la articolul 19 din Decizia nr. 1313/2013/UE trebuie actualizat și înlocuit cu noile cifre prevăzute în propunerea Comisiei privind cadrul financiar multianual 2021-2027[11].

(7) În temeiul cadrului financiar multianual 2021-2027, creditele pentru mecanismul de protecție civilă al Uniunii sunt incluse în noua rubrică 5 „Securitate și apărare”.

(8) Anexa I la Decizia nr. 1313/2013/UE nu este suficient de flexibilă pentru a permite Uniunii să ajusteze în mod corespunzător investițiile în acțiuni de prevenire, pregătire și răspuns. Nivelurile investițiilor care urmează să fie alocate diferitelor etape ale ciclului de gestionare a riscurilor de dezastre trebuie stabilite în prealabil. Din această cauză, Uniunea nu poate reacționa la caracterul imprevizibil al gestionării dezastrelor.

(9) O nouă dispoziție financiară ar trebui să înlocuiască dispozițiile financiare ale Deciziei nr. 1313/2013/UE care se referă la pachetul financiar alocat mecanismului de protecție civilă al Uniunii în conformitate cu actualul cadru financiar multianual (2014-2020). Pentru a alinia pachetul financiar alocat mecanismului de protecție civilă al Uniunii la cifrele propuse pentru cadrul financiar multianual 2021-2027, articolul 1 alineatul (1) litera (a) ar trebui să se aplice de la 1 ianuarie 2021.

(10) Prin urmare, Decizia nr. 1313/2013/UE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia nr. 1313/2013/UE se modifică după cum urmează:

(1) Articolul 19 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Pachetul financiar destinat punerii în aplicare a mecanismului Uniunii pentru perioada 2021-2027 este de 1 400 000 000 EUR, în prețuri curente.”;

(b) alineatele (4), (5) și (6) se elimină.

(2) Articolul 20a[12] se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Destinatarii fondurilor Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării Uniunii (în special atunci când promovează acțiunile și rezultatele obținute), oferind informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg. Orice asistență sau finanțare furnizată în temeiul prezentei decizii asigură, de

[11] COM(2018) 321 final.

[12] Până la adoptarea probabilă a prezentei propuneri, propunerea de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU), în care a fost adăugat un nou articol privind vizibilitatea (articolul 20a), ar trebui să fie deja în vigoare (data prevăzută pentru intrarea în vigoare este 21 martie 2019). Având în vedere necesitatea de a raționaliza comunicarea instituțională pentru toate noile propuneri privind cadrul financiar multianual în urma orientărilor SG [ARES (2018) 4555072], articolul 20a se modifică pentru a se conforma normelor interne în materie.

asemenea, o vizibilitate adecvată a Uniunii, inclusiv vizibilitatea emblemei Uniunii pentru capacitățile menționate la articolul 11, articolul 12 și articolul 21 alineatul (2) litera (c).

(2) Comisia pune în aplicare acțiuni de informare și comunicare privind prezenta decizie, acțiunile și rezultatele sale. Resursele financiare alocate prezentei decizii contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care acestea sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3 alineatul (1).

Comisia elaborează o strategie de comunicare pentru a le prezenta cetățenilor rezultatele tangibile ale acțiunilor întreprinse în cadrul mecanismului Uniunii.

(3) Comisia acordă medalii pentru recunoașterea și onorarea angajamentelor pe termen lung și a contribuțiilor extraordinare la protecția civilă a Uniunii."

(3) Articolul 30[13] se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (2) se elimină;

(b) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) Delegarea de competențe menționată la articolul 21 alineatul (3) poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia intră în vigoare în ziua următoare publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau la o dată ulterioară specificată în textul deciziei. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.";

(c) alineatul (7) se înlocuiește cu următorul text:

„Un act delegat adoptat în temeiul articolului 21 alineatul (3) intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European, nici Consiliul nu au formulat obiecțiuni în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecțiuni. Termenul respectiv se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului."

(4) Anexa I se elimină.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Cu toate acestea, articolul 1 alineatul (1) litera (a) din prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2021.

[13] Până la adoptarea probabilă a prezentei propuneri, propunerea de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU) ar trebui să fie deja în vigoare (data prevăzută pentru intrarea în vigoare este 21 martie 2019). Modificarea prevăzută în prezentul document face trimitere la articolul 30, astfel cum este formulat în Decizia nr. 1313/2013/UE revizuită.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European, *Preşedintele*	*Pentru Consiliu,* *Preşedintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

1.4.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii" este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

1.4.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare

1.4.4. Compatibilitatea și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

1.5. Durata și impactul financiar

1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3. Contribuțiile terților

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) *(clusterul de programe)*

Prezenta propunere asigură resursele bugetare necesare pentru a sprijini acțiunile UE în domeniul protecției civile, în special prin intermediul unui mecanism al Uniunii consolidat. Acest mecanism contribuie la obiectivul general al unei „Europe care protejează", astfel cum este menționat în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu intitulată „Un nou cadru financiar multianual, modern și capabil să asigure îndeplinirea eficientă a obiectivelor prioritare ale Uniunii după anul 2020"[14].

În conformitate cu noua propunere privind cadrul financiar multianual, finanțarea legată de protecția civilă a fost inclusă într-o singură rubrică: Rubrica 5 „Securitate și apărare". Clusterul specific este „Răspunsul în caz de criză", titlul 14, capitolul 02. Acest cluster va cuprinde atât dimensiunea internă, cât și dimensiunea externă a protecției civile.

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei

☐ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare[15]

X prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Motivele propunerii/inițiativei

1.4.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Prezenta decizie modifică pachetul financiar al unei acțiuni existente pentru a permite continuarea acțiunii respective în următoarea perioadă a cadrului financiar multianual. Obiectivul general al legislației existente este de a continua consolidarea cooperării dintre UE și statele membre și de a facilita coordonarea în domeniul protecției civile pentru prevenirea, pregătirea și răspunsul la dezastre naturale și provocate de om.

Asistența financiară acordată în cadrul mecanismului Uniunii pentru prevenire și pregătire este cheltuită în conformitate cu un program de lucru anual adoptat de Comitetul pentru protecție civilă. Acest comitet stabilește cerințele și criteriile pentru cheltuirea fondurilor alocate.

---

14 COM(2018) 98 final.

15 Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Prezenta inițiativă se referă la pachetul financiar disponibil pentru mecanismul Uniunii în cadrul financiar multianual 2021-2027. De aceea, inițiativa va fi pusă în aplicare anual începând din 2021.

Se adoptă, de asemenea, o decizie financiară separată privind răspunsul în caz de dezastre. Având în vedere caracterul imprevizibil al dezastrelor, nu există un calendar precis de punere în aplicare. Toate aspectele deciziei vor fi puse în aplicare rapid și/sau atunci când este necesar.

1.4.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii" este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Motivele acțiunii la nivelul UE (*ex ante*):

Situațiile de urgență și experiențele recente au scos în evidență existența unor lacune în materie de protecție civilă în Europa. Astfel de lacune devin din ce în ce mai evidente ca urmare a schimbărilor climatice și a creșterii frecvenței și a intensității dezastrelor. Acest lucru s-a confirmat mai ales în cursul sezonului incendiilor forestiere din 2017. Propunerea de revizuire a Deciziei nr. 1313/2013/UE din 23 noiembrie 2017 (propunerea rescEU)[16] a fost, prin urmare, considerată necesară în vederea consolidării mecanismului Uniunii.

Alocarea bugetară propusă reflectă nivelul de ambiție stabilit în propunerea Comisiei de modificare a mecanismului de protecție civilă al Uniunii. Bugetul suplimentar va permite realizarea următoarelor acțiuni:

- consolidarea capacității colective a statelor membre și a Uniunii de a răspunde la dezastre prin crearea unei rezerve specifice de capacități de răspuns (rescEU);
- cofinanțări mai ridicate (sau noi cofinanțări) din partea UE pentru adaptarea, repararea, transportul și/sau exploatarea capacităților angajate în cadrul Rezervei europene de protecție civilă;
- concentrarea într-o măsură mai mare pe prevenire și pe îmbunătățirea coerenței cu alte politici-cheie ale UE;
- crearea unei rețele de cunoștințe în materie de protecție civilă și
- consolidarea cooperării cu țările din vecinătate.

Valoarea adăugată pe care se preconizează că o va avea intervenția UE (*ex post*)

Finanțarea prevăzută în prezenta propunere ar trebui să aibă drept rezultat:

1) reducerea decalajului dintre nevoile populațiilor afectate de dezastre și asistența disponibilă ca urmare a includerii (probabile) a mai multor capacități în Rezerva europeană de protecție civilă și a creării unei rezerve de capacități la nivelul UE;

[16] COM(2017) 772 final.

2) economii de scară rezultate din crearea unei rezerve „minime” de capacități la nivelul UE în locul investirii în niveluri extrem de ridicate de pregătire în toate statele membre;

3) o mai mare coerență și legături mai puternice între diferitele domenii de politică, prin utilizarea optimă a instrumentelor existente ale UE;

4) creșterea eficienței, în special în ceea ce privește rapiditatea sprijinului acordat de mecanismul Uniunii ca răspuns în caz de dezastre, inclusiv datorită simplificării procedurilor administrative.

1.4.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare

Mecanismul Uniunii a produs, până acum, rezultate încurajatoare din punctul de vedere al performanțelor pentru fiecare dintre cei trei piloni (prevenire/pregătire/răspuns). Statele participante și principalele părți interesate au în linii mari opinii pozitive cu privire la acest mecanism. Aceasta a fost concluzia generală a evaluării intermediare a mecanismului Uniunii (2014-2016), care a fost realizată de un consultant extern și publicată în august 2017.

O altă concluzie desprinsă din evaluarea intermediară, precum și din raportul Curții de Conturi Europene[17] a fost necesitatea de a îmbunătăți cadrul de monitorizare a rezultatelor mecanismului Uniunii. Aceasta implică îmbunătățirea caracterului măsurabil al rezultatelor, eventual prin indicatori cantitativi și valori de referință care să contribuie la concentrarea într-o măsură mai mare pe impactul în timp. Comisia a introdus indicatori de realizare măsurabili pentru toate acțiunile. Aceasta este prima etapă a unui proces pe termen mai lung de încadrare a asistenței financiare acordate prin intermediul mecanismului într-o abordare axată mai mult pe rezultate.

O altă sursă relevantă care a stat la baza propunerii Comisiei de îmbunătățire a funcționării actuale a mecanismului Uniunii este imaginea de ansamblu asupra riscurilor la nivelul UE[18]. În elaborarea acestei imagini de ansamblu au fost utilizate evaluările naționale ale riscurilor prezentate de statele membre pe baza legislației existente.

Comisia se bazează, de asemenea, pe experiența dobândită:

- în situațiile de urgență gestionate de mecanismul Uniunii de la crearea sa în 2001;
- ca urmare a proiectelor finanțate în cadrul cererilor de propuneri lansate începând din 2013 în ceea ce privește pregătirea și prevenirea și
- ca urmare a proiectului-pilot finanțat în cadrul cererii de propuneri lansate în 2008, care vizează intensificarea cooperării dintre statele membre în ceea ce privește combaterea incendiilor forestiere.

[17] Curtea de Conturi Europeană, „Mecanismul de protecție civilă al Uniunii: coordonarea răspunsului la dezastre survenite în afara UE a fost, în linii mari, eficace”, Raportul special nr. 33, 2016.

[18] Documentul de lucru al serviciilor Comisiei, *Overview of Natural and Man-made Disaster Risks the European Union may face* („Imagine de ansamblu asupra riscurilor de dezastre naturale și provocate de om cu care s-ar putea confrunta Uniunea Europeană”), SWD(2017) 176 final, 23.5.2017.

1.4.4. Compatibilitatea și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Coerența cu următoarele acte legislative:

- Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar;
- Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 iunie 2002 de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă;
- Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene;
- Regulamentul (CE) nr. 1717/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 noiembrie 2006 de instituire a unui instrument de stabilitate;
- Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii;
- Regulamentul (UE) nr. 375/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 3 aprilie 2014 de instituire a Corpului voluntar european de ajutor umanitar (inițiativa „Voluntari UE pentru ajutor umanitar”);
- Regulamentul (UE) nr. 2016/369 al Consiliului din 15 martie 2016 privind furnizarea sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii;
- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 320).

1.5. Durata și impactul financiar

X **durată limitată**

– X de la 1.1.2021 până la 31.12.2027

– X impactul financiar din 2021 până în 2027 pentru creditele de angajament și din 2020 până în 2032 pentru creditele de plată

☐ **durată nelimitată**

– punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)[19]

X **Gestiune directă** asigurată de Comisie

– X prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

X **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;

– X organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

– ☐BEI și Fondului european de investiții;

– ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;

– ☐ organismelor de drept public;

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;

– ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

[19] Site-ul BudgWeb conține explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimiteri la Regulamentul financiar: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

Acțiunile și măsurile care primesc asistență financiară în temeiul acestor decizii sunt monitorizate în mod periodic.

Comisia trebuie să evalueze mecanismul Uniunii în conformitate cu articolul 34 din Decizia nr. 1313/2013/UE.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Asistența financiară acordată în cadrul mecanismului Uniunii pentru prevenire și pregătire este cheltuită în conformitate cu un program de lucru anual adoptat de Comitetul pentru protecție civilă. Comisia transmite în mod regulat Comitetului informații cu privire la punerea în aplicare a programului de lucru. Se adoptă, de asemenea, o decizie financiară separată privind răspunsul la dezastre.

Pe baza învățămintelor desprinse din punerea în aplicare a mecanismului Uniunii până acum, Comisia nu prevede modificări de fond ale măsurilor de gestionare care sunt deja în vigoare.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

Sistemul de control intern existent al Comisiei Europene se aplică pentru a asigura că fondurile disponibile în cadrul mecanismului Uniunii sunt utilizate în mod corespunzător și în conformitate cu legislația corespunzătoare.

Structura sistemului actual este următoarea:

1. Echipa de control intern din cadrul serviciului responsabil (Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene/DG ECHO) se concentrează asupra respectării procedurilor administrative și a legislației în vigoare în domeniul protecției civile. Cadrul de control intern al Comisiei este utilizat în acest scop.

2. Auditurile periodice realizate de către auditori externi în ceea ce privește granturile și contractele care sunt atribuite din bugetul alocat protecției civile sunt incluse pe deplin în planul anual de audit al DG ECHO.

3. Evaluarea activităților generale de către evaluatori externi.

Acțiunile realizate pot fi auditate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de Curtea de Conturi.

În ceea ce privește supravegherea și monitorizarea, experiența vastă dobândită în legătură cu executarea instrumentului de ajutor umanitar se va aplica, efectuându-se modificările necesare, în executarea mecanismului Uniunii în cadrul gestiunii indirecte.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Costul estimat al strategiei de control a DG ECHO reprezintă 1,1 % din bugetul pentru 2017 executat în cadrul gestiunii indirecte și 0,6 % din bugetul pentru 2017 executat în cadrul gestiunii directe. Principalele componente ale acestui indicator sunt:

– costurile totale de personal ale experților DG ECHO pe teren, plus costurile unităților financiare și operaționale înmulțite cu perioada estimată (50 %) dedicată activităților de asigurare a calității, de control și de monitorizare;

– resursele totale din sectorul de audit extern al DG ECHO dedicate auditurilor și verificărilor.

Ținând cont de costurile reduse ale acestor forme de control și de beneficiile cuantificabile (corecții și recuperări) și necuantificabile (efectul disuasiv și creșterea calității în urma controalelor) asociate acestora, Comisia poate conchide că beneficiile cuantificabile și necuantificabile ale controalelor depășesc cu mult costurile limitate ale acestora.

În ceea ce privește entitățile cărora le-a fost încredințată execuția fondurilor UE în cadrul gestiunii indirecte, Comisia contribuie cu până la 7 % din costurile lor eligibile directe pentru a asigura supravegherea și gestionarea finanțării UE.

Acest lucru este confirmat și de rata de 1,08 % a erorilor reziduale multianuale raportată de Comisie în 2017 pentru Direcția Generală Ajutor Umanitar și Protecție Civilă.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

Strategia antifraudă a DG ECHO, în conformitate cu strategia antifraudă a Comisiei, este utilizată pentru a se asigura:

– alinierea pe deplin a controalelor interne antifraudă ale DG ECHO la strategia antifraudă a Comisiei;

– orientarea metodei DG ECHO de gestionare a riscului de fraudă spre identificarea domeniilor cu risc de fraudă și a reacțiilor adecvate.

Sistemele utilizate pentru cheltuirea fondurilor UE în țările terțe permit recuperarea datelor relevante, astfel încât acestea să poată fi incluse în gestionarea riscului de fraudă (de exemplu, pentru detectarea dublei finanțări).

Dacă este necesar, vor fi instituite grupuri de rețele și instrumente informatice adecvate menite să analizeze cazurile de fraudă legate de sector.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica din cadrul financiar multianual și noua (noile) linie (linii) bugetară (bugetare) de cheltuieli propusă (propuse)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul și rubrica	Dif./ Nedif.[20]	din partea țărilor AELS[21]	din partea țărilor candidate[22]	din partea țărilor terțe[23]	în sensul [articolului 21 alineatul (2) litera (e)] din Regulamentul financiar
5	14 02 01 – Mecanismul de protecție civilă al Uniunii: prevenire și pregătire	Dif.	DA	DA	DA	NU
5	14 02 02 – Mecanismul de protecție civilă al Uniunii: răspuns	Dif.	DA	DA	DA	NU

[20] Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

[21] AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb. Țările AELS care fac parte din SEE pot adera la mecanismul de protecție civilă al Uniunii ca „state participante”, astfel cum se prevede la articolul 28 alineatul (1) litera (a) din Decizia nr. 1313/2013/UE.

[22] Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest. Aceste țări pot adera la mecanismul de protecție civilă al Uniunii ca „state participante”, astfel cum se prevede la articolul 28 alineatul (1) litera (b) din Decizia nr. 1313/2013/UE.

[23] În sensul prezentului tabel, trimiterea la țări terțe ar trebui înțeleasă ca „alte țări europene” care nu fac încă parte din mecanismul de protecție civilă al Uniunii, dar care ar putea adera în viitor, astfel cum se prevede la articolul 28 alineatul (1) litera (a) din Decizia nr. 1313/2013/UE. Nu se așteaptă alte contribuții din partea altor țări terțe decât cele menționate mai sus.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor[24]

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	**5**	Securitate și apărare

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***După 2027***	**TOTAL**
14 02 01 Mecanismul de protecție civilă al Uniunii: prevenire și pregătire	Angajamente	1	165,464	169,794	173,189	176,653	180,186	183,790	187,368		**1 236,446**
	Plăți	2	50,000	92,272	138,419	164,867	169,103	172,994	176,793	271,998	1 236,446
14 02 02 – Mecanismul de protecție civilă al Uniunii: răspuns	Angajamente	3	22,000	22,440	22,889	23,347	23,814	24,290	24,776		**163,554**
	Plăți	4	8,965	17,000	19,455	19,845	21,432	21,861	22,298	32,698	163,554
TOTAL credite pentru pachetul financiar al programului	Angajamente	=1+3	**187,464**	**192,234**	**196,078**	**200,000**	**204,000**	**208,080**	**212,144**		**1 400,000**
	Plăți	=2+4	58,965	109,272	157,874	184,712	190,535	194,855	199,091	**304,696**	**1 400,000**

[24] „S-ar putea ca totalurile să nu corespundă din cauza rotunjirii.”

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”

milioane EUR (cu trei zecimale)

	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***După 2027***	**TOTAL**
Resurse umane	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099		**153,391**
Alte cheltuieli administrative	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124		**7,817**
TOTAL credite de la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**		**161,208**

milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***După 2027***	**TOTAL**
TOTAL credite de la diversele RUBRICI din cadrul financiar multianual	Angajamente	210,010	215,006	219,075	223,223	227,223	231,303	235,367		1 561,208
	Plăți	81,511	132,044	180,871	207,935	213,758	218,078	222,314	304,696	1 561,208

3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ

– X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**TOTAL**
RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099	**153,391**
Alte cheltuieli administrative	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124	**7,817**
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**

În afara RUBRICII 7[25] din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								

TOTAL	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

3.2.2.1. Necesarul de resurse umane estimat

– ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane

[25] Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

– X Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)

Anii		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
•Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)								
La sediu și în reprezentanțele Comisiei		102	103	104	105	105	105	105
În delegații								
Cercetare								
•Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) – AC, AL, END, INT și JPD [26] Rubrica 7								
Finanțare în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	- la sediu	91	92	93	94	94	94	94
	- în delegații							
Finanțare din pachetul financiar al programului [27]	- la sediu							
	- în delegații							
Cercetare								
Altele (a se preciza)								
TOTAL		**193**	**195**	**197**	**199**	**199**	**199**	**199**

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	Acest tabel prezintă cifre orientative privind necesarul total de personal pentru întreaga perioadă 2021-2027. Cifra de referință pe baza căreia a fost solicitat personalul suplimentar este de 189 ENI (și anume, personalul care lucrează în domeniul protecției civile la 31 decembrie 2020). Această cifră include deja personalul solicitat în 2017 pentru a sprijini propunerea Comisiei de consolidare a mecanismului de protecție civilă al Uniunii (propunerea rescEU). Numărul total al membrilor de personal suplimentar solicitat pentru perioada 2021-2027 este de 10 ENI. Această solicitare este justificată de faptul că noul compromis privind revizuirea mecanismului de protecție civilă al Uniunii va avea drept rezultat un sistem mult mai complex care va fi mai greu de creat și de gestionat în comparație cu propunerea prezentată de Comisie în noiembrie 2017. Acest lucru se datorează gradului mai ridicat de complexitate administrativă pe care Consiliul a convenit să îl introducă, în special în ceea ce privește dezvoltarea în comun a activelor, cofinanțată de Comisie. În plus, vor trebui acum stabilite prin intermediul unor acte de punere în aplicare elementele pe care Comisia le-a prezentat inițial ca parte a propunerii legislative, cum ar fi capacitățile pe care le va include rezerva rescEU (de exemplu, mijloace aeriene de stingere a incendiilor, echipe medicale de urgență), precum și modul în care se va desfășura gestionarea operațională a acestei rețele (de exemplu, definirea procedurii decizionale pentru desfășurarea capacităților). În general, se vor căuta profiluri juridice, inclusiv experți în materie de achiziții publice, și profiluri interinstituționale pentru îndeplinirea acestor sarcini. Cererea de personal suplimentar este eșalonată pe perioada următorului cadru financiar multianual, ceea ce

[26] AC= agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

[27] Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

	va permite repetarea acestui proces iterativ pentru diverse capacități noi, menținând totodată personalul necesar pentru gestionarea capacităților existente. În consecință, va fi nevoie mai întâi de personal suplimentar pentru pregătirea actelor de punere în aplicare și pentru urmărirea procesului legislativ de definire a tipului de capacități care vor fi incluse în rescEU (de exemplu, capacități aeriene de stingere a incendiilor, echipe medicale de urgență, capacități de a face față riscurilor chimice, biologice, radiologice și nucleare) și, ulterior, pentru elaborarea condițiilor de utilizare. În conformitate cu acordul politic general, primul act de punere în aplicare care va defini capacitățile rescEU se va axa pe capacitățile aeriene de stingere a incendiilor. După adoptarea actelor de punere în aplicare privind capacitățile aeriene de stingere a incendiilor, va începe faza de dezvoltare a capacităților rescEU de stingere a incendiilor. Astfel cum s-a menționat mai sus, acest proces va fi probabil complex, având în vedere că mai multe state membre pot participa la dezvoltarea unei singure capacități prin intermediul unui acord de achiziție comună, spre deosebire de propunerea inițială a Comisiei care viza simplificarea cofinanțării și conferirea de competențe Comisiei care să îi permită acesteia să achiziționeze sau să închirieze bunuri pe cont propriu. Pregătirea și gestionarea acordurilor de achiziție comună vor crea complicații suplimentare care nu au fost prevăzute inițial. Acest proces (definirea capacităților și a condițiilor de utilizare, dezvoltarea capacităților, utilizarea capacităților etc.) va trebui repetat pentru alte tipuri de capacități, cum ar fi capacitățile medicale de urgență sau capacitățile de a face față riscurilor chimice, biologice, radiologice sau nucleare. Acest lucru se datorează faptului că noul compromis prevede posibilitatea de a include o gamă mult mai largă de capacități în cadrul rezervei rescEU, spre deosebire de propunerea inițială a Comisiei care prevedea doar patru capacități. Prin urmare, va fi nevoie de personal suplimentar pe perioada cadrului financiar multianual pentru ca aceste nevoi emergente să poată fi satisfăcute, continuându-se totodată gestionarea capacităților existente ale rescEU. Va fi nevoie, așadar, de profiluri cu expertiză relevantă în domenii-cheie de protecție civilă pentru a sprijini dezvoltarea altor tipuri de capacități.
Personal extern	Se va căuta, de asemenea, personal extern pentru a acoperi rolurile menționate mai sus. În plus, personalul extern poate oferi, de asemenea, expertiză cu privire la anumite aspecte tehnice legate de dezvoltarea capacităților.

3.2.3. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

– ☐ nu prevede cofinanțare din partea terților

– X prevede cofinanțare din partea terților

Contribuțiile financiare din partea terților[28] nu pot fi calculate în această etapă, deoarece nu s-a luat încă o decizie privind sumele necesare.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– X Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

– ☐ asupra resurselor proprii

– ☐ asupra altor venituri

vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☐

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Impactul propunerii/inițiativei[29]						
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Articolul …..							

[28] Contribuțiile din partea terților se referă la contribuțiile „statelor participante” la mecanismul de protecție civilă al Uniunii, astfel cum se specifică în tabelul 3.1 (de mai sus) și în conformitate cu explicațiile furnizate în notele de subsol 21, 22 și 23.

[29] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.