EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.3.2019
COM(2019) 125 final

2019/0070 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Artikel 19 i afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme[1] ("EU-mekanismen") samt tilhørende bestemmelser henviser til den finansieringsramme, der er til rådighed til støtte for civilbeskyttelse inden for den nuværende flerårige finansielle ramme (2014-2020). Da den nuværende flerårige finansielle rammeperiode nærmer sig sin afslutning, bør disse bestemmelser ændres for at sikre fortsat finansiering af EU-mekanismen.

Anvendelsesområdet for dette ændringsforslag er strengt begrænset til budgetbestemmelserne i afgørelse 1313/2013/EU og bør ikke ændre substansen. Den foreslåede ændring er i overensstemmelse med Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 af 2. maj 2018[2]. Det beløb, der er angivet i dette forslag, afspejler også det ambitionsniveau, som Kommissionen har sat i forslaget til revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget)[3].

Dette forslag forudsættes anvendt fra den 1. januar 2021 og er tilpasset til en Union med 27 medlemsstater i overensstemmelse med Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af EU og Euratom.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag stiller de nødvendige budgetmidler til rådighed til støtte for en styrket EU-mekanisme. Sidstnævnte bidrager til det overordnede mål om at arbejde hen imod et "Europa, der beskytter" som fastsat af Kommissionen i sin meddelelse om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027[4].

Ifølge det nye forslag hører finansiering i forbindelse med civilbeskyttelse under et udgiftsområde (udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar") sammen med andre beskyttelsesrelaterede programmer. Dette udgiftsområde omfatter både den interne og den eksterne dimension af civilbeskyttelse.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Den foreslåede ændring vil tilvejebringe de nødvendige ressourcer til at skabe synergier og forbedre de eksisterende forbindelser mellem EU-mekanismen og andre EU-politikker.

Denne ændring vil sikre, at EU-mekanismen bidrager til at styrke EU's kapacitet med hensyn til katastroferisikostyring (lige fra katastrofeforebyggelse til katastrofeberedskab, -indsats og -genopretning).

---

1 Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 924).

2 COM (2018) 321 final.

3 COM (2017) 772 final.

4 Meddelelsens titel er "Et moderne budget for en Union, der beskytter, styrker og forsvarer".

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 196 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Kommissionen har understøttende kompetence på civilbeskyttelsesområdet. Medlemsstaterne har stadig det primære ansvar for at forebygge, forberede sig på og reagere på katastrofer. EU-mekanismen blev indført, fordi større katastrofer kan overstige de enkelte medlemsstaters indsatskapacitet. Tilvejebringelse af velkoordineret og hurtig gensidig assistance mellem medlemsstaterne er en central opgave.

Denne ændring har til formål at tilpasse programmets budgetbestemmelser til Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. I betragtning af denne ændrings tekniske/finansielle karakter er der ingen konsekvenser for eller ændringer af nærhedsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målene. Det er blevet fremsat for at sikre, at de opstillede mål kan nås.

De tal, der foreslås i denne ændring, svarer til de tal, der blev bebudet i Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. De er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag har til formål at ændre en eksisterende afgørelse. Det mest relevante og enkle instrument til dette er et forslag til afgørelse.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Dette forslag er af teknisk karakter, da det har til formål at tilpasse afgørelsens budgetbestemmelser til Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, der blev vedtaget den 2. maj 2018. Dets indhold er baseret på forslaget til revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget). Der er derfor ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

Principperne om bedre regulering fandt imidlertid anvendelse på både det oprindelige forslag fra Kommissionen, som beskriver den overordnede flerårige finansielle ramme for 2021-2027, og forslaget til revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget).

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant (jf. ovenfor)

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant (jf. ovenfor)

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant (jf. ovenfor)

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant (jf. ovenfor)

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant (jf. ovenfor)

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant (jf. ovenfor)

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

I overensstemmelse med Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er der blevet tildelt 1 400 000 000 EUR[5] (i løbende priser) til gennemførelse af EU-mekanismen for denne periode. Den foreslåede budgetbevilling afspejler det ambitionsniveau, der er fastsat i forslaget til revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget). De supplerende budgetmidler vil gøre det muligt at gennemføre følgende foranstaltninger:

- styrkelse af EU's og medlemsstaternes kollektive evne til at reagere på katastrofer gennem oprettelsen af en dedikeret beredskabsreserve (rescEU)
- større (eller ny) EU-medfinansiering med henblik på at tilpasse, reparere, transportere og/eller drive den kapacitet, der er stillet til rådighed for den europæiske civilbeskyttelsespulje
- større fokus på forebyggelse og forbedring af sammenhængen med andre vigtige EU-politikker
- oprettelse af et vidensnetværk vedrørende civilbeskyttelse og
- styrkelse af samarbejdet med naboskabslandene.

Finansieringsoversigten, der ledsager dette forslag, indeholder yderligere oplysninger om de budgetmæssige konsekvenser og de krævede menneskelige og administrative ressourcer.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Artikel 34, stk. 2, i afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme finder anvendelse. Det fremgår af denne artikel, at der jævnligt "føres tilsyn med gennemførelsen af foranstaltninger, som modtager finansiel bistand". Den indeholder også mere generelle krav til Kommissionen om hvert andet år at forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om "fremskridtene med at nå kapacitetsmålene og om de mangler, der fortsat består," vedrørende den europæiske civilbeskyttelsespulje, under hensyntagen til oprettelsen af rescEU-kapaciteter. Herudover bør Kommissionen også evaluere anvendelsen af afgørelsen ved hvert femte år at forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en meddelelse om effektiviteten,

[5] COM(2018) 321 final, s. 29.

omkostningseffektiviteten og den fortsatte gennemførelse af afgørelsen. En sådan evaluering bør baseres på de indikatorer, der er fastsat i artikel 3 i afgørelse nr. 1313/2013/EU.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Dette forslag ændrer kun budgetbestemmelserne i afgørelse nr. 1313/2013/EU.

Den finansieringsramme, der er omhandlet i artikel 19 i afgørelse nr. 1313/2013/EU, skal ajourføres og erstattes af de nye tal, der er fastsat i Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. I betragtning af, at EU-mekanismen/rescEU vil blive placeret under et enkelt udgiftsområde (udgiftsområde 5: "Sikkerhed og forsvar"), i modsætning til den nuværende opdeling mellem udgiftsområde 3 og 4, bør teksten desuden ændres.

I henhold til dette forslag udgår også bilag I, som i øjeblikket fastsætter de relative procentsatser, som hver søjle i EU-mekanismen (forebyggelse, beredskab og indsats) bør modtage med hensyn til finansiering fra den samlede finansieringsramme. I betragtning af de ændringer, der fremsættes i forslaget til revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget), synes de procentsatser, der er anført i bilag I, ikke at sikre tilstrækkelig fleksibilitet til, at EU kan nå sine mål. I en nødsituation fører procentsatserne i bilag I til en unødig administrativ byrde, og de kan begrænse den fleksibilitet, der er nødvendig for at tilpasse sig katastrofebehovene i et givet år. Behovet for at investere i alle faser af katastroferisikostyringscyklussen (forebyggelse, beredskab og indsats) er under alle omstændigheder forankret i EU-mekanismen.

Som følge af, at bilag I udgår, bør artikel 19, stk. 4, 5 og 6, også udgå, da de direkte henviser til de procentsatser, der er nævnt i bilag I.

Som følge heraf ændrer forslaget også artikel 30 om udøvelsen af de delegerede beføjelser, som tillægges Kommissionen. Indholdet i artiklen forbliver uændret, men krydshenvisningerne til artikel 19 fjernes. For at tage højde for muligheden for at vedtage delegerede retsakter som fastsat i forslaget til revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget)[6] udgår artikel 30 ikke.

[6] COM (2017) 772 final.

2019/0070 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 196, og

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[7],

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget[8],

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Kommissionen vedtog den 23. november 2017 et forslag[9] til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme[10].

(2) Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU har til formål at styrke den kollektive evne til at berede sig og reagere på katastrofer ved at styrke de muligheder, som findes i den europæiske civilbeskyttelsespulje. Det indebærer, at der oprettes en reserve af civilbeskyttelseskapaciteter til brug i EU-operationer ("rescEU"), og at de foranstaltninger, der finder anvendelse inden for forebyggelse, styrkes.

(3) Det er nødvendigt med øget EU-finansiering for at kunne udvikle den europæiske civilbeskyttelsespulje yderligere og dække yderligere omkostninger fra tilpasningstilskud og driften af kapaciteter, der er stillet til rådighed for den europæiske civilbeskyttelsespulje.

(4) Der er behov for tilstrækkelige finansielle bevillinger til at oprette, indsætte og drive rescEU-kapaciteter.

---

7 EUT C […] af […], s. […].

8 EUT C […] af […], s. […].

9 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse af 23. november 2017 om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (COM(2017) 772 final).

10 Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 924).

(5) I afgørelse nr. 1313/2013/EU fastlægges en finansieringsramme for EU-mekanismen, som udgør det primære referencebeløb, der skal dække programmets udgifter indtil udgangen af budgetperioden 2014-2020.

(6) Den finansieringsramme, der er fastlagt i artikel 19 i afgørelse nr. 1313/2013/EU, skal ajourføres og erstattes af de nye tal, der er fastsat i Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027[11].

(7) I henhold til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 hører finansielle bevillinger til EU-civilbeskyttelsesmekanismen under nyt udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar".

(8) Bilag I til afgørelse nr. 1313/2013/EU er ikke tilstrækkeligt fleksibelt til, at Unionen kan justere investeringerne inden for forebyggelse, beredskab og indsats ordentligt. De investeringsniveauer, der skal tildeles de forskellige faser af katastroferisikostyringscyklussen, skal fastsættes på forhånd. Det forhindrer Unionen i at være i stand til at reagere på katastrofernes uforudsigelige karakter.

(9) En ny finansiel bestemmelse bør erstatte de finansielle bestemmelser i afgørelse nr. 1313/2013/EU, som henviser til finansieringsrammen for EU-civilbeskyttelsesmekanismen i overensstemmelse med den nuværende flerårige finansielle ramme (2014-2020). For at tilpasse finansieringsrammen for EU-civilbeskyttelsesmekanismen til de tal, der er foreslået for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, bør artikel 1, stk. 1, litra a), anvendes fra den 1. januar 2021.

(10) Afgørelse nr. 1313/2013/EU bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse nr. 1313/2013 foretages følgende ændringer:

(1) I artikel 19 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

"1. Finansieringsrammen til gennemførelse af EU-mekanismen fastsættes for perioden 2021-2027 til 1 400 000 000 EUR i løbende priser".

b) Stk. 4, 5 og 6 udgår.

(2) I artikel 20a[12] foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 1 affattes således:

"1. Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synligheden af disse, især ved fremstød for foranstaltningerne og disses resultater, gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige

[11] COM (2018) 321 final.

[12] På tidspunktet for nærværende forslags forventede vedtagelse bør forslaget til revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget), hvor der er tilføjet en ny artikel om synliggørelse (artikel 20a), allerede være trådt i kraft (forventet ikrafttræden den 21. marts 2019). Da der er behov for at strømline sproget i forbindelse med formidlingen af forslagene inden for den kommende flerårige finansielle ramme efter generalsekretariatets retningslinjer (ARES (2018) 4555072), ændres artikel 20a for at overholde de interne regler på området.

modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden. Enhver form for bistand eller finansiering, der ydes i henhold til denne afgørelse, skal også på passende vis synliggøre Unionen, bl.a. ved at EU-symbolet fremhæves i forbindelse med de kapaciteter, der er omhandlet i artikel 11, artikel 12 og artikel 21, stk. 2, litra c).

2. Kommissionen gennemfører oplysnings- og kommunikationsforanstaltninger vedrørende denne afgørelse og dens foranstaltninger og resultater. De finansielle midler, der er afsat til denne afgørelse, skal også bidrage til formidlingen af Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målene i artikel 3, stk. 1.

Kommissionen udarbejder en kommunikationsstrategi med henblik på at synliggøre de konkrete resultater af de tiltag, der er gennemført under EU-mekanismen, for borgerne.

3. Kommissionen uddeler medaljer med henblik på at anerkende og belønne mangeårigt engagement og ekstraordinære bidrag til Unionens civilbeskyttelse."

(3) I artikel 30[13] foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 2 udgår

(b) Stk. 4 affattes således:

"4. Den i artikel 21, stk. 3, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft".

(c) Stk. 7 affattes således:

"En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 21, stk. 3, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ".

(4) Bilag I udgår.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende.*

Artikel 1, stk. 1, litra a), i denne afgørelse anvendes imidlertid fra den 1. januar 2021.

[13] På tidspunktet for nærværende forslags forventede vedtagelse bør den foreslåede revision af afgørelse 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget) allerede være trådt i kraft (forventet ikrafttræden den 21. marts 2019). Ændringsforslaget i dette dokument henviser i så fald til artikel 30, som den fremstår i den reviderede afgørelse nr. 1313/2013/EU.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Europa-Parlamentets vegne *Formand*	*På Rådets vegne* *Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører

1.4. Mål

1.4.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

1.4.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side (kan skyldes forskellige faktorer, f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

1.4.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

1.4.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

1.5. Varighed og finansielle virkninger

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

2.2.2. Oplysninger om de udpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3. Tredjemands bidrag til finansieringen

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme.

1.2. Berørt(e) politikområde(r) *(programklynge)*

Dette forslag stiller de nødvendige budgetmidler til rådighed til støtte for EU-tiltag inden for civilbeskyttelse, navnlig gennem en styrket EU-mekanisme. Sidstnævnte bidrager til det overordnede mål om "Et Europa, der beskytter", jf. meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd og Rådet om "en ny, moderniseret flerårig finansiel ramme for en Europæisk Union, der effektivt lever op til de valgte prioriteter for perioden efter 2020"[14].

Ifølge det nye forslag til den flerårige finansielle ramme hører finansiering i forbindelse med civilbeskyttelse under et udgiftsområde: Udgiftsområde 5 "Sikkerhed og forsvar". Den specifikke klynge er "Kriserespons", budgetafsnit 14, kapitel 02. Denne klynge omfatter både den interne og den eksterne dimension af civilbeskyttelse.

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

☐ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning[15]

X en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Forslagets/initiativets begrundelse

1.4.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Ved denne afgørelse ændres finansieringsrammen for en eksisterende foranstaltning med henblik på foranstaltningens videreførelse i den kommende flerårige finansielle ramme. Den eksisterende lovgivning har som overordnet målsætning fortsat at styrke samarbejdet mellem EU og medlemsstaterne og lette koordinationen på civilbeskyttelsesområdet i forbindelse med forebyggelse, beredskab og indsats i tilfælde af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer

Finansiel bistand til forebyggende foranstaltninger og beredskabsforanstaltninger i forbindelse med EU-mekanismen anvendes i overensstemmelse med det årlige arbejdsprogram, der vedtages af Civilbeskyttelsesudvalget. Dette udvalg fastsætter kravene og kriterier for anvendelsen af de formålsbestemte midler.

---

14 COM(2018) 98 final.

15 Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

Dette initiativ vedrører den finansieringsramme, der er til rådighed for EU-mekanismen i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Det gennemføres derfor på årlig basis fra og med 2021.

Derudover vedtages en særskilt finansieringsafgørelse vedrørende indsats ved katastrofer. Da katastrofer er uforudsigelige, er der ingen specifik tidsplan for gennemførelsen. Alle afgørelsens aspekter gennemføres hurtigt, og/eller når behovet herfor opstår.

1.4.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side (kan skyldes forskellige faktorer, f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

Begrundelse for tiltag på EU-plan (ex ante):

Nylige nødsituationer og erfaringer har været med til at påvise, at der er visse huller i civilbeskyttelsen i Europa. Disse huller er blevet mere synlige som følge af klimaændringerne og de mere hyppige og intense katastrofer. De var særligt synlige ved perioden med skovbrande i 2017. Den foreslåede revision af afgørelse nr. 1313/2013/EU af 23. november 2017 (rescEU-forslaget)[16] anses derfor som nødvendig men henblik på at styrke EU-mekanismen.

Den foreslåede budgetbevilling afspejler det ambitionsniveau, der er fastsat i Kommissionens forslag om ændring af EU-civilbeskyttelsesmekanismen. De supplerende budgetmidler vil gøre det muligt at gennemføre følgende foranstaltninger:

- styrkelse af EU's og medlemsstaternes kollektive evne til at reagere på katastrofer gennem oprettelsen af en dedikeret beredskabsreserve (rescEU)
- større (eller ny) EU-medfinansiering med henblik på at tilpasse, reparere, transportere og/eller drive den kapacitet, der er stillet til rådighed for den europæiske civilbeskyttelsespulje
- større fokus på forebyggelse og forbedring af sammenhængen med andre vigtige EU-politikker
- oprettelse af et vidensnetværk vedrørende civilbeskyttelse og
- styrkelse af samarbejdet med naboskabslandene.

Forventet merværdi på EU-plan (ex post):

Den finansiering, der er omfattet af nærværende forslag, bør medføre:

1) bedre overensstemmelse mellem katastroferamte befolkningers behov og den til rådighed stående bistand takket være en (sandsynligvis) øget kapacitet hos den europæiske civilbeskyttelsespulje og en kapacitetsreserve på EU-plan

2) stordriftsfordele fra et "mindstemål" for kapacitetsreserven på EU-plan frem for investering i et ekstremt beredskabsniveau i samtlige medlemsstater

3) større sammenhæng og bedre forbindelser mellem de forskellige politikområder, hvorved der gøres bedst mulig brug af eksisterende EU-instrumenter

[16] COM(2017) 772 final.

4) øget effektivitet, især med hensyn til hvor hurtigt EU-mekanismen kan yde bistand i katastrofeindsatsen, som forenklingen af de administrative procedurer også vil bidrage til.

1.4.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

EU-mekanismen har hidtil udvist opmuntrende resultater for så vidt angår performance i hver af de tre søjler (forebyggelse/beredskab/indsats). De deltagende stater og de vigtigste interessenter har en generelt positiv opfattelse af EU-mekanismen. Dette var den overordnede konklusion i midtvejsevalueringen af EU-mekanismen (2014-2016), som blev foretaget af en ekstern konsulent og offentliggjort i august 2017.

En anden erfaring fra midtvejsevalueringen og fra Den Europæiske Revisionsrets rapport[17] var behovet for at forbedre EU-mekanismens ramme for resultatovervågning. Dette omfatter bedre målbarhed i form af mulige kvantitative indikatorer og referenceværdier, der skal hjælpe med at sætte fokus på virkningerne over tid. Kommissionen har indført målbare outputindikatorer for samtlige foranstaltninger. Dette er det første skridt i retning af en længerevarende proces til at sikre en mere resultatorienteret tilgang til ydelse af finansiel bistand inden for rammerne af mekanismen.

EU's oversigt over risici[18] udgør endnu en relevant kilde, hvorpå Kommissionen har baseret sit forslag til at forbedre EU-mekanismens nuværende funktion. De nationale risikovurderinger, som medlemsstaterne har indsendt, blev anvendt i udformningen af denne oversigt på grundlag af den eksisterende lovgivning.

Kommissionen tager også udgangspunkt i erfaringer fra:

- katastrofer, hvor EU-mekanismen har været anvendt, siden den blev oprettet i 2001
- projekter, der er blevet finansieret inden for rammerne af de forslagsindkaldelser, der er fremsat siden 2013 på området beredskab og forebyggelse, og
- pilotprojekter, der er blevet finansieret inden for rammerne af forslagsindkaldelsen fra 2008 med henblik på øget samarbejde mellem medlemsstaterne om bekæmpelse af skovbrande.

1.4.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

Sammenhæng med:

– Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002 af 27. juni 2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed

– Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond

[17] Den Europæiske Revisionsret, "EU-civilbeskyttelsesmekanismen: koordineringen af reaktionen på katastrofer uden for EU har generelt været effektiv", særberetning nr. 33/2016.

[18] Arbejdsdokument for Kommissionens tjenestegrene med titlen "Overview of Natural and Man-made Disaster Risks the European Union may face" (oversigt over risici forbundet med natur- og menneskeskabte katastrofer, som EU kan blive udsat for) (SWD(2017) 176 final af 23.5.2017).

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1717/2006 af 15. november 2006 om oprettelse af et stabilitetsinstrument

– Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 375/2014 af 3. april 2014 om oprettelse af det frivillige europæiske korps for humanitær bistand ("initiativet EU-bistandsfrivillige")

– Rådets forordning (EU) 2016/369 af 15. marts 2016 om ydelse af nødhjælp i Unionen.

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320).

1.5. Varighed og finansielle virkninger

X **Begrænset varighed**

– X gældende fra 1.1.2021 til 31.12.2027

– X Finansielle virkninger fra 2021 til 2027 for forpligtelsesbevillinger og fra 2020 til 2032 for betalingsbevillinger

☐ **Ubegrænset varighed**

– Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ,

– derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)[19]

X **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– X i dens tjenestegrene inklusive dens personale i EU's delegationer

– ☐ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

X **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– X internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt

[19] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Foranstaltninger, der modtager finansiel bistand i henhold til disse afgørelser, skal underkastes regelmæssig kontrol.

Kommissionen er forpligtet til at evaluere EU-mekanismen i henhold til artikel 34 i afgørelse nr. 1313/2013/EU.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

Finansiel bistand til forebyggende foranstaltninger og beredskabsforanstaltninger i forbindelse med EU-mekanismen anvendes i overensstemmelse med det årlige arbejdsprogram, der vedtages af Civilbeskyttelsesudvalget. Kommissionen underretter regelmæssigt Civilbeskyttelsesudvalget om arbejdsprogrammets gennemførelse. Derudover vedtages en særskilt afgørelse vedrørende indsats.

På grundlag af tidligere erfaringer med gennemførelsen af EU-mekanismen førhen påtænker Kommissionen ikke at foretage indholdsmæssige ændringer af de nuværende forvaltningsforanstaltninger.

2.2.2. Oplysninger om de udpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Europa-Kommissionens nuværende interne kontrolsystem sikrer, at de midler, der er til rådighed under EU-mekanismen, anvendes korrekt og i overensstemmelse med den relevante lovgivning.

Det nuværende system er opbygget således:

1. Det interne kontrolteam i den ansvarlige tjenestegren (Generaldirektoratet for Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan/GD ECHO) lægger fokus på overholdelsen af de administrative procedurer og den gældende lovgivning på civilbeskyttelsesområdet. Til dette formål anvendes Kommissionens interne kontrolsystem.

2. Eksterne revisorer foretager regelmæssig revision af de tilskud og kontrakter, som tildeles under civilbeskyttelsesbudgettet, og disse revisioner er fuldt indarbejdet i GD ECHO's årlige revisionsplan.

3. Eksterne evaluatorer evaluerer de overordnede aktiviteter.

Trufne foranstaltninger kan blive revideret af OLAF og af Revisionsretten.

For så vidt angår tilsyn og overvågning anvendes de omfattende erfaringer, der er blevet indsamlet ved gennemførelsen af instrumentet for humanitær bistand, med de nødvendige ændringer for at gennemføre EU-mekanismen under indirekte forvaltning.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

De anslåede omkostninger i forbindelse med GD ECHO's kontrolstrategi udgør 1,1 % af den indirekte forvaltning i 2017-budgettet og 0,6 % af den direkte forvaltning i 2017-budgettet. De centrale elementer i denne indikator er:

– de samlede personaleomkostninger til GD ECHO's eksperter på området samt personaleomkostninger relateret til de finansielle og operationelle enheder ganget med den anslåede tid (50 %), der er afsat til kvalitetssikring, kontrol og overvågning

– de samlede ressourcer i GD ECHO's eksterne revisionssektor, der går til revision og kontrol.

I betragtning af de lave omkostninger ved en sådan kontrol og de kvantificerbare (korrektioner og inddrivelser) og ikkekvantificerbare (kontrollernes afskrækkende og kvalitetssikrende virkning) fordele relateret hertil finder Kommissionen, at de kvantificerbare og ikkekvantificerbare fordele ved kontrol langt overgår de begrænsede omkostninger forbundet hermed.

Med hensyn til de bemyndigede enheder, der gennemfører EU-finansieringen under indirekte forvaltning, bidrager Kommissionen med op til 7 % af deres støtteberettigede direkte omkostninger for at sikre tilsyn med og forvaltning af EU-finansieringen.

Det stemmer overens med Kommissionens indberettede årlige restfejlprocent på 1,08 % i 2017 for Generaldirektoratet for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

GD ECHO's strategi for bekæmpelse af svig, der er i overensstemmelse med Kommissionens strategi for bekæmpelse af svig, benyttes for at sikre:

– at GD ECHO's interne kontroller med relation til bekæmpelse af svig er i fuld overensstemmelse med Kommissionens strategi for bekæmpelse af svig

– at GD ECHO's tilgang til risikostyring af svig er gearet til at identificere områder med risiko for svig og til at reagere hensigtsmæssigt herpå.

De systemer, der benyttes ved anvendelse af EU-midler i tredjelande, gør det muligt at indhente relevante data til brug for risikostyringen af svig (f.eks. konstatering af dobbeltfinansiering)

Når det er nødvendigt, kan der nedsættes netværksgrupper og indføres hensigtsmæssige IT-redskaber, der er specielt egnede til at analysere tilfælde af svig i relation til sektoren.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftensart	Bidrag			
	Nummer og betegnelse	OB/IOB[20]	fra EFTA-lande[21]	fra kandidat-lande[22]	fra tredje-lande[23]	iht. finans-forordningens artikel 21, stk. 2, litra e)
5	14 02 01 – EU-civilbeskyttelsesmekanismen: forebyggelse og beredskab	OB	JA	JA	JA	NEJ
5	14 02 02 - EU-civilbeskyttelsesmekanismen: indsats	OB	JA	JA	JA	NEJ

[20] OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

[21] EFTA-lande: Den Europæiske Frihandelssammenslutning. EFTA-lande, der er parter i EØS-aftalen, kan tilslutte sig EU-civilbeskyttelsesmekanismen som "deltagende stater", jf. artikel 28, stk. 1, litra a), i afgørelse nr. 1313/2013/EU.

[22] Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidater på Vestbalkan. Disse lande kan tilslutte sig EU-civilbeskyttelsesmekanismen som "deltagende stater", jf. artikel 28, stk. 1, litra b), i afgørelse nr. 1313/2013/EU.

[23] I denne tabel bør henvisningen til tredjelande forstås som "andre europæiske lande", der endnu ikke har tilsluttet sig EU-civilbeskyttelsesmekanismen, men som i fremtiden kan tilslutte sig, jf. artikel 28, stk. 1, litra a), i afgørelse nr. 1313/2013/EU. Der forventes ingen bidrag fra tredjelande bortset fra dem, der er anført ovenfor.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne[24]

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	**5**	Sikkerhed og forsvar

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Efter 2027***	**I ALT**
14 02 01 EU-civilbeskyttelsesmekanismen: forebyggelse og beredskab	Forpligtelser	1	165,464	169,794	173,189	176,653	180,186	183,790	187,368		**1 236,446**
	Betalinger	2	50,000	92,272	138,419	164,867	169,103	172,994	176,793	271,998	1 236,446
14 02 02 EU-civilbeskyttelsesmekanismen: indsats	Forpligtelser	3	22,000	22,440	22,889	23,347	23,814	24,290	24,776		**163,554**
	Betalinger	4	8,965	17,000	19,455	19,845	21,432	21,861	22,298	32,698	163,554
Bevillinger finansieret over bevillingsrammen for programmet I ALT	Forpligtelser	=1+3	**187,464**	**192,234**	**196,078**	**200,000**	**204,000**	**208,080**	**212,144**		**1 400,000**
	Betalinger	=2+4	58,965	109,272	157,874	184,712	190,535	194,855	199,091	**304,696**	**1 400,000**

[24] "Regnestykket går muligvis ikke op på grund af afrunding."

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Efter 2027***	**I ALT**
Menneskelige ressourcer		21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099		**153,391**
Andre administrationsudgifter		1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124		**7,817**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme		**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**		**161,208**

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Efter 2027***	**I ALT**
Bevillinger I ALT under samtlige UDGIFTSOMRÅDER i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	210,010	215,006	219,075	223,223	227,223	231,303	235,367		1 561,208
	Betalinger	81,511	132,044	180,871	207,935	213,758	218,078	222,314	304,696	1 561,208

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

– X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

År	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099	**153,391**
Andre administrationsudgifter	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124	**7,817**
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7[25] i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
I ALT	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

[25] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.2.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

– X Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk (FTÆ'er)

År		**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
• **Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)**								
I hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer		102	103	104	105	105	105	105
I delegationer								
Forskning								
•Eksternt personale (i årsværk: FTÆ) - KA, LA, UNE, V og JED [26] Udgiftsområde 7								
Finansieret over UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	- i hovedsædet	91	92	93	94	94	94	94
	- i delegationer							
Finansieret over bevillingsrammen for programmet [27]	- i hovedsædet							
	- i delegationer							
Forskning								
Andet (skal angives)								
I ALT		**193**	**195**	**197**	**199**	**199**	**199**	**199**

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Denne tabel indeholder vejledende tal for det samlede personalebehov for den perioden 2021-2027. Referencetallet, som udgør basis for anmodningen om yderligere personale, er 189 FTÆ'er (dvs. omfanget af det personale, der skal beskæftige sig med civilbeskyttelse fra den 31. december 2020). Dette tal omfatter allerede det personale, der blev anmodet om i 2017 til støtte for Kommissionens forslag om styrkelse af EU-civilbeskyttelsesmekanismen (rescEU-forslaget). Det personale, der i alt anmodes om til 2021-27, udgør 10 FTÆ'er. Denne anmodning er berettiget af, at det kommende kompromis i forbindelse med revisionen af EU-civilbeskyttelsesmekanismen vil føre til et system, der er langt mere kompliceret at oprette og forvalte end det forslag, som Kommissionen fremlagde i november 2017. Dette skyldes den stigende grad af administrativ kompleksitet, som Rådet er nået til enighed om at indføre, navnlig den fælles udvikling af aktiver, som medfinansieres af Kommissionen. Ydermere vil elementer, som Kommissionen oprindeligt fremsatte som del af lovgivningsforslaget, nu skulle fastsættes via gennemførelsesretsakter. Dette gælder f.eks. de kapaciteter, som rescEU skal omfatte (f.eks. brandslukning fra luften og medicinske nødhjælpshold), og hvordan den operationelle forvaltning skal foregå (ved f.eks. at fastsætte beslutningsproceduren for udrykning).

[26] KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JMD: juniormedarbejdere ved delegationerne.

[27] Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

	Overordnet set søges der medarbejdere med juridiske stillingsprofiler, herunder eksperter i offentlige udbud, og interinstitutionelle stillingsprofiler til at varetage disse opgaver. Anmodningen om yderligere personale er spredt ud over den kommende flerårige finansielle rammeperiode, således at denne iterative proces kan gentages for de forskellige nye kapaciteter, mens personalet til forvaltning af eksisterende kapaciteter opretholdes. Der vil dermed først være behov for det yderligere personale i forbindelse med udarbejdelsen af gennemførelsesretsakterne og opfølgningen på lovgivningsprocessen vedrørende fastsættelsen af de kapaciteter, som rescEU skal omfatte (f.eks. brandslukning fra luften, medicinske nødhjælpshold og kapaciteter til håndtering af kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici), og fastlæggelsen af anvendelsesbetingelserne. Der er generel politisk enighed om, at den første gennemførelsesretsakt om fastsættelse af rescEU's kapaciteter hovedsageligt skal omhandle brandslukning fra luften. Når først gennemførelsesretsakterne vedrørende brandslukning fra luften er på plads, sættes udviklingsfasen for rescEU's brandslukningskapaciteter i gang. Som nævnt ovenfor vil dette sandsynligvis være en kompliceret proces, da flere medlemsstater via aftaler om fælles indkøb kan deltage i udviklingen af én kapacitet i modsætning til Kommissionens oprindelige forslag om at forenkle medfinansieringen og bemyndige Kommissionen til at anskaffe eller lease aktiver på egen hånd. Udarbejdelsen og forvaltningen af aftaler om fælles indkøb vil skabe yderligere kompleksitet, der i første omgang ikke var påtænkt. Denne proces (fastsættelse af kapaciteter og anvendelsesbetingelser, udvikling af kapaciteter, anvendelse af kapaciteter osv.) skal gentages for andre kapacitetstyper såsom medicinsk nødhjælpskapacitet eller kapaciteter til håndtering af kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici. Dette skyldes, at det kommende kompromis giver mulighed for at indlemme en langt bredere vifte af kapaciteter i rescEU-reserven i modsætning til Kommissionens oprindelige forslag, som kun omfattede fire kapaciteter. Der er dermed behov for yderligere personale i den kommende flerårige finansielle rammeperiode for at kunne imødegå disse kommende behov i tillæg til forvaltningen af rescEU's etablerede kapaciteter. Der er dermed behov for medarbejdere med relevant ekspertise i de centrale områder for civilbeskyttelse med henblik på at støtte udviklingen af andre kapacitetstyper.
Eksternt personale	Der vil også blive søgt eksternt personale til varetagelse af ovennævnte roller. Derudover kan eksternt personale også bidrage med ekspertise vedrørende visse tekniske spørgsmål i forbindelse med kapacitetsudvikling.

3.2.3. Tredjemands bidrag til finansieringen

Forslaget/initiativet:

– ☐ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

– X indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

Finansielle bidrag fra tredjemand[28] kan ikke beregnes på nuværende tidspunkt, da beløbene endnu ikke er fastsat.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– X Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

– ☐ for egne indtægter

– ☐ for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Forslagets/initiativets virkninger[29]						
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Artikel …….							

[28] "Bidrag fra tredjemand" omfatter bidragene fra EU-civilbeskyttelsesmekanismens "deltagende stater", jf. tabel 3.1 (ovenfor) og forklaringerne i fodnote 21, 22 og 23.

[29] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.