EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 7.3.2019.
COM(2019) 125 final

2019/0070 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Članak 19. Odluke br. 1313/2013/EU o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu[1] („Mehanizam Unije”) i povezane odredbe upućuju na financijsku omotnicu koja je na raspolaganju za civilnu zaštitu u okviru postojećeg višegodišnjeg financijskog okvira (2014. – 2020.) S obzirom na to da razdoblje postojećeg višegodišnjeg financijskog okvira uskoro završava, te je odredbe potrebno izmijeniti kako bi se osiguralo neprekinuto financiranje Mehanizma Unije.

Ovom izmjenom mijenjaju se isključivo proračunske odredbe Odluke br. 1313/2013/EU te se njome ne bi trebala izmijeniti u bitnome sadržaj Odluke. Predložena izmjena u skladu je s Komisijinim prijedlogom višegodišnjeg financijskog okvira od 2. svibnja 2018[2]. Iznos naveden u ovom prijedlogu odražava razinu ambicije koju je Komisija utvrdila u svojoj predloženoj reviziji Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog rescEU)[3].

Predviđeno je da prijedlog stupi na snagu 1. siječnja 2021. te je prilagođen Uniji od 27 država članica, u skladu s namjerom Ujedinjene Kraljevine da se povuče iz EU-a i Euratoma.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Prijedlogom se osiguravaju potrebna proračunska sredstva za potporu ojačanom Mehanizmu Unije. Mehanizam pridonosi općem cilju uspostave „Europe koja štiti”, koji je Komisija utvrdila u svojoj Komunikaciji o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027.[4]

Prema novom prijedlogu financijska sredstva koja se odnose na civilnu zaštitu obuhvaćena su jednim naslovom (Naslov 5 „Sigurnost i obrana”), zajedno s drugim programima povezanima sa zaštitom. Taj će naslov obuhvaćati unutarnje i vanjske dimenzije civilne zaštite.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Predloženom izmjenom osigurat će se potrebni resursi za poticanje sinergije i poboljšanje postojećih odnosa između Mehanizma Unije i drugih politika EU-a.

Izmjenom će se osigurati doprinos Mehanizma Unije jačanju kapaciteta EU-a za upravljanje rizicima od katastrofa (od prevencije katastrofa do pripravnosti i odgovora na katastrofe te oporavka od katastrofa).

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna je osnova ovog prijedloga članak 196. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

---

1 Odluka br. 1313/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu (SL L 347, 20.12.2013., str. 924.).

2 COM(2018)321 final.

3 COM(2017)772 final.

4 Naslov Komunikacije glasi: „Moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani”.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Komisija ima pomoćnu nadležnost u području civilne zaštite. Države članice još uvijek snose primarnu odgovornost za prevenciju katastrofa, pripravnost na katastrofe i odgovor na njih. Mehanizam Unije uspostavljen je jer velike katastrofe mogu preopteretiti kapacitete za odgovor bilo koje države članice kada ona djeluje samostalno. On se temelji na pružanju dobro koordinirane i brze uzajamne pomoći među državama članicama.

Ovom se izmjenom proračunske odredbe programa nastoje uskladiti s Komisijinim prijedlogom višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. S obzirom na tehničku/financijsku prirodu ove izmjene, ona nema utjecaja na načelo supsidijarnosti niti se ono njome mijenja.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog ne prelazi ono što je potrebno za postizanje iznesenih ciljeva. Podnesen je kako bi se osiguralo da se navedeni ciljevi mogu ostvariti.

Iznosi predloženi u ovoj izmjeni jednaki su onima navedenima u Komisijinu prijedlogu višegodišnjeg financijskog okvira 2021.–2027. i u skladu s načelom proporcionalnosti.

- **Odabir instrumenta**

Cilj je ovog prijedloga izmjena postojeće Odluke. Najvažniji i najjednostavniji instrument za to je Prijedlog odluke.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

Ovaj je prijedlog tehničke naravi jer se njime proračunske odredbe Odluke nastoje uskladiti s Komisijinim prijedlogom višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. koji je donesen 2. svibnja 2018. On se temelji na predloženoj reviziji Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog rescEU). Stoga nije provedena procjena učinka.

Na prvotni prijedlog Komisije u kojem se iznosi opći financijski okvir za razdoblje 2021.–2027. i na predloženu reviziju Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog rescEU) primijenjena su načela bolje regulative.

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

N/A (vidjeti prethodno navedeno)

- **Savjetovanja s dionicima**

N/A (vidjeti prethodno navedeno)

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

N/A (vidjeti prethodno navedeno)

- **Procjena učinka**

N/A (vidjeti prethodno navedeno)

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

N/A (vidjeti prethodno navedeno)

- **Temeljna prava**

N/A (vidjeti prethodno navedeno)

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

U skladu s Komisijinim prijedlogom višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027., za provedbu Mehanizma Unije tijekom tog razdoblja dodijeljena su sredstva u iznosu od 1 400 000 000 EUR[5] (u tekućim cijenama). Predložena proračunska dodjela odražava razinu ambicije koja je utvrđena predloženom revizijom Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog rescEU). Povećanjem proračuna omogućit će se provođenje sljedećih djelovanja:

- jačanja zajedničkog kapaciteta zemalja članica i EU-a za odgovor na katastrofe stvaranjem namjenskog rezervnog kapaciteta za odgovor (rescEU),
- povećanja (ili uvođenja novog) sufinanciranja EU-a za prilagodbu, popravak i prijevoz kapaciteta iz Pričuve europske civilne zaštite i/ili upravljanje njima,
- povećanja usmjerenosti na prevenciju i poboljšanje usklađenosti s drugim politikama EU-a,
- osnivanja mreže znanja u području civilne zaštite, i
- jačanja suradnje sa susjednim zemljama.

U zakonodavnom i financijskom izvještaju priloženom ovom prijedlogu navedene su dodatne pojedinosti o utjecaju na proračun te potrebnim ljudskim i administrativnim resursima.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Primjenjuje se članak 34. stavak 1. Odluke br. 1313/2013/EU o Mehanizmu unije za civilnu zaštitu koji glasi: „ Nad djelovanjima koja primaju financijsku pomoć provodi se redovito praćenje s ciljem praćenja njihove provedbe.” Taj članak sadrži i općenitije zahtjeve da Komisija svake dvije godine podnese izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o „napretku u postizanju ciljeva kapaciteta” i preostalim nedostatcima kapaciteta Pričuve europske civilne zaštite, uzimajući u obzir uspostavu kapaciteta sustava rescEU. Štoviše, Komisija bi trebala ocijeniti i primjenu Odluke podnošenjem komunikacije svakih pet godina Europskom parlamentu i Vijeću o djelotvornosti, ekonomičnosti i daljnjoj provedbi Odluke. Ta ocjena trebala bi se temeljiti na pokazateljima predviđenima u članku 3. Odluke br. 1313/2013/EU.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Nije primjenjivo

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Prijedlogom se izmjenjuju samo proračunske odredbe Odluke br. 1313/2012/EU.

Potrebno je ažurirati financijsku omotnicu navedenu u članku 19. Odluke br. 1313/2013/EU i zamijeniti ju novim iznosima kako je predviđeno u Komisijinom prijedlogu višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. K tomu, s obzirom na to da će se Mehanizam

[5] COM(2018) 321 final, str. 29.

Unije/rescEU uvrstiti pod jedan naslov (Naslov 5: „Sigurnost i obrana”), te više neće, kao što je sada slučaj, biti podijeljen između naslova 3 i 4, tekst je potrebno na odgovarajući način izmijeniti.

Prijedlogom je predviđeno i brisanje Priloga I., kojim se trenutačno utvrđuje koji bi relativni postotak financijskih sredstava svaki stup Mehanizma Unije (prevencija, pripravnost i odgovor) trebao dobivati iz ukupne financijske omotnice. S obzirom na promjene navedene u predloženoj reviziji Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog rescEU), čini se da se postotcima navedenima u Prilogu I ne osigurava dovoljna fleksibilnost za ostvarivanje postavljenih ciljeva EU-a. Tijekom izvanrednog stanja zbog postotaka navedenih u Prilogu I. nastaje neopravdano administrativno opterećenje i može se ograničiti fleksibilnost potrebna za prilagodbu potrebama nakon katastrofe u bilo kojoj godini. U Mehanizam Unije ugrađena je potreba za ulaganje u sve faze ciklusa upravljanja rizicima od katastrofe, odnosno faze prevencije, pripravnosti i odgovora.

Zbog brisanja Priloga I. trebalo bi izbrisati i stavke 4., 5. i 6. iz članka 19. jer izravno upućuju na postotke navedene u Prilogu I.

Stoga se prijedlogom mijenja i članak 30. o izvršavanju delegiranja ovlasti dodijeljenih Komisiji. Iako se sadržaj članka ne mijenja, uklanjaju se unakrsna upućivanja na članak 19. Članak 30. ne briše se jer se želi omogućiti donošenje delegiranih akata, kao što je predviđeno u predloženoj reviziji Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenog 2017. (prijedlog sustava rescEU)[6].

[6] COM(2017)772 final.

2019/0070 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 196.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[7],

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija[8],

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Komisija je donijela prijedlog[9] Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu 23. studenoga 2017.[10]

(2) Komisijinim Prijedlogom Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU nastoji se poboljšati kolektivna sposobnost pripreme i reagiranja na katastrofe jačanjem mogućnosti koje nudi Pričuva Europske civilne zaštite. To obuhvaća uspostavu rezervnih kapaciteta civilne zaštite koji bi se upotrebljavali u operacijama Unije (rescEU) i jačanje mjera primjenjivih u području prevencije.

(3) Kako bi se dodatno razvila Pričuva Europske civilne zaštite i pokrili dodatni troškovi koji proizlaze iz dodjele bespovratnih sredstava za prilagodbu i upravljanja kapacitetima odobrenima za Pričuvu Europske civilne zaštite, potrebno je pojačati financiranje Unije.

(4) Potrebno je odobriti dostatna financijska sredstva za uspostavu i upotrebu kapaciteta sustava rescEU i upravljanje njima.

(5) U Odluci br. 1313/2013/EU utvrđuje se financijska omotnica za Mehanizam Unije, odnosno primarni referentni iznos namijenjen za pokrivanje rashoda programa do kraja proračunskog razdoblja 2014. – 2020.

---

7 SL C, , str. .

8 SL C, , str. .

9 Prijedlog Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu od 23. studenoga 2017. (COM(2017)772 final)

10 Odluka br. 1313/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu (SL L 347, 20.12.2013., str. 924.).

(6) Potrebno je ažurirati financijsku omotnicu navedenu u članku 19. Odluke br. 1313/2013/EU i zamijeniti ju novim iznosima kako je predviđeno u Komisijinom prijedlogu višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.[11].

(7) U skladu s višegodišnjim financijskim okvirom za razdoblje 2021.–2027., odobrena financijska sredstva za Mehanizam Unije za civilnu zaštitu uvrštena su pod novi naslov 5: „Sigurnost i obrana”.

(8) Prilog I. Odluci br. 1313/2013/EU nije dovoljno fleksibilan da bi se njime Uniji omogućilo da na odgovarajući način prilagodi ulaganja u prevenciju, pripravnost i odgovor. Potrebno je unaprijed odrediti razine ulaganja koje treba raspodijeliti u različite faze ciklusa upravljanja rizikom od katastrofa. To Uniji onemogućuje reagiranje na nepredvidivu prirodu upravljanja katastrofama.

(9) Nova financijska odredba trebala bi zamijeniti financijske odredbe iz Odluke br. 1313/2013/EU koje se odnose na financijsku omotnicu Mehanizma Unije za civilnu zaštitu u skladu s postojećim višegodišnjim financijskim okvirom (2014. – 2020.) Kako bi se financijska omotnica Mehanizma Unije uskladila s iznosima predloženima za višegodišnji financijski okvir 2021. – 2027., članak 1. stavak 1. točka (a) trebao bi se primjenjivati od 1.siječnja 2021.

(10) Odluku br. 1313/2013/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odluka br. 1313/2013/EU mijenja se kako slijedi:

(1) Članak 19. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Financijska omotnica za provedbu Mehanizma Unije za razdoblje 2021. – 2027. iznosi 1 400 000 000 EUR u tekućim cijenama.”;

(b) stavci 4., 5. i 6. brišu se.

(2) Članak 20.a[12] mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Korisnici financijskih sredstava Unije priznaju porijeklo i jamče vidljivost financijskih sredstava Unije, posebice pri promicanju djelovanja i rezultata djelovanja, pružajući usklađene, djelotvorne i proporcionalne informacije prilagođene različitoj publici, uključujući medije i javnost. Svakom pomoći ili financiranjem koji se pružaju u skladu s ovom Odlukom osigurava se primjerena vidljivost Unije, uključujući isticanjem simbola Unije za kapacitete iz članka 11., članka 12. i članka 21. stavka 2. točke (c).

[11] COM(2018)321 final.

[12] U trenutku vjerojatnog donošenja ovog prijedloga predložena revizija Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog rescEU) trebala bi već stupiti na snagu (predviđeno je stupanje na snagu 21. ožujka 2019.), a sadržavat će novi članak o vidljivosti (članak 20.a). S obzirom na to da je nužno pojednostavniti jezik korporativne komunikacije za sve nove prijedloge u okviru višegodišnjeg financijskog okvira u skladu sa smjernicama SG-a (ARES (2018) 4555072), članak 20.a mijenja se radi usklađivanja s internim pravilima o tom pitanju.

2. Komisija provodi aktivnosti obavješćivanja i priopćivanja u pogledu ove Odluke te svojih djelovanja i rezultata. Financijska sredstva dodijeljena ovoj Odluci doprinose i institucijskom priopćavanju političkih prioriteta Unije ako se odnose na ciljeve navedene u članku 3. stavku 1.

Komisija razvija komunikacijsku strategiju kako bi opipljive rezultate djelovanja u okviru Mehanizma Unije učinila vidljivima za građane.

3. Komisija dodjeljuje medalje kako bi prepoznala i nagradila dugotrajnu predanost i iznimne doprinose civilnoj zaštiti Unije.”.

(3) Članak 30.[13] mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 2. briše se;

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 21. stavka 3. Odlukom o opozivu okončava se delegiranje ovlasti navedeno u toj odluci. Odluka stupa na snagu dan nakon objave Odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. Odluka ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.”;

(c) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„Delegirani akt donesen na temelju članka 21. stavka 3. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće ne izraze prigovor u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu ili Vijeću ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća taj se rok produljuje za dva mjeseca.”.

(4) Prilog I. briše se.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Međutim, članak 1. stavak 1. točka (a) primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednik	*Predsjednik*

[13] U trenutku vjerojatnog donošenja ovog prijedloga predložena revizija Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog sustava rescEU) trebala bi već stupiti na snagu (predviđeno je stupanje na snagu 21. ožujka 2019.). Izmjena navedena u ovom dokumentu odnosi se na članak 30. iz revidirane Odluke br. 1313/2013/EU.

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

1.2. Odgovarajuća područja politike

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na

1.4. Ciljevi

1.4.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

1.4.2. Dodana vrijednost angažmana Unije (može proizlaziti iz raznih čimbenika, npr. bolje koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost angažmana Unije" vrijednost je intervencije Unije koja je dodana vrijednosti koju bi države članice inače ostvarile svojim zasebnim djelovanjima.

1.4.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

1.4.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

1.5. Trajanje i financijski učinak

1.6. Predviđeni načini upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

2.2. Sustav(i) upravljanja i kontrole

2.2.1. Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima radi smanjivanja tih rizika

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

2.3. Mjere za sprječavanje prijevara i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

3.2.2. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

3.2.3. Doprinos trećih strana

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog Odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu.

1.2. Predmetna područja politike (*klaster programa*)

Prijedlogom se osiguravaju potrebna proračunska sredstva za potporu djelovanjima Unije u području civilne zaštite, posebno s pomoću ojačanog mehanizma Unije. Taj mehanizam doprinosi glavnom cilju „Europe koja štiti", kako se navodi u Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću o „novom, modernom višegodišnjem financijskom okviru za Europsku uniju koja učinkovito ostvaruje svoje prioritete nakon 2020."[14]

U prijedlogu novog višegodišnjeg financijskog okvira financijska sredstva koja se odnose na civilnu zaštitu navedena su pod jednim naslovom: Naslov 5 „Sigurnost i obrana". Specifični klaster je „Odgovor na krizu", glava 14, poglavlje 02. Klaster će obuhvatiti i unutarnju i vanjsku dimenziju civilne zaštite.

1.3. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

☐ **novo djelovanje**

☐ **novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja**[15]

X produženje postojećeg djelovanja

☐ **spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje**

1.4. Osnova prijedloga/inicijative

1.4.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

Ovom se Odlukom mijenja financijska omotnica za postojeće djelovanje kako bi se omogućilo daljnje djelovanje tijekom sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira. Opći je cilj postojećeg zakonodavstva daljnje jačanje suradnje između Unije i država članica i olakšavanje koordinacije u području civilne zaštite radi prevencije prirodnih katastrofa i katastrofa uzrokovanih ljudskim djelovanjem, pripravnosti za te katastrofe i odgovora na njih.

Financijska pomoć za prevenciju i pripravnost u okviru Mehanizma Unije troši se u skladu s godišnjim programom rada koji je donio Odbor za civilnu zaštitu. Odbor utvrđuje zahtjeve i kriterije za trošenje dodijeljenih sredstava.

Ova inicijativa odnosi se na financijsku omotnicu koja je na raspolaganju Mehanizmu Unije u višegodišnjem financijskom okviru za 2021. – 2027. Stoga će se od 2021. provoditi na godišnjoj razini.

---

[14] COM(2018)98 final.

[15] Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

Donosi se i zasebna financijska odluka o odgovoru na katastrofe. S obzirom na nepredvidivost katastrofa, nema posebnog vremenskog okvira za provedbu. Svi aspekti Odluke provodit će se brzo i/ili kada se ukaže potreba.

1.4.2. Dodana vrijednost angažmana Unije (može proizlaziti iz raznih čimbenika, npr. bolje koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost angažmana Unije" vrijednost je intervencije Unije koja je dodana vrijednosti koju bi države članice inače ostvarile svojim zasebnim djelovanjima.

Razlozi za djelovanje na razini EU-a (*ex ante*):

Za vrijeme nedavnih kriznih situacija istaknuti su određeni nedostatci u civilnoj zaštiti diljem Europe. Takvi nedostatci sve su vidljiviji zbog klimatskih promjena i veće učestalosti katastrofa te njihova većeg intenziteta. To je bilo posebno uočljivo tijekom sezone šumskih požara u 2017. Stoga je ocijenjeno da je predložena revizija Odluke br. 1313/2013/EU od 23. studenoga 2017. (prijedlog rescEU)[16] nužna kako bi se ojačao Mehanizam Unije.

Predložena proračunska raspodjela odražava razinu ambicije utvrđene prijedlogom Komisije o izmjeni Mehanizma Unije za civilnu zaštitu. Dodatnim proračunom omogućit će se provođenje sljedećih aktivnosti:

- jačanja zajedničkog kapaciteta država članica i Unije za odgovor na katastrofe stvaranjem namjenske pričuve kapaciteta za odgovor (rescEU),
- povećanja (ili uvođenja novog) sufinanciranja EU-a za prilagodbu, popravak, prijevoz i/ili upravljanje kapacitetima iz Pričuve europske civilne zaštite,
- povećanja usmjerenosti na prevenciju i poboljšanja dosljednosti s drugim politikama EU-a,
- osnivanja mreže znanja u području civilne zaštite i
- jačanja suradnje sa susjednim zemljama.

Očekivana ostvarena dodana vrijednost EU-a (*ex-post*)

S pomoću financijskih sredstava predviđenih ovim prijedlogom trebali bi se ostvariti sljedeći rezultati:

1. manji jaz između potreba stanovništva pogođenog katastrofom i dostupne pomoći zahvaljujući (vjerojatnom) uključivanju većih kapaciteta u Pričuvu Europske civilne zaštite i pričuvu kapaciteta na razini EU-a;

2. ekonomije razmjera koje proizlaze iz „minimalne" pričuve kapaciteta na razini EU-a, umjesto ulaganja u iznimnu pripravnost u svim državama članicama;

3. veća dosljednost i čvršće veze između različitih područja politika, čime se na najbolji način iskorištavaju postojeći instrumenti EU-a;

4. povećana učinkovitost, posebno u pogledu brzine potpore nakon katastrofa s pomoću Mehanizma Unije i zbog pojednostavnjenja administrativnih postupaka.

[16] COM(2017)772 final.

1.4.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Mehanizam Unije dosad je pokazao ohrabrujuće rezultate u pogledu rezultata za svaki od tri stupa (prevencija/pripravnost/odgovor). Zemlje sudionice i glavni dionici imaju načelno pozitivno mišljenje o njemu. To je ukupni zaključak iz privremene evaluacije Mehanizma Unije (2014. – 2016.) koju je proveo vanjski konzultant, a objavljena je u kolovozu 2017.

Osim toga, iz privremene evaluacije, ali i iz izvješća Europskog revizorskog suda [17] proizašla je potreba za poboljšanjem okvira za praćenje rezultata Mehanizma Unije. To obuhvaća poboljšanje mjerenja u obliku mogućih kvantitativnih pokazatelja i referentnih vrijednosti kako bi se povećao naglasak na učinak tijekom vremena. Komisija je uvela mjerljive pokazatelje rezultata za sva djelovanja. To je prvi korak u dugoročnijem postupku kojim se želi osigurati da se dodjela financijske pomoći u okviru Mehanizma više temelji na rezultatima.

Komisija je svoj prijedlog za poboljšanje trenutačnog funkcioniranja Mehanizma Unije temeljila i na pregledu rizika za EU[18]. Pregled je sastavljen na temelju postojećeg zakonodavstva i nacionalnih procjena rizika koje su dostavile države članice.

Komisija ujedno nastavlja rad na temelju stečenog iskustva:

- u hitnim slučajevima koji su se rješavali u okviru Mehanizma Unije otkako je osnovan 2001.,
- nakon realizacije projekata koji se financiraju u okviru poziva pokrenutih od 2013. u području pripravnosti i sprečavanja, i
- nakon provedbe pilot projekta financiranog u okviru poziva koji je pokrenut 2008. za pojačanje suradnje među državama članicama u borbi protiv šumskih požara.

1.4.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

Dosljednost sa sljedećim aktima:

– Uredba Vijeća (EZ) br. 1257/96 od 20.lipnja 1996. o humanitarnoj pomoći,

– Uredba (EZ) br. 1406/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2002. o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost,

– Uredba Vijeća (EZ) br. 2012/2002 od 11. studenoga 2002. o osnivanju Fonda solidarnosti Europske unije,

– Uredba (EU) br. 1717/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. studenoga 2006. o uspostavi Instrumenta za stabilnost,

– Odluka br. 1313/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu,

[17] Europski revizorski sud, „Koordinacija odgovora na katastrofe izvan EU-a u sklopu Mehanizma Unije za civilnu zaštitu bila je uglavnom djelotvorna”, tematsko izvješće br. 33., 2016.

[18] Radni dokument službi „Pregled rizika od prirodnih i ljudskim djelovanjem uzrokovanih katastrofa s kojima bi se Europska unija mogla suočiti”, SWD(2017) 176 final, 23.5.2017.

– Uredba (EU) br. 375/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o osnivanju Europskog volonterskog tijela za humanitarnu pomoć (inicijativa Volonteri za humanitarnu pomoć EU-a),

– Uredba Vijeća (EU) 2016/369 od 15. ožujka 2016. o pružanju hitne potpore unutar Unije.

– Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

1.5. Trajanje i financijski učinak

X **ograničeno trajanje**

– X na snazi od 1.1.2021. do 31.12.2027.

– X Financijski učinak od 2021. do 2027. za odobrena sredstva te od 2020. do 2032. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza

☐ **neograničeno trajanje**

– Provedba s početnim razdobljem od GGGG do GGGG,

– nakon čega slijedi redovna provedba.

1.6. Predviđeni načini upravljanja[19]

X **Izravno upravljanje** Komisije

– X putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije;

– ☐ putem izvršnih agencija

☐ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

X **Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

– ☐trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;

– X međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);

– ☐EIB-u i Europskom investicijskom fondu;

– ☐ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe;

– ☐ tijelima javnog prava;

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva;

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;

– ☐ osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.

[19] Informacije o načinima upravljanja i upućivanju na Financijsku uredbu dostupne su na *web*-mjestu BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

Djelovanja i mjere za koja se pruža financijska pomoć na temelju ovih odluka redovito se nadziru.

Komisija je obvezna ocijeniti Mehanizam Unije u skladu s člankom 34. Odluke br. 1313/2013/EU.

2.2. Sustav(i) upravljanja i kontrole

2.2.1. Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

Financijska pomoć za prevenciju i pripravnost u okviru Mehanizma Unije troši se u skladu s godišnjim programom rada koji je donio Odbor za civilnu zaštitu. Komisija redovito obavješćuje Odbor o provedbi radnog programa. Donosi se i zasebna financijska odluka o odgovoru na katastrofe.

Na temelju pouka izvučenih iz dosadašnje provedbe Mehanizma Unije, Komisija ne predviđa bitne izmjene postojećih mjera upravljanja.

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima radi smanjivanja tih rizika

Postojeći sustav unutarnje kontrole Europske komisije primjenjuje se kako bi se osigurala ispravna primjena sredstava dostupnih u okviru Mehanizma Unije te usklađenost s odgovarajućim zakonodavstvom.

Trenutačni sustav sastoji se od sljedećeg:

1. Tim unutarnje kontrole u okviru vodeće službe (Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći/GU ECHO) usmjeren je na usklađenost s upravnim postupcima i važećim zakonodavstvom u području civilne zaštite. U tu svrhu upotrebljava se Okvir za unutarnju kontrolu Europske komisije;

2. Vanjski revizori provode redovite revizije bespovratnih sredstava i ugovora, koji se dodjeljuju u okviru proračuna za civilnu zaštitu, i one su u potpunosti uključene u godišnji plan revizije Glavne uprave ECHO;

3. Evaluaciju ukupnih aktivnosti provode vanjski ocjenjivači.

Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i Revizorski sud mogu provoditi revizije izvršenih djelovanja.

Opsežno iskustvo stečeno provedbom instrumenta humanitarne pomoći primijenit će se, uz nužne promjene, na provedbu Mehanizma Unije u okviru neizravnog upravljanja.

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

Procijenjeni trošak strategije kontrole Glavne uprave ECHO iznosi 1,1 % neizravnog upravljanja u proračunu za 2017. te 0,6 % izravnog upravljanja u proračunu za 2017. Glavne sastavnice ovog pokazatelja su sljedeće:

– zbroj ukupnih troškova stručnjaka Glavne uprave ECHO na terenu i troškova financijskih i operativnih odjela pomnožen s procijenjenim vremenom (50 %) posvećenim aktivnostima osiguranja kvalitete, kontrole i praćenja,

– ukupna sredstva izdvojena za revizije i provjere u odjelu vanjske revizije Glavne uprave ECHO.

Uzimajući u obzir mali trošak takvih kontrola te mjerljive (ispravke i povrate) i nemjerljive (učinak odvraćanja i učinak osiguranja kvalitete kontrola) koristi koje su s njima povezane Komisija zaključuje da su mjerljive i nemjerljive koristi kontrola znatno veće od njihova ograničenog troška.

Komisija pokriva do 7 % izravnih prihvatljivih troškova subjekata kojima je povjerena provedba programa financiranja EU-a u okviru neizravnog upravljanja kako bi osigurala nadzor sredstava i upravljanje njima.

To potvrđuje višegodišnja stopa preostale pogreške od 1,08 % koja stoji u izvješću Komisije za 2017. o radu njezina odjela za humanitarnu pomoć i civilnu zaštitu.

2.3. Mjere za sprječavanje prijevara i nepravilnosti

Strategija Glavne uprave ECHO za borbu protiv prijevara, u skladu sa Strategijom Komisije za borbu protiv prijevara (CAFS) upotrebljava se kako bi se, među ostalim, osiguralo sljedeće:

– unutarnje kontrole Glavne uprave ECHO za sprječavanje prijevara u potpunosti su usklađene sa strategijom Komisije za borbu protiv prijevara;

– pristup za upravljanje rizikom od prijevara Glavne uprave ECHO prikladan je za utvrđivanje područja rizika od prijevara i odgovarajućih odgovora;

sustavi koji se upotrebljavaju za trošenje sredstava EU-a u trećim zemljama i omogućuju prikupljanje relevantnih podataka kako bi se oni mogli upotrijebiti za upravljanje rizikom od prijevara (npr. otkrivanje dvostrukog financiranja);

Po potrebi će se uspostaviti skupine za umrežavanje i odgovarajući alati informacijske tehnologije za analizu slučajeva prijevare povezanih sa sektorom.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslov višegodišnjeg financijskog okvira i predložene nove proračunske linije rashoda

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta troška	Doprinos			
	Broj i naslov	Dif./Nedif.[20]	zemalja EFTA-e[21]	zemalja kandidatkinja[22]	trećih zemalja[23]	u smislu članka [21. stavka 2. točke (e)] Financijske uredbe
5	14 02 01 – Mehanizam Unije za civilnu zaštitu:: Prevencija i pripravnost	Dif.	DA	DA	DA	NE
5	14 02 02 – Mehanizam Unije za civilnu zaštitu Odgovor	Dif.	DA	DA	DA	NE

[20] Dif. = diferencirana odobrena sredstva / nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

[21] EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine. zemlje EFTA-a koje su dio EGP-a mogu se pridružiti Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu kao „države sudionice" kao što je predviđeno člankom 28. stavkom 1. točkom (a) Odluke br. 1313/2013/EU.

[22] Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana. Te se zemlje mogu pridružiti Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu kao „države sudionice" kao što je predviđeno člankom 28. stavkom 1. točkom (a) Odluke br. 1313/2013/EU.

[23] Za potrebe ove tablice, upućivanje na treće zemlje trebalo bi tumačiti kao upućivanje na „druge europske zemlje" koje još nisu dio Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, ali mogle bi mu se pridružiti u budućnosti kao što je predviđeno člankom 28. stavkom 1. točkom (a) Odluke br. 1313/2013/EU. Ne očekuju se doprinosi iz trećih zemalja osim prethodno navedenih.

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode[24]

U milijunima EUR (do trećeg decimalnog mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	**5**	Sigurnost i obrana

			2021.	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	***Nakon 2027.***	**UKUPNO**
14 02 01 Mehanizam Unije za civilnu zaštitu Prevencija i pripravnost	Preuzete obveze	1.	165,464	169,794	173,189	176,653	180,186	183,790	187,368		**1.236,446**
	Plaćanja	2	50,000	92,272	138,419	164,867	169,103	172,994	176,793	271,998	1.236,446
14 02 02 – Mehanizam Unije za civilnu zaštitu Odgovor	Preuzete obveze	3	22,000	22,440	22,889	23,347	23,814	24,290	24,776		**163,554**
	Plaćanja	4	8,965	17,000	19,455	19,845	21,432	21,861	22,298	32,698	163,554
UKUPNA odobrena sredstva za omotnicu programa	Preuzete obveze	=1+3	**187,464**	**192,234**	**196,078**	**200,000**	**204,000**	**208,080**	**212,144**		**1 400,000**
	Plaćanja	=2+4	58,965	109,272	157,874	184,712	190,535	194,855	199,091	**304,696**	**1 400,000**

[24] „Moguće je da se ukupni iznosi ne podudaraju zbog zaokruživanja.”

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”

U milijunima EUR (do trećeg decimalnog mjesta)

	2021.	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	***Nakon 2027.***	**UKUPNO**
Ljudski resursi	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099		**153,391**
Ostali administrativni rashodi	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124		**7,817**
UKUPNA odobrena sredstva prema NASLOVU 7. višegodišnjeg financijskog okvira	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**		**161,208**

U milijunima EUR (do trećeg decimalnog mjesta)

		2021.	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	***Nakon 2027.***	**UKUPNO**
UKUPNA odobrena sredstva u svim NASLOVIMA višegodišnjeg financijskog okvira	Preuzete obveze	210,010	215,006	219,075	223,223	227,223	231,303	235,367		1 561,208
	Plaćanja	81,511	132,044	180,871	207,935	213,758	218,078	222,314	304,696	1 561,208

3.2.2. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

– ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva

– X Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do trećeg decimalnog mjesta)

Godine	**2021.**	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	**UKUPNO**
NASLOV 7 višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099	**153,391**
Ostali administrativni rashodi	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124	**7,817**
Međuzbroj za NASLOV 7 višegodišnjeg financijskog okvira	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**

Izvan NASLOVA 7[25] višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi								
Ostali administrativni rashodi								
Međuzbroj izvan NASLOVA 7 višegodišnjeg financijskog okvira								

UKUPNO	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.2.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

– ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

– X Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

[25] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)

Godine		2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)								
Sjedište i predstavništva Komisije		102	103	104	105	105	105	105
Delegacije								
Istraživanja								
•Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV) - UO, LO, UNS, UsO i MSD [26] Naslov 7.								
Financirano iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	- u sjedištima	91	92	93	94	94	94	94
	- u delegacijama							
Financirano iz omotnice programa [27]	- u sjedištima							
	- u delegacijama							
Istraživanja								
Ostalo (navesti)								
UKUPNO		**193**	**195**	**197**	**199**	**199**	**199**	**199**

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	Indikativni podaci o ukupnim potrebama u pogledu osoblja za cjelokupno razdoblje od 2021. do 2027. Referentna brojka na temelju koje je zatraženo dodatno osoblje iznosi 189 EPRV-a (odnosno, osoblje koje radi u civilnoj zaštiti na dan 31. prosinca 2020.) Ta brojka već obuhvaća osoblje koje je zatraženo 2017. kao potpora prijedlogu Komisije za jačanje Mehanizma Unije za civilnu zaštitu (prijedlog sustava rescEU). Ukupan broj zatraženih dodatnih članova osoblja za razdoblje od 2021. do 2027. iznosi 10 EPRV-a. Zahtjev je opravdan činjenicom da će novi kompromis o reviziji Mehanizma Unije za civilnu zaštitu voditi do sustava čija će uspostava biti mnogo složenija i kojim će biti mnogo složenije upravljati u odnosu na prijedlog koji je Komisija podnijela u studenom 2017. Razlog tomu je činjenica da je Vijeće pristalo uvesti složenije administrativne odredbe, posebno o zajedničkom razvoju sredstava koje sufinancira Komisija. K tomu, elementi koje je Komisija prvotno predložila u okviru zakonodavnog prijedloga sada se moraju utvrditi provedbenim aktima, primjerice riječ je o kapacitetima obuhvaćenima sustavom rescEU (npr. borbe protiv požara iz zraka, timovi za hitnu medicinsku pomoć), a potrebno je na taj način utvrditi i operativno upravljanje tim kapacitetima (npr. definirati postupak donošenja odluka o njihovoj aktivaciji). Načelno, za obavljanje tih zadaća zadužit će se pravni stručnjaci, uključujući stručnjake za javnu nabavu, te stručnjaci na međuinstitucijskoj razini. Zahtjev za dodatno osoblje raspoređen je tijekom sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira kako bi se taj postupak mogao ponoviti za različite nove kapacitete te kako bi se ujedno zadržalo osoblje za upravljanje postojećim kapacitetima. U skladu s tim, najprije će biti potrebno dodatno osoblje za pripremu provedbenih akata i

[26] UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

[27] U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

	praćenje zakonodavnog postupka za utvrđivanje vrsta kapaciteta koje će sustav rescEU obuhvaćati (npr. kapaciteti za borbu protiv požara iz zraka, timovi za hitnu medicinsku pomoć, kapaciteti za suočavanje s kemijskim, biološkim, radiološkim i nuklearnim rizicima) i zatim za utvrđivanje uvjeta uporabe tih kapaciteta. Postoji načelan politički dogovor da će prvi provedbeni akt za definiranje kapaciteta sustava rescEU biti usmjeren na borbu protiv požara iz zraka. Nakon što taj provedbeni akt stupi na snagu, započet će faza razvoja kapaciteta za borbu protiv požara iz zraka u okviru sustava rescEU. Kao što je prethodno navedeno, to će vjerojatno biti složen postupak s obzirom na to da nekoliko zemalja članica može sudjelovati u razvoju jednog kapaciteta na temelju sporazuma o zajedničkoj nabavi, a u izvornom prijedlogu Komisije stoji da je potrebno pojednostavniti sufinanciranje i ovlastiti Komisiju da sama nabavlja ili unajmljuje sredstva. Priprema sporazuma o zajedničkoj javnoj nabavi i upravljanje tim sporazumima stvorit će dodatne složene elemente koji prvotno nisu bili predviđeni. Postupak definiranja kapaciteta i uvjeta uporabe i njihova razvoja morat će se ponoviti za druge vrste kapaciteta, primjerice kapacitete za hitnu medicinsku pomoć ili suočavanje s kemijskim, biološkim, radiološkim i nuklearnim rizicima. Naime, predstojeći kompromis otvara mogućnost da se u pričuvu sustava rescEU uvrsti mnogo širi raspon kapaciteta no što je predviđeno prvotnim prijedlogom Komisijom u kojem se navode samo četiri kapaciteta. Stoga će biti potrebno zaposliti dodatno osoblje tijekom razdoblja višegodišnjeg financijskog okvira kako bi se moglo odgovoriti na sve nove potrebe, a istovremeno upravljati postojećim kapacitetima sustava rescEU. Iz toga slijedi da će biti potrebno zaposliti osoblje s relevantnim stručnim znanjem u ključnim područjima civilne zaštite za potporu razvoja drugih vrsta kapaciteta.
Vanjsko osoblje	Zapošljavat će se i vanjski suradnici za pokrivanje prethodno navedenih uloga. K tomu, vanjski suradnici mogu osigurati stručna znanja o određenim tehničkim pitanjima u vezi s razvojem kapaciteta.

3.2.3. Doprinos trećih strana

U prijedlogu/inicijativi:

– ☐ ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.

– X predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.

Financijske doprinose trećih strana[28] nije moguće izračunati u ovoj fazi jer još nije donesena odluka o iznosima.

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

– X Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.

– ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:

– ☐ na vlastita sredstva

– ☐ na druge prihode

navesti ako su prihodi dodijeljeni proračunskim linijama rashoda ☐

U milijunima EUR (do trećeg decimalnog mjesta)

Proračunska linija prihoda:	Učinak prijedloga/inicijative[29]						
	2021.	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**
Članak …….							

[28] Doprinosi trećih strana odnose se na doprinose zemalja sudionica Mehanizma Unije za civilnu zaštitu kao što je navedeno u tablici 3.1. (iznad) te u skladu s objašnjenjima iz bilješki 21, 22 i 23.

[29] Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjeni za 20 % na ime troškova naplate.