ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.3.2019
COM(2019) 125 final

2019/0070 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το άρθρο 19 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης[1] («μηχανισμός της Ένωσης»), καθώς και συναφείς διατάξεις, αφορούν το χρηματοδοτικό κονδύλιο που διατίθεται για τη στήριξη της πολιτικής προστασίας δυνάμει του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (2014-2020). Δεδομένου ότι η τρέχουσα περίοδος του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου οδεύει προς το τέλος της, απαιτείται τροποποίηση των διατάξεων αυτών προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχιση της χρηματοδότησης του μηχανισμού της Ένωσης.

Το πεδίο εφαρμογής της παρούσας τροποποίησης περιορίζεται αυστηρά στις δημοσιονομικές διατάξεις της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ και δεν θα πρέπει να τροποποιεί την ουσία. Η προτεινόμενη τροποποίηση συμφωνεί με την πρόταση της Επιτροπής, της 2ας Μαΐου 2018, για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027[2]. Το ποσό που αναφέρεται στην παρούσα πρόταση αντικατοπτρίζει επίσης το επίπεδο φιλοδοξίας που ορίζεται από την Επιτροπή στην προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU)[3].

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ημερομηνία έναρξης ισχύος την 1η Ιανουαρίου 2021 και έχει προσαρμοστεί σε μια Ένωση με 27 κράτη μέλη, σύμφωνα με την πρόθεση του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την ΕΕ και την Ευρατόμ.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η παρούσα πρόταση προβλέπει τους απαραίτητους δημοσιονομικούς πόρους για τη στήριξη ενός ενισχυμένου μηχανισμού της Ένωσης. Ο τελευταίος συμβάλλει στην επίτευξη του προεξάρχοντος στόχου της δημιουργίας μιας «Ευρώπης που προστατεύει», ο οποίος τέθηκε από την Επιτροπή στην ανακοίνωσή της για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027[4].

Σύμφωνα με τη νέα πρόταση, η χρηματοδότηση που αφορά την πολιτική προστασία έχει ενταχθεί σε έναν τομέα (τομέας 5 «Ασφάλεια και άμυνα»), μαζί με άλλα προγράμματα σχετικά με την προστασία. Ο τομέας αυτός θα περιλαμβάνει τόσο τις εσωτερικές όσο και τις εξωτερικές διαστάσεις της πολιτικής προστασίας.

• Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης

Με την προτεινόμενη τροποποίηση θα παρασχεθούν οι απαραίτητοι πόροι για την προώθηση συνεργειών και την ενίσχυση των υφιστάμενων σχέσεων μεταξύ του μηχανισμού της Ένωσης και άλλων πολιτικών της ΕΕ.

---

1 Απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 924).

2 COM(2018) 321 final.

3 COM(2017) 772 final.

4 Ο τίτλος της ανακοίνωσης είναι «Ένας σύγχρονος προϋπολογισμός για μια Ένωση που προστατεύει, ενδυναμώνει και υπερασπίζεται τους πολίτες της».

Η παρούσα τροποποίηση θα διασφαλίσει ότι ο μηχανισμός της Ένωσης συμβάλλει στην ενίσχυση των ικανοτήτων της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση κινδύνων καταστροφών (από την πρόληψη μέχρι την ετοιμότητα και την αντιμετώπιση των καταστροφών, καθώς και την αποκατάσταση).

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η νομική βάση για την παρούσα πρόταση είναι το άρθρο 196 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

• Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Η Επιτροπή έχει υποστηρικτική αρμοδιότητα στον τομέα της πολιτικής προστασίας. Τα κράτη μέλη εξακολουθούν να φέρουν την πρωταρχική ευθύνη όσον αφορά την πρόληψη, την ετοιμότητα και την αντιμετώπιση καταστροφών. Ο μηχανισμός της Ένωσης δημιουργήθηκε επειδή οι σοβαρές καταστροφές μπορεί να υπερβούν τις ικανότητες αντιμετώπισης που διαθέτει κάθε κράτος μέλος που ενεργεί μεμονωμένα. Στο επίκεντρο του μηχανισμού βρίσκεται η παροχή άρτια συντονισμένης και ταχείας αμοιβαίας βοήθειας μεταξύ των κρατών μελών.

Η παρούσα τροποποίηση αποσκοπεί στην εναρμόνιση των δημοσιονομικών διατάξεων του προγράμματος με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027. Δεδομένου του τεχνικού/οικονομικού χαρακτήρα της παρούσας τροποποίησης, δεν υπάρχουν επιπτώσεις ή αλλαγές στην αρχή της επικουρικότητας.

• Αναλογικότητα

Η παρούσα πρόταση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων. Κατατέθηκε προκειμένου να διασφαλιστεί ότι είναι δυνατή η επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων.

Τα αριθμητικά στοιχεία που προτείνονται στην παρούσα τροποποίηση αντιστοιχούν στα στοιχεία που ανακοινώθηκαν με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027. Τα στοιχεία αυτά συμφωνούν με την αρχή της αναλογικότητας.

• Επιλογή της νομικής πράξης

Η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στην τροποποίηση υφιστάμενης απόφασης. Για τον σκοπό αυτό, η καταλληλότερη και απλούστερη νομική πράξη είναι η πρόταση απόφασης.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Η παρούσα πρόταση είναι τεχνικού χαρακτήρα καθώς επιδιώκει την εναρμόνιση των δημοσιονομικών διατάξεων της απόφασης με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, η οποία εγκρίθηκε στις 2 Μαΐου 2018. Η ουσία της βασίζεται στην προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU). Ως εκ τούτου, δεν έχει διεξαχθεί εκτίμηση επιπτώσεων.

Εντούτοις, οι αρχές για τη βελτίωση της νομοθεσίας εφαρμόστηκαν τόσο στην αρχική πρόταση της Επιτροπής που περιγράφει το συνολικό πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-

2027 όσο και στην προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU).

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου (βλ. παραπάνω)

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Άνευ αντικειμένου (βλ. παραπάνω)

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου (βλ. παραπάνω)

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου (βλ. παραπάνω)

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου (βλ. παραπάνω)

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου (βλ. παραπάνω)

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, διατέθηκαν 1 400 000 000 EUR[5] (σε τρέχουσες τιμές) για την εφαρμογή του μηχανισμού της Ένωσης για την εν λόγω περίοδο. Τα προτεινόμενα κονδύλια του προϋπολογισμού αντικατοπτρίζουν το επίπεδο φιλοδοξίας που ορίζει η προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU). Ο πρόσθετος προϋπολογισμός θα επιτρέψει την πραγματοποίηση των παρακάτω δράσεων:

- ενίσχυση της συλλογικής ικανότητας των κρατών μελών και της ΕΕ να αντιμετωπίζουν καταστροφές, με τη δημιουργία ειδικών εφεδρικών ικανοτήτων αντιμετώπισης (rescEU)·
- υψηλότερη (ή νέα) συγχρηματοδότηση της ΕΕ με σκοπό την προσαρμογή, επισκευή, μεταφορά και/ή διαχείριση ικανοτήτων που διατίθενται στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας·
- μεγαλύτερη εστίαση στην πρόληψη και τη βελτίωση της συνοχής με άλλες βασικές πολιτικές της ΕΕ·
- δημιουργία δικτύου γνώσεων για την πολιτική προστασία· και
- ενίσχυση της συνεργασίας με τις γειτονικές χώρες.

Το νομοθετικό και δημοσιονομικό δελτίο που συνοδεύει την παρούσα πρόταση προβλέπει πρόσθετες λεπτομέρειες για τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και τους απαιτούμενους ανθρώπινους και διοικητικούς πόρους.

[5] COM(2018) 321 final, σ. 29.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Εφαρμόζεται το άρθρο 34 παράγραφος 2 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης. Αναφέρει ότι «οι δράσεις που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή παρακολουθούνται τακτικά προκειμένου να ελέγχεται η υλοποίησή τους». Επίσης περιλαμβάνει πιο γενικές απαιτήσεις για την Επιτροπή, η οποία κάθε δύο χρόνια πρέπει να υποβάλλει έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την «πρόοδο που συντελείται όσον αφορά την επίτευξη των στόχων σε επίπεδο ικανοτήτων και για τις απομένουσες ελλείψεις» αναφορικά με την Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας, λαμβάνοντας υπόψη τη δημιουργία των ικανοτήτων του rescEU. Επιπλέον, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να αξιολογεί την εφαρμογή της απόφασης με την υποβολή ανακοίνωσης κάθε πέντε χρόνια προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την αποτελεσματικότητα, τη σχέση κόστους/αποδοτικότητας και τη συνεχή εφαρμογή της απόφασης. Μια τέτοια αξιολόγηση θα πρέπει να στηρίζεται στους δείκτες που προβλέπονται στο άρθρο 3 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η παρούσα πρόταση τροποποιεί μόνο τις δημοσιονομικές διατάξεις της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στο άρθρο 19 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ πρέπει να επικαιροποιηθεί και να αντικατασταθεί από τα νέα αριθμητικά στοιχεία που προβλέπονται στην πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027. Επιπλέον, δεδομένου ότι ο μηχανισμός της Ένωσης/rescEU θα υπαχθεί σε έναν ενιαίο τομέα (τομέας 5: «Ασφάλεια και άμυνα»), σε αντίθεση με την τρέχουσα κατανομή μεταξύ των τομέων 3 και 4, το κείμενο θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

Η παρούσα πρόταση προβλέπει επίσης την απαλοιφή του παραρτήματος Ι, το οποίο επί του παρόντος καθορίζει τα αντίστοιχα ποσοστά που θα πρέπει να λαμβάνει κάθε πυλώνας του μηχανισμού της Ένωσης (πρόληψη, ετοιμότητα και αντιμετώπιση) στο πλαίσιο της χρηματοδότησης από το συνολικό χρηματοδοτικό κονδύλιο. Δεδομένων των αλλαγών που διατυπώνονται στην προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU), τα ποσοστά που περιγράφονται στο παράρτημα Ι δεν φαίνεται να διασφαλίζουν επαρκή ευελιξία, ώστε να είναι δυνατή η επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων της ΕΕ. Σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, τα ποσοστά στο παράρτημα Ι οδηγούν σε αδικαιολόγητη διοικητική επιβάρυνση και μπορεί να περιορίσουν την ευελιξία που είναι αναγκαία για την προσαρμογή των αναγκών σε περίπτωση καταστροφής σε συγκεκριμένο έτος. Σε κάθε περίπτωση, η ανάγκη για επενδύσεις σε όλα τα στάδια του κύκλου διαχείρισης καταστροφών (πρόληψη, ετοιμότητα και αντιμετώπιση), ενσωματώνεται στον μηχανισμό της Ένωσης.

Ως αποτέλεσμα της απαλοιφής του παραρτήματος Ι, οι παράγραφοι 4, 5 και 6 του άρθρου 19 θα πρέπει επίσης να απαλειφθούν, καθώς αναφέρονται άμεσα στα ποσοστά του παραρτήματος Ι.

Ως εκ τούτου, η πρόταση τροποποιεί επίσης το άρθρο 30 για την άσκηση των κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή. Μολονότι η ουσία του άρθρου παραμένει αμετάβλητη, αφαιρούνται οι παραπομπές στο άρθρο 19. Το άρθρο 30 δεν έχει απαλειφθεί προκειμένου να παρέχεται η δυνατότητα έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, όπως προβλέπεται στην προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU)[6].

[6] COM(2017) 772 final.

2019/0070 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 196,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής[7],

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών[8],

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 23 Νοεμβρίου 2017, η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση[9] απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης[10].

(2) Η πρόταση της Επιτροπής για απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ αποσκοπεί στην ενίσχυση της συλλογικής ικανότητας ετοιμότητας και αντιμετώπισης καταστροφών μέσω της ενίσχυσης των δυνατοτήτων που προσφέρονται από την Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας. Τούτο συνεπάγεται τη δημιουργία εφεδρικών ικανοτήτων πολιτικής προστασίας για χρήση σε επιχειρήσεις της Ένωσης («rescEU») και την ενίσχυση των μέτρων που εφαρμόζονται στον τομέα της πρόληψης.

(3) Για την περαιτέρω ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Δεξαμενής Πολιτικής Προστασίας και την κάλυψη του επιπρόσθετου κόστους που προέρχεται από επιχορηγήσεις προσαρμογής και τη λειτουργία ικανοτήτων που διατίθενται στην Ευρωπαϊκή

---

7 ΕΕ C της , σ. .

8 ΕΕ C της , σ. .

9 Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Νοεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (COM(2017) 772 final).

10 Απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 924).

Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας, είναι απαραίτητη η ενίσχυση της ενωσιακής χρηματοδότησης.

(4) Για τη δημιουργία, ανάπτυξη και λειτουργία των ικανοτήτων του rescEU απαιτούνται επαρκείς δημοσιονομικές πιστώσεις.

(5) Η απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ ορίζει ένα χρηματοδοτικό κονδύλιο για τον μηχανισμό της Ένωσης που αποτελεί το ποσό προνομιακής αναφοράς, το οποίο πρόκειται να καλύψει δαπάνες του προγράμματος έως το τέλος της δημοσιονομικής περιόδου 2014-2020.

(6) Το χρηματοδοτικό κονδύλιο που αναφέρεται στο άρθρο 19 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ πρέπει να επικαιροποιηθεί και να αντικατασταθεί από τα νέα αριθμητικά στοιχεία που προβλέπονται στην πρόταση της Επιτροπής για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027[11].

(7) Σύμφωνα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, οι δημοσιονομικές πιστώσεις για τον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης υπάγονται στον νέο τομέα 5 «Ασφάλεια και άμυνα».

(8) Το παράρτημα Ι της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ δεν είναι αρκετά ευέλικτο ώστε να επιτρέπει την κατάλληλη προσαρμογή των επενδύσεων στην πρόληψη, την ετοιμότητα και την αντιμετώπιση. Τα επίπεδα επενδύσεων που θα κατανεμηθούν στα διάφορα στάδια του κύκλου διαχείρισης κινδύνων καταστροφών πρέπει να είναι καθορισμένα εκ των προτέρων. Έτσι προλαμβάνεται η δυνατότητα αντίδρασης της Ένωσης στον απρόβλεπτο χαρακτήρα της διαχείρισης καταστροφών.

(9) Νέα δημοσιονομική διάταξη θα πρέπει να αντικαταστήσει τις δημοσιονομικές διατάξεις της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ που αφορούν το χρηματοδοτικό κονδύλιο του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης σύμφωνα με το τρέχον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (2014-2020). Για την εναρμόνιση του χρηματοδοτικού κονδυλίου του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης με τα αριθμητικά στοιχεία που προτείνονται για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, το άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο α) εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

(10) Η απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ θα πρέπει επομένως να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ τροποποιείται ως εξής:

(1) Το άρθρο 19 τροποποιείται ως εξής:

α) η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του μηχανισμού της Ένωσης για την περίοδο 2021 έως 2027 ανέρχεται σε 1 400 000 000 EUR σε τρέχουσες τιμές.»

β) οι παράγραφοι 4, 5 και 6 απαλείφονται.

[11] COM(2018) 321 final.

(2) Το άρθρο 20α[12] τροποποιείται ως εξής:

α) η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. Οι αποδέκτες ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της ενωσιακής χρηματοδότησης (ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους), παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού. Κάθε βοήθεια ή χρηματοδότηση που χορηγείται βάσει της παρούσας απόφασης παρέχει επίσης κατάλληλη προβολή στην Ένωση, περιλαμβανομένης της προβολής του εμβλήματος της Ένωσης για τις ικανότητες που αναφέρονται στο άρθρο 11, στο άρθρο 12 και στο άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχείο γ).

2. Η Επιτροπή υλοποιεί δράσεις πληροφόρησης και επικοινωνίας σχετικά με την παρούσα απόφαση, τις δράσεις της και τα αποτελέσματά της. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που έχουν διατεθεί στην παρούσα απόφαση συμβάλλουν επίσης στην κάλυψη της εταιρικής προβολής των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1.

Η Επιτροπή αναπτύσσει επικοινωνιακή στρατηγική για την προβολή των απτών αποτελεσμάτων των δράσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης στους πολίτες.

3. Η Επιτροπή απονέμει μετάλλια σε αναγνώριση μακροχρόνιων δεσμεύσεων και εξαιρετικών συνεισφορών υπέρ του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης.»

(3) Το άρθρο 30[13] τροποποιείται ως εξής:

α) η παράγραφος 2 απαλείφεται·

β) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«4. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο μπορούν ανά πάσα στιγμή να ανακαλέσουν την εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 21 παράγραφος 3. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την ανάθεση εξουσιών που προσδιορίζονται στην απόφαση αυτή. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν επηρεάζει την ισχύ οποιωνδήποτε κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ήδη ισχύουν.»

---

[12] Πριν από την πιθανή έγκριση της παρούσας πρότασης, θα πρέπει να έχει ήδη τεθεί σε ισχύ η προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU), όπου έχει προστεθεί ένα νέο άρθρο για την προβολή (άρθρο 20α) (προβλεπόμενη ημερομηνία έναρξης ισχύος είναι η 21η Μαρτίου 2019). Δεδομένης της ανάγκης εξορθολογισμού της γλώσσας όσον αφορά την ενημέρωση των εταίρων για όλες τις προτάσεις για το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο σύμφωνα με τις οδηγίες της Γενικής Γραμματείας (ARES (2018)4555072), το άρθρο 20α τροποποιείται προκειμένου να συνάδει με τους σχετικούς εσωτερικούς κανόνες.

[13] Πριν από την πιθανή έγκριση της παρούσας πρότασης, θα πρέπει να έχει ήδη τεθεί σε ισχύ η προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU) (προβλεπόμενη ημερομηνία έναρξης ισχύος είναι η 21η Μαρτίου 2019). Η τροποποίηση που παρουσιάζεται στο παρόν έγγραφο αφορά το άρθρο 30 ως έχει στην αναθεωρημένη απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

γ) η παράγραφος 7 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 3 τίθεται σε ισχύ μόνον εάν δεν έχουν εκφρασθεί αντιρρήσεις από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή από το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την κοινοποίησή της στα εν λόγω θεσμικά όργανα ή εάν, πριν από τη λήξη της προθεσμίας αυτής, τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και το Συμβούλιο ενημερώσουν την Επιτροπή ότι δεν θα εκφράσουν αντίρρηση. Η εν λόγω προθεσμία παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.»

(4) Το παράρτημα Ι απαλείφεται.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ωστόσο, το άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο α) της παρούσας απόφασης εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο	*Για το Συμβούλιο*
Ο Πρόεδρος	*Ο Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά

1.4. Στόχοι

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης.

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής *(ομάδα προγραμμάτων)*

Η παρούσα πρόταση προβλέπει τους αναγκαίους δημοσιονομικούς πόρους για την υποστήριξη των δράσεων της ΕΕ στον τομέα της πολιτικής προστασίας, ιδίως μέσω της ενίσχυσης του μηχανισμού της Ένωσης. Ο τελευταίος συμβάλλει στην επίτευξη του προεξάρχοντος στόχου για μια «Ευρώπη που προστατεύει» όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο για «ένα νέο, σύγχρονο Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο για μια Ευρωπαϊκή Ένωση που υλοποιεί αποτελεσματικά τις προτεραιότητές της μετά το 2020»[14].

Σύμφωνα με την πρόταση για το νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, η χρηματοδότηση που αφορά την πολιτική προστασία έχει ενταχθεί σε έναν ενιαίο τομέα: Τομέας 5 «Ασφάλεια και άμυνα». Η συγκεκριμένη ομάδα είναι «Αντιμετώπιση κρίσεων», τίτλος 14, κεφάλαιο 02. Η ομάδα αυτή θα περιλαμβάνει τόσο τις εσωτερικές όσο και τις εξωτερικές διαστάσεις της πολιτικής προστασίας.

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☐ **νέα δράση**

☐ **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο / προπαρασκευαστική δράση[15]**

Χ την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ **συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση**

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η παρούσα απόφαση τροποποιεί το χρηματοδοτικό κονδύλιο υφιστάμενης δράσης προκειμένου να επιτρέψει τη συνέχιση της δράσης αυτής στην επόμενη περίοδο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Ο γενικός στόχος της υφιστάμενης νομοθεσίας είναι η συνέχιση της ενίσχυσης της συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών και η διευκόλυνση του συντονισμού στον τομέα της πολιτικής προστασίας στο πλαίσιο της πρόληψης, της ετοιμότητας και της αντιμετώπισης φυσικών και ανθρωπογενών καταστροφών.

Η χρηματοδοτική συνδρομή για την πρόληψη και ετοιμότητα στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης δαπανάται σύμφωνα με το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας που

[14] COM(2018) 98 final.

[15] Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

εγκρίνεται από την Επιτροπή Πολιτικής Προστασίας. Η εν λόγω επιτροπή καθορίζει τις απαιτήσεις και τα κριτήρια για τη διάθεση των κεφαλαίων που δεσμεύτηκαν.

Η πρωτοβουλία αυτή αφορά το χρηματοδοτικό κονδύλιο που είναι διαθέσιμο για τον μηχανισμό της Ένωσης για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027. Ως εκ τούτου, θα υλοποιείται ετησίως από το 2021.

Επίσης, εκδόθηκε ξεχωριστή δημοσιονομική απόφαση για την αντιμετώπιση καταστροφών. Δεδομένου του απρόβλεπτου χαρακτήρα των καταστροφών, δεν υπάρχει συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης. Όλες οι πτυχές της απόφασης θα υλοποιούνται γρήγορα και/ή όποτε προκύπτει ανάγκη.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι ανάληψης δράσης σε επίπεδο ΕΕ (εκ των προτέρων):

Οι πρόσφατες καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και εμπειρίες έχουν επισημάνει την ύπαρξη ορισμένων ελλείψεων στην πολιτική προστασία σε ολόκληρη την Ευρώπη. Αυτές οι ελλείψεις καθίστανται ολοένα και πιο εμφανείς ως αποτέλεσμα της κλιματικής αλλαγής και της αύξησης της συχνότητας και έντασης των καταστροφών. Αυτό έγινε ιδιαιτέρως αισθητό κατά την περίοδο των δασικών πυρκαγιών του 2017. Επομένως, η προτεινόμενη αναθεώρηση της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ της 23ης Νοεμβρίου 2017 (πρόταση rescEU)[16] κρίθηκε απαραίτητη για την ενίσχυση του μηχανισμού της Ένωσης.

Τα προτεινόμενα κονδύλια του προϋπολογισμού αντικατοπτρίζουν το επίπεδο φιλοδοξίας που ορίστηκε από την πρόταση της Επιτροπής για την τροποποίηση του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης. Ο πρόσθετος προϋπολογισμός θα επιτρέψει την πραγματοποίηση των παρακάτω δράσεων:

- ενίσχυση της συλλογικής ικανότητας των κρατών μελών και της Ένωσης να αντιμετωπίζουν καταστροφές, με τη δημιουργία ειδικού αποθεματικού ικανοτήτων αντιμετώπισης (rescEU)·
- υψηλότερη (ή νέα) συγχρηματοδότηση της ΕΕ με σκοπό την προσαρμογή, επισκευή, μεταφορά και/ή διαχείριση ικανοτήτων που διατίθενται στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας·
- περισσότερη εστίαση στην πρόληψη και τη βελτίωση της συνοχής με άλλες βασικές πολιτικές της ΕΕ·
- δημιουργία δικτύου γνώσεων για την πολιτική προστασία· και
- ενίσχυση της συνεργασίας με τις γειτονικές χώρες.

Προστιθέμενη ενωσιακή αξία που αναμένεται να επιτευχθεί (εκ των υστέρων)

Η χρηματοδότηση που προβλέπεται στην παρούσα πρόταση θα πρέπει να οδηγεί σε:

[16] COM(2017) 772 final.

1) μικρότερο χάσμα μεταξύ των αναγκών των πληγέντων πληθυσμών και της διαθέσιμης βοήθειας χάρη στην (πιθανή) ενσωμάτωση περισσότερων ικανοτήτων στην Ευρωπαϊκή Δεξαμενή Πολιτικής Προστασίας και εφεδρικών ικανοτήτων σε επίπεδο ΕΕ·

2) οικονομίες κλίμακας που προκύπτουν από ένα «ελάχιστο» αποθεματικό ικανοτήτων σε επίπεδο ΕΕ και όχι από την πραγματοποίηση επενδύσεων σε ανώτατα επίπεδα ετοιμότητας σε όλα τα κράτη μέλη·

3) μεγαλύτερη συνοχή και ισχυρότερους δεσμούς μεταξύ διαφόρων τομέων πολιτικής, με βέλτιστη αξιοποίηση των υφιστάμενων μηχανισμών της ΕΕ·

4) αυξημένη αποδοτικότητα, ιδίως όσον αφορά την ταχύτητα της στήριξης από τον μηχανισμό της Ένωσης για την αντιμετώπιση καταστροφών, η οποία οφείλεται επίσης στην απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Μέχρι σήμερα, ο μηχανισμός της Ένωσης έχει επιδείξει ενθαρρυντικά αποτελέσματα όσον αφορά τις επιδόσεις και στους τρεις πυλώνες (πρόληψη/ετοιμότητα/αντιμετώπιση). Γενικά, αξιολογείται θετικά από τα συμμετέχοντα κράτη και από τους βασικούς ενδιαφερόμενους φορείς. Αυτό ήταν το γενικό συμπέρασμα από την ενδιάμεση αξιολόγηση του μηχανισμού της Ένωσης (2014-2016), η οποία πραγματοποιήθηκε από εξωτερικό σύμβουλο και δημοσιεύτηκε τον Αύγουστο 2017.

Ένα άλλο δίδαγμα από την ενδιάμεση αξιολόγηση, καθώς και από την έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου[17], ήταν η ανάγκη βελτίωσης του πλαισίου παρακολούθησης των αποτελεσμάτων του μηχανισμού της Ένωσης. Περιλαμβάνει τη βελτίωση της δυνατότητας μέτρησης με τη μορφή πιθανών ποσοτικών δεικτών και γραμμών βάσης που θα συμβάλλουν σταδιακά στη μεγαλύτερη εστίαση στις επιπτώσεις. Η Επιτροπή εισήγαγε μετρήσιμους δείκτες αποτελεσμάτων για όλες τις δράσεις. Αυτό είναι το πρώτο βήμα σε μια πιο μακροπρόθεσμη διαδικασία που εξασφαλίζει ότι η χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει του μηχανισμού πλαισιώνεται από μια προσέγγιση περισσότερο εστιασμένη στα αποτελέσματα.

Άλλη συναφής πηγή, στην οποία η Επιτροπή στήριξε την πρότασή της για βελτίωση της τρέχουσας λειτουργίας του μηχανισμού της Ένωσης, είναι η επισκόπηση των κινδύνων της ΕΕ[18]. Για την εκπόνηση αυτής της επισκόπησης χρησιμοποιήθηκαν εθνικές εκτιμήσεις κινδύνων που υποβλήθηκαν από κράτη μέλη βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας.

Η Επιτροπή βασίζεται επίσης στην πείρα που αποκτήθηκε:

- σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης που αντιμετωπίστηκαν από τον μηχανισμό της Ένωσης από τη δημιουργία του το 2001·

[17] Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, «Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης: αποτελεσματικός σε γενικές γραμμές ο συντονισμός των επιχειρήσεων αντίδρασης στις εκτός ΕΕ καταστροφές», ειδική έκθεση αριθ. 33, 2016.

[18] Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, «Overview of Natural and Man-made Disaster Risks the European Union may face», SWD(2017) 176 final της 23.5.2017.

- ως αποτέλεσμα των έργων τα οποία χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο των προσκλήσεων υποβολής προτάσεων που προκηρύχθηκαν από το 2013 και μετά στους τομείς της ετοιμότητας και της πρόληψης· και
- ως αποτέλεσμα του πιλοτικού έργου που χρηματοδοτήθηκε στο πλαίσιο της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2008 για τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την αντιμετώπιση των δασικών πυρκαγιών.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Συνεκτικότητα με:

– τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια·

– τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2002, σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα·

– τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2012/2002 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 2002, για την ίδρυση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

– τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1717/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2006, για τη θέσπιση μηχανισμού σταθερότητας·

– την απόφαση αριθ. 1313/2013/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης·

– τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 375/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2014, για τη συγκρότηση του Ευρωπαϊκού Σώματος Εθελοντών Ανθρωπιστικής Βοήθειας (πρωτοβουλία εθελοντών ανθρωπιστικής βοήθειας της ΕΕ)·

– τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/369 του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2016, για την παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης εντός της Ένωσης·

– τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X **περιορισμένη διάρκεια**

– X σε ισχύ από 1/1/2021 έως 31/12/2027

– X Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027 για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και από το 2020 έως το 2032 για πιστώσεις πληρωμών.

☐ **απεριόριστη διάρκεια**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης[19]

X **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

– X από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·

– ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

X **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

– ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει

– X σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)

– ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

– ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού

– ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

[19] Ο δικτυακός τόπος BudgWeb περιλαμβάνει λεπτομέρειες για τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EL/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Οι δράσεις και τα μέτρα που λαμβάνουν χρηματοδοτική συνδρομή δυνάμει των αποφάσεων αυτών παρακολουθούνται τακτικά.

Η Επιτροπή υποχρεούται να αξιολογεί τον μηχανισμό της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 34 της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Η χρηματοδοτική συνδρομή για την πρόληψη και ετοιμότητα στο πλαίσιο του μηχανισμού της Ένωσης δαπανάται σύμφωνα με το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας που εγκρίνεται από την Επιτροπή Πολιτικής Προστασίας. Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά την Επιτροπή Πολιτικής Προστασίας σχετικά με την υλοποίηση του προγράμματος εργασίας. Επίσης εκδίδεται μια ξεχωριστή δημοσιονομική απόφαση σχετικά με την αντιμετώπιση.

Με βάση τα διδάγματα από την εφαρμογή του μηχανισμού της Ένωσης στο παρελθόν, η Επιτροπή δεν προβλέπει ουσιαστικές αλλαγές στα μέτρα διαχείρισης που ισχύουν επί του παρόντος.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εφαρμόζεται για να διασφαλιστεί ότι τα κεφάλαια που διατίθενται για τον μηχανισμό της Ένωσης χρησιμοποιούνται δεόντως και σύμφωνα με την ενδεδειγμένη νομοθεσία.

Το ισχύον σύστημα είναι δομημένο ως εξής:

1. Η ομάδα εσωτερικού ελέγχου στο πλαίσιο της επικεφαλής υπηρεσίας (Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκής Πολιτικής Προστασίας και Επιχειρήσεων Ανθρωπιστικής Βοήθειας / ΓΔ ECHO) εστιάζει στη συμμόρφωση με διοικητικές διαδικασίες και την ισχύουσα νομοθεσία στον τομέα της πολιτικής προστασίας. Για τον σκοπό αυτό χρησιμοποιείται το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής.

2. Τακτικοί έλεγχοι των επιχορηγήσεων και των συμβάσεων, που χορηγούνται βάσει του προϋπολογισμού πολιτικής προστασίας, από εξωτερικούς ελεγκτές, είναι πλήρως ενσωματωμένοι στο ετήσιο σχέδιο ελέγχων της ΓΔ ECHO.

3. Αξιολόγηση συνολικών δραστηριοτήτων από εξωτερικούς αξιολογητές.

Οι δράσεις που υλοποιούνται μπορούν να ελέγχονται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Όσον αφορά την εποπτεία και την παρακολούθηση, η εκτενής εμπειρία που αποκτήθηκε από την εφαρμογή του μέσου ανθρωπιστικής βοήθειας θα εφαρμοστεί, με τις απαραίτητες αλλαγές, στην υλοποίηση του μηχανισμού της Ένωσης υπό έμμεση διαχείριση.

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν

αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Το εκτιμώμενο κόστος της στρατηγικής ελέγχου της ΓΔ ECHO αποτελεί το 1,1 % της έμμεσης διαχείρισης του προϋπολογισμού του 2017 και το 0,6 % της άμεσης διαχείρισης του προϋπολογισμού του 2017. Τα βασικά στοιχεία αυτού του δείκτη είναι τα εξής:

– οι συνολικές δαπάνες προσωπικού των εμπειρογνωμόνων της ΓΔ ECHO στον συγκεκριμένο τομέα, στις οποίες προστίθενται οι δαπάνες των οικονομικών και επιχειρησιακών μονάδων, πολλαπλασιαζόμενες με το εκτιμώμενο χρονικό διάστημα (50 %) που αφιερώνεται για τις δραστηριότητες διασφάλισης της ποιότητας, ελέγχου και παρακολούθησης·

– οι συνολικοί πόροι στον τομέα εξωτερικού ελέγχου της ΓΔ ECHO που προορίζονται για τους ελέγχους και τις επαληθεύσεις.

Λαμβανομένου υπόψη του χαμηλού κόστους των εν λόγω ελέγχων σε συνδυασμό με τα μετρήσιμα (διορθώσεις και ανακτήσεις) και μη μετρήσιμα (αποτρεπτικό αποτέλεσμα και αποτέλεσμα των ελέγχων ως προς τη διασφάλιση της ποιότητας) οφέλη που συνδέονται με αυτούς, η Επιτροπή είναι σε θέση να συμπεράνει ότι τα μετρήσιμα και μη μετρήσιμα οφέλη των ελέγχων υπερβαίνουν σε μεγάλο βαθμό το περιορισμένο κόστος τους.

Όσον αφορά τις οντότητες που είναι επιφορτισμένες με την υλοποίηση της χρηματοδότησης της ΕΕ στο πλαίσιο έμμεσης διαχείρισης, η Επιτροπή συνεισφέρει έως και το 7 % του άμεσου επιλέξιμου κόστους τους για να διασφαλιστεί η εποπτεία και διαχείριση της χρηματοδότησης της ΕΕ.

Αυτό επιβεβαιώνεται από το πολυετές εναπομένον ποσοστό σφάλματος 1,08 % που ανέφερε η Επιτροπή το 2017 για την οικεία υπηρεσία ανθρωπιστικής βοήθειας και πολιτικής προστασίας.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Η στρατηγική της ΓΔ ECHO για την καταπολέμηση της απάτης, η οποία συνάδει με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης, χρησιμοποιείται προκειμένου να διασφαλιστεί ότι:

– οι εσωτερικοί έλεγχοι της ΓΔ ECHO που σχετίζονται με την καταπολέμηση της απάτης είναι πλήρως εναρμονισμένοι με τη στρατηγική της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης·

– η προσέγγιση της ΓΔ ECHO για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης είναι προσανατολισμένη στον εντοπισμό των τομέων στους οποίους υπάρχει κίνδυνος απάτης και στην κατάλληλη αντιμετώπιση.

Τα συστήματα που χρησιμοποιούνται για τη διάθεση κονδυλίων της ΕΕ σε τρίτες χώρες καθιστούν δυνατή την ανάκτηση σχετικών δεδομένων, ώστε τα δεδομένα αυτά να χρησιμοποιηθούν για τη διαχείριση του κινδύνου απάτης (π.χ. εντοπισμός διπλής χρηματοδότησης).

Όπου είναι απαραίτητο, μπορούν να συσταθούν ομάδες δικτύωσης και να δημιουργηθούν επαρκή εργαλεία ΤΠ ειδικά για την ανάλυση των περιπτώσεων απάτης που άπτονται του συγκεκριμένου τομέα.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός και τομέας	ΔΠ/ΜΔΠ[20]	χωρών ΕΖΕΣ[21]	υποψηφίων για ένταξη χωρών[22]	τρίτων χωρών[23]	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο ε)] του δημοσιονομικού κανονισμού
5	14 02 01 – Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης: Πρόληψη και ετοιμότητα	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
5	14 02 02 – Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης: Αντιμετώπιση	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

[20] ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

[21] ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών. Οι χώρες της ΕΖΕΣ που είναι μέλη του ΕΟΧ μπορούν να συμμετέχουν στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης ως «συμμετέχοντα κράτη», όπως προβλέπεται στο άρθρο 28 παράγραφος 1 στοιχείο α) της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

[22] Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων. Οι χώρες αυτές μπορούν να συμμετέχουν στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης ως «συμμετέχοντα κράτη», όπως προβλέπεται στο άρθρο 28 παράγραφος 1 στοιχείο β) της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ.

[23] Για τους σκοπούς του παρόντος πίνακα, η αναφορά σε τρίτες χώρες θα πρέπει να νοείται ως «άλλες ευρωπαϊκές χώρες» που δεν αποτελούν ακόμα μέρος του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης, αλλά μπορεί να συμμετέχουν μελλοντικά όπως προβλέπεται στο άρθρο 28 παράγραφος 1 στοιχείο α) της απόφασης αριθ. 1313/2013/ΕΕ. Δεν αναμένονται συμμετοχές από τρίτες χώρες, με εξαίρεση τις χώρες που ορίζονται παραπάνω.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες[24]

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	**5**	Ασφάλεια και Άμυνα

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Μετά το 2027***	**ΣΥΝΟΛΟ**
14 02 01 Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης Πρόληψη και Ετοιμότητα	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1	165,464	169,794	173,189	176,653	180,186	183,790	187,368		**1 236,446**
	Πληρωμές	2	50,000	92,272	138,419	164,867	169,103	172,994	176,793	271,998	1 236,446
14 02 02 Μηχανισμός πολιτικής προστασίας της Ένωσης Αντιμετώπιση	Αναλήψεις υποχρεώσεων	3	22,000	22,440	22,889	23,347	23,814	24,290	24,776		**163,554**
	Πληρωμές	4	8,965	17,000	19,455	19,845	21,432	21,861	22,298	32,698	163,554
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	**187,464**	**192,234**	**196,078**	**200,000**	**204,000**	**208,080**	**212,144**		**1 400,000**
	Πληρωμές	=2+4	58,965	109,272	157,874	184,712	190,535	194,855	199,091	**304,696**	**1 400,000**

[24] «Τυχόν διαφορά των συνολικών ποσών οφείλεται στη στρογγυλοποίηση.»

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Μετά το 2027***	**ΣΥΝΟΛΟ**
Ανθρώπινοι πόροι	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099		**153,391**
Άλλες διοικητικές δαπάνες	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124		**7,817**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**		**161,208**

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Μετά το 2027***	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων μεταξύ ΤΟΜΕΩΝ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	210,010	215,006	219,075	223,223	227,223	231,303	235,367		1 561,208
	Πληρωμές	81,511	132,044	180,871	207,935	213,758	218,078	222,314	304,696	1 561,208

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα

– Χ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Έτη	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**ΣΥΝΟΛΟ**
ΤΟΜΕΑΣ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099	**153,391**
Άλλες διοικητικές δαπάνες	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124	**7,817**
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 7[25] του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
ΣΥΝΟΛΟ	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη

[25] Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης (ΙΠΑ)

Έτη		**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)								
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής		102	103	104	105	105	105	105
Αντιπροσωπείες της ΕΕ								
Έρευνα								
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΙΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD [26] Τομέας 7								
Χρηματοδοτούμενο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα	91	92	93	94	94	94	94
	- σε αντιπροσωπείες							
Χρηματοδοτούμενο από το κονδύλιο του προγράμματος [27]	- στην έδρα							
	- σε αντιπροσωπείες							
Έρευνα								
Άλλα (να προσδιοριστούν)								
ΣΥΝΟΛΟ		**193**	**195**	**197**	**199**	**199**	**199**	**199**

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Ο παρών πίνακας παρουσιάζει ενδεικτικά στοιχεία των συνολικών αναγκών σε προσωπικό για τη συνολική περίοδο 2021-2027. Τα βασικά στοιχεία, με βάση τα οποία υποβλήθηκε αίτημα για πρόσθετο προσωπικό, αντιστοιχούν σε 189 ΙΠΑ (δηλ. προσωπικό που θα εργάζεται στον τομέα της πολιτικής προστασίας από τις 31 Δεκεμβρίου 2020). Τα εν λόγω στοιχεία περιλαμβάνουν ήδη το προσωπικό που ζητήθηκε το 2017 προκειμένου να στηριχτεί η πρόταση της Επιτροπής για την ενίσχυση του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης (πρόταση rescEU). Ο συνολικός αριθμός του πρόσθετου προσωπικού που ζητήθηκε για την περίοδο 2021-2027 αντιστοιχεί σε 10 ΙΠΑ. Αυτό το αίτημα δικαιολογείται από το γεγονός ότι ο διαφαινόμενος συμβιβασμός σχετικά με την αναθεώρηση του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της Ένωσης θα οδηγήσει σε ένα σύστημα με πολύ πιο περίπλοκη διαμόρφωση και διαχείριση σε σύγκριση με την πρόταση που κατατέθηκε από την

[26] AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

[27] Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

	Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2017. Αυτό οφείλεται στις αυξανόμενες διοικητικές πολυπλοκότητες, οι οποίες θεσπίστηκαν με τη σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου, ιδίως την κοινή ανάπτυξη στοιχείων του ενεργητικού που συγχρηματοδοτήθηκαν από την Επιτροπή. Επίσης, στοιχεία τα οποία αρχικά πρότεινε η Επιτροπή στο πλαίσιο της νομοθετικής πρότασης πλέον θα πρέπει να καθοριστούν μέσω εκτελεστικών πράξεων, όπως οι ικανότητες τις οποίες θα περιλαμβάνει το αποθεματικό rescEU (π.χ. εναέρια αντιμετώπιση πυρκαγιών, ιατρική ομάδα έκτακτης ανάγκης), σε συνδυασμό με τον τρόπο επιχειρησιακής διαχείρισης (όπως ο ορισμός της διαδικασίας λήψης αποφάσεων για την ανάπτυξή τους). Γενικά, για την κάλυψη αυτών των καθηκόντων θα αναζητηθούν νομικά προφίλ, συμπεριλαμβανομένων εμπειρογνωμόνων σε ζητήματα προμηθειών, καθώς και διοργανικά προφίλ. Το αίτημα για πρόσθετο προσωπικό καλύπτει την περίοδο του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, προκειμένου να επιτρέπει την επανάληψη αυτής της περιοδικής διαδικασίας για διάφορες νέες ικανότητες, διατηρώντας συγχρόνως το προσωπικό για τη διαχείριση υφιστάμενων ικανοτήτων. Ως εκ τούτου, το πρόσθετο προσωπικό θα χρειαστεί πρωτίστως για την εκπόνηση των εκτελεστικών πράξεων και την παρακολούθηση της νομοθετικής διαδικασίας προκειμένου να οριστούν οι τύποι των ικανοτήτων που θα περιλαμβάνει ο μηχανισμός rescEU (π.χ. ικανότητες εναέριας αντιμετώπισης πυρκαγιών, ιατρικές ομάδες έκτακτης ανάγκης, ικανότητες αντιμετώπισης χημικών, βιολογικών, ραδιολογικών και πυρηνικών κινδύνων) και στη συνέχεια για την κατάρτιση των όρων χρήσης. Υπάρχει γενική πολιτική ομοφωνία ότι η πρώτη εκτελεστική πράξη που θα ορίζει τις ικανότητες του rescEU θα εστιάζει στις ικανότητες εναέριας αντιμετώπισης πυρκαγιών. Μετά την έναρξη ισχύος των εκτελεστικών πράξεων όσον αφορά τις ικανότητες εναέριας αντιμετώπισης πυρκαγιών, θα ξεκινήσει το στάδιο ανάπτυξης των ικανοτήτων εναέριας αντιμετώπισης πυρκαγιών του rescEU. Όπως αναφέρθηκε παραπάνω, η διαδικασία μπορεί να είναι πολύπλοκη, δεδομένου ότι αρκετά κράτη μέλη μπορεί να συμμετέχουν στην ανάπτυξη μίας ικανότητας μέσω συμφωνίας κοινών προμηθειών, σε αντίθεση με την αρχική πρόταση της Επιτροπής για απλούστευση της συγχρηματοδότησης και εξουσιοδότηση της Επιτροπής για αγορά ή μίσθωση στοιχείων του ενεργητικού με δική της πρωτοβουλία. Η προετοιμασία και διαχείριση συμφωνιών κοινών προμηθειών θα δημιουργήσει επιπρόσθετες πολυπλοκότητες που δεν είχαν προβλεφθεί αρχικά. Αυτή η διαδικασία (καθορισμός των ικανοτήτων και όρων χρήσης, ανάπτυξη ικανοτήτων, χρήση ικανοτήτων κ.λπ.) θα πρέπει να επαναληφθεί με άλλους τύπους ικανοτήτων, όπως ικανότητες ιατρικής ομάδας έκτακτης ανάγκης ή ικανότητες αντιμετώπισης χημικών, βιολογικών, ραδιολογικών ή πυρηνικών κινδύνων. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι ο διαφαινόμενος συμβιβασμός ανοίγει την πόρτα σε ένα πολύ μεγαλύτερο εύρος ικανοτήτων στο πλαίσιο του αποθεματικού rescEU, σε αντίθεση με την αρχική πρόταση της Επιτροπής, όπου απαριθμήθηκαν μόνο τέσσερις ικανότητες. Ως εκ τούτου, κατά τη διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου θα χρειαστεί πρόσθετο προσωπικό ώστε να καταστεί δυνατή η ανταπόκριση σε αυτές τις αναδυόμενες ανάγκες, με ταυτόχρονη συνέχιση της διαχείρισης των καθορισμένων ικανοτήτων του rescEU. Συνεπώς, θα χρειαστούν προφίλ με συναφή εμπειρογνωσία σε βασικούς τομείς πολιτικής προστασίας για να υποστηρίξουν την ανάπτυξη άλλου τύπου ικανοτήτων.
Εξωτερικό προσωπικό	Για την κάλυψη των προαναφερόμενων ρόλων θα χρειαστεί επίσης εξωτερικό προσωπικό. Επιπλέον, εξωτερικό προσωπικό μπορεί επίσης να παρέχει εμπειρογνωσία σε ορισμένα τεχνικά ζητήματα που αφορούν την ανάπτυξη ικανοτήτων.

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

– ☐ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους

– X προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους

Οι χρηματοδοτικές συνεισφορές τρίτων μερών[28] δεν μπορούν να υπολογιστούν σε αυτό το στάδιο, καθώς δεν έχουν αποφασιστεί ακόμη τα ποσά.

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

– X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.

– ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:

– ☐ στους ιδίους πόρους

– ☐ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας[29]						
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Άρθρο …….							

[28] Οι συνεισφορές τρίτων μερών αφορούν τις συνεισφορές των «συμμετεχόντων κρατών» στον μηχανισμό πολιτικής προστασίας της Ένωσης, όπως ορίζεται στον πίνακα 3.1 (παραπάνω) και σύμφωνα με τις επεξηγήσεις που παρέχονται στις υποσημειώσεις 21, 22 και 23.

[29] Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.