EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2019 03 07
COM(2019) 125 final

2019/0070 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Sprendimo Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo (toliau – Sąjungos mechanizmas)[1] 19 straipsnyje ir susijusiose nuostatose nurodytas finansinis paketas, skirtas civilinei saugai remti pagal dabartinę daugiametę finansinę programą (2014–2020 m.). Atsižvelgiant į tai, kad dabartinės daugiametės finansinės programos laikotarpis baigiasi, šias nuostatas reikia iš dalies pakeisti, kad būtų užtikrintas tolesnis Sąjungos mechanizmo finansavimas.

Šis pakeitimas taikomas tik Sprendimo Nr. 1313/2013/ES biudžeto nuostatoms ir Sprendimo turinys neturėtų būti keičiamas. Siūlomas pakeitimas atitinka 2018 m. gegužės 2 d. Komisijos pasiūlymą dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos[2]. Šiame pasiūlyme nurodyta suma taip pat atitinka 2017 m. lapkričio 23 d. Komisijos pasiūlymo peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas) užmojų lygį[3].

Šiame pasiūlyme nustatyta įsigaliojimo data – 2021 m. sausio 1 d. – yra pritaikyta 27 valstybių narių Sąjungai, atsižvelgiant į JK ketinimą išstoti iš ES ir Euratomo.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Šiame pasiūlyme numatyti būtini biudžeto ištekliai sustiprintam Sąjungos mechanizmui paremti. Šis mechanizmas padeda siekti svarbiausio tikslo – kurti Europą, kuri apsaugo, kaip nurodyta Komisijos komunikate dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos[4].

Pagal naująjį pasiūlymą su civiline sauga susijęs finansavimas įtrauktas į vieną išlaidų kategoriją (5 išlaidų kategorija „Saugumas ir gynyba“), kur nurodytos ir kitos su sauga susijusios programos. Ši išlaidų kategorija apims civilinės saugos vidaus ir išorės aspektus.

• Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis

Siūlomu pakeitimu bus suteikti reikiami ištekliai Sąjungos mechanizmo ir kitų ES politikos sričių sąveikai skatinti ir esamiems ryšiams stiprinti.

Šiuo pakeitimu bus užtikrinta, kad Sąjungos mechanizmas padėtų stiprinti ES pajėgumus nelaimių rizikos valdymo srityje (nuo nelaimių prevencijos iki pasirengimo joms, reagavimo į jas ir atsigavimo).

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 196 straipsnis.

---

1 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo (OL L 347, 2013 12 20, p. 924).

2 COM(2018) 321 *final*.

3 COM(2017) 772 *final*.

4 Komunikato pavadinimas – „Šiuolaikiškas biudžetas Sąjungai, kuri apsaugo, suteikia galių ir gina“.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Komisija turi papildomąją kompetenciją civilinės saugos srityje. Valstybėms narėms ir toliau tenka pagrindinė atsakomybė už nelaimių prevenciją, pasirengimą joms ir reagavimą į jas. Sąjungos mechanizmas sukurtas todėl, kad reagavimo į dideles nelaimes mastas gali viršyti bet kurios pavieniui veikiančios valstybės narės pajėgumus. Mechanizmo esmė – tinkamai koordinuojamos, greitos valstybių narių savitarpio pagalbos teikimas.

Šiuo pakeitimu siekiama suderinti programos biudžeto nuostatas su Komisijos pasiūlymu dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos. Kadangi šis pakeitimas yra techninio ir finansinio pobūdžio, nedaroma jokio poveikio subsidiarumo principui ir jis nekeičiamas.

- **Proporcingumo principas**

Šiuo pasiūlymu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti. Jis pateiktas siekiant užtikrinti, kad būtų galima pasiekti nurodytus tikslus.

Šiame pakeitime siūlomos sumos atitinka sumas, paskelbtas Komisijos pasiūlyme dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos. Jos atitinka proporcingumo principą.

- **Priemonės pasirinkimas**

Šiuo pasiūlymu siekiama iš dalies pakeisti galiojantį sprendimą. Tam tinkamiausia ir paprasčiausia priemonė yra pasiūlymas dėl sprendimo.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

Šiuo techninio pobūdžio pakeitimu siekiama suderinti sprendimo biudžeto nuostatas su 2018 m. gegužės 2 d. priimtu Komisijos pasiūlymu dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos. Pakeitimas grindžiamas 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlymu peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas). Todėl poveikio vertinimas nebuvo atliktas.

Tačiau tiek pradiniam Komisijos pasiūlymui, kuriame išdėstyta bendra 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa, tiek 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlymui peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas) pritaikyti geresnio reglamentavimo principai.

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma (žr. pirmiau).

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Netaikoma (žr. pirmiau).

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma (žr. pirmiau).

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma (žr. pirmiau).

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma (žr. pirmiau).

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma (žr. pirmiau).

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pagal Komisijos pasiūlymą dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos Sąjungos mechanizmui tuo laikotarpiu įgyvendinti skirta 1 400 000 000 EUR[5] (dabartinėmis kainomis). Pasiūlytas biudžeto asignavimas atitinka 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlymo peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas) užmojų lygį. Papildomas biudžetas leis atlikti šiuos veiksmus:

- sustiprinti bendrą valstybių narių ir ES gebėjimą reaguoti į nelaimes sukuriant specialų reagavimo pajėgumų rezervą („rescEU“);
- skirti didesnį (arba naują) bendrą ES finansavimą, siekiant pritaikyti, pataisyti, transportuoti ir (arba) naudoti Europos civilinės saugos rezervui skirtus pajėgumus;
- daugiau dėmesio skirti prevencijai ir didesniam suderinamumui su kitomis svarbiomis ES politikos sritimis;
- sukurti civilinės saugos žinių tinklą ir
- stiprinti bendradarbiavimą su kaimyninėmis šalimis.

Prie šio pasiūlymo pridedamoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje pateikiama išsamesnė informacija apie poveikį biudžetui ir reikalingus žmogiškuosius bei administracinius išteklius.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėsena, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Taikoma Sprendimo Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo 34 straipsnio 2 dalis. Joje nustatyta: „Reguliariai vykdoma veiksmų, kuriems teikiama finansinė parama, stebėsena, siekiant stebėti jų įgyvendinimą“. Tame straipsnyje taip pat pateikiami bendresnio pobūdžio reikalavimai, kad Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai kas dvejus metus pateiktų ataskaitą apie pažangą, padarytą siekiant pajėgumų tikslų, ir likusias spragas, susijusias su Europos civilinės saugos rezervu, atsižvelgiant į „rescEU“ pajėgumų kūrimą. Be to, Komisija taip pat turėtų įvertinti sprendimo taikymą, kas penkerius metus teikdama Europos Parlamentui ir Tarybai komunikatą dėl šio sprendimo veiksmingumo, išlaidų efektyvumo ir tolesnio įgyvendinimo. Toks vertinimas turėtų būti grindžiamas Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 3 straipsnyje nustatytais rodikliais.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Šiuo pasiūlymu iš dalies keičiamos tik Sprendimo Nr. 1313/2013/ES biudžeto nuostatos.

Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 19 straipsnyje minimą finansinį paketą reikia atnaujinti ir pakeisti naujais skaičiais, pateiktais Komisijos pasiūlyme dėl 2021–2027 m. daugiametės

[5] COM(2018) 321 *final*, p. 29.

finansinės programos. Be to, atsižvelgiant į tai, kad Sąjungos mechanizmas / „rescEU“ vietoj dabartinio įtraukimo į dvi – 3 ir 4 išlaidų kategorijas – bus įtrauktas į vieną bendrą išlaidų kategoriją (5 išlaidų kategorija „Saugumas ir gynyba“), tekstą reikėtų atitinkamai iš dalies pakeisti.

Šiame pasiūlyme taip pat numatyta išbraukti I priedą, kuriame šiuo metu nustatytos bendro finansinio paketo finansavimo santykinės procentinės dalys, skiriamos kiekvienam Sąjungos mechanizmo ramsčiui (prevencijai, pasirengimui ir reagavimui). Atsižvelgiant į pakeitimus, pateiktus 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlyme peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“), neatrodo, kad I priede nurodytos procentinės dalys yra pakankamai lanksčios, kad ES galėtų pasiekti nustatytus tikslus. Ekstremaliosios situacijos atveju I priede nustatytos procentinės dalys sukelia pernelyg didelę administracinę naštą ir gali apriboti lankstumą, kurio reikia siekiant prisitaikyti prie dėl nelaimių kylančių poreikių tam tikrais metais. Bet kokiu atveju Sąjungos mechanizme įtvirtintas poreikis investuoti į visus nelaimių rizikos valdymo ciklo – prevencijos, pasirengimo ir reagavimo – etapus.

Išbraukus I priedą, taip pat turėtų būti išbrauktos 19 straipsnio 4, 5 ir 6 dalys, nes jose daroma tiesioginė nuoroda į I priede nurodytas procentines dalis.

Todėl pasiūlymu taip pat iš dalies keičiamas 30 straipsnis dėl Komisijos naudojimosi suteiktais įgaliojimais. Nors straipsnio esmė nesikeičia, išbraukiamos kryžminės nuorodos į 19 straipsnį. 30 straipsnis nebuvo išbrauktas, siekiant užtikrinti galimybę priimti deleguotuosius aktus, kaip numatyta 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlyme peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas)[6].

[6] COM(2017) 772 *final*.

2019/0070 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 196 straipsnį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę[7],

atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę[8],

laikydamiesi įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

(1) 2017 m. lapkričio 23 d. Komisija priėmė pasiūlymą[9] dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo[10];

(2) Komisijos pasiūlymu dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas Nr. 1313/2013/ES, siekiama sustiprinti bendrą gebėjimą pasirengti nelaimėms ir į jas reaguoti sustiprinant Europos civilinės saugos rezervo teikiamas galimybes. Tam reikia sukurti civilinės saugos pajėgumų rezervą, skirtą naudoti Sąjungos operacijose („rescEU“), ir sustiprinti prevencijos srityje taikomas priemones;

(3) būtina užtikrinti didesnį Sąjungos finansavimą, kad būtų galima toliau plėtoti Europos civilinės saugos rezervą ir padengti papildomas išlaidas, kylančias dėl adaptavimo dotacijų ir Europos civilinės saugos rezervui skirtų pajėgumų naudojimo;

(4) „rescEU“ pajėgumams sukurti, dislokuoti ir eksploatuoti reikalingi pakankami finansiniai asignavimai;

---

7 OL C , , p. .

8 OL C , , p. .

9 2017 m. lapkričio 23 d. Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo (COM(2017) 772 *final*).

10 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo (OL L 347, 2013 12 20, p. 924).

(5) Sprendime Nr. 1313/2013/ES nustatytas Sąjungos mechanizmui skirtas finansinis paketas, kuris yra svarbiausia orientacinė suma, skirta programos išlaidoms iki 2014–2020 m. biudžeto laikotarpio pabaigos padengti;

(6) Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 19 straipsnyje nustatytą finansinį paketą reikia atnaujinti ir pakeisti naujais skaičiais, pateiktais Komisijos pasiūlyme dėl 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos[11];

(7) pagal 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą Sąjungos civilinės saugos mechanizmui skirti finansiniai asignavimai įtraukti į naują 5 išlaidų kategoriją „Saugumas ir gynyba“;

(8) Sprendimo Nr. 1313/2013/ES I priedas nėra pakankamai lankstus, kad Sąjunga galėtų tinkamai koreguoti investicijas į prevenciją, pasirengimą ir reagavimą. Pagal jį investicijų, skirtinų įvairiems nelaimių rizikos valdymo ciklo etapams, lygis turi būti nustatytas iš anksto. Todėl Sąjunga negali tinkamai reaguoti į nenuspėjamą nelaimių valdymo pobūdį;

(9) Sprendimo Nr. 1313/2013/ES finansines nuostatas, kuriose nurodomas Sąjungos civilinės saugos mechanizmo finansinis paketas pagal dabartinę daugiametę finansinę programą (2014–2020 m.), turėtų pakeisti nauja finansinė nuostata. Siekiant Sąjungos civilinės saugos mechanizmo finansinį paketą suderinti su 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos skaičiais, 1 straipsnio 1 dalies a punktas turėtų būti taikomas nuo 2021 m. sausio 1 d.;

(10) todėl Sprendimas Nr. 1313/2013/ES turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Sprendimas Nr. 1313/2013/ES iš dalies keičiamas taip:

(1) 19 straipsnis iš dalies keičiamas taip:

a) 1 dalis pakeičiama taip:

„1. Sąjungos mechanizmui įgyvendinti 2021–2027 m. skiriamas finansinis paketas yra 1 400 000 000 EUR dabartinėmis kainomis.“

b) 4, 5 ir 6 dalys išbraukiamos.

(2) 20a straipsnis[12] iš dalies keičiamas taip:

(a) 1 dalis pakeičiama taip:

„1. Sąjungos finansavimo gavėjai nurodo Sąjungos finansavimo kilmę ir užtikrina jo matomumą (visų pirma viešindami veiksmus ir jų rezultatus), teikdami nuoseklią, veiksmingą ir proporcingą tikslinę informaciją įvairiai auditorijai, įskaitant žiniasklaidą ir visuomenę. Bet kuria pagal šį sprendimą teikiama

[11] COM(2018) 321 *final*.

[12] Iki to laiko, kol bus priimtas šis pasiūlymas, jau turėtų būti įsigaliojęs 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlymas peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas), į kurį įtrauktas naujas straipsnis dėl matomumo (20a straipsnis) (numatyta įsigaliojimo diena – 2019 m. kovo 21 d.). Atsižvelgiant į tai, kad, remiantis SG rekomendacijomis (ARES(2018) 4555072), reikia supaprastinti visų naujos daugiametės finansinės programos pasiūlymų institucinės komunikacijos formuluotes, 20a straipsnis iš dalies keičiamas, kad būtų laikomasi vidaus taisyklių šiuo klausimu.

pagalba ar finansavimu užtikrinamas tinkamas Sąjungos matomumas, be kita ko, naudojant Sąjungos ženklą, kai naudojami 11 straipsnyje, 12 straipsnyje ir 21 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyti pajėgumai.

2. Komisija vykdo su šiuo sprendimu ir jos veiksmais bei rezultatais susijusius informavimo ir komunikacijos veiksmus. Šiam sprendimui skirtais finansiniais ištekliais taip pat prisidedama prie institucinės komunikacijos apie Sąjungos politikos prioritetus, susijusius su 3 straipsnio 1 dalyje nurodytais tikslais.

Komisija parengia komunikacijos strategiją, kuria siekiama užtikrinti pagal Sąjungos mechanizmą vykdomų veiksmų realių rezultatų matomumą piliečiams.

3. Pripažindama ir pagerbdama ilgalaikius įsipareigojimus ir neeilinį įnašą į Sąjungos civilinės saugos veiklą, Komisija apdovanoja medaliais.“

(3) 30 straipsnis[13] iš dalies keičiamas taip:

(a) 2 dalis išbraukiama;

(b) 4 dalis pakeičiama taip:

„4. Europos Parlamentas arba Taryba gali bet kada atšaukti 21 straipsnio 3 dalyje nurodytus deleguotuosius įgaliojimus. Sprendimu dėl įgaliojimų atšaukimo nutraukiami tame sprendime nurodyti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus. Sprendimas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* arba vėlesnę jame nurodytą dieną. Jis nedaro poveikio jau galiojančių deleguotųjų aktų galiojimui.“

(c) 7 dalis pakeičiama taip:

„Pagal 21 straipsnio 3 dalį priimtas deleguotasis aktas įsigalioja tik tuo atveju, jeigu per du mėnesius nuo pranešimo Europos Parlamentui ir Tarybai apie šį aktą dienos nei Europos Parlamentas, nei Taryba nepareiškia prieštaravimų arba jeigu dar nepasibaigus šiam laikotarpiui ir Europos Parlamentas, ir Taryba praneša Komisijai, kad prieštaravimų nereikš. Europos Parlamento arba Tarybos iniciatyva šis laikotarpis pratęsiamas dviem mėnesiais.“

(4) I priedas išbraukiamas.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Tačiau šio sprendimo 1 straipsnio 1 dalies a punktas taikomas nuo 2021 m. sausio 1 d.

[13] Iki to laiko, kol bus priimtas šis pasiūlymas, jau turėtų būti įsigaliojęs 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlymas peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas) (numatyta įsigaliojimo diena – 2019 m. kovo 21 d.). Tokiu atveju šiame dokumente pateiktu pakeitimu daroma nuoroda į pataisytą Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 30 straipsnį.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu	*Tarybos vardu*
Pirmininkas	*Pirmininkas*

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys)

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

1.4.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmais.

1.4.3. Panašios patirties išvados

1.4.4. Suderinamumas ir galima sąveika su kitomis atitinkamomis priemonėmis

1.5. Trukmė ir finansinis poveikis

1.6. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas

2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės), kurioms daromas poveikis

3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

3.2.2. Numatomo poveikio administracinio pobūdžio asignavimams santrauka

3.2.3. Trečiųjų šalių įnašai

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Pasiūlymas dėl Europos Parlamento Ir Tarybos sprendimo, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) *(programų grupė)*

Šiuo pasiūlymu numatomi biudžeto ištekliai, būtini ES veiksmams civilinės saugos srityje remti, visų pirma taikant tvirtesnį Sąjungos mechanizmą. Šis mechanizmas padeda siekti svarbiausio tikslo – kurti Europą, kuri apsaugo, kaip nurodyta Komisijos komunikate Europos Parlamentui, Europos Vadovų Tarybai ir Tarybai „Europos Sąjungai, veiksmingai siekiančiai savo prioritetų po 2020 m., skirta nauja, moderni daugiametė finansinė programa“[14].

Pagal naująjį pasiūlymą dėl daugiametės finansinės programos su civiline sauga susijęs finansavimas įtrauktas į vieną bendrą išlaidų kategoriją – 5 išlaidų kategoriją „Saugumas ir gynyba“. Speciali grupė yra „Reagavimas į krizes“ (14 antraštinės dalies 02 skyrius). Ši grupė apims civilinės saugos vidaus ir išorės aspektus.

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☐ **nauju veiksmu**

☐ **nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai[15]**

X esamo veiksmo galiojimo pratęsimu

☐ **vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą**

1.4. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.4.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Šiuo sprendimu iš dalies keičiamas esamo veiksmo finansinis paketas, kad šį veiksmą būtų galima tęsti kitos daugiametės finansinės programos laikotarpiu. Bendras galiojančio teisės akto tikslas – toliau stiprinti ES ir valstybių narių bendradarbiavimą ir sudaryti palankesnes sąlygas koordinuoti veiklą civilinės saugos srityje, vykdant gamtinių ir žmogaus sukeltų nelaimių prevenciją, rengiantis joms ir į jas reaguojant.

Finansinė parama nelaimių prevencijai ir pasirengimui joms pagal Sąjungos mechanizmą skiriama pagal Civilinės saugos komiteto priimtą metinę darbo programą. Šis komitetas nustato numatytų lėšų panaudojimo reikalavimus ir kriterijus.

Ši iniciatyva susijusi su 2021–2027 m. daugiametėje finansinėje programoje Sąjungos mechanizmui skirtu finansiniu paketu. Jis bus įgyvendinamas kasmet nuo 2021 m.

---

14 COM(2018) 98 *final*.

15 Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

Taip pat priimtas atskiras finansinis sprendimas dėl reagavimo į nelaimes. Atsižvelgiant į tai, kad nelaimės yra nenuspėjamos, konkretus įgyvendinimo tvarkaraštis nenumatytas. Visi sprendimo aspektai bus įgyvendinami greitai ir (arba) iškilus poreikiui.

1.4.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmais.

Priežastys imtis Europos lygmens veiksmų (*ex ante*):

Pastarojo meto ekstremaliosios situacijos ir patirtis parodė, kad visoje Europoje esama tam tikrų civilinės saugos spragų. Tokios spragos tampa vis akivaizdesnės dėl klimato kaitos ir dažnesnių bei intensyvesnių nelaimių. Tai buvo ypač akivaizdu 2017 m. miškų gaisrų sezono metu. Todėl nuspręsta, kad, siekiant sustiprinti Sąjungos mechanizmą, būtina priimti 2017 m. lapkričio 23 d. pasiūlymą peržiūrėti Sprendimą Nr. 1313/2013/ES („rescEU“ pasiūlymas)[16].

Siūlomas biudžeto asignavimas atspindi Komisijos pasiūlyme iš dalies pakeisti Sąjungos civilinės saugos mechanizmą nustatytus užmojus. Papildomas biudžetas leis atlikti šiuos veiksmus:

- sustiprinti bendrą valstybių narių ir Sąjungos gebėjimą reaguoti į nelaimes sukuriant specialų reagavimo pajėgumų rezervą („rescEU“);
- skirti didesnį (arba naują) bendrą ES finansavimą, siekiant pritaikyti, pataisyti, transportuoti ir (arba) naudoti Europos civilinės saugos rezervui skirtus pajėgumus;
- daugiau dėmesio skirti prevencijai ir didesniam suderinamumui su kitomis svarbiomis ES politikos sritimis;
- sukurti civilinės saugos žinių tinklą ir
- stiprinti bendradarbiavimą su kaimyninėmis šalimis.

Numatoma sukurti ES pridėtinė vertė (*ex post*)

Šiame pasiūlyme numatytas finansavimas turėtų:

1) sumažinti atotrūkį tarp nelaimės ištiktų gyventojų poreikių ir prieinamos pagalbos, nes į Europos civilinės saugos rezervą ir ES lygmens pajėgumų rezervą bus įtraukta (tikėtina) daugiau pajėgumų;

2) užtikrinti masto ekonomiją, nes ES lygmens minimalių pajėgumų rezervas leis išvengti investavimo į ypatingo lygmens pasirengimą visose valstybėse narėse;

3) padidinti įvairių politikos sričių nuoseklumą, sutvirtinti jų ryšius ir taip kuo geriau pasinaudoti esamomis ES priemonėmis;

4) padidinti veiksmingumą, ypač kiek tai susiję su Sąjungos mechanizmo paramos reaguojant į nelaimes teikimo sparta, be kita ko, supaprastinant administracines procedūras.

[16] COM(2017) 772 *final*.

1.4.3. Panašios patirties išvados

Sąjungos mechanizmo rezultatai teikia vilčių visų trijų ramsčių (prevencija, parengtis ir reagavimas) srityse. Jį apskritai teigiamai vertina dalyvaujančiosios valstybės ir pagrindinės suinteresuotosios šalys. Tokia bendra išvada padaryta išorės konsultanto atliktame ir 2017 m. rugpjūčio mėn. paskelbtame tarpiniame Sąjungos mechanizmo vertinime (2014–2016 m.).

Kita remiantis tarpiniu vertinimu ir Europos Audito Rūmų ataskaita[17] išmokta pamoka – būtina tobulinti Sąjungos mechanizmo rezultatų stebėsenos sistemą. Be kita ko, būtina gerinti išmatuojamumą, pasitelkiant galimus kiekybinius rodiklius ir bazinius scenarijus, kad būtų galima dar daugiau dėmesio skirti ilgalaikiam poveikiui. Komisija nustatė išmatuojamus visų veiksmų rezultatų rodiklius. Tai pirmasis ilgalaikio proceso žingsnis, kurio tikslas – užtikrinti, kad finansinė parama pagal mechanizmą būtų teikiama labiau orientuojantis į rezultatus.

Kitas svarbus šaltinis, kuriuo Komisija grindžia savo pasiūlymą gerinti dabartinį Sąjungos mechanizmo veikimą, yra ES rizikos apžvalga[18]. Rengiant šią apžvalgą pagal galiojančius teisės aktus naudotasi valstybių narių pateiktais nacionaliniais rizikos vertinimais.

Komisija taip pat remiasi patirtimi, įgyta:

- ekstremaliosiose situacijose, į kurias reaguota naudojantis Sąjungos mechanizmu nuo jo sukūrimo 2001 m.;
- įgyvendinant projektus, finansuotus pagal nuo 2013 m. paskelbtus kvietimus teikti paraiškas dėl parengties ir prevencijos, ir
- vykdant bandomąjį projektą, finansuotą pagal 2008 m. paskelbtą kvietimą teikti paraiškas, siekiant sustiprinti valstybių narių bendradarbiavimą kovojant su miškų gaisrais.

1.4.4. Suderinamumas ir galima sąveika su kitomis atitinkamomis priemonėmis

Suderinamumas su:

– 1996 m. birželio 20 d. Tarybos reglamentu (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos;

– 2002 m. birželio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (EB) Nr. 1406/2002, įsteigiančiu Europos jūrų saugumo agentūrą;

– 2002 m. lapkričio 11 d. Tarybos reglamentu (EB) Nr. 2012/2002, įsteigiančiu Europos Sąjungos solidarumo fondą;

– 2006 m. lapkričio 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (EB) Nr. 1717/2006, nustatančiu stabilumo priemonę;

[17] Europos Audito Rūmai, „Sąjungos civilinės saugos mechanizmas: reagavimo į nelaimes už ES ribų veiksmų koordinavimas buvo iš esmės veiksmingas“, Specialioji ataskaita Nr. 33, 2016 m.

[18] Komisijos tarnybų darbinis dokumentas „Overview of Natural and Man-made Disaster Risks the European Union may face“, SWD(2017) 176 *final*, 2017 5 23.

– 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimu Nr. 1313/2013/ES dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo;

– 2014 m. balandžio 3 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 375/2014, kuriuo įsteigiamas Europos savanoriškos humanitarinės pagalbos korpusas (ES pagalbos savanorių iniciatyva);

– 2016 m. kovo 15 d. Tarybos reglamentu (ES) 2016/369 dėl skubios paramos teikimo Sąjungoje;

– 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui, Europos žemės ūkio fondui kaimo plėtrai ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondui bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondui taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006 (OL L 347, 2013 12 20, p. 320).

1.5. Trukmė ir finansinis poveikis

X **trukmė ribota**

– X galioja nuo 2021 01 01 iki 2027 12 31

– X įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo 2021 iki 2027 m., o mokėjimų asignavimų – nuo 2020 iki 2032 m.;

☐ **trukmė neribota**

– įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo MMMM iki MMMM,

– vėliau – visuotinis taikymas.

1.6. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)[19]

X **Tiesioginis valdymas**, vykdomas Komisijos:

– X padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;

– ☐ vykdomųjų įstaigų.

☐ **Pasidalijamasis valdymas** kartu su valstybėmis narėmis

X **Netiesioginis valdymas**, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

– ☐ trečiosioms valstybėms arba jų paskirtiems organams;

– X tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);

– ☐ EIB ir Europos investicijų fondui;

– ☐ Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose nurodytiems organams;

– ☐ viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;

– ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, jeigu jos pateikia pakankamas finansines garantijas;

– ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurios pateikia pakankamas finansines garantijas;

– ☐ atitinkamame pagrindiniame akte nurodytiems asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.

[19] Informacija apie valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BudgWeb“ https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Reguliariai atliekama veiksmų ir priemonių, kurioms pagal šiuos sprendimus skiriama finansinė parama, stebėsena.

Komisija turi įvertinti Sąjungos mechanizmą pagal Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 34 straipsnį.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas

Finansinė parama nelaimių prevencijai ir pasirengimui joms pagal Sąjungos mechanizmą skiriama pagal Civilinės saugos komiteto priimtą metinę darbo programą. Komisija reguliariai informuoja Komitetą apie darbo programos įgyvendinimą. Taip pat priimtas atskiras finansinis sprendimas dėl reagavimo į nelaimes.

Remdamasi patirtimi, įgyta praeityje įgyvendinant Sąjungos mechanizmą, Komisija nenumato esminių šiuo metu taikomų valdymo priemonių pakeitimų.

2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)

Taikoma esama Europos Komisijos vidaus kontrolės sistema, siekiant užtikrinti, kad pagal Sąjungos mechanizmą skirtos lėšos būtų naudojamos tinkamai ir laikantis atitinkamų teisės aktų.

Dabartinės sistemos struktūra:

1. Pagrindinės tarnybos (Europos civilinės saugos ir humanitarinės pagalbos operacijų generalinio direktorato (ECHO GD)) vidaus kontrolės grupė daugiausia dėmesio skiria civilinės saugos srities administracinių procedūrų ir teisės aktų laikymuisi. Šiuo tikslu naudojama Komisijos vidaus kontrolės sistema.

2. Reguliarus išorės auditorių vykdomas dotacijų ir sutarčių, skiriamų iš civilinės saugos biudžeto, auditas įtrauktas į ECHO GD metinį audito planą.

3. Išorės vertintojų atliekamas bendros veiklos vertinimas.

Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) ir Audito Rūmai gali atlikti įvykdytų veiksmų auditą.

Įgyvendinant Sąjungos mechanizmą netiesioginio valdymo būdu priežiūros ir stebėsenos srityje bus pasinaudota didele įgyvendinant humanitarinės pagalbos priemonę įgyta patirtimi su būtinais pakeitimais.

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

Numatomos ECHO GD kontrolės strategijos išlaidos sudaro 1,1 proc. netiesioginio valdymo (2017 m. biudžeto) ir 0,6 proc. tiesioginio valdymo (2017 m. biudžeto) išlaidų. Pagrindinės šio rodiklio sudedamosios dalys:

– bendros ECHO GD ekspertų vietoje darbuotojų sąnaudos, plius finansų ir operacijų padalinių sąnaudos, padaugintos iš numatomos laiko, skirto kokybės užtikrinimo, kontrolės ir stebėsenos veiklai, dalies (50 %);

– bendri ECHO GD išorės audito sektoriaus ištekliai, skirti auditui ir patikrinimams atlikti.

Atsižvelgdama į nedideles tokios kontrolės sąnaudas ir kartu su jomis susijusią kiekybiškai įvertinamą (klaidų ištaisymai ir susigrąžinamos lėšos) ir kiekybiškai neįvertinamą (kontrolės atgrasomasis poveikis ir kokybės draudimo poveikis) naudą, Komisija gali daryti išvadą, kad kiekybiškai įvertinama ir kiekybiškai neįvertinama kontrolės nauda iš esmės nusveria nedideles tokios kontrolės sąnaudas.

Įgaliotųjų subjektų, įgyvendinančių ES finansavimą pagal netiesioginio valdymo principą, atveju Komisijos įnašas yra iki 7 proc. jų tiesioginių tinkamų finansuoti išlaidų, siekiant užtikrinti ES finansavimo priežiūrą ir valdymą.

Tai matyti iš Komisijos patvirtinto 1,08 proc. daugiamečio likutinio klaidų lygio, nustatyto jos humanitarinės pagalbos ir civilinės saugos departamente 2017 m.

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

ECHO GD kovos su sukčiavimu strategija, atitinkanti Komisijos kovos su sukčiavimu strategiją, taikoma siekiant užtikrinti, kad:

– ECHO GD vidaus kontrolės priemonės, susijusios su kova su sukčiavimu, būtų visiškai suderintos su Komisijos kovos su sukčiavimu strategija;

– ECHO GD sukčiavimo rizikos valdymo metodas leistų nustatyti sukčiavimo rizikos sritis ir tinkamus sprendimo būdus.

Sistemose, pagal kurias trečiosiose valstybėse naudojamos ES lėšos, galima gauti svarbius duomenis ir juos panaudoti sukčiavimo rizikai valdyti (pvz., dvigubam finansavimui nustatyti).

Prireikus gali būti sukurtos tinklų grupės ir įdiegtos tinkamos IT priemonės, skirtos su šia sritimi susijusio sukčiavimo atvejams nagrinėti.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Atitinkama daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija ir siūloma nauja biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	Numeris ir išlaidų kategorija	DA / NDA[20]	ELPA šalių[21]	valstybių kandidačių [22]	trečiųjų valstybių[23]	pagal Finansinio reglamento 21 straipsnio 2 dalies e punktą
5	14 02 01 – Sąjungos civilinės saugos mechanizmas: nelaimių prevencija ir pasirengimas joms	DA	TAIP	TAIP	TAIP	NE
5	14 02 02 – Sąjungos civilinės saugos mechanizmas: reagavimas ištikus nelaimei	DA	TAIP	TAIP	TAIP	NE

[20] DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

[21] ELPA – Europos laisvosios prekybos asociacija. EEE priklausančios ELPA šalys gali prisijungti prie Sąjungos civilinės saugos mechanizmo kaip dalyvaujančiosios valstybės, kaip nustatyta Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 28 straipsnio 1 dalies a punkte.

[22] Valstybių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidačių. Šios valstybės gali prisijungti prie Sąjungos civilinės saugos mechanizmo kaip dalyvaujančiosios valstybės, kaip numatyta Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 28 straipsnio 1 dalies b punkte.

[23] Šioje lentelėje nuoroda į trečiąsias valstybes turėtų būti suprantama kaip nuoroda į kitas Europos valstybes, kurios dar nėra Sąjungos civilinės saugos mechanizmo dalis, tačiau kurios gali prisijungti ateityje, kaip nustatyta Sprendimo Nr. 1313/2013/ES 28 straipsnio 1 dalies a punkte. Iš trečiųjų valstybių nesitikima gauti jokių įnašų, išskyrus nurodytuosius pirmiau.

3.2. Numatomas poveikis išlaidoms

3.2.1. Numatomo poveikio išlaidoms santrauka[24]

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	**5**	Saugumas ir gynyba

			2021 m.	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**	**2025 m.**	**2026 m.**	**2027 m.**	***Po 2027 m.***	**IŠ VISO**
14 02 01 – Sąjungos civilinės saugos mechanizmas: nelaimių prevencija ir pasirengimas joms	Įsipareigojimai	1	165,464	169,794	173,189	176,653	180,186	183,790	187,368		**1 236,446**
	Mokėjimai	2	50,000	92,272	138,419	164,867	169,103	172,994	176,793	271,998	1 236,446
14 02 02 – Sąjungos civilinės saugos mechanizmas: reagavimas ištikus nelaimei	Įsipareigojimai	3	22,000	22,440	22,889	23,347	23,814	24,290	24,776		**163,554**
	Mokėjimai	4	8,965	17,000	19,455	19,845	21,432	21,861	22,298	32,698	163,554
IŠ VISO asignavimų programos paketui	Įsipareigojimai	=1+3	**187,464**	**192,234**	**196,078**	**200,000**	**204,000**	**208,080**	**212,144**		**1 400,000**
	Mokėjimai	=2+4	58,965	109,272	157,874	184,712	190,535	194,855	199,091	**304,696**	**1 400,000**

[24] „Bendra suma gali būti netiksli dėl suapvalinimo.“

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	7	„Administracinės išlaidos“

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	*Po 2027 m.*	IŠ VISO
Žmogiškieji ištekliai	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099		**153,391**
Kitos administracinės išlaidos	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124		**7,817**
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**		**161,208**

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	*Po 2027 m.*	IŠ VISO
IŠ VISO asignavimų visose daugiametės finansinės programos **IŠLAIDŲ KATEGORIJOSE**	Įsipareigojimai	210,010	215,006	219,075	223,223	227,223	231,303	235,367		1 561,208
	Mokėjimai	81,511	132,044	180,871	207,935	213,758	218,078	222,314	304,696	1 561,208

3.2.2. Numatomo poveikio administracinio pobūdžio asignavimams santrauka

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama

– X Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Metai	**2021 m.**	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**	**2025 m.**	**2026 m.**	**2027 m.**	**IŠ VISO**
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA								
Žmogiškieji ištekliai	21,448	21,665	21,882	22,099	22,099	22,099	22,099	**153,391**
Kitos administracinės išlaidos	1,098	1,107	1,115	1,124	1,124	1,124	1,124	**7,817**
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**
Neįtraukta į daugiametės finansinės programos[25] 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ								
Žmogiškieji ištekliai								
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos								
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ								
IŠ VISO	**22,546**	**22,772**	**22,997**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**23,223**	**161,208**

[25] Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

3.2.2.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.

– X Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

Metai		**2021 m.**	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**	**2025 m.**	**2026 m.**	**2027 m.**
• Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)								
Komisijos būstinė ir atstovybės		102	103	104	105	105	105	105
Delegacijos								
Moksliniai tyrimai								
• Išorės darbuotojai (etatų vienetais) – CA, LA, SNE, INT ir JPD [26] 7 išlaidų kategorija								
Finansuojama pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	- būstinėje	91	92	93	94	94	94	94
	- delegacijose							
Finansuojama iš programos paketo lėšų [27]	- būstinėje							
	- delegacijose							
Moksliniai tyrimai								
Kita (nurodyti)								
IŠ VISO		**193**	**195**	**197**	**199**	**199**	**199**	**199**

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	Šioje lentelėje pateikti bendri preliminarūs viso 2021–2027 m. laikotarpio personalo poreikiai. Bazinio scenarijaus skaičius, pagal kurį buvo prašoma papildomų darbuotojų, yra 189 etatų vienetai (t. y. darbuotojų, dirbančių civilinės saugos srityje 2020 m. gruodžio 31 d., skaičius). Į šį skaičių jau įtraukti 2017 m. prašyti darbuotojai, siekiant paremti Komisijos pasiūlymą sustiprinti Sąjungos civilinės saugos mechanizmą („rescEU“ pasiūlymas). Bendras papildomų darbuotojų, kurių prašoma 2021–27 m., skaičius yra 10 etatų vienetų. Šis prašymas grindžiamas tuo, kad remiantis naujuoju kompromisu dėl Sąjungos civilinės saugos mechanizmo peržiūros bus sukurta sistema, kurią bus daug sudėtingiau sukurti ir valdyti, palyginti su 2017 m. lapkričio mėn. Komisijos pateiktu pasiūlymu. Dėl vis sudėtingėjančio administravimo Taryba sutiko nustatyti bendrą Komisijos bendrai finansuojamo turto plėtrą. Be to, tam tikri aspektai, kuriuos Komisija iš pradžių įtraukė į pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, dabar turės būti nustatyti įgyvendinimo aktais, pavyzdžiui, dėl pajėgumų, kurie sudarys „rescEU“ rezervą

[26] CA – sutartininkas („Contract Staff“), LA – vietos darbuotojas („Local Staff“), END – deleguotasis nacionalinis ekspertas („Seconded National Expert“), INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas („agency staff“), JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas („Junior Professionals in Delegations“).

[27] Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

	(pvz., gaisrų gesinimo iš oro pajėgos, greitosios medicinos pagalbos komanda), ir dėl to, kaip tie pajėgumai bus valdomi veiklos požiūriu (pvz., nustatant sprendimų dėl jų dislokavimo priėmimo procedūrą). Bendrai tariant, šioms užduotims atlikti bus ieškoma teisininkų, įskaitant viešųjų pirkimų ekspertus, ir tarpinstitucinio darbo patirties turinčių darbuotojų. Prašymas dėl papildomų darbuotojų išdėstytas per kitos daugiametės finansinės programos laikotarpį, kad šį kartotinį procesą būtų galima pakartoti atsižvelgiant į įvairius naujus pajėgumus, kartu išlaikant darbuotojus esamiems pajėgumams valdyti. Todėl pirmiausia papildomų darbuotojų reikės tam, kad būtų galima parengti įgyvendinimo aktus ir imtis tolesnių teisėkūros proceso veiksmų, kurių tikslas – apibrėžti pajėgumų, kurie bus įtraukti į „rescEU“, rūšį (pvz., gaisro gesinimo iš oro pajėgumai, greitosios medicinos pagalbos komandos, kovos su cheminiu, biologiniu, radiologiniu ir branduoliniu pavojumi pajėgumai) ir tada parengti naudojimo sąlygas. Pasiektas bendras politinis susitarimas, kad pirmasis įgyvendinimo aktas, kuriuo bus apibrėžti „rescEU“ pajėgumai, bus skirtas gaisro gesinimo iš oro pajėgumams. Kai bus priimti gaisro iš oro gesinimo pajėgumų įgyvendinimo aktai, prasidės „rescEU“ gaisro gesinimo pajėgumų plėtojimo etapas. Kaip jau minėta, tai gali būti sudėtingas procesas, atsižvelgiant į tai, kad kelios valstybės narės gali dalyvauti kuriant vieną pajėgumą pagal bendro viešojo pirkimo susitarimą (priešingai nei pradiniame Komisijos pasiūlyme supaprastinti bendrą finansavimą ir suteikti Komisijai įgaliojimus pačiai įsigyti ar nuomotis turtą). Rengiant ir valdant bendrų viešųjų pirkimų susitarimus atsiras papildomų anksčiau nenumatytų sunkumų. Šis procesas (pajėgumų ir naudojimo sąlygų nustatymas, pajėgumų didinimas ir naudojimas ir kt.) turės būti kartojamas dėl kitų rūšių pajėgumų, pvz., greitosios medicinos pagalbos pajėgumų ar kovos su cheminiu, biologiniu, radiologiniu ir branduoliniu pavojumi pajėgumų. Taip yra dėl to, kad naujasis kompromisas leidžia į „rescEU“ rezervą įtraukti daug įvairesnių pajėgumų, palyginti su pirminiu Komisijos pasiūlymu, kuriame išvardyti tik keturių rūšių pajėgumai. Todėl daugiametės finansinės programos laikotarpiu reikės papildomų darbuotojų, kad būtų galima patenkinti naujus kylančius poreikius ir toliau valdyti nustatytus „rescEU“ pajėgumus. Taigi reikės specialistų, turinčių reikiamos patirties pagrindinėse civilinės saugos srityse, kad būtų prisidėta prie kitų rūšių pajėgumų plėtros.
Išorės darbuotojai	Pirmiau minėtoms užduotims vykdyti taip pat bus ieškoma išorės darbuotojų. Be to, išorės darbuotojai taip pat gali teikti ekspertines žinias tam tikrais su pajėgumų plėtra susijusiais techniniais klausimais.

3.2.3. Trečiųjų šalių įnašai

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

– ☐ nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo

– X numatytas trečiųjų šalių bendras finansavimas

Trečiųjų šalių finansiniai įnašai[28] šiuo metu negali būti apskaičiuoti, nes dar nepriimtas sprendimas dėl sumų.

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

– X Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.

– ☐ Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:

– ☐ nuosaviems ištekliams

– ☐ kitoms pajamoms

nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms ☐

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis[29]						
	2021 m.	**2022 m.**	**2023 m.**	**2024 m.**	**2025 m.**	**2026 m.**	**2027 m.**
……. straipsnis							

[28] Trečiųjų šalių įnašai yra dalyvaujančiųjų valstybių įnašai į Sąjungos civilinės saugos mechanizmą, kaip nurodyta 3.1 lentelėje (pirmiau), laikantis paaiškinimų, pateiktų 21, 22 ir 23 išnašose.

[29] Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 20 % surinkimo sąnaudų.