EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.3.7.
COM(2019) 125 final

2019/0070 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az uniós polgári védelmi mechanizmusról (a továbbiakban: uniós mechanizmus) szóló 1313/2013/EU határozat[1] 19. cikke és a kapcsolódó rendelkezések vonatkoznak a jelenlegi többéves pénzügyi keretből (2014–2020) a polgári védelem támogatására rendelkezésre álló pénzügyi keretösszegre. Tekintettel arra, hogy a jelenlegi többéves pénzügyi keret a végéhez közeledik, módosítani kell ezeket a rendelkezéseket az uniós mechanizmus folyamatos finanszírozásának biztosítása érdekében.

E módosítás szigorúan az 1313/2013/EU határozat költségvetési rendelkezéseire terjed ki és nem módosíthatja a határozat tartalmát. A javasolt módosítás összhangban van a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2018. május 2-i bizottsági javaslattal[2]. Az ebben a javaslatban szereplő összeg tükrözi a Bizottságnak a 2017. november 23-i 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló javaslatában (a továbbiakban: rescEU javaslat)[3] meghatározott törekvéseket is.

A hatálybalépés e javaslatban szereplő dátuma 2021. január 1., melyet 27 tagállamból álló Unióra határoztak meg, összhangban az Egyesült Királyság Európai Unióból és Euratomból való kilépésének szándékával.

• Összhang a szakpolitikai területen már meglévő rendelkezésekkel

E javaslat biztosítja a megerősített uniós mechanizmus támogatásához szükséges költségvetési forrásokat. Előbbi hozzájárul a „védelmet nyújtó Európa” megvalósításának átfogó célkitűzéséhez, melyet a Bizottság a 2021–2027 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keretről szóló közleményben fogalmazott meg[4].

Az új javaslat értelmében a polgári védelemmel kapcsolatos finanszírozás egyetlen fejezetbe (5. fejezet: „Védelem és biztonság”) tartozik, a védelemmel kapcsolatos egyéb programokkal együtt. E fejezet magában foglalja majd a polgári védelem belső és külső dimenzióját egyaránt.

• Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival

A javasolt módosítás biztosítani fogja a szinergiák előmozdításához, továbbá az uniós mechanizmus és a többi uniós szakpolitikák között már kialakult kapcsolatok fejlesztéséhez szükséges forrásokat.

E módosítás biztosítani fogja az uniós mechanizmus hozzájárulását az EU katasztrófakockázat-kezelési kapacitásainak erősítéséhez (a katasztrófa-megelőzéstől kezdve a katasztrófavédelmi-felkészültségen át a reagálásig és a helyreállításig).

---

[1] Az Európai Parlament és a Tanács 1313/2013/EU határozata (2013. december 17.) az uniós polgári védelmi mechanizmusról (HL L 347., 2013.12.20., 924. o.).

[2] COM(2018) 321 final.

[3] COM(2017) 772 final.

[4] A közlemény címe: „Modern költségvetés a polgárainak védelmet, biztonságot és lehetőségeket nyújtó Unió számára”.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

E javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 196. cikke.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

A Bizottság a polgári védelem területén támogató hatáskörrel rendelkezik. Továbbra is a tagállamok elsődleges hatáskörébe tartozik a katasztrófák megelőzése, az azokra való felkészülés és a reagálás. Az uniós mechanizmust azért hozták létre, mert a súlyos katasztrófák meghaladhatják az egyedül fellépő tagállamok reagálási képességeit. Az uniós mechanizmus központi eleme a tagállamok közötti, jól koordinált és gyors kölcsönös segítségnyújtás biztosítása.

E módosítás célja a program költségvetési rendelkezéseinek hozzáigazítása a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló bizottsági javaslathoz. Tekintettel az e módosítás technikai/pénzügyi jellegére, a javaslatnak nincsenek hatásai az arányosság elvére illetve nem eredményezi annak módosításait.

• Arányosság

E javaslat nem haladja meg a megállapított célkitűzések eléréséhez szükséges mértéket. Az előterjesztett javaslat biztosítja, hogy az említett célkitűzések megvalósíthatók.

Az ezen módosításban javasolt adatok megfelelnek a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló bizottsági javaslatban ismertetett adatoknak. Ezek megfelelnek az arányosság elvének.

• A jogi aktus típusának megválasztása

E javaslat célja egy meglévő határozat módosítása. Ennek legrelevánsabb és legegyszerűbb jogi aktusa a határozatra irányuló javaslat.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

E javaslat technikai jellegű, mivel a célja a határozat költségvetési rendelkezéseinek hozzáigazítása a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2018. május 2-án elfogadott bizottsági javaslathoz. Tartalma a 2017. november 23-i 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló javaslatra (a továbbiakban: rescEU javaslat) épül. Hatásvizsgálatot ezért nem végeztek.

A minőségi jogalkotás elvét alkalmazták mind a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet ismertető eredeti bizottsági javaslat, mind a 2017. november 23-i 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló javaslat (rescEU javaslat) esetében.

• A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata

N/A (lásd fent)

• Konzultáció az érdekelt felekkel

N/A (lásd fent)

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

N/A (lásd fent)

- **Hatásvizsgálat**

N/A (lásd fent)

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

N/A (lásd fent)

- **Alapjogok**

N/A (lásd fent)

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Összhangban a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló bizottsági javaslattal, (folyó áron) 1 400 000 000 EUR-t[5] allokáltak az uniós mechanizmus megvalósításához a szóban forgó időszakban. A javasolt költségvetési összeg tükrözi a Bizottságnak a 2017. november 23-i 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló javaslatában (rescEU javaslat) meghatározott törekvéseket. A további források lehetővé fogják tenni a következő intézkedéseket:

- a tagállamok és az EU kollektív kapacitásának megerősítése a katasztrófákra való reagálás területén a reagálási kapacitások elkülönített tartalékának létrehozása révén (rescEU),
- nagyobb összegű (vagy új) uniós társfinanszírozás bevezetése az európai polgári védelmi eszköztárhoz tartozó kapacitások kiigazításához, javításához, szállításához és/vagy működtetéséhez,
- a megelőzés és a többi kulcsfontosságú uniós szakpolitikával való koherencia javításának fokozottabb előtérbe helyezése,
- polgári védelmi tudáshálózat létrehozása, és
- a szomszédságpolitikai partnerországokkal folytatott együttműködés megerősítése.

A költségvetési vonzatokkal, valamint a szükséges emberi és igazgatási erőforrásokkal kapcsolatos további részleteket a javaslathoz csatolt pénzügyi kimutatás tartalmazza.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU rendelet 34. cikkének (2) bekezdése alkalmazandó. E rendelkezés szerint „a pénzügyi támogatásban részesülő tevékenységeket végrehajtásuk nyomon követése érdekében rendszeresen ellenőrzik.” Általánosabb követelményeket is tartalmaz a Bizottság által az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az európai polgári védelmi eszköztár tekintetében a kapacitáscélok felé történő előrehaladásról és a fennmaradó hiányosságokról kétévente benyújtandó jelentésre vonatkozóan, figyelemmel a rescEU kapacitások létrehozására. Továbbá, a Bizottságnak a

[5] COM(2018) 321 final, 29. o.

határozat alkalmazását az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak ötévente benyújtandó, a határozat eredményességéről, költséghatékonyságáról és végrehajtásának folytonosságáról szóló közleményben is értékelnie kell. Az értékelésnek az 1313/2013/EU határozat 3. cikkében meghatározott mutatókon kell alapulnia.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

N/A

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

E javaslat kizárólag az 1313/2013/EU határozat költségvetési rendelkezéseit módosítja.

Az 1313/2013/EU határozat 19. cikkében említett pénzügyi keretösszeget aktualizálni kell a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretre irányuló bizottsági javaslatban szereplő új adatokkal. Továbbá, tekintettel arra, hogy az uniós mechanizmus/rescEU – szemben a 3. és a 4. fejezet közötti, eddigi felosztással – egyetlen fejezetbe (5. fejezet: Biztonság és védelem) fog tartozni, a szöveget ennek megfelelően módosítani kell.

E javaslat előirányozza továbbá az I. melléklet elhagyását is, mely jelenleg megállapítja azokat a százalékarányokat, amelyekben az uniós mechanizmus egyes pillérei (katasztrófa-megelőzés, -felkészültség és -reagálás) részesülnek az átfogó pénzügyi keretösszegből származó finanszírozásból. Tekintettel az 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló 2017. november 23-i javaslatban (rescEU javaslat) előterjesztett módosításokra, úgy tűnik, hogy az I. mellékletben ismertetett százalékarányok már nem biztosítanak kellő rugalmasságot ahhoz, hogy az EU megvalósíthassa az általa meghatározott célkitűzéseket. Veszélyhelyzetekben az I. mellékletben szereplő százalékarányok szükségtelen adminisztratív terheket eredményeznek, és korlátozhatják az egy adott évben jelentkező, katasztrófákkal kapcsolatos igényekhez való alkalmazkodást. Az uniós mechanizmus szerves része a katasztrófakockázat-kezelési ciklus valamennyi szakaszába – a megelőzésbe, a felkészültségbe és a reagálásba – való befektetés.

Az I. melléklet elhagyása maga után vonja a 19. cikk (4), (5) és (6) bekezdésének elhagyását is, mivel azok közvetlenül utalnak az I. mellékletben említett százalékarányokra.

Következésképpen a javaslat módosítja a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásáról szóló 30. cikket is. Míg a cikk tartalma nem változik, a 19. cikkre való kereszthivatkozásokat el kell hagyni. A 30. cikk megmarad, biztosítandó a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadásának lehetőségét, az 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló 2017. november 23-i javaslatban (rescEU javaslat)[6] foglaltaknak megfelelően.

[6] COM(2017) 772 final.

2019/0070 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 196. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére[7],

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére[8],

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

(1) 2017. november 23-án a Bizottság elfogadta[9] az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU határozat módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló javaslatot[10].

(2) Az 1313/2013/EU határozat módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi határozatra irányuló bizottsági javaslat célja a katasztrófa-felkészültség és -reagálás kollektív kapacitásának javítása az európai polgári védelmi eszköztár kínálta lehetőségek megerősítése révén. Ez kiterjed az uniós műveletekben igénybe vételre kerülő polgári védelmi kapacitások tartalékának (a továbbiakban: rescEU) létrehozására, valamint a megelőzés területén alkalmazandó intézkedések megerősítésére.

(3) Fokozott uniós finanszírozásra van szükség az európai polgári védelmi eszköztár továbbfejlesztésére, valamint az alkalmazkodási támogatásokból és az európai polgári védelmi eszköztárba tartozó kapacitások működtetéséből származó további költségek fedezésére.

(4) Elegendő pénzügyi előirányzatokra van szükség a rescEU kapacitások létrehozásához, bevetéséhez és működtetéséhez.

---

7 HL C […]., […]., […]. o.

8 HL C […]., […]., […]. o.

9 Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács COM(2017)772 final határozata (2017. november 23.) az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU határozat módosításáról.

10 Az Európai Parlament és a Tanács 1313/2013/EU határozata (2013. december 17.) az uniós polgári védelmi mechanizmusról (HL L 347., 2013.12.20., 924. o.).

(5) Az 1313/2013/EU határozat az uniós mechanizmus számára pénzügyi keretösszeget határoz meg, mely a 2014–2020 közötti költségvetési időszak végéig felmerülő programkiadások fedezését szolgáló elsődleges referenciaösszeg.

(6) Az 1313/2013/EU határozat 19. cikkében meghatározott pénzügyi keretösszeget aktualizálni kell a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretre irányuló bizottsági javaslatban szereplő új adatokkal[11].

(7) A 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretnek megfelelően az uniós polgári védelmi mechanizmus pénzügyi előirányzatai a „Biztonság és védelem” elnevezésű új 5. fejezetbe tartoznak.

(8) Az 1313/2013/EU határozat I. melléklete nem elég rugalmas ahhoz, hogy az Unió megfelelően hozzáigazíthassa a forrásokat a megelőzésbe, a felkészültségbe és a reagálásba való beruházásokhoz. A katasztrófakockázat-kezelési ciklus különböző szakaszaihoz rendelendő források szintjét előre meg kell határozni. Ez akadályozza az Uniót abban, hogy reagálhasson a katasztrófakezelés kiszámíthatatlan jellegére.

(9) Új pénzügyi rendelkezésnek kell felváltania az 1313/2013/EU határozat pénzügyi rendelkezéseit, melyek az uniós polgári védelmi mechanizmus 2014–2020-as időszakra vonatkozó jelenlegi többéves pénzügyi keretben szereplő pénzügyi keretösszegére vonatkoznak. Az uniós polgári védelmi mechanizmus pénzügyi keretösszegének a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben szereplő adatokhoz való hozzáigazítása érdekében az 1. cikk (1) bekezdésének a) pontját 2021. január 1-jétől alkalmazni kell.

(10) Az 1313/2013/EU határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTÁK EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az 1313/2013/EU határozat a következőképpen módosul:

(1) A 19. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„1. Az uniós mechanizmus végrehajtásához szükséges pénzügyi keretösszeg a 2021–2027-es időszakra vonatkozóan folyó áron 1 400 000 000 EUR”.

b) a (4), az (5) és a (6) bekezdést el kell hagyni.

(2) A 20a. cikk[12] a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Az uniós finanszírozás címzettjei elismerik az uniós finanszírozás eredetét, és (különösen az intézkedések és azok eredményeinek népszerűsítésekor) gondoskodnak annak láthatóságáról azáltal, hogy következetes, hatékony és

[11] COM(2018) 321 final.

[12] E javaslat valószínűsíthető elfogadásakor várhatóan már hatályban lesz az 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló, 2017. november 23-i javaslat (rescEU javaslat), mely a határozatba új, láthatóságról szóló cikket (20a. cikk) illeszt be (a hatálybalépés várható dátuma 2019. március 21.). Tekintettel arra, hogy az intézményi kommunikációra vonatkozó rendelkezéseket a főtitkársági iránymutatásnak (ARES (2018)4555072) megfelelően egyszerűsíteni kell a többéves pénzügyi keretről szóló összes új javaslat tekintetében, a 20a. cikket módosítani kell az idevágó belső szabályoknak való megfelelés érdekében.

arányos módon célzott információkat juttatnak el többféle közönségnek, köztük a médiának és a nyilvánosságnak. Az e határozat keretében nyújtott bármilyen támogatás vagy finanszírozás esetében az Unió láthatóságát is megfelelően biztosítani kell, ideértve az uniós embléma láthatóvá tételét a 11. és a 12. cikkben, valamint a 21. cikk (2) bekezdésének c) pontjában említett képességek vonatkozásában.

(2) A Bizottság tájékoztatási és kommunikációs tevékenységeket végez e határozathoz, valamint annak intézkedéseihez és eredményeihez kapcsolódóan. Az ezen határozathoz allokált pénzügyi forrásokat ezenfelül az Unió azon politikai prioritásaira vonatkozó intézményi kommunikáció költségeinek fedezésére is kell fordítani, amelyek kapcsolódnak a 3. cikk (1) bekezdésében említett célkitűzésekhez.

A Bizottság kommunikációs stratégiát dolgoz ki annak érdekében, hogy az uniós mechanizmus tevékenységeinek kézzelfogható eredményei a polgárok számára láthatóvá váljanak.

(3) A Bizottság az uniós polgári védelem melletti, nagy múltra visszatekintő elkötelezettség és az e célhoz való rendkívül jelentős hozzájárulások iránti elismerés és tisztelet kifejezéseként érmékkel tünteti ki az érintetteket.”

(3) A 30. cikk[13] a következőképpen módosul:

a) a (2) bekezdést el kell hagyni;

b) a (4) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(4) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 21. cikk (3) bekezdésében említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.”

c) a (7) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„A 21. cikk (3) bekezdésének értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.”

(4) Az I. mellékletet el kell hagyni.

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

---

[13] E javaslat valószínűsíthető elfogadásakor várhatóan már hatályban lesz az 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló, 2017. november 23-i javaslat (rescEU javaslat, a hatálybalépés várható dátuma 2019. március 21.). Az ebben a dokumentumban ismertetett módosítás így a 30. cikkre utal, a felülvizsgált 1313/2013/EU határozatban szereplő változatában.

E határozat 1. cikke (1) bekezdésének a) pontja 2021. január 1-jétől alkalmazandó.

3. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről	*a Tanács részéről*
az elnök	*az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdeményezés címe

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

1.3. A javaslat/kezdeményezés a következőre irányul:

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

1.4.2. Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

1.4.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

1.4.4. Összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák

1.5. Időtartam és pénzügyi hatás

1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása

2.2.2. A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk

2.2.3. A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

3.2. A javaslat előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

3.2.3. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdeményezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács határozata az uniós polgári védelmi mechanizmusról szóló 1313/2013/EU határozat módosításáról.

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek) (Programklaszter)

E javaslat biztosítja a polgári védelem területére irányuló uniós fellépések támogatásához szükséges költségvetési forrásokat, nevezetesen egy megerősített uniós mechanizmus révén. Utóbbi hozzájárul „Az Európai Unió új, korszerű többéves pénzügyi kerete a 2020 utáni prioritások megvalósításának hatékony szolgálatában” című, az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak és a Tanácsnak címzett bizottsági közleményben[14] említett „védelmet nyújtó Európa” átfogó célkitűzéséhez.

Az új többéves pénzügyi keretre irányuló javaslat értelmében a polgári védelemmel kapcsolatos finanszírozás egyetlen fejezetbe tartozik: 5. Fejezet: „Biztonság és védelem”. Az érintett klaszter a „Válságreagálás”, 14. cím, 02. alcím. Ez a klaszter magában foglalja majd a polgári védelem belső és külső dimenzióját egyaránt.

1.3. A javaslat/kezdeményezés a következőre irányul:

☐ új intézkedés

☐ kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedés[15]

X jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átalakítása egy másik/új intézkedéssé

1.4. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.4.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

E határozat egy meglévő fellépés pénzügyi keretösszegét módosítja annak érdekében, hogy a szóban forgó fellépést folytatni lehessen a következő többéves pénzügyi keret időszakában. A jelenleg hatályban lévő jogszabályok átfogó célkitűzése az EU és a tagállamok közötti együttműködés további megerősítése, valamint a polgári védelem területén folytatott koordináció elősegítése természeti és ember okozta katasztrófák megelőzése, az azokra való felkészültség és reagálás esetében.

Az uniós mechanizmus keretében a megelőzéshez és a felkészültséghez nyújtott pénzügyi támogatás elköltése a polgári védelmi bizottság által elfogadott éves munkaprogrammal összhangban történik. Ez a bizottság határozza meg a meghatározott rendeltetésű források elköltésére vonatkozó követelményeket és kritériumokat.

---

[14] COM(2018) 98 final.

[15] A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

Ez a kezdeményezés az uniós mechanizmus 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben rendelkezésére álló pénzügyi keretösszegre hivatkozik. Mint ilyen, 2021-től évente kerül végrehajtásra.

A katasztrófa-reagálással kapcsolatban külön pénzügyi határozat is elfogadásra kerül. Tekintettel a katasztrófák előre nem látható jellegére, a végrehajtásnak nincs konkrét ütemterve. E határozat valamennyi aspektusa gyorsan és/vagy szükség esetén kerül végrehajtásra.

1.4.2. Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték" azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

Az uniós szintű fellépés indokai (előzetes):

A legutóbbi veszélyhelyzetek és tapasztalatok rámutattak a polgári védelem területén bizonyos hiányosságokra, melyek egész Európában fennállnak. Ezeket a hiányosságokat egyre szembetűnőbbé teszik az éghajlatváltozás, valamint a katasztrófák gyakoribbá és intenzívebbé válása. Ez különösen a 2017. évi erdőtüzek idején igazolódott be. Ezért az 1313/2013/EU határozat felülvizsgálatáról szóló 2017. november 23-i javaslatot (rescEU javaslat)[16] szükségesnek ítélték meg az uniós mechanizmus megerősítéséhez.

A javasolt költségvetési összeg tükrözi az uniós polgári védelmi mechanizmus módosításáról szóló bizottsági javaslatban meghatározott törekvéseket. A további források lehetővé fogják tenni a következő intézkedéseket:

- a tagállamok és az Unió kollektív képességének megerősítése a katasztrófákra való reagálás területén a reagálási képességek elkülönített tartalékának létrehozása révén (rescEU),
- nagyobb összegű (vagy új) uniós társfinanszírozás bevezetése az európai polgári védelmi eszköztárhoz tartozó kapacitások kiigazításához, javításához, szállításához és/vagy működtetéséhez,
- a megelőzés és a többi kulcsfontosságú uniós szakpolitikával való koherencia javításának fokozottabb előtérbe helyezése,
- polgári védelmi tudáshálózat létrehozása és
- a szomszédságpolitikai partnerországokkal folytatott együttműködés megerősítése.

A várható uniós hozzáadott érték (utólagos)

Az ebben a javaslatban előterjesztett finanszírozás várható eredménye:

1. a katasztrófa sújtotta lakosság szükségleteinek jobb lefedése a rendelkezésre álló segítséggel azáltal, hogy az európai polgári védelmi eszköztár (várhatóan) további kapacitásokkal bővül, továbbá a kapacitások uniós szinten elkülönített tartalékai révén,

[16] COM(2017) 772 final.

2. a kapacitások uniós szinten elkülönített „minimum” tartalékaiból származó méretgazdaságosság ahelyett, hogy túlzott felkészültségbe kellene beruházni valamennyi tagállamban,

3. nagyobb fokú koherencia és szorosabb kapcsolat a különböző szakpolitikai területek között, a meglévő uniós eszközök legjobb kihasználásával,

4. hatékonyságnövekedés, elsősorban az uniós mechanizmus katasztrófareagáláshoz történő segítségnyújtásának felgyorsítása terén, többek között az adminisztratív eljárások egyszerűsítése révén.

1.4.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

Az uniós mechanizmus eddig biztató eredményeket mutatott fel a teljesítmény tekintetében mindhárom pillérben (megelőzés, felkészültség, reagálás). A résztvevő államok és a fő érdekeltek ezt pozitívan ítélik meg. Ez volt az általános következtetés az uniós mechanizmus félidős értékelésében (2014–2016), melyet egy külső tanácsadó készített és 2017 augusztusában tettek közzé.

A félidős értékelés és az Európai Számvevőszék jelentésének[17] másik tanulsága szerint javítani kell az uniós mechanizmus eredményeinek monitoringkeretét. Ez kiterjed a mérhetőség javítására olyan lehetséges mennyiségi mutatókkal és alapmutatókkal, amelyek elősegítik a távlati hatásokra való jobb összpontosítást. A Bizottság valamennyi fellépés tekintetében mérhető teljesítménymutatókat vezetett be. Ez az első lépés abban a hosszabb távú folyamatban, amely biztosítja, hogy a mechanizmus keretében nyújtott pénzügyi támogatás eredményorientáltabb megközelítésre épül.

A másik fontos forrás, amelyre a Bizottság az uniós mechanizmus jelenlegi működésének javítására irányuló javaslata támaszkodik, azon kockázatok áttekintése, amelyekkel az EU szembenézhet[18]. Az áttekintés a tagállamok által benyújtott nemzeti kockázatértékelések és a hatályos jogszabályok alapján készült.

A Bizottság a következők tapasztalatokra is épít:

- az uniós mechanizmus 2001. évi létrehozása óta kezelt veszélyhelyzetekben szerzett tapasztalatok,
- a felkészültséggel és a megelőzéssel kapcsolatos, 2013 óta közzétett pályázati felhívások keretében finanszírozott projektekből származó tapasztalatok, valamint
- a tagállamok közötti, erdőtüzek elleni küzdelem terén folytatott együttműködés fokozását célzó, 2008-ban közzétett pályázati felhívás keretében finanszírozott kísérleti projektből származó tapasztalatok.

1.4.4. Összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák

Konzisztencia a következő jogszabályokkal:

[17] Az Európai Számvevőszék 33/2016. sz. különjelentése: „Uniós polgári védelmi mechanizmus: az Unión kívül bekövetkezett katasztrófákra adott válaszok koordinálása nagyrészt eredményes volt”.

[18] Bizottsági szolgálati munkadokumentum, Azon természeti és ember okozta katasztrófák kockázatai, amelyekkel az Európai Unió szembenézhet, SWD(2017) 176 final, 2017.5.23.

– A Tanács 1257/96/EK rendelete (1996. június 20.) a humanitárius segítségnyújtásról;

– Az Európai Parlament és a Tanács 1406/2002/EK rendelete (2002. június 27.) az Európai Tengerbiztonsági Ügynökség létrehozásáról;

– A Tanács 2012/2002/EK rendelete (2002. november 11.) az Európai Unió Szolidaritási Alapjának létrehozásáról;

– Az Európai Parlament és a Tanács 1717/2006/EK rendelete (2006. november 15.) a Stabilitási Eszköz létrehozásáról;

– Az Európai Parlament és a Tanács 1313/2013/EU határozata (2013. december 17.) az uniós polgári védelmi mechanizmusról;

– Az Európai Parlament és a Tanács 375/2014/EU rendelete (2014. április 3.) az Európai Önkéntes Humanitárius Segítségnyújtási Hadtest létrehozásáról (az „EU segítségnyújtási önkéntesei” kezdeményezés);

– A Tanács (EU) 2016/369 rendelete (2016. március 15.) az Unión belül szükséghelyzeti támogatás nyújtásáról;

– Az Európai Parlament és a Tanács 1303/2013/EU rendelete (2013. december 17.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 320. o.).

1.5. Időtartam és pénzügyi hatás

X **határozott időtartam**

– X hatályos 2021.1.1-től 2027.12.31-ig.

– X Pénzügyi hatás: 2021-től 2027-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében és 2020-tól 2032-ig a kifizetési előirányzatok esetében.

☐ **határozatlan időtartam**

– beindítási időszak: ÉÉÉÉ-tól/-től ÉÉÉÉ-ig

– azt követően: rendes ütem

1.6. Tervezett irányítási módszer(ek)[19]

X Bizottság általi **közvetlen irányítás**

– X a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét

– ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

X **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

– ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek

– X nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)

– ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap

– ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek

– ☐ közjogi szervek

– ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak

– ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek

– ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.

[19] Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a BudgWeb oldalon: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Az e határozatok alapján pénzügyi támogatásban részesülő fellépéseket és intézkedéseket rendszeresen nyomon kell követni.

A Bizottságnak értékelnie kell az uniós mechanizmust az 1313/2013/EU határozat 34. cikkével összhangban.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása

Az uniós mechanizmus keretében a megelőzéshez és a felkészültséghez nyújtott pénzügyi támogatás elköltése a polgári védelmi bizottság által elfogadott éves munkaprogrammal összhangban történik. A Bizottság rendszeresen tájékoztatja a polgári védelmi bizottságot a munkaprogram végrehajtásáról. A reagálással kapcsolatban külön pénzügyi határozat is elfogadásra kerül.

Az uniós mechanizmus múltbéli végrehajtásának tanulságai alapján a Bizottság nem tervez lényeges módosításokat a jelenlegi igazgatási intézkedéseket illetően.

2.2.2. A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk

Az Európai Bizottság jelenlegi belső kontrollrendszerét annak biztosítására használják, hogy az uniós mechanizmus keretében rendelkezésre álló forrásokat helyesen és a megfelelő jogszabályokkal összhangban használják fel.

A jelenlegi rendszer felépítése a következő:

1. A vezető szolgálaton (Az Európai Polgári Védelem és Humanitárius Segítségnyújtási Műveletek Főigazgatósága/DG ECHO) belül működő belső kontrollcsoport az adminisztratív eljárásoknak és a polgári védelem területén hatályos jogszabályoknak való megfelelésre összpontosít. E célból a Bizottság belső ellenőrzési keretrendszerét használják.

2. A DG ECHO éves ellenőrzési tervének részeként külső auditorok ellenőrzik a polgári védelmi költségvetés keretében odaítélt támogatásokat és szerződéseket.

3. Az általános tevékenységek értékelését külső értékelők végzik.

Az elvégzett tevékenységeket az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és a Számvevőszék auditálhatja.

A felügyeletet és a monitoringot illetően a humanitárius segítségnyújtási eszköz végrehajtása során szerzett széles körű tapasztalatok kerülnek alkalmazásra, a szükséges változtatások mellett, az uniós mechanizmus közvetett irányítással történő végrehajtása érdekében.

2.2.3. A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)

A DG ECHO kontrollstratégiájának becsült költsége a 2017. évi költségvetés közvetett irányításának 1,1%-át, és a közvetlen irányításának 0,6%-át teszi ki. E mutató fő komponensei a következők:

– a DG ECHO helyszíni szakértőinek, plusz a pénzügyi és operatív egységek személyzetének teljes személyzeti költsége a minőségbiztosítási, kontroll- és monitoringtevékenységekre szánt idő becsült százalékával (50 %) megszorozva;

– a DG ECHO külső ellenőrzési ágának keretében az auditokra és ellenőrzésekre szánt összes erőforrás.

Figyelembe véve az ilyen ellenőrzések alacsony költségét, valamint az azokhoz kapcsolódó számszerűsíthető (korrekciók és behajtások) és nem számszerűsíthető (ezen ellenőrzések visszatartó ereje és minőségbiztosító hatása) előnyöket, a Bizottság megállapítja, hogy az ellenőrzések számszerűsíthető és nem számszerűsíthető előnyei jóval meghaladják azok korlátozott költségét.

Tekintettel az uniós forrásokat közvetett irányítással végrehajtó megbízott szervezetekre, a Bizottság a közvetlen elszámolható költségeik legfeljebb 7 %-ával járul hozzá az uniós források felügyeletének és irányításának biztosításához.

Ezt a Bizottság által az Európai Polgári Védelem és Humanitárius Segítségnyújtási Műveletek Főigazgatósága tekintetében 2017-re jelentett 1,08 %-os többéves, kontroll utáni szabálytalan támogatásfelhasználási ráta is megerősíti.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

A DG ECHO csalás elleni stratégiája, összhangban a Bizottság csalás elleni stratégiájával, a következők biztosítását szolgálja:

– a DG ECHO csalás elleni belső ellenőrzési mechanizmusai teljes mértékben összhangban álljanak a Bizottság csalás elleni stratégiájával (CAFS);

– a DG ECHO csaláskockázat-kezelési megközelítése a csalási kockázatok azonosítását és azok megfelelő megválaszolását célozza;

az uniós alapok harmadik országokban történő felhasználására szolgáló rendszereknek lehetővé tegye a szükséges adatok lehívását azoknak a csaláskockázat-kezelési mechanizmusba való integrálása céljából (pl. a kettős finanszírozás felismerése).

Szükség esetén hálózati együttműködést folytató csoportokat és megfelelő informatikai eszközöket hozhassanak létre az ágazathoz kapcsolódó csalási esetek elemzésére.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetésben javasolt új kiadási sor/sorok

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám és fejezet	diff./nem diff.[20]	EFTA-országoktól [21]	tagjelölt országoktól [22]	harmadik országoktól [23]	a költségvetési rendelet [21. cikke (2) bekezdésének e) pontja] értelmében
5.	14 02 01 – Uniós polgári védelmi mechanizmus: megelőzés és felkészültség	Diff	IGEN	IGEN	IGEN	NEM
5.	14 02 02 – Uniós polgári védelmi mechanizmus: reagálás	Diff.	IGEN	IGEN	IGEN	NEM

[20] Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

[21] EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás. EGT-tag EFTA-országok az 1313/2013/EU határozat 28. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerint „résztvevő országként” csatlakozhatnak az uniós polgári védelmi mechanizmushoz.

[22] Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek. Ezek az országok az 1313/2013/EU határozat 28. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerint „résztvevő országként” csatlakozhatnak az uniós polgári védelmi mechanizmushoz.

[23] E táblázatban a harmadik országokra való utalás úgy értendő, mint „más európai országok”, melyek még nem részei az uniós polgári védelmi mechanizmusnak, de a jövőben csatlakozhatnak hozzá az 1313/2013/EU határozat 28. cikke (1) bekezdése a) pontjának értelmében. Nem várhatók hozzájárulások a fent említett harmadik országok közé nem tartozó országoktól.

3.2. A kiadásra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásra gyakorolt becsült hatás összefoglalása[24]

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	**5.**	Biztonság és védelem

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***2027 után***	**ÖSSZESEN**
14 02 01 – Uniós polgári védelmi mechanizmus: megelőzés és felkészültség	Kötelezettségvállalási előirányzatok	1	165 464	169 794	173 189	176 653	180 186	183 790	187 368		**1 236 446**
	Kifizetési előirányzatok	2	50 000	92 272	138 419	164 867	169 103	172 994	176 793	271 998	1 236 446
14 02 02 – Uniós polgári védelmi mechanizmus: reagálás	Kötelezettségvállalási előirányzatok	3	22 000	22 440	22 889	23 347	23 814	24 290	24 776		**163 554**
	Kifizetési előirányzatok	4	8 965	17 000	19 455	19 845	21 432	21 861	22 298	32 698	163 554
A programkeret előirányzatai ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+3	**187 464**	**192 234**	**196 078**	**200 000**	**204 000**	**208 080**	**212 144**		**1 400 000**
	Kifizetési előirányzatok	=2+4	58 965	109 272	157 874	184 712	190 535	194 855	199 091	**304 696**	**1 400 000**

[24] „A végösszegek a kerekítés miatt eltérőek lehetnek.”

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”

millió EUR (három tizedesjegyig)

	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***2027 után***	**ÖSSZESEN**
Humánerőforrás	21 448	21 665	21 882	22 099	22 099	22 099	22 099		**153 391**
Egyéb igazgatási kiadások	1 098	1 107	1 115	1 124	1 124	1 124	1 124		**7 817**
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	**22 546**	**22 772**	**22 997**	**23 223**	**23 223**	**23 223**	**23 223**		**161 208**

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***2027 után***	**ÖSSZESEN**
ÖSSZES előirányzat a többéves pénzügyi keret **FEJEZETEIBEN**	Kötelezettségvállalási előirányzatok	210 010	215 006	219 075	223 223	227 223	231 303	235 367		1 561 208
	Kifizetési előirányzatok	81 511	132 044	180 871	207 935	213 758	218 078	222 314	304 696	1 561 208

3.2.2. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

– ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.

– X A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

Év	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE								
Humánerőforrás	21 448	21 665	21 882	22 099	22 099	22 099	22 099	**153 391**
Egyéb igazgatási kiadások	1 098	1 107	1 115	1 124	1 124	1 124	1 124	**7 817**
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	**22 546**	**22 772**	**22 997**	**23 223**	**23 223**	**23 223**	**23 223**	**161 208**

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE[25] bele nem tartozó előirányzatok								
Humánerőforrás								
Egyéb igazgatási jellegű kiadások								
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege								

ÖSSZESEN	**22 546**	**22 772**	**22 997**	**23 223**	**23 223**	**23 223**	**23 223**	**161 208**

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

[25] Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.2.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

– ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.

– X A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kell kifejezni

Év		**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)								
a központban és a bizottsági képviseleteken		102	103	104	105	105	105	105
Küldöttségek								
Kutatás								
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve – AC, AL, END, INT és JED [26] 7. fejezet								
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBŐL finanszírozva	- a központban	91	92	93	94	94	94	94
	- a küldöttségeknél							
A programkeretből finanszírozva [27]	- a központban							
	- a küldöttségeknél							
Kutatás								
Egyéb (kérjük megnevezni)								
ÖSSZESEN		**193**	**195**	**197**	**199**	**199**	**199**	**199**

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	Ez a táblázat a teljes létszámigény indikatív adatait mutatja a 2021–2027 közötti időszak egészére. A további személyzet igénylésének alapjául szolgáló érték teljes munkaidős egyenértékben kifejezve 189 (vagyis a 2020. december 31-től a polgári védelemben dolgozók). Ez a szám már tartalmazza a 2017-ben az uniós polgári védelmi mechanizmus megerősítésére irányuló bizottsági javaslat (rescEU javaslat) támogatásához igényelt létszámot. A 2021–2027 közötti időszakra igényelt további személyzet száma teljes munkaidős egyenértékben kifejezve összesen 10. Ezt az igényt az a tény indokolja, hogy az uniós polgári védelmi mechanizmus felülvizsgálata terén kirajzolódó kompromisszum egy olyan rendszert fog eredményezni, amelynek felépítése és irányítása jóval összetettebb lesz a Bizottság 2017 novemberi javaslatában előterjesztetthez képest. Ez a bonyolultabb adminisztratív folyamatoknak tudható be, amelyek bevezetésébe a Tanács beleegyezett, különösen a Bizottság által társfinanszírozott eszközök közös kialakítása tekintetében. Ezenfelül most már végrehajtási jogi aktusokkal kell meghatározni a Bizottság által eredetileg a jogalkotási javaslat részeként előterjesztett elemeket, mint pl. a rescEU tartalékot alkotó kapacitásokat (pl. légi tűzvédelmi képességek, sürgősségi orvosi csoportok), valamint ezek operatív irányításának módját (pl. a bevetésükkel kapcsolatos döntéshozatali eljárás meghatározása).

[26] AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD = küldöttségi pályakezdő szakértő.

[27] Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

	Az említett feladatokat lefedő munkakörök általában jogi – pl. beszerzési szakértő – és intézményközi jellegűek lesznek. Az igényelt létszámemelés szakaszokra van lebontva a következő többéves pénzügyi keret időszakában, ami lehetővé teszi az iteratív folyamat megismétlését a különböző új kapacitásokra, és ezzel egyidejűleg személyzet biztosítását a meglévő kapacitások irányításához. Ezért első lépésben további személyzetre lesz szükség a végrehajtási jogi aktusok előkészítéséhez és a rescEU kapacitástípusait (pl. légi tűzvédelmi képességek, sürgősségi orvosi csoportok, vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris kockázatok elleni képességek) meghatározó jogalkotási folyamat követésére, majd az igénybevétel feltételeinek meghatározására. Általános politikai egyetértés van arról, hogy a rescEU kapacitások meghatározásáról szóló első végrehajtási jogi aktus a légi tűzvédelmi képességekre fog összpontosítani. Amint elkészültek a légi tűzvédelmi képességekről szóló végrehajtási jogi aktusok, megkezdődik a rescEU tűzvédelmi képességeinek fejlesztési szakasza. A fent említettek alapján ez várhatóan egy összetett folyamat lesz, tekintettel arra, hogy számos tagállam vehet részt egy kapacitástípus fejlesztésében közös közbeszerzési megállapodás keretében, szemben a Bizottság eredeti javaslatával, mely a társfinanszírozás egyszerűsítésére és a Bizottság arra való felhatalmazására irányult, hogy maga szerezzen be vagy lízingeljen eszközöket. A közös közbeszerzési megállapodások előkészítése és kezelése bonyolultabbá fogja tenni az eljárásokat, amivel eredetileg nem számoltak. Ezt a folyamatot (a kapacitások és az igénybevételük feltételeinek meghatározása, a kapacitások fejlesztése, a kapacitások igénybevétele, stb.) meg kell ismételni más típusú kapacitások esetében is, mint pl. sürgősségi orvosi csoportok, illetve vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris kockázatok elleni kapacitások. Ez annak a ténynek tudható be, hogy a kirajzolódó kompromisszum megnyitja az utat a kapacitások szélesebb körének rescEU tartalékba való belefoglalása előtt, szemben a Bizottság eredeti javaslatával, melyben csak négy kapacitás szerepel. Ezért további személyzetre lesz szükség a többéves pénzügyi keret időszakában az említett, kirajzolódó szükségletek fedezésére és ezzel egyidejűleg a már létrehozott rescEU kapacitások irányítására. Ezért a polgári védelem kulcsfontosságú területein szakértelemmel rendelkező személyekre lesz szükség a más típusú kapacitások fejlesztésének támogatásához.
Külső munkatársak	A fent említett feladatok ellátására külső alkalmazottakat is bevonnak. Ezen túlmenően a külső alkalmazottak szakértelmet is nyújthatnak a kapacitások fejlesztésével kapcsolatos technikai kérdésekben.

3.2.3. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdeményezés

– ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.

– X előirányoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

A harmadik felektől származó pénzügyi hozzájárulások[28] nem számszerűsíthetők ebben a szakaszban, mert az összegekről még nem döntöttek.

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

– X A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.

– ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:

– ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást

– ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

kérjük adja meg, hogy a bevétel kiadási sorhoz van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	A javaslat/kezdeményezés hatása[29]						
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
… jogcímcsoport							

[28] A harmadik felek hozzájárulásai az uniós polgári védelmi mechanizmusban „résztvevő államok” hozzájárulásaira vonatkoznak a (fenti) 3.1. táblázatban foglaltaknak megfelelően és összhangban a 21., a 22. és a 23. lábjegyzetben ismertetett magyarázatokkal.

[29] A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a 20 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegnek felel meg.