EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.1.2026
COM(2026) 44 final

2026/0027 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v razmerju do Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske glede določitve datuma, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke iz člena 537 Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani, v skladu s členom 540(2) Sporazuma

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep Sveta o določitvi stališča, ki naj se zastopa v imenu Unije, da bi Unija podala izjavo o določitvi datuma, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke v zvezi z avtomatiziranim iskanjem podatkov iz registrov vozil v skladu s členom 540(2) Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: Združeno kraljestvo) na drugi strani.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o trgovini in sodelovanju

Sporazum o trgovini in sodelovanju (v nadaljnjem besedilu: Sporazum)[1] določa podlago za obsežne odnose med Unijo in Združenim kraljestvom na območju blaginje in dobrega sosedstva, za katere so značilni tesni in miroljubni odnosi, ki temeljijo na sodelovanju ter spoštujejo avtonomijo in suverenost pogodbenic. Sporazum je začel veljati 1. januarja 2021.

Sporazum določa sodelovanje med pogodbenicama na področju avtomatiziranega iskanja profilov DNK, daktiloskopskih podatkov in podatkov iz registrov vozil. Tako sodelovanje pa se lahko začne šele, ko Unija preveri, ali Združeno kraljestvo izpolnjuje pogoje iz člena 539 Sporazuma in Priloge 39 k Sporazumu.

2.2. Predvideni akt Unije

Člen 540(2) Sporazuma določa, da Unija določi datum, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke v zvezi z avtomatiziranim iskanjem podatkov iz registrov vozil v skladu z naslovom II (Izmenjave DNK, prstnih odtisov in podatkov iz registrov vozil) tretjega dela Sporazuma.

V skladu s Prilogo 39 k Sporazumu Svet na podlagi ocene sklene, ali Združeno kraljestvo izpolnjuje zahtevane pogoje za avtomatizirano iskanje podatkov iz registrov vozil. Sklep mora temeljiti na celovitem ocenjevalnem poročilu, v katerem so povzeti rezultati vprašalnika, ocenjevalnega obiska in, po potrebi, preskusa.

Ta sklep postane na podlagi mednarodnega prava za Združeno kraljestvo zavezujoč z enostransko izjavo Unije v skladu s členom 540(2) Sporazuma. Združeno kraljestvo je treba uradno obvestiti o enostranski izjavi Unije.

3. STALIŠČE, KI NAJ SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Po ocenjevalnem obisku v Združenem kraljestvu od 17. do 20. junija 2025 je ocenjevalna skupina v svojem poročilu sklenila, da sodelovanje z Združenim kraljestvom na področju podatkov iz registrov vozil izpolnjuje ustrezne zahteve. Poročilo je bilo Svetu predloženo 17. oktobra 2025 in je bilo podlaga, da je Svet Uniji omogočil, da v skladu s členom 540(2) Sporazuma poda izjavo, da države članice Združenemu kraljestvu lahko pošiljajo osebne podatke v zvezi s podatki iz registrov vozil.

[1] Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani (UL L 149, 30.4.2021, str. 10).

Glede na navedeno Komisija predlaga, da se za datum, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke v zvezi s podatki iz registrov vozil iz člena 537 Sporazuma o trgovini in sodelovanju, določi 1. marec 2026.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[2].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Člen 540(1) in (2) Sporazuma določa, da če Združeno kraljestvo izpolnjuje pogoje iz člena 539 Sporazuma in Priloge 39 k Sporazumu, Unija določi datum ali datume, od katerih lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke v zvezi s podatki iz registrov vozil. Čeprav je taka določitev enostranski akt Unije in ne akt, ki ga sprejme kateri koli organ, ustanovljen s Sporazumom, ima kljub temu pravne učinke. Zato bi bilo treba po analogiji stališče Unije, na katerem temelji navedena določitev, oblikovati v skladu s členom 218(9) PDEU.

Pravni učinki izjave so zavezujoči po mednarodnem pravu in se v celoti nanašajo na Unijo kot pogodbenico Sporazuma. Zato to vprašanje v skladu s členom 3(2) PDEU spada v izključno pristojnost Unije.

Določitev zadevnega datuma iz člena 540(2) Sporazuma ne pomeni dopolnitve ali spremembe okvira navedenega sporazuma.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Cilji in elementi predvidenega akta spadajo na področje varstva podatkov in policijskega sodelovanja. Ti elementi predvidenega akta so neločljivo povezani, ne da bi bil kateri v razmerju do drugih postranski.

---

[2] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednje določbe: člen 16(2) in člen 87(2)(a) PDEU.

Sporazum je zavezujoč za vse države članice na podlagi Sklepa Sveta (EU) 2021/689[3], ki temelji na členu 217 PDEU kot njegovi materialni pravni podlagi.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 16(2) in člen 87(2), točka (a), PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

[3] Sklep Sveta (EU) 2021/689 z dne 29. aprila 2021 o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani in Sporazuma med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska o varnostnih postopkih za izmenjavo in varovanje tajnih podatkov (UL L 149, 30.4.2021, str. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

2026/0027 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v razmerju do Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske glede določitve datuma, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke iz člena 537 Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani, v skladu s členom 540(2) Sporazuma

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 16(2) in člena 87(2), točka (a), v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: Združeno kraljestvo) na drugi strani je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2021/689 z dne 29. aprila 2021[1], veljati pa je začel 1. januarja 2021.

(2) V skladu s členom 540(2) Sporazuma o trgovini in sodelovanju Unija določi datum, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke v zvezi z avtomatiziranim iskanjem podatkov iz registrov vozil, in sicer na podlagi celovitega ocenjevalnega poročila, v katerem so povzeti rezultati vprašalnika, ocenjevalnega obiska in po potrebi preskusa.

(3) Združeno kraljestvo je z dopisom z dne 20. maja 2024 Komisijo prek Specializiranega odbora za sodelovanje na področju kazenskega pregona in pravosodno sodelovanje, ustanovljenega s Sporazumom o trgovini in sodelovanju, obvestilo, da je izpolnilo obveznosti iz naslova II tretjega dela Sporazuma o trgovini in sodelovanju v zvezi s podatki iz registrov vozil. Združeno kraljestvo je podalo tudi izjave in imenovanja v skladu s členom 22 poglavja 0 Priloge 39 k Sporazumu o trgovini in sodelovanju ter izrazilo pripravljenost za ocenjevanje za namene izmenjave podatkov iz registrov vozil med državami članicami in Združenim kraljestvom.

(4) Komisija je 25. oktobra 2024 Združenemu kraljestvu poslala vprašalnik v zvezi z avtomatično izmenjavo podatkov iz registrov vozil. Združeno kraljestvo je 11. novembra 2024 Komisiji predložilo svoje odgovore na vprašalnik. Ti odgovori so

[1] Sklep Sveta (EU) 2021/689 z dne 29. aprila 2021 o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani in Sporazuma med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska o varnostnih postopkih za izmenjavo in varovanje tajnih podatkov (UL L 149, 30.4.2021, str. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

bili predloženi ocenjevalni skupini, 13. novembra 2024 pa so bili predloženi Delovni skupini Sveta za izmenjavo informacij na področju PNZ in Delovni skupini Sveta za Združeno kraljestvo.

(5) V skladu s členom 2 poglavja 4 Priloge 39 k Sporazumu o trgovini in sodelovanju je moralo Združeno kraljestvo tik pred ocenjevalnim obiskom ali takoj po njem izvesti preskus z eno ali več državami članicami EU, ki si že izmenjujejo podatke iz registrov vozil v skladu s sklepoma Sveta 2008/615/PNZ[2] in 2008/616/PNZ[3]. Preskus je bil uspešno zaključen tik pred ocenjevalnim obiskom.

(6) Na podlagi člena 3 poglavja 4 Priloge 39 k Sporazumu o trgovini in sodelovanju je bilo v Združenem kraljestvu med 17. in 20. junijem 2025 opravljeno ocenjevanje v zvezi z avtomatiziranim iskanjem podatkov iz registrov vozil. V ocenjevalnem poročilu je bilo ugotovljeno, da se vidiki, ki omogočajo avtomatizirano izmenjavo podatkov iz registrov vozil z državami članicami v skladu s Sporazumom o trgovini in sodelovanju, tretji del, naslov II, in Prilogo 39, v Združenem kraljestvu uspešno izvajajo na pravni, operativni in tehnični ravni.

(7) V skladu s členom 5 poglavja 4 Priloge 39 k Sporazumu o trgovini in sodelovanju je bilo Svetu 17. oktobra 2025 predloženo celovito ocenjevalno poročilo, v katerem so povzeti rezultati vprašalnika, ocenjevalnega obiska in preskusa.

(8) Ker je Združeno kraljestvo izpolnilo pogoje iz člena 539 Sporazuma o trgovini in sodelovanju in Priloge 39 k Sporazumu o trgovini in sodelovanju, bi morala Unija na podlagi člena 540(2) Sporazuma o trgovini in sodelovanju določiti datum, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke v zvezi s podatki iz registrov vozil iz člena 537 Sporazuma o trgovini in sodelovanju. Taki podatki se lahko pošiljajo od 1. marca 2026. Unija bi morala o tem stališču uradno obvestiti Združeno kraljestvo v okviru Specializiranega odbora za sodelovanje na področju kazenskega pregona in pravosodno sodelovanje. V teh okoliščinah je zato primerno določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v razmerju do Združenega kraljestva glede določitve tega datuma.

(9) Sporazum o trgovini in sodelovanju je zavezujoč za vse države članice na podlagi Sklepa Sveta (EU) 2021/689, ki temelji na členu 217 PDEU kot njegovi materialni pravni podlagi.

(10) Člen 540 Sporazuma o trgovini in sodelovanju je za Dansko in Irsko zavezujoč na podlagi Sklepa Sveta (EU) 2021/689, zato ti državi sodelujeta pri sprejetju in uporabi tega sklepa, s katerim se izvaja Sporazum o trgovini in sodelovanju –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa glede datuma, od katerega lahko države članice Združenemu kraljestvu pošiljajo osebne podatke v zvezi s podatki iz registrov vozil iz člena 537 Sporazuma o trgovini in sodelovanju, je določeno z enostransko izjavo Unije, ki je priložena temu sklepu.

---

[2] Sklep Sveta 2008/615/PNZ z dne 23. junija 2008 o poglobitvi čezmejnega sodelovanja, zlasti na področju boja proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu (UL L 210, 6.8.2008, str. 1).

[3] Sklep Sveta 2008/616/PNZ z dne 23. junija 2008 o izvajanju Sklepa 2008/615/PNZ o poglobitvi čezmejnega sodelovanja, zlasti na področju boja proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu (UL L 210, 6.8.2008, str. 12).

Člen 2

Združeno kraljestvo se uradno obvesti o stališču Unije iz člena 1 v okviru Specializiranega odbora za sodelovanje na področju kazenskega pregona in pravosodno sodelovanje, ustanovljenega s Sporazumom o trgovini in sodelovanju.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica