ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.1.2026 г.
COM(2026) 44 final

2026/0027 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз по отношение на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия във връзка с определянето съгласно член 540, параграф 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, на датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство личните данни, посочени в член 537 от посоченото споразумение

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението на Съвета, с което се определя позицията, която следва да се заеме от името на Съюза, за да се даде възможност на Съюза да направи декларация с цел да се определи датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с автоматизирано търсене на данни за регистрацията на превозни средства, в съответствие с член 540, параграф 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия (наричано по-нататък „Обединеното кралство“), от друга страна.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за търговия и сътрудничество

Споразумението за търговия и сътрудничество (наричано по-нататък „Споразумението“ или „СТС“)[1] създава основата за широки отношения между Съюза и Обединеното кралство в рамките на пространство на благосъстояние и добросъседство, характеризиращо се с близки и мирни отношения, основани на сътрудничество, зачитащо автономността и суверенитета на страните. Споразумението влезе в сила на 1 януари 2021 г.

В Споразумението се предвижда сътрудничество между страните по отношение на автоматизираното търсене на ДНК профили, дактилоскопични данни и данни за регистрацията на превозни средства. Това сътрудничество обаче може да започне едва след като Съюзът се увери, че Обединеното кралство е изпълнило условията, посочени в член 539 от СТС и приложение 39 към него.

2.2. Предвиденият акт на Съюза

В член 540, параграф 2 от Споразумението се предвижда, че Съюзът определя датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с автоматизираното търсене на данни за регистрацията на превозни средства, съгласно трета част, дял II („Обмен на данни за ДНК, за пръстови отпечатъци и за регистрацията на превозни средства“) от Споразумението.

Съгласно приложение 39 към Споразумението въз основа на оценка Съветът следва да вземе решение относно това дали Обединеното кралство е изпълнило необходимите условия за автоматизирано търсене на данни за регистрацията на превозни средства. Решението трябва да се основава на доклад за цялостна оценка, в който се обобщават резултатите от въпросник, посещението с цел оценка и когато е приложимо, пилотното изпитване.

Решението става обвързващо за Обединеното кралство съгласно международното право чрез едностранна декларация на Съюза в съответствие с член 540, параграф 2 от Споразумението. На Обединеното кралство трябва да бъде изпратено уведомление относно едностранната декларация на Съюза.

---

[1] Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

След посещение с цел оценка в Обединеното кралство от 17 до 20 юни 2025 г. оценяващият екип заключи в своя доклад, че сътрудничеството с Обединеното кралство по отношение на данните за регистрацията на превозни средства отговаря на съответните изисквания. Докладът беше представен на Съвета на 17 октомври 2025 г. и позволи на Съвета да даде възможност на Съюза да декларира, че държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с данни за регистрацията на превозни средства, в съответствие с член 540, параграф 2 от Споразумението.

С оглед на гореизложеното Комисията предлага 1 март 2026 г. да бъде датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с данни за регистрацията на превозни средства, посочени в член 537 от Споразумението за търговия и сътрудничество.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[2].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

В член 540, параграфи 1 и 2 от СТС се предвижда, че когато Обединеното кралство е изпълнило условията, посочени в член 539 от СТС и приложение 39 към него, Съюзът ще определи датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с данни за регистрацията на превозни средства. Въпреки че това определяне е едностранен акт на Съюза, а не акт, който трябва да бъде приет от който и да е от органите, създадени със Споразумението, то все пак поражда правни последици. Поради това позицията на Съюза, на която се основава това определяне, следва да бъде определена в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС, прилаган по аналогия.

Правните последици от декларацията са обвързващи съгласно международното право и се поемат изцяло от Съюза като страна по Споразумението. Следователно, в съответствие с член 3, параграф 2 от ДФЕС, Съюзът има изключителна компетентност по този въпрос.

Определянето на съответната дата по член 540, параграф 2 от Споразумението не води до допълване или изменение на рамката на това споразумение.

---

[2] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт преследва цели и се състои от части, отнасящи се до защитата на данните и полицейското сътрудничество. Тези елементи на предвидения акт са неразривно свързани, без никой от тях да е акцесорен по отношение на другия.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 16, параграф 2 и член 87, параграф 2, буква а) от ДФЕС.

Споразумението обвързва всички държави членки по силата на Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета[3], което се основава на член 217 от ДФЕС като материалноправно основание.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 16, параграф 2 и член 87, параграф 2, буква а) от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

[3] Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г. за сключването, от името на Съюза, на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

2026/0027 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз по отношение на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия във връзка с определянето съгласно член 540, параграф 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, на датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство личните данни, посочени в член 537 от посоченото споразумение

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 16, параграф 2 и член 87, параграф 2, буква а) във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия (наричано по-нататък „Обединеното кралство“), от друга страна (наричано по-нататък „Споразумението за търговия и сътрудничество“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г.[1.] и влезе в сила на 1 януари 2021 г.

(2) Съгласно член 540, параграф 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество Съюзът следва да определи датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с автоматизирано търсене на данни за регистрацията на превозни средства, въз основа на доклад за цялостна оценка, в който се обобщават резултатите от въпросника, посещението с цел оценка и, когато е приложимо, пилотно изпитване.

(3) С писмо от 20 май 2024 г. Обединеното кралство уведоми Комисията чрез Специализирания комитет по правоприлагане и съдебно сътрудничество, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество, че е изпълнило задълженията, наложени съгласно трета част, дял II от Споразумението за търговия и сътрудничество по отношение на данните за регистрацията на

1. Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г. за сключването, от името на Съюза, на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

превозни средства. Обединеното кралство също така направи декларации и определяне на компетентните органи в съответствие с глава 0, член 22 от приложение 39 към Споразумението за търговия и сътрудничество и изрази готовност да бъде оценено относно обмена между Обединеното кралство и държавите членки на данни за регистрацията на превозни средства.

(4) На 25 октомври 2024 г. Комисията изпрати на Обединеното кралство въпросника относно автоматизирания обмен на данни за регистрацията на превозни средства. На 11 ноември 2024 г. Обединеното кралство предостави на Комисията своите отговори на въпросника. Тези отговори бяха предоставени на оценяващия екип и на работната група на Съвета „Обмен на информация в областта на ПВР“ и на работната група на Съвета „Обединено кралство“ на 13 ноември 2024 г.

(5) Съгласно член 2 от глава 4 от приложение 39 към Споразумението за търговия и сътрудничество Обединеното кралство трябваше да проведе пилотно изпитване с една или повече държави — членки на ЕС, които вече обменят данни за регистрацията на превозни средства съгласно решения 2008/615/ПВР[2.] и 2008/616/ПВР[3.] на Съвета, малко преди или малко след посещението с цел оценка. Пилотното изпитване приключи успешно малко преди посещението с цел оценка.

(6) В съответствие с член 3 от глава 4 от приложение 39 към Споразумението за търговия и сътрудничество от 17 до 20 юни 2025 г. Обединеното кралство беше подложено на оценка по отношение на автоматизираното търсене на данни за регистрацията на превозни средства. Заключението в доклада за оценка беше, че Обединеното кралство успешно е изпълнило на правно, оперативно и техническо равнище аспектите, позволяващи автоматизиран обмен на данни за регистрацията на превозни средства с държавите членки съгласно Споразумението за търговия и сътрудничество, част трета, дял II и приложение 39.

(7) В съответствие с глава 4, член 5 от приложение 39 към Споразумението за търговия и сътрудничество на 17 октомври 2025 г. на Съвета беше представен докладът за цялостна оценка, в който се обобщават резултатите от въпросника, посещението с цел оценка и пилотното изпитване.

(8) Тъй като Обединеното кралство е изпълнило условията, определени в член 539 от Споразумението за търговия и сътрудничество и в приложение 39 към него, съгласно член 540, параграф 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество Съюзът следва да определи датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с данни за регистрацията на превозни средства, посочени в член 537 от Споразумението за търговия и сътрудничество. Тези данни могат да се предоставят от 1 март 2026 г. Съюзът следва да уведоми Обединеното кралство за тази позиция в рамките на Специализирания комитет по правоприлагане и съдебно сътрудничество. При тези обстоятелства е целесъобразно да се определи позицията, която трябва да се

---

2. Решение 2008/615/ПВР на Съвета от 23 юни 2008 г. за засилване на трансграничното сътрудничество, по-специално в борбата срещу тероризма и трансграничната престъпност (ОВ L 210, 6.8.2008 г., стр. 1).

3. Решение 2008/616/ПВР на Съвета от 23 юни 2008 г. за изпълнение на Решение 2008/615/ПВР относно засилването на трансграничното сътрудничество, по-специално в борбата срещу тероризма и трансграничната престъпност (ОВ L 210, 6.8.2008 г., стр. 12).

заеме от името на Съюза спрямо Обединеното кралство относно определянето на тази дата.

(9) Споразумението за търговия и сътрудничество е обвързващо за всички държави членки по силата на Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета, чието материалноправно основание е член 217 от ДФЕС.

(10) Дания и Ирландия са обвързани от член 540 от Споразумението за търговия и сътрудничество по силата на Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета и поради това участват в приемането и прилагането на настоящото решение, с което се прилага Споразумението за търговия и сътрудничество.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на датата, от която държавите членки могат да предоставят на Обединеното кралство лични данни, свързани с данни за регистрацията на превозни средства, съгласно член 537 от Споразумението за търговия и сътрудничество, е изложена в едностранната декларация на Съюза, приложена към настоящото решение.

Член 2

Обединеното кралство се уведомява за позицията на Съюза, посочена в член 1, в рамките на Специализирания комитет по правоприлагане и съдебно сътрудничество, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател