EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 30.1.2026.
COM(2026) 44 final

2026/0027 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije prema Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske u pogledu utvrđivanja u skladu s člankom 540. stavkom 2. Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, datuma od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke iz članka 537. Sporazuma

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku Vijeća kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije radi donošenja izjave Unije u kojoj se utvrđuje datum od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s automatiziranim pretraživanjem podataka iz registra vozila, u skladu s člankom 540. stavkom 2. Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (dalje u tekstu „Ujedinjena Kraljevina”), s druge strane.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o trgovini i suradnji

Sporazumom o trgovini i suradnji (dalje u tekstu „Sporazum”)[1] uspostavlja se temelj za širok odnos između Unije i Ujedinjene Kraljevine u području blagostanja i dobrosusjedskih odnosa obilježenih bliskim i miroljubivim odnosima koji se temelje na suradnji, uz poštovanje autonomije i suvereniteta stranaka. Sporazum je stupio na snagu 1. siječnja 2021.

Sporazumom je predviđena suradnja stranaka u vezi s automatiziranim pretraživanjem profila DNK-a, daktiloskopskih podataka i podataka iz registra vozila. Međutim, ta suradnja može započeti tek nakon što Unija utvrdi da je Ujedinjena Kraljevina ispunila uvjete utvrđene u članku 539. Sporazuma i njegovu Prilogu 39.

2.2. Predviđeni akt Unije

U članku 540. stavku 2. Sporazuma predviđeno je da Unija treba utvrditi datum od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s automatiziranim pretraživanjem podataka iz registra vozila na temelju glave II. („Razmjena podataka o DNK-u i otiscima prstiju te podataka iz registra vozila”) trećeg dijela Sporazuma.

U skladu s Prilogom 39. Sporazumu Vijeće na temelju evaluacije donosi odluku o tome je li Ujedinjena Kraljevina ispunila potrebne uvjete za automatizirano pretraživanje podataka iz registra vozila. Odluka se temelji na cjelovitom evaluacijskom izvješću u kojem su sažeti rezultati upitnika, evaluacijskog posjeta te, prema potrebi, pokusa.

Na temelju međunarodnog prava ona postaje obvezujuća za Ujedinjenu Kraljevinu jednostranom izjavom Unije u skladu s člankom 540. stavkom 2. Sporazuma. Ujedinjenu Kraljevinu potrebno je obavijestiti o jednostranoj izjavi Unije.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Nakon evaluacijskog posjeta Ujedinjenoj Kraljevini od 17. do 20. lipnja 2025. evaluacijski tim u svojem je izvješću zaključio da suradnja s Ujedinjenom Kraljevinom u pogledu podataka iz registra vozila ispunjava relevantne zahtjeve. Izvješće je podneseno Vijeću 17. listopada 2025. što je omogućilo Vijeću da odobri Uniji da izjavi da države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s podacima iz registra vozila kako je navedeno u članku 540. stavku 2. Sporazuma.

[1] Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, SL L 149, 30.4.2021., str. 10.

S obzirom na navedeno, Komisija predlaže da se 1. ožujka 2026. odredi kao datum od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s podacima iz registra vozila iz članka 537. Sporazuma.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovnopravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[2].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Člankom 540. stavcima 1. i 2. Sporazuma predviđeno je da ako Ujedinjena Kraljevina ispuni uvjete iz članka 539. Sporazuma i njegova Priloga 39., Unija utvrđuje datum od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s podacima iz registra vozila. Premda je takvo utvrđivanje jednostrani akt Unije, a ne akt koji donosi neko od tijela osnovanih Sporazumom, ono ipak proizvodi pravne učinke. Stoga bi se stajalište Unije na kojem se temelji to utvrđivanje trebalo utvrditi u skladu s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a, koji se primjenjuje *mutatis mutandis*.

Pravni učinci izjave obvezujući su prema međunarodnom pravu te se u potpunosti primjenjuju na Uniju kao stranku Sporazuma. Stoga, u skladu s člankom 3. stavkom 2. UFEU-a, Unija ima isključivu nadležnost u tom pitanju.

Utvrđivanje relevantnog datuma iz članka 540. stavka 2. Sporazuma ne podrazumijeva dopunu ili izmjenu okvira Sporazuma.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu predviđenog akta kojim se istovremeno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata, koji su neodvojivo povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na druge, materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno se mora temeljiti na različitim odgovarajućim pravnim osnovama.

[2] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Predviđeni akt ima ciljeve i elemente u području zaštite podataka i policijske suradnje. Ti elementi predviđenog akta neodvojivo su povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na drugi.

Stoga materijalnopravnu osnovu predložene odluke čine sljedeće odredbe: članak 16. stavak 2. i članak 87. stavak 2. točka (a) UFEU-a.

Sporazum je obvezujući za sve države članice na temelju Odluke Vijeća (EU) 2021/689[3], čija je materijalnopravna osnova članak 217. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebali bi biti članak 16. stavak 2. i članak 87. stavak 2. točka (a) UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

[3] Odluka Vijeća (EU) 2021/689 od 29. travnja 2021. o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane te Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske u vezi sa sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka (SL L 149, 30.4.2021., str. 2., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

2026/0027 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije prema Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske u pogledu utvrđivanja u skladu s člankom 540. stavkom 2. Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, datuma od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke iz članka 537. Sporazuma

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 16. stavak 2. i članak 87. stavak 2. točku (a) u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Unija je Odlukom Vijeća (EU) 2021/689 od 29. travnja 2021.[1] sklopila Sporazum o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (dalje u tekstu „Ujedinjena Kraljevina”), s druge strane (dalje u tekstu „Sporazum o trgovini i suradnji”), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2021.

(2) Unija u sladu s člankom 540. stavkom 2. Sporazuma o trgovini i suradnji utvrđuje datum od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s automatiziranim pretraživanjem podataka iz registra vozila, na temelju cjelovitog evaluacijskog izvješća u kojem su sažeti rezultati upitnika, evaluacijskog posjeta te, prema potrebi, pokusa.

(3) Dopisom od 20. svibnja 2024. Ujedinjena Kraljevina obavijestila je Komisiju preko Posebnog odbora za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju osnovanog Sporazumom o trgovini i suradnji da je izvršila obveze određene na temelju dijela trećeg glave II. Sporazuma o trgovini i suradnji u pogledu podataka iz registra vozila. Ujedinjena Kraljevina dostavila je i izjave i imenovanja u skladu s poglavljem 0. člankom 22. Priloga 39. Sporazumu o trgovini i suradnji te je izrazila spremnost da bude evaluirana u pogledu razmjene podataka iz registra vozila između država članica i Ujedinjene Kraljevine.

(4) Komisija je 25. listopada 2024. Ujedinjenoj Kraljevini poslala upitnik o automatiziranoj razmjeni podataka iz registra vozila. Ujedinjena Kraljevina dostavila je 11. studenog 2024. svoje odgovore Komisiji. Ti su odgovori dostavljeni

[1] Odluka Vijeća (EU) 2021/689 od 29. travnja 2021. o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane te Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske u vezi sa sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka (SL L 149, 30.4.2021., str. 2., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

evaluacijskom timu te su 13. studenog 2024. podneseni Radnoj skupini Vijeća za razmjenu informacija u području PUP-a i Radnoj skupini Vijeća za Ujedinjenu Kraljevinu.

(5) U skladu s poglavljem 4. člankom 2. Priloga 39. Sporazumu o trgovini i suradnji Ujedinjena Kraljevina morala je provesti pokus s jednom ili više država članica EU-a koje već razmjenjuju podatke iz registra vozila na temelju odluka Vijeća 2008/615/PUP[2] i 2008/616/PUP[3] neposredno prije ili ubrzo nakon evaluacijskog posjeta. Pokus je uspješno proveden nedugo prije evaluacijskog posjeta.

(6) U skladu s poglavljem 4. člankom 3. Priloga 39. Sporazumu o trgovini i suradnji Ujedinjena Kraljevina podvrgnula se od 17. do 20. lipnja 2025. evaluaciji u pogledu automatiziranog pretraživanja podataka iz registra vozila. U izvješću o evaluaciji zaključeno je da su elementi koji omogućuju automatiziranu razmjenu podataka iz registra vozila s državama članicama u skladu s dijelom trećim glavom II. Sporazuma o trgovini i suradnji i njegovim Prilogom 39. uspostavljeni u Ujedinjenoj Kraljevini na pravnoj, operativnoj i tehničkoj razini.

(7) U skladu s poglavljem 4. člankom 5. Priloga 39. Sporazumu o trgovini i suradnji Vijeću je 17. listopada 2025. predstavljeno cjelovito evaluacijsko izvješće u kojem su sažeti rezultati upitnika, evaluacijskog posjeta i pokusa.

(8) Budući da je Ujedinjena Kraljevina ispunila uvjete iz članka 539. Sporazuma o trgovini i suradnji i njegova Priloga 39., Unija bi na temelju članka 540. stavka 2. Sporazuma o trgovini i suradnji trebala utvrditi datum od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s podacima iz registra vozila kako je navedeno u članku 537. Sporazuma o trgovini i suradnji. Ti se podaci mogu dostavljati od 1. ožujka 2026. Unija bi o tom stajalištu trebala obavijestiti Ujedinjenu Kraljevinu u Posebnom odboru za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju. U tim je okolnostima stoga primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije prema Ujedinjenoj Kraljevini u pogledu utvrđivanja tog datuma.

(9) Sporazum o trgovini i suradnji obvezujući je za sve države članice na temelju Odluke Vijeća (EU) 2021/689, čija je materijalnopravna osnova članak 217. UFEU-a.

(10) Na temelju Odluke Vijeća (EU) 2021/689 članak 540. Sporazuma o trgovini i suradnji obvezujući je za Dansku i Irsku te one stoga sudjeluju u donošenju i primjeni ove Odluke kojom se provodi Sporazum o trgovini i suradnji,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije o datumu od kojeg države članice mogu Ujedinjenoj Kraljevini dostavljati osobne podatke povezane s podacima iz registra vozila iz članka 537. Sporazuma o trgovini i suradnji utvrđeno je u jednostranoj izjavi Unije priloženoj ovoj Odluci.

---

[2] Odluka Vijeća 2008/615/PUP od 23. lipnja 2008. o produbljivanju prekogranične suradnje, posebno u suzbijanju terorizma i prekograničnog kriminala (SL L 210, 6.8.2008., str. 1.).

[3] Odluka Vijeća 2008/616/PUP od 23. lipnja 2008. o provedbi Odluke 2008/615/PUP o produbljivanju prekogranične suradnje, posebno u suzbijanju terorizma i prekograničnog kriminala (SL L 210, 6.8.2008., str. 12.).

Članak 2.

Ujedinjenu Kraljevinu obavješćuje se o stajalištu Unije iz članka 1. u Posebnom odboru za suradnju u izvršavanju zakonodavstva i pravosudnu suradnju osnovanom Sporazumom o trgovini i suradnji.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik