KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.1.2026 r.
COM(2026) 44 final

2026/0027 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej wobec Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w odniesieniu do wyznaczenia – na podstawie art. 540 ust. 2 Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony – daty, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe na podstawie art. 537 tej Umowy

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji Rady określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii, aby Unia złożyła deklarację wyznaczającą datę, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące zautomatyzowanego przeszukiwania danych rejestracyjnych pojazdów, zgodnie z art. 540 ust. 2 Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (zwanym dalej „Zjednoczonym Królestwem"), z drugiej strony.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o handlu i współpracy

W Umowie o handlu i współpracy („Umowa" lub „umowa o handlu i współpracy")[1] ustanowiono podstawę dla szeroko zakrojonych stosunków między Unią a Zjednoczonym Królestwem w obszarze dobrobytu i dobrego sąsiedztwa charakteryzującego się bliskimi i pokojowymi stosunkami opartymi na współpracy, z poszanowaniem autonomii i suwerenności stron. Umowa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Umowa przewiduje współpracę między Stronami w zakresie zautomatyzowanego przeszukiwania profili DNA, danych daktyloskopijnych i danych rejestracyjnych pojazdów. Taka współpraca może jednak rozpocząć się dopiero po zweryfikowaniu przez Unię, że Zjednoczone Królestwo spełniło warunki określone w art. 539 i załączniku 39 do umowy o handlu i współpracy.

2.2. Planowany akt Unii

Art. 540 ust. 2 Umowy stanowi, że Unia wyznacza datę, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące zautomatyzowanego przeszukiwania danych rejestracyjnych pojazdów na podstawie części trzeciej tytuł II („Wymiana danych DNA, odcisków palców i danych rejestracyjnych pojazdów") Umowy.

Zgodnie z załącznikiem 39 do Umowy Rada ma przyjąć decyzję na podstawie oceny, czy Zjednoczone Królestwo spełniło warunki wymagane do zautomatyzowanego przeszukiwania danych rejestracyjnych pojazdów. Decyzja ma być oparta na ogólnym sprawozdaniu z oceny podsumowującym wyniki kwestionariusza, wizytę ewaluacyjną oraz, w stosownych przypadkach, operację pilotażową.

Decyzja ta stanie się wiążąca dla Zjednoczonego Królestwa na mocy prawa międzynarodowego w drodze jednostronnej deklaracji Unii, zgodnie z art. 540 ust. 2 Umowy. Jednostronną deklarację Unii należy notyfikować Zjednoczonemu Królestwu.

3. STANOWISKO, KTÓRE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Po wizycie ewaluacyjnej w Zjednoczonym Królestwie w dniach 17–20 czerwca 2025 r. zespół oceniający stwierdził w swoim sprawozdaniu, że współpraca ze Zjednoczonym Królestwem w zakresie danych rejestracyjnych pojazdów spełnia odpowiednie wymogi. Sprawozdanie zostało przedłożone Radzie 17 października 2025 r. i utorowało Radzie drogę

[1] Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10.

do umożliwienia Unii złożenia oświadczenia, że państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące danych rejestracyjnych pojazdów, o których mowa w art. 540 ust. 2 umowy o handlu i współpracy.

W związku z powyższym Komisja proponuje wyznaczenie dnia 1 marca 2026 r. jako daty, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące danych rejestracyjnych pojazdów, o których mowa w art. 537 umowy o handlu i współpracy.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[2].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Art. 540 ust. 1 i 2 umowy o handlu i współpracy stanowi, że jeżeli Zjednoczone Królestwo spełniło warunki określone w art. 539 i załączniku 39 do umowy o handlu i współpracy, Unia wyznacza datę, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące danych rejestracyjnych pojazdów. Chociaż takie ustalenie jest jednostronnym aktem Unii, a nie aktem, który ma zostać przyjęty przez którykolwiek z organów ustanowionych na mocy Umowy, wywołuje ono jednak skutki prawne. W związku z tym stanowisko Unii leżące u podstaw tego ustalenia należy określić zgodnie z art. 218 ust. 9 TFUE, stosowanym przez analogię.

Skutki prawne deklaracji są wiążące na mocy prawa międzynarodowego i w całości obciążają Unię jako stronę Umowy. Dlatego, zgodnie z art. 3 ust. 2 TFUE, Unia ma w tej kwestii wyłączną kompetencję.

Wyznaczenie właściwej daty, o której mowa w art. 540 ust. 2 Umowy, nie prowadzi do uzupełnienia lub zmiany ram tej umowy.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną

[2] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

Jeżeli planowany akt ma jednocześnie wiele celów lub elementów składowych, które są nierozerwalnie powiązane, a żaden nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych, materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi – na zasadzie wyjątku – obejmować różne, odpowiadające tym celom i elementom podstawy prawne.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt realizuje cele i zawiera elementy z dziedziny ochrony danych i współpracy policyjnej. Te elementy planowanego aktu są związane w sposób nierozłączny, a żaden z nich nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych.

Materialna podstawa prawna proponowanej decyzji obejmuje w związku z tym następujące postanowienia: Art. 16 ust. 2 i art. 87 ust. 2 lit. a) TFUE.

Umowa jest wiążąca dla wszystkich państw członkowskich na podstawie decyzji Rady (UE) 2021/689[3], która opiera się na art. 217 TFUE stanowiącym materialną podstawę prawną.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 16 ust. 2 i art. 87 ust. 2 lit. a) TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

[3] Decyzja Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, oraz Umowy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie procedur bezpieczeństwa na potrzeby wymiany i ochrony informacji niejawnych (Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

2026/0027 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej wobec Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w odniesieniu do wyznaczenia – na podstawie art. 540 ust. 2 Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony – daty, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe na podstawie art. 537 tej Umowy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 16 ust. 2 i art. 87 ust. 2 lit. a) w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (zwanym dalej „Zjednoczonym Królestwem”), z drugiej strony („Umowa o handlu i współpracy”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r.[1] i weszła w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.

(2) Na podstawie art. 540 ust. 2 Umowy o handlu i współpracy Unia ma wyznaczyć datę, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące zautomatyzowanego przeszukiwania danych rejestracyjnych pojazdów, na podstawie ogólnego sprawozdania z oceny podsumowującego wyniki kwestionariusza, wizyty ewaluacyjnej oraz, w stosownych przypadkach, operacji pilotażowej.

(3) Pismem z dnia 20 maja 2024 r. Zjednoczone Królestwo poinformowało Komisję za pośrednictwem Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiarów Sprawiedliwości, że wypełniło obowiązki nałożone na mocy części trzeciej tytuł II Umowy o handlu i współpracy w odniesieniu do danych rejestracyjnych pojazdów. Zjednoczone Królestwo przekazało również oświadczenia i oznaczenia zgodnie z art. 22 w rozdziale 0 załącznika 39 do Umowy o handlu i współpracy oraz wyraziło gotowość do poddania się ocenie na potrzeby wymiany danych rejestracyjnych pojazdów między Zjednoczonym Królestwem a państwami członkowskimi.

[1] Decyzja Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, oraz Umowy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie procedur bezpieczeństwa na potrzeby wymiany i ochrony informacji niejawnych (Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

(4) W dniu 25 października 2024 r. Komisja przesłała Zjednoczonemu Królestwu kwestionariusz dotyczący zautomatyzowanej wymiany danych rejestracyjnych pojazdów. W dniu 11 listopada 2024 r. Zjednoczone Królestwo przekazało Komisji odpowiedzi na ten kwestionariusz. W dniu 13 listopada 2024 r. odpowiedzi te przekazano zespołowi oceniającemu i przedłożono Grupie Roboczej Rady ds. Wymiany Informacji w dziedzinie WSiSW oraz Grupie Roboczej Rady ds. Zjednoczonego Królestwa.

(5) Na podstawie art. 2 rozdziału 4 załącznika 39 do Umowy o handlu i współpracy Zjednoczone Królestwo musiało przeprowadzić operację pilotażową z co najmniej jednym państwem członkowskim UE, które wymieniało już dane rejestracyjne pojazdów na mocy decyzji Rady 2008/615/WSiSW[2] i 2008/616/WSiSW[3], na krótko przed wizytą ewaluacyjną lub wkrótce po niej. Operacja pilotażowa została pomyślnie zakończona na krótko przed wizytą ewaluacyjną.

(6) Na podstawie art. 3 rozdziału 4 załącznika 39 do Umowy o handlu i współpracy w dniach 17–20 czerwca 2025 r. Zjednoczone Królestwo przeszło ocenę dotyczącą zautomatyzowanego przeszukiwania danych rejestracyjnych pojazdów. W sprawozdaniu z oceny stwierdzono, że aspekty umożliwiające zautomatyzowaną wymianę danych rejestracyjnych pojazdów z państwami członkowskimi na podstawie części trzeciej tytułu II i załącznika 39 do Umowy o handlu i współpracy zostały z powodzeniem wdrożone w Zjednoczonym Królestwie na poziomie prawnym, operacyjnym i technicznym.

(7) Na podstawie art. 5 rozdziału 4 załącznika 39 do Umowy o handlu i współpracy w dniu 17 października 2025 r. przedstawiono Radzie ogólne sprawozdanie z oceny podsumowujące wyniki kwestionariuszy, wizyty ewaluacyjnej i operacji pilotażowej.

(8) Ponieważ Zjednoczone Królestwo spełniło warunki określone w art. 539 Umowy o handlu i współpracy i w załączniku 39 do niej, Unia powinna, na podstawie art. 540 ust. 2 Umowy o handlu i współpracy, wyznaczyć datę, od której państwa członkowskie będą mogły dostarczać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące danych rejestracyjnych pojazdów, o których mowa w art. 537 Umowy o handlu i współpracy. Takie dane mogą być dostarczane od dnia 1 marca 2026 r. Unia powinna notyfikować Zjednoczonemu Królestwu to stanowisko na forum Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiarów Sprawiedliwości. W tych okolicznościach należy zatem określić stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii wobec Zjednoczonego Królestwa w sprawie wyznaczenia tej daty.

(9) Umowa o handlu i współpracy jest wiążąca dla wszystkich państw członkowskich na podstawie decyzji Rady (UE) 2021/689, której materialną podstawą prawną jest art. 217 TFUE.

(10) Dania i Irlandia są związane art. 540 Umowy o handlu i współpracy na mocy decyzji Rady (UE) 2021/689 i w związku z tym uczestniczą w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji wdrażającej Umowę o handlu i współpracy,

---

[2] Decyzja Rady 2008/615/WSiSW z dnia 23 czerwca 2008 r. w sprawie intensyfikacji współpracy transgranicznej, szczególnie w zwalczaniu terroryzmu i przestępczości transgranicznej (Dz.U. L 210 z 6.8.2008, s. 1).

[3] Decyzja Rady 2008/616/WSiSW z dnia 23 czerwca 2008 r. w sprawie wdrożenia decyzji 2008/615/WSiSW w sprawie intensyfikacji współpracy transgranicznej, szczególnie w zwalczaniu terroryzmu i przestępczości transgranicznej (Dz.U. L 210 z 6.8.2008, s. 12).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma zostać zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do daty, od której państwa członkowskie mogą przekazywać Zjednoczonemu Królestwu dane osobowe dotyczące danych rejestracyjnych pojazdów na podstawie art. 537 Umowy o handlu i współpracy, jest określone w jednostronnej deklaracji Unii załączonej do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Stanowisko Unii, o którym mowa w art. 1, notyfikuje się Zjednoczonemu Królestwu na forum Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości ustanowionego Umową o handlu i współpracy.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący