Europeiska unionens officiella tidning

SV
C-serien

C/2024/6300

22.10.2024

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om 2024 års uppdatering av den fleråriga genomförandeplanen för inrättande av en europeisk kontaktpunkt för sjöfart

(C/2024/6300)

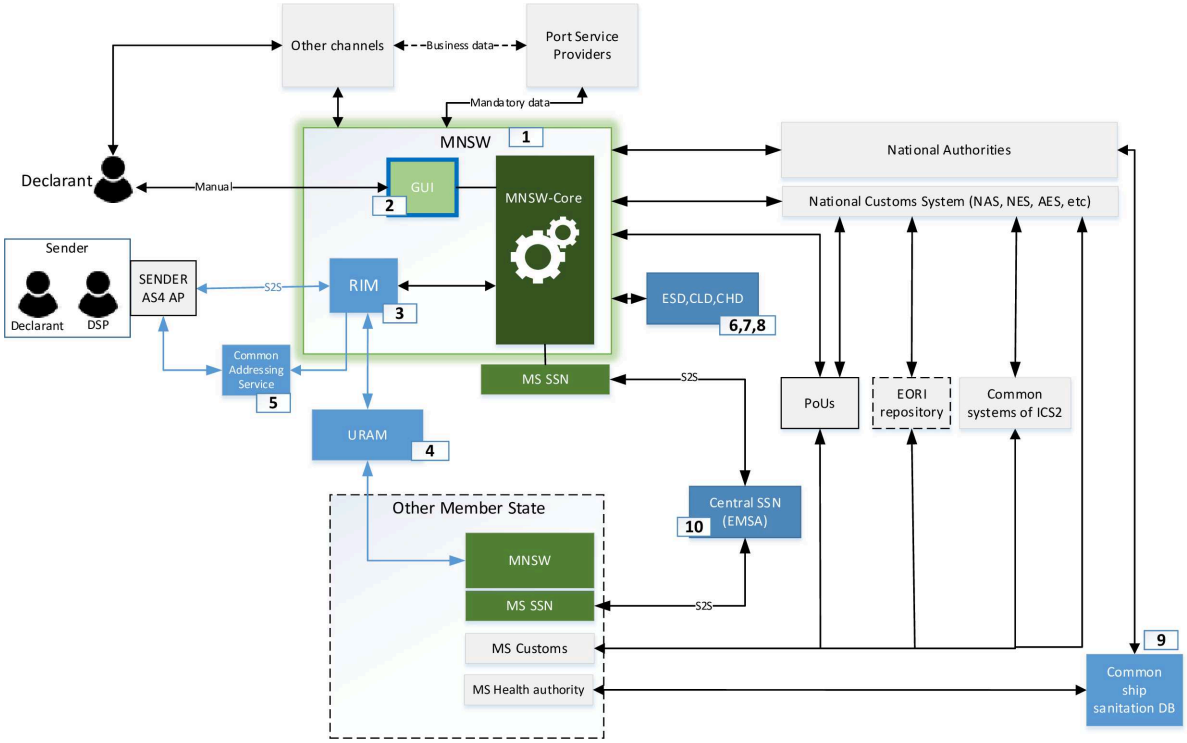
1. Bakgrund

Förordningen om en europeisk kontaktpunkt för sjöfart (*EMSWe-förordningen*) ([1]) bygger på det befintliga nätverket av nationella kontaktpunkter för sjöfart (MNSW), och i den fastställs en gemensam, driftskompatibel miljö där fartyg kan rapportera information till land under ett fartygsanlöp. Förordningen ger kommissionen befogenhet att utarbeta en standardiserad datauppsättning som omfattar alla rapporteringsskyldigheter samt att utveckla och underhålla gemensamma gränssnitt och tjänster för de nationella kontaktpunkterna för sjöfart. Den ska tillämpas från och med den 15 augusti 2025. Denna fleråriga genomförandeplan uppdateras varje år i enlighet med artikel 19 i EMSWe-förordningen, efter lämpliga samråd med nationella experter. Den första versionen av detta dokument antogs av kommissionen 2021 ([2]) och uppdaterades sedan 2023 ([3]).

2. EMSWe:s it-struktur

EMSWe är en decentraliserad miljö som bygger på ett nätverk av nationella kontaktpunkter för sjöfart (MNSW). Var och en av dessa kontaktpunkter tillhandahåller i) Harmoniserad gränssnittsmodul för rapportering (RIM) för utbyte av uppgifter mellan system, och ii) ett grafiskt användargränssnitt (GUI) för kommunikation från användare till system, för deklaranternas rapporteringsskyldigheter. Miljön kompletteras av gemensamma tjänster som i) ett användarregistersystem och system för åtkomsthantering för EMSWe (URAM), ii) gemensamma databaser, och iii) en gemensam adresseringstjänst (CAS).

EMSWe-arkitektur på hög nivå kring en nationell kontaktpunkt för sjöfart



Figuren ovan visar högnivåstrukturen i den europeiska kontaktpunkten för sjöfart ur en medlemsstats perspektiv, inbegripet den nationella kontaktpunktens samverkan med deklaranter, leverantörer av datatjänster och myndigheternas system i medlemsstaten.

([1]) EUT L 198, 25.7.2019, s. 64.
([2]) EUT C 299, 27.7.2021, s. 3.
([3]) EUT C, C/2023/100, 6.10.2023.

Komponenterna förtecknas nedan:

Element	Beskrivning	Artiklar
1	Nationell kontaktpunkt för sjöfart (MNSW)	Artikel 2.3
2	Grafiskt användargränssnitt (GUI)	Artiklarna 2.9, 6.4
3	Modul för rapporteringsgränssnitt (RIM)	Artiklarna 2.4, 6.1
4	Användarregistersystem och system för åtkomsthantering (URAM)	Artikel 12.1, 12.2, 12.3
5	Gemensam adresseringstjänst (CAS)	Artikel 2.10
6	EMSWe-fartygsdatabas (ESD)	Artikel 14
7	Gemensam lokaliseringsdatabas	Artikel 15
8	Gemensam databas över farligt eller förorenande gods ombord på fartyg	Artikel 16
9	Gemensam databas för hygien på fartyg	Artikel 17
10	SafeSeaNet (nationellt SafeSeaNet-system och centralt SafeSeaNet-system)	Artikel 8.4

3. **Antagande av sekundärrätt**

Hittills har kommissionen antagit följande sekundärrättsakter:

— Delegerad förordning (EU) 2023/205 ([4]), som fastställer EMSWe-datauppsättningen.

— Genomförandeförordning (EU) 2023/204 ([5]), som innehåller den första uppsättningen specifikationer och regler för de harmoniserade aspekterna av de nationella kontaktpunkterna för sjöfart och för tre gemensamma databaser inom ramen för EMSWe ([6]).

— Genomförandeförordning (EU) 2023/2790 ([7]) som fastställer specifikationerna för RIM-modulen och för URAM-systemet.

Dessa tre sekundärrättsakter var tänkta att antas senast den 15 augusti 2021. På grund av flera faktorer, såsom covid-19-pandemin och den ökade tekniska komplexiteten som krävde omfattande samråd med medlemsstaternas experter, visade sig dock denna tidsfrist vara alltför ambitiös. Därför antogs den sista rättsakten den 14 december 2023. För att snabbare få EMSWe-förordningen genomförd började ändå kommissionen, med bistånd av Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa) och i nära samarbete med medlemsstaterna och branschen, att förbereda de viktigaste gemensamma komponenterna (RIM och URAM) och tillämpningsanvisningen för meddelanden (MIG) innan ovan nämnda sekundärrättsakt antogs (se mer information i kapitel 5).

Planeringen för andra sekundärrättsakter är följande:

— Uppdatera EMSWe-datauppsättningen ([8]) (planeras för 2024).

— Fastställa specifikationerna för den gemensamma adresseringstjänsten (planeras för 2025).

— Fastställa specifikationerna för den gemensamma databasen för hygien på fartyg (planeras för 2025).

([4]) EUT L 33, 3.2.2023, s. 24.
([5]) EUT L 33, 3.2.2023, s. 1.
([6]) De kalkylbladsmallar som avses i bilaga I till genomförandeförordning (EU) 2023/204 håller på att utarbetas av Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa) och kommer att göras tillgängliga preliminärt senast tredje kvartalet 2024.
([7]) EUT L, 2023/2790, 18.12.2023.
([8]) Kommissionen ska regelbundet uppdatera EMSWe-datauppsättningen enligt artikel 3.3, med tekniskt bistånd från Emsa.

— Utarbeta en förteckning över relevant information som ska återanvändas och göras tillgänglig för ett efterföljande hamnanlöp (ska beslutas) ([9]).

4. **Strategi för berörda parters medverkan**

För att säkerställa att det i god tid hålls öppna samråd med medlemsstaternas experter och näringslivet inrättade kommissionen 2023 en expertgrupp: samordningsgruppen för den europeiska kontaktpunkten för sjöfart (ECG). Medlemmarna i ECG är de nationella samordnare för EMSWe som fastställs i artikel 18 i EMSWe-förordningen. De viktigaste branschsammanslutningarna inbjuds också som observatörer i gruppen. Denna expertgrupp sammanträder regelbundet och gör det möjligt för kommissionen att följa upp utvecklingen och diskutera framstegen. För medlemsstaterna utgör den också ett forum för att utbyta bästa praxis.

Eftersom EMSWe-förordningen omfattar flera tullformaliteter för införsel och utförsel samråder kommissionen också ofta med tullexpertgrupper, såsom Electronic Customs Coordination Group och/eller Customs Business Group (som leds av GD Skatter och tullar). Kommissionen samråder med dessa tullexpertgrupper genom gemensamma möten.

För att säkerställa fortsatt sammankoppling och driftskompatibilitet mellan EMSWe och unionens system för informationsutbyte inom sjöfarten (*SafeSeaNet*) informerar kommissionen även styrgruppen på hög nivå för förvaltning av det digitala maritima systemet och digitala maritima tjänster (HLSG), som har befogenhet för alla ändringar i SafeSeaNet-systemet.

5. **Tidsplan för utveckling och testning av gemensamma komponenter och tjänster**

Gränssnittsmodul för rapportering (RIM)

Efter utgivningen av version 1.0 i augusti 2022 släpptes en uppdaterad version 3.0 av RIM-modulen i december 2023. Denna uppdaterade version 3.0 innehöll ytterligare funktioner och säkerställer överensstämmelse med RIM-specifikationerna i genomförandeförordning (EU) 2023/2790. Medlemsstaterna har fått tillgång till all dokumentation som krävs för integreringen i deras nationella kontaktpunkter för sjöfart. Medlemsstaterna bör med kommissionens stöd först utföra överensstämmelsetester för att kontrollera att RIM-modulen har integrerats korrekt i de nationella kontaktpunkterna. Därefter bör de utföra tester och försäkra sig om den nödvändiga integreringen med andra berörda myndigheter. Sedan bör de ihop med sina berörda parter från branschen testa anslutningarna och processerna för hela sin nationella kontaktpunkt.

Som komplement till RIM-modulens funktion utvecklade Emsa – i nära samarbete med kommissionen, sjöfartsbranschen och medlemsstaterna – i december 2023 en tillämpningsanvisning för meddelanden (MIG) och gjorde den tillgänglig för medlemsstaterna. Tillämpningsanvisningen beskriver de meddelanden (formaliteter och svar) som ska utbytas mellan avsändare och de nationella kontaktpunkterna för sjöfart genom RIM-modulen, enligt kravet i artikel 2 i genomförandeförordning (EU) 2023/2790. Sedan dess har Emsa ytterligare förfinat tillämpningsanvisningen och utvecklat den tekniska återgivningen av formaliteterna och svaren i den (XML-schemadefinitionsfiler – XSD). Det förväntas att kommissionen, i samarbete med Emsa, också kommer att offentliggöra tillämpningsanvisningen för meddelanden med tekniska meddelandespecifikationer för branschanvändning i slutet av tredje kvartalet 2024, och regelbundet underhålla den.

Användarregistersystem och system för åtkomsthantering för EMSWe (URAM)

Samtidigt med RIM-modulen upprättade och tillgängliggjorde kommissionen i december 2023 ett gemensamt användarregistersystem och system för åtkomsthantering (URAM), för att underlätta autentisering av avsändare (deklaranter och leverantörer av datatjänster) som ansluter till en medlemsstats RIM-modul. De centrala tjänsterna i URAM har gjorts tillgängliga i en överensstämmelsetestande miljö så att medlemsstaterna kan utföra integreringstester för anslutningar och interaktioner mellan sina RIM-moduler och URAM-tjänsterna. Medlemsstaterna kommer att hantera autentiseringen i sina grafiska användargränssnitt i enlighet med reglerna i förordning (EU) nr 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden (*eIDA-förordningen*) ([10]).

([9]) Emsa kommer att genomföra en genomförbarhetsstudie för att identifiera dataelement som eventuellt kan vidareutnyttjas, och då uppmärksamma eventuella begränsningar och villkor som införs genom underliggande lagstiftning och regler om skydd av personuppgifter och kommersiellt känsliga uppgifter. När dessa uppgifter väl har fastställts kan SafeSeaNet, dess mekanismer och gränssnitt för datautbyte (inbegripet nödvändiga säkerhetsåtgärder och dokumentation) alla behöva uppgraderas så att data kan återanvändas och delas i större omfattning mellan de nationella kontaktpunkterna för sjöfart.

([10]) EUT L 257, 28.8.2014, s. 73.

Gemensam adresseringstjänst (CAS)

De specifikationer för den gemensamma adresseringstjänsten som krävs enligt artikel 13.2 i EMSWe-förordningen planeras att antas preliminärt senast i slutet av 2024. Denna tjänst förväntas börja utvecklas efter att RIM-modulen har genomförts fullt ut.

Databaser

EMSWe-fartygsdatabasen, den gemensamma lokaliseringsdatabasen och den gemensamma databasen över farligt eller förorenande gods ombord på fartyg håller för närvarande på att utvecklas av Emsa enligt planen. Systemgränssnittsguiden (SIG) – en guide till alla dessa tre databaser – slutfördes av Emsa och gjordes offentligt tillgänglig i maj 2024 ([11]). Utvecklingen av databaserna förväntas vara slutförd i slutet av tredje kvartalet 2024, då Emsa kommer att vara redo att utföra idrifttagningstester ihop med medlemsstaterna.

När det gäller databasen över hygien på fartyg är genomförandet av den fortfarande på planeringsstadiet, och arbetet med att utarbeta specifikationerna för den kommer att inledas preliminärt 2025. När den väl är tillgänglig kommer de behöriga hälsovårdsmyndigheterna i medlemsstaterna att använda den databasen för att utbyta uppgifter mellan sig backoffice på den nationella kontaktpunkten för sjöfart.

Detaljerad tidsplan

Gemensamma komponenter och tjänster	Status	Referensvärde									
		2024		2025				2026			
		kv 3	kv 4	kv 1	kv 2	kv 3	kv 4	kv 1	kv 2	kv 3	kv 4
Modul för rapporteringsgränssnitt (RIM)											
RIM v2.0 med validering av avsändare	slutfört										
RIM v3.0 med syntaxvalidering ([1])	slutfört										
RIM v3.1 med förbättrad semantisk validering		X									
MIG v1.0 och meddelandescheman		X									
(*)Medlemsstaternas integrering och testning		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Användarregistersystem och system för åtkomsthantering (URAM)											
Central autentiseringstjänst	slutfört										
Centralt register	slutfört										
(*)Integrering med medlemsstaternas RIM-modul ([2])		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Gemensam adresseringstjänst (CAS)											
Installation av centrala noder			X	X							
(*)Medlemsstaternas integrering och testning				X	X	X	X	X	X	X	X
EMSWe-fartygsdatabas (ESD)											
Referensdatauppsättning och systemgränssnittsguider (SIG)	slutfört										
Utveckling av den centrala databasen		X									
(*)Integrering med medlemsstaternas system		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

([11]) http://emswe-db-sig.emsa.europa.eu/.

Gemensamma komponenter och tjänster	Status	Referensvärde									
		2024		2025				2026			
		kv 3	kv 4	kv 1	kv 2	kv 3	kv 4	kv 1	kv 2	kv 3	kv 4
Tester vid idrifttagning			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Gemensam lokaliseringsdatabas											
Referensdatauppsättning och systemgränssnittsguider (SIG)	slutfört										
Utveckling av den centrala databasen		X									
(*)Integrering med medlemsstaternas system		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Tester vid idrifttagning			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Gemensam databas över farligt eller förorenande gods ombord på fartyg											
Referensdatauppsättning och systemgränssnittsguider (SIG)	slutfört										
Utveckling av den centrala databasen		X									
(*)Integrering med medlemsstaternas system		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Tester vid idrifttagning			X	X	X	X	X	X	X	X	X

(*) Verksamheter med integrering och överensstämmelsetester för gemensamma komponenter och centrala tjänster beror på varje medlemsstats tillgänglighet och nationella planering.
([1]) RIM-modulen utvecklad i full överensstämmelse med specifikationerna för modulen.
([2]) De centrala URAM-tjänsterna kommer att finnas tillgängliga vid acceptansprovningen under integreringen med medlemsstaternas RIM-modul. Efter testning kommer URAM-tjänsterna att vara tillgängliga i produktionsmiljön.

6. Tillämpningen av förordningen

Kommissionens arbete har framskridit i linje med uppdateringen av den fleråriga genomförandeplanen för 2023 ([12]), särskilt på de tre områdena i) att anta specifikationerna för RIM och URAM, ii) utgivningen av RIM version 3.0, och iii) URAM-tjänsternas tillgänglighet, och därmed går det att börja med det nationella genomförandet.

För kommissionens del finns testning av gemensamma komponenter och centrala tjänster (förutom för närvarande den gemensamma databasen för hygien på fartyg och den gemensamma adresseringstjänsten) med medlemsstaternas system tillgänglig **från och med andra halvåret 2024**, och kommer att utföras beroende på medlemsstaternas tillgänglighet och beredskap.

För **medlemsstaternas del** har **vissa** medlemsstater **gradvis inlett** de genomförandeverksamheter de ansvarar för, men andra går långsammare framåt än vad som ursprungligen planerades, även med tanke på förseningarna som beskrivits ovan. Det förväntas att genomförandet inte kommer att synkroniseras mellan medlemsstaterna och preliminärt kommer att äga rum under en period på upp till 18 månader från och med det tillämpningsdatum i EMSWe-förordningen som satts till den 15 augusti 2025. Kommissionen kommer att fortsätta att övervaka genomförandet av förordningen med hjälp av undersökningar och nära samarbete med de nationella samordnarna. Kommissionen kommer också att stödja medlemsstaterna på teknisk nivå och företagsnivå så att de gemensamma komponenterna och de centrala tjänsterna i alla nationella kontaktpunkter för sjöfart integreras och testas korrekt och snabbt.

([12]) EUT C, C/2023/100, 6.10.2023.