C/2024/6300

22.10.2024

COMUNICARE A COMISIEI

de prezentare a actualizării din 2024 a planului multianual de punere în aplicare pentru instituirea Ghișeului unic european în domeniul maritim

(C/2024/6300)

1. Context

Regulamentul privind mediul aferent ghișeului unic european în domeniul maritim (Regulamentul EMSWe) ([1]) se bazează pe rețeaua existentă de ghișee unice naționale în domeniul maritim (MNSW-uri) și stabilește un mediu comun și interoperabil pentru ca navele să raporteze informații la țărm în timpul unei escale în port. Regulamentul împuternicește Comisia să elaboreze un set de date standardizat referitor la toate obligațiile de raportare, precum și să dezvolte și să întrețină interfețe și servicii comune pentru MNSW-uri. Regulamentul se va aplica de la 15 august 2025. Prezentul plan multianual de punere în aplicare este actualizat în fiecare an în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul EMSWe, în urma unor consultări adecvate cu experți naționali. Prima versiune a prezentului document a fost adoptată de Comisie în 2021 ([2]) și actualizată ulterior în 2023 ([3]).

2. Arhitectura informatică a EMSWe

EMSWe este un mediu descentralizat, bazat pe o rețea de MNSW-uri. Fiecare dintre aceste MNSW-uri furnizează: (i) un modul de interfață de raportare armonizată (RIM) pentru comunicarea de la sistem la sistem și (ii) o interfață grafică cu utilizatorul (GUI) pentru comunicarea utilizator-sistem a obligațiilor de raportare de către declaranți. Mediul este completat de servicii comune, cum ar fi: (i) un sistem EMSWe de gestionare a accesului și a registrului utilizatorilor (URAM), (ii) baze de date comune și (iii) un serviciu comun de adresare (CAS).

Arhitectura EMSWe la nivel înalt în jurul unui MNSW

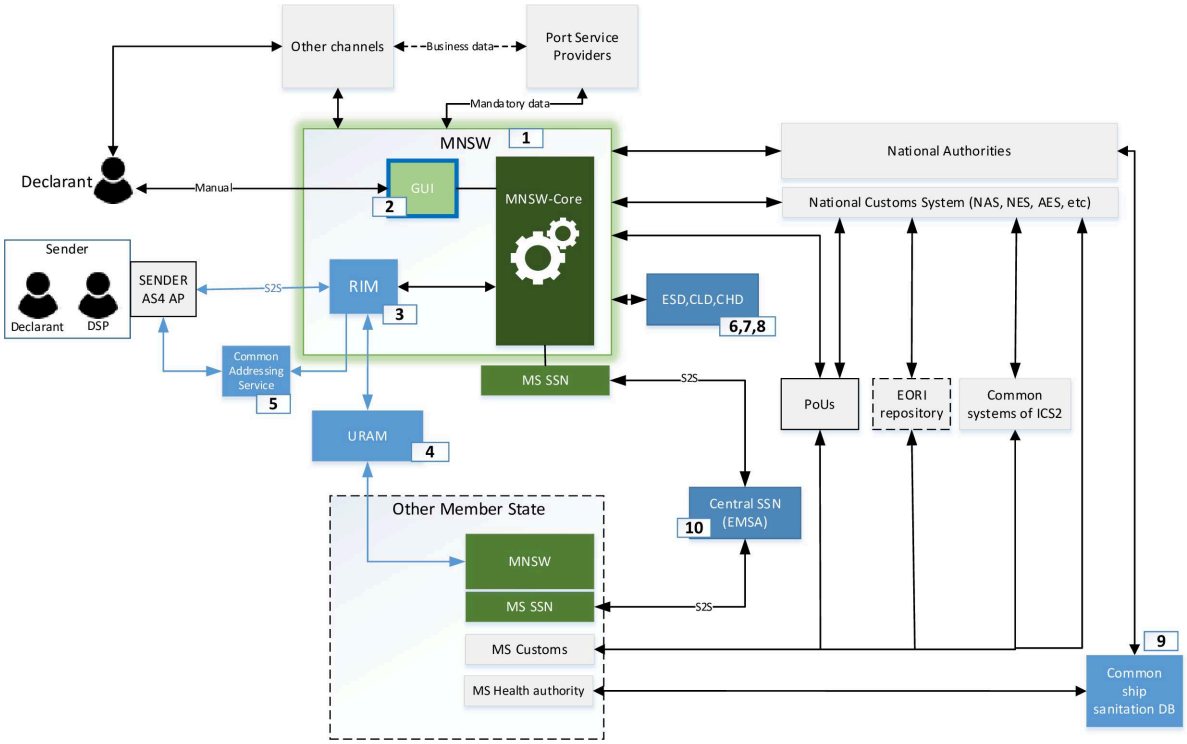


Figura de mai sus prezintă arhitectura la nivel înalt a EMSWe din perspectiva unui stat membru, inclusiv interacțiunile MNSW cu declaranții, furnizorii de servicii de date și sistemele autorităților statelor membre.

([1]) JO L 198, 25.7.2019, p. 64.
([2]) JO C 299, 27.7.2021, p. 3.
([3]) JO C, C/2023/100, 6.10.2023.

Componentele sunt enumerate mai jos:

Element	Descriere	Articole
1	MNSW	Articolul 2 punctul 3
2	GUI	Articolul 2 punctul 9 și articolul 6 alineatul (4)
3	RIM	Articolul 2 punctul 4 și articolul 6 alineatul (1)
4	URAM	Articolul 12 alineatele (1), (2), (3)
5	CAS	Articolul 2 punctul 10
6	Baza de date a navelor din cadrul EMSWe (ESD)	Articolul 14
7	Baza de date comună pentru localizare	Articolul 15
8	Baza de date comună privind materialele periculoase	Articolul 16
9	Baza de date comună privind salubritatea navelor	Articolul 17
10	SafeSeaNet (sistemul SafeSeaNet național și sistemul SafeSeaNet central)	Articolul 8 alineatul (4)

3. **Adoptarea legislației secundare**

Până în prezent, Comisia a adoptat următoarele acte secundare:

— Regulamentul delegat (UE) 2023/205 ([4]), care stabilește setul de date EMSWe;

— Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204 ([5]) care conține primul set de specificații și norme pentru aspectele armonizate ale MNSW-urilor și pentru trei baze de date comune în cadrul EMSWe ([6]);

— Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2790 ([7]), care stabilește specificațiile RIM și ale sistemului URAM.

Aceste trei acte secundare trebuiau să fie adoptate până la 15 august 2021. Totuși, din cauza mai multor factori, cum ar fi pandemia de COVID-19 și complexitatea tehnică sporită, care a impus consultări ample cu experții statelor membre, acest termen s-a dovedit a fi prea ambițios. Prin urmare, ultimul act a fost adoptat la 14 decembrie 2023. Cu toate acestea, pentru a accelera punerea în aplicare a Regulamentului EMSWe, Comisia, cu sprijinul Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă (EMSA) și în strânsă colaborare cu statele membre și cu industria, a început să pregătească principalele componente comune (RIM și URAM) și Ghidul de implementare a mesajelor (MIG) înainte de adoptarea legislației secundare menționate mai sus (pentru detalii, a se vedea capitolul 5).

Alte acte secundare sunt planificate după cum urmează:

— actualizarea setului de date EMSWe ([8]) (planificată pentru 2024);

— stabilirea specificațiilor CAS (planificată pentru 2025);

— stabilirea specificațiilor bazei de date comune privind salubritatea navelor (planificată pentru 2025);

([4]) JO L 33, 3.2.2023, p. 24.
([5]) JO L 33, 3.2.2023, p. 1.
([6]) Modelele de foi de calcul menționate în anexa I la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204 sunt în curs de elaborare de către Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA) și vor fi puse la dispoziție cu titlu indicativ până în T3 2024.
([7]) JO L, 2023/2790, 18.12.2023.
([8]) Comisia actualizează periodic setul de date EMSWe în conformitate cu articolul 3 alineatul (3), cu asistența tehnică a EMSA.

— întocmirea unei liste de informații relevante care să fie reutilizate și puse la dispoziție pentru o escală în port ulterioară (termenul urmează să fie decis) ([9]).

4. **Strategia privind participarea părților interesate**

Pentru a se asigura că experții din statele membre și comunitatea de afaceri sunt consultați în mod transparent și cu mult timp înainte, în 2023 Comisia a înființat un grup de experți, și anume Grupul de coordonare a ghișeului unic european în domeniul maritim (ECG). Membrii ECG sunt coordonatorii naționali pentru EMSWe, astfel cum se prevede la articolul 18 din Regulamentul EMSWe. De asemenea, principalele asociații din sector sunt invitate să participe la grupul de experți în calitate de observatori. Acest grup de experți se reunește periodic și îi permite Comisiei să monitorizeze evoluțiile și să discute progresele înregistrate. De asemenea, el oferă statului membru un forum pentru schimbul de bune practici.

Întrucât Regulamentul EMSWe acoperă mai multe formalități vamale de intrare/ieșire, Comisia consultă adesea și grupurile de experți în domeniul vamal, cum ar fi Grupul de coordonare a vămilor electronice și/sau Grupul de lucru pentru domeniul vamal (gestionat de DG TAXUD). Comisia consultă aceste grupuri de experți vamali în cadrul unor reuniuni comune.

Pentru a asigura interconectarea și interoperabilitatea continue între EMSWe și sistemul de schimb de informații maritime al Uniunii (SafeSeaNet), Comisia informează, de asemenea, Grupul de coordonare la nivel înalt pentru guvernanța sistemului și a serviciilor digitale maritime (HLSG), care deține competența pentru orice modificare a sistemului SafeSeaNet.

5. **Calendarul pentru dezvoltarea și testarea componentelor și serviciilor comune**

Modulul de interfață de raportare (RIM)

După publicarea, în august 2022, a versiunii 1.0, în decembrie 2023 a fost publicată o versiune actualizată 3.0 a RIM. Această versiune actualizată 3.0 include funcționalități suplimentare și asigură conformitatea cu specificațiile RIM cuprinse în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2790. Toată documentația necesară pentru integrarea în MNSW-urile lor respective a fost pusă la dispoziția statelor membre. Statele membre, cu sprijinul Comisiei, ar trebui să efectueze mai întâi teste de conformitate pentru a verifica dacă RIM a fost corect integrat în MNSW. Ulterior, ele ar trebui să efectueze teste și să asigure integrarea necesară cu alte autorități implicate. Apoi, împreună cu părțile interesate din sector, statele membre ar trebui să testeze conexiunile și procesele întregului lor MNSW.

Pentru a completa funcționarea RIM, EMSA – în strânsă colaborare cu Comisia, cu industria navală și cu statele membre – a elaborat un MIG, pe care l-a pus la dispoziția statelor membre în decembrie 2023. MIG-ul descrie mesajele (formalități și răspunsuri) care trebuie schimbate între expeditori și MNSW-uri prin intermediul RIM, astfel cum se prevede la articolul 2 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2790. De atunci, EMSA a continuat să perfecționeze MIG-ul și să dezvolte reprezentarea tehnică a formalităților și răspunsurilor MIG (fișiere de definire a schemelor XML – fișiere XSD). Se preconizează că, la sfârșitul celui de-al treilea trimestru al anului 2024, Comisia, în colaborare cu EMSA, va publica, de asemenea, MIG-ul cu specificații tehnice pentru mesaje, destinat utilizării de către industrie, și îi va asigura întreținerea în mod regulat.

Sistemul EMSWe de gestionare a accesului și a registrului utilizatorilor (URAM)

Alături de RIM, în decembrie 2023, Comisia a instituit și a pus la dispoziție un sistem comun de gestionare a accesului și a registrului utilizatorilor (URAM), pentru a facilita autentificarea expeditorilor (declaranți și furnizori de servicii de date) care se conectează la RIM-ul unui stat membru. Serviciile centrale ale URAM au fost puse la dispoziție într-un mediu de testare a conformității pentru ca statele membre să efectueze teste de integrare pentru conexiunile și interacțiunile dintre RIM-ul lor și serviciile URAM. Statele membre vor gestiona autentificarea în GUI-ul lor, în conformitate cu normele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă (Regulamentul e-IDAS) ([10]).

([9]) EMSA va efectua un studiu de fezabilitate pentru a identifica elemente de date în vederea unei posibile reutilizări, luând în considerare orice limitări și condiții impuse de legislația subiacentă și de normele privind protecția datelor cu caracter personal și a datelor sensibile din punct de vedere comercial. După definirea acestor date, este posibil ca SafeSeaNet, precum și mecanismele și interfețele sale de schimb de date (inclusiv măsurile de securitate și documentația necesare) să trebuiască să fie toate modernizate pentru a se permite reutilizarea și partajarea pe scară mai largă a datelor între MNSW-uri.

([10]) JO L 257, 28.8.2014, p. 73.

Serviciul comun de adresare (CAS)

Conform programării, adoptarea specificațiilor pentru CAS prevăzute la articolul 13 alineatul (2) din Regulamentul privind EMSWe va fi realizată, cu titlu indicativ, până la sfârșitul anului 2024. Se preconizează că dezvoltarea acestui serviciu va începe după implementarea integrală a RIM.

Baze de date

Baza de date a navelor din cadrul EMSWe, baza de date comună pentru localizare și baza de date comună privind materialele periculoase sunt în prezent în curs de elaborare de către EMSA, conform planificării. Ghidul privind interfața sistemelor (SIG) – un ghid pentru toate cele trei baze de date – a fost finalizat de EMSA și pus la dispoziția publicului în mai 2024 ([11]). Se preconizează că dezvoltarea bazelor de date va fi finalizată la sfârșitul T3 2024, când EMSA va fi pregătită să efectueze teste de punere în funcțiune împreună cu statele membre.

În ceea ce privește baza de date privind salubritatea navelor, punerea sa în aplicare se află încă într-un stadiu de planificare, iar lucrările de elaborare a specificațiilor sale vor începe, cu titlu indicativ, în 2025. Odată pusă la dispoziție, această bază de date va fi utilizată de autoritățile sanitare competente ale statelor membre pentru a face schimb de date între ele, în cadrul serviciului administrativ al MNSW.

Calendar detaliat

Componente și servicii comune	Stadiu	Valoare de bază									
		2024		2025				2026			
		T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
RIM											
RIM v2.0 cu validarea expeditorului	finalizat										
RIM v3.0 cu validarea sintaxei ([1])	finalizat										
RIM v3.1 cu validare semantică sporită		X									
MIG v1.0 și scheme de mesaje		X									
(*)Integrarea și testarea în SM		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
URAM											
Serviciul central de autentificare	finalizat										
Registrul central	finalizat										
(*)Integrarea cu RIM-ul statului membru ([2])		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CAS											
Instituirea nodurilor centrale			X	X							
(*)Integrarea și testarea în SM				X	X	X	X	X	X	X	X
Baza de date a navelor din cadrul EMSWe (ESD)											
Setul de date de referință și SIG	finalizate										
Dezvoltarea bazei de date centrale		X									
(*)Integrarea cu sistemele SM		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

([11]) http://emswe-db-sig.emsa.europa.eu/.

Componente și servicii comune	Stadiu	Valoare de bază									
		2024		2025				2026			
		T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
Teste de punere în funcțiune			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Baza de date comună pentru localizare											
Setul de date de referință și SIG	finalizate										
Dezvoltarea bazei de date centrale		X									
(*)Integrarea cu sistemele SM		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Teste de punere în funcțiune			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Baza de date comună privind materialele periculoase											
Setul de date de referință și SIG	finalizate										
Dezvoltarea bazei de date centrale		X									
(*)Integrarea cu sistemele SM		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Teste de punere în funcțiune			X	X	X	X	X	X	X	X	X

(*) Activitățile de integrare și de testare a conformității componentelor comune și a serviciilor centrale depind de disponibilitatea și de planificarea națională ale fiecărui stat membru.
([1]) RIM elaborat în deplină conformitate cu specificațiile RIM.
([2]) Serviciile centrale URAM vor fi disponibile numai în cadrul testelor de acceptare în timpul integrării cu RIM ale statelor membre. După testare, serviciile URAM vor fi disponibile în mediul de producție.

6. Aplicarea regulamentului

Activitatea Comisiei a progresat în conformitate cu actualizarea din 2023 a planului multianual de punere în aplicare ([12]), în special în trei domenii: (i) adoptarea specificațiilor RIM și URAM, (ii) publicarea RIM versiunea 3.0 și (iii) disponibilitatea serviciilor URAM, facilitând începerea punerii în aplicare la nivel național.

În ceea ce privește Comisia, testarea componentelor comune și a serviciilor centrale (excluzând deocamdată baza de date comună privind salubritatea navelor și CAS) cu sistemele statelor membre este disponibilă **din a doua jumătate a anului 2024** și va fi efectuată în funcție de disponibilitatea și de gradul de pregătire ale statelor membre.

În ceea ce privește **statele membre**, în timp ce **unele** state membre **au început treptat** activitățile de punere în aplicare aflate sub responsabilitatea lor, altele avansează mai lent decât se planificase inițial, având în vedere, de asemenea, întârzierile descrise mai sus. Se preconizează că punerea în aplicare nu va fi sincronizată între statele membre și va avea loc, cu titlu indicativ, pe parcursul unei perioade de până la 18 luni de la data aplicării stabilită în Regulamentul EMSWe, și anume 15 august 2025. Comisia va continua să monitorizeze punerea în aplicare a regulamentului cu ajutorul sondajelor și în strânsă colaborare cu coordonatorii naționali. De asemenea, Comisia va sprijini statele membre la nivel tehnic și comercial, pentru a se asigura că serviciile centrale și componentele comune din toate MNSW-urile sunt integrate și testate în mod corect și prompt.

([12]) JO C, C/2023/100, 6.10.2023.