C/2024/6300

22.10.2024

# COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE

## che presenta l'aggiornamento del 2024 del piano di attuazione pluriennale per l'istituzione di un sistema di interfaccia unica marittima europea

(C/2024/6300)

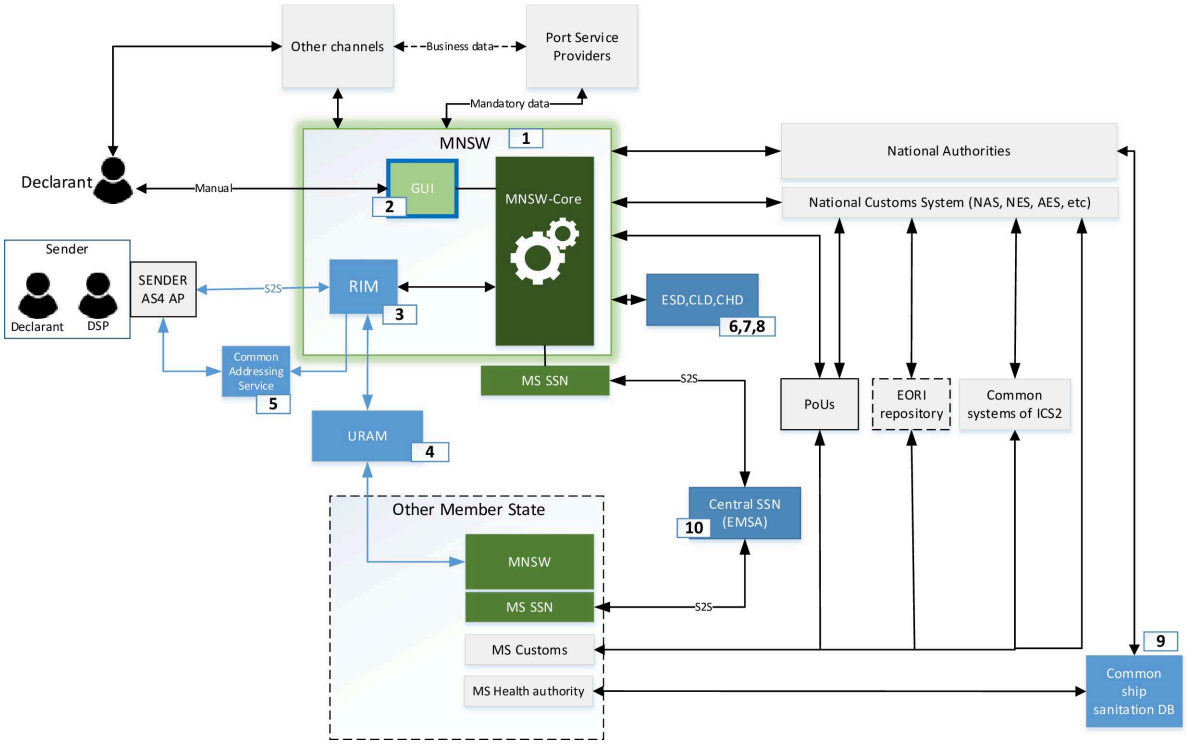
## 1. Contesto

Il regolamento sul sistema di interfaccia unica marittima europea (regolamento EMSWe) ([1]) si basa sulla rete esistente di interfacce uniche marittime nazionali (MNSW) e stabilisce un sistema comune e interoperabile per la comunicazione delle informazioni da parte delle navi verso terra durante lo scalo in porto. Il regolamento conferisce alla Commissione il potere di definire una serie di dati standardizzati che copra tutti gli obblighi di dichiarazione e di sviluppare e mantenere interfacce e servizi comuni per le MNSW. Esso si applicherà a decorrere dal 15 agosto 2025. Il piano di attuazione pluriennale è aggiornato ogni anno a norma dell'articolo 19 del regolamento EMSWe, a seguito di adeguate consultazioni con gli esperti nazionali. La prima versione di questo documento è stata adottata dalla Commissione nel 2021 ([2]) e successivamente aggiornata nel 2023 ([3]).

## 2. Architettura informatica dell'EMSWe

L'EMSWe è un sistema decentralizzato basato su una rete di MNSW. Ciascuna di tali MNSW prevede: i) un modulo armonizzato di interfaccia delle dichiarazioni (RIM) per la comunicazione da sistema a sistema; e ii) un'interfaccia grafica utente (GUI) per la comunicazione da utente a sistema degli obblighi di dichiarazione da parte dei dichiaranti. L'ambiente è integrato da servizi comuni quali: i) un sistema EMSWe per la gestione del registro e dell'accesso degli utenti (URAM); ii) banche dati comuni e iii) un servizio comune di indirizzamento (CAS).

*Architettura di alto livello dell'EMSWe intorno a una MNSW*




La figura sopra riportata mostra l'architettura di alto livello dell'EMSWe dalla prospettiva di uno Stato membro, comprese le interazioni della MNSW con i dichiaranti, i fornitori di servizi di dati e i sistemi delle autorità dello Stato membro.

([1]) GU L 198 del 25.7.2019, pag. 64.
([2]) GU C 299 del 27.7.2021, pag. 3.
([3]) GU C, C/2023/100, 6.10.2023.

Le componenti sono indicate di seguito:

| Elemento | Descrizione | Articoli |
|---|---|---|
| 1 | MNSW | Articolo 2, paragrafo 3 |
| 2 | GUI | Articolo 2, paragrafo 9, articolo 6, paragrafo 4 |
| 3 | RIM | Articolo 2, paragrafo 4, articolo 6, paragrafo 1 |
| 4 | URAM | Articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3 |
| 5 | CAS | Articolo 2, paragrafo 10 |
| 6 | Banca dati EMSWe per le navi (ESD) | Articolo 14 |
| 7 | Banca dati comune dei siti | Articolo 15 |
| 8 | Banca dati comune Hazmat | Articolo 16 |
| 9 | Banca dati comune delle misure sanitarie a bordo delle navi | Articolo 17 |
| 10 | SafeSeaNet (SafeSeaNet nazionale e SafeSeaNet centrale) | Articolo 8, paragrafo 4 |

3. **Adozione del diritto derivato**

La Commissione ha adottato finora i seguenti atti di diritto derivato:

— regolamento delegato (UE) 2023/205 ([4]) che costituisce la serie di dati EMSWe;

— regolamento di esecuzione (UE) 2023/204 ([5]), contenente la prima serie di specifiche e norme per gli aspetti armonizzati delle MNSW e per tre banche dati comuni a norma dell'EMSWe ([6]);

— regolamento di esecuzione (UE) 2023/2790 ([7]) che stabilisce le specifiche del RIM e del sistema URAM.

Questi tre atti di diritto derivato avrebbero dovuto essere adottati entro il 15 agosto 2021. Tuttavia, a causa di diversi fattori, quali la pandemia di COVID-19 e la maggiore complessità tecnica che richiede ampie consultazioni con gli esperti degli Stati membri, tale termine si è rivelato troppo ambizioso. L'ultimo atto è stato pertanto adottato il 14 dicembre 2023. Ciononostante, per accelerare l'attuazione del regolamento EMSWe, la Commissione, con l'assistenza dell'Agenzia europea per la sicurezza marittima (EMSA) e in stretta collaborazione con gli Stati membri e l'industria, ha iniziato a preparare i principali componenti comuni (RIM e URAM) e la guida all'implementazione dei messaggi (MIG) prima dell'adozione del diritto derivato di cui sopra (cfr. la sezione 5 per maggiori dettagli).

Sono previsti altri atti di diritto derivato secondo il calendario seguente:

— aggiornamento della serie di dati EMSWe ([8]) (previsto per il 2024);

— definizione delle specifiche del CAS (prevista per il 2025);

— definizione delle specifiche della banca dati comune delle misure sanitarie a bordo delle navi (prevista per il 2025);

([4]) GU L 33 del 3.2.2023, pag. 24.
([5]) GU L 33 del 3.2.2023, pag. 1.
([6]) I modelli di fogli elettronici di cui all'allegato I del regolamento di esecuzione (UE) 2023/204 sono in fase di elaborazione da parte dell'Agenzia europea per la sicurezza marittima (EMSA) e saranno resi disponibili indicativamente entro il terzo trimestre del 2024.
([7]) GU L, 2023/2790, 18.12.2023.
([8]) La Commissione aggiorna periodicamente la serie di dati EMSWe a norma dell'articolo 3, paragrafo 3, con l'assistenza tecnica dell'EMSA.

— definizione di un elenco di informazioni pertinenti da riutilizzare e mettere a disposizione per un successivo scalo in porto (da decidere) ([9]).

## 4. **Strategia di coinvolgimento dei portatori di interessi**

Per garantire che gli esperti degli Stati membri e la comunità imprenditoriale siano consultati in modo trasparente e con largo anticipo, nel 2023 la Commissione ha istituito un gruppo di esperti, il gruppo di coordinamento dell'interfaccia unica marittima europea (ECG). I membri dell'ECG sono i coordinatori nazionali per l'EMSWe, come stabilito all'articolo 18 del regolamento EMSWe. Anche le principali associazioni di categoria sono invitate a partecipare al gruppo in qualità di osservatori. Tale gruppo di esperti si riunisce periodicamente e consente alla Commissione di monitorare gli sviluppi e discutere i progressi compiuti. Fornisce inoltre agli Stati membri un forum per lo scambio delle migliori pratiche.

Poiché il regolamento EMSWe copre diverse formalità doganali all'ingresso-uscita, la Commissione consulta spesso anche i gruppi di esperti doganali, quali il gruppo di coordinamento per la dogana elettronica e/o il gruppo delle imprese doganali (gestiti dalla DG TAXUD), mediante riunioni congiunte.

Per garantire l'interconnessione e l'interoperabilità continue tra l'EMSWe e il sistema dell'Unione per lo scambio di dati marittimi (SafeSeaNet), la Commissione informa inoltre il gruppo direttivo di alto livello per la governance del sistema e dei servizi marittimi digitali (HLSG), che è competente per qualsiasi modifica del sistema SafeSeaNet.

## 5. **Calendario per lo sviluppo e le prove delle componenti e dei servizi comuni**

*Modulo di interfaccia delle dichiarazioni (RIM)*

Dopo il rilascio della versione 1.0 nell'agosto 2022, nel dicembre 2023 è stata rilasciata una versione 3.0 aggiornata del RIM. Tale versione 3.0 aggiornata comprende funzionalità aggiuntive e garantisce la conformità alle specifiche RIM contenute nel regolamento di esecuzione (UE) 2023/2790. Tutta la documentazione necessaria per l'integrazione nelle rispettive MNSW è stata messa a disposizione degli Stati membri, i quali, con il sostegno della Commissione, dovrebbero innanzitutto effettuare prove di conformità per verificare che il RIM sia stato correttamente integrato nell'MNSW. Gli Stati membri dovrebbero quindi effettuare prove e garantire la necessaria integrazione con le altre autorità interessate. Successivamente, con i portatori di interessi del settore, dovrebbero sottoporre a prova le connessioni e i processi della loro intera MNSW.

A integrazione del funzionamento del RIM, nel dicembre 2023 l'EMSA, in stretta collaborazione con la Commissione, il settore del trasporto marittimo e gli Stati membri, ha sviluppato e messo a disposizione degli Stati membri una MIG, che descrive i messaggi (formalità e risposte) che devono essere scambiati tra i mittenti e le MNSW attraverso il RIM, come previsto dall'articolo 2 del regolamento di esecuzione (UE) 2023/2790. Da allora l'EMSA ha ulteriormente perfezionato la MIG e ha elaborato la rappresentazione tecnica delle formalità e delle risposte della MIG (file di definizione dello schema XML - XSD). La Commissione, in collaborazione con l'EMSA, dovrebbe mettere a disposizione dell'industria la MIG con le specifiche tecniche dei messaggi alla fine del terzo trimestre del 2024 e provvedere a mantenerla periodicamente.

*Sistema EMSWe per la gestione del registro e dell'accesso degli utenti (URAM)*

Insieme al RIM, nel dicembre 2023 la Commissione ha istituito e messo a disposizione un sistema comune per la gestione del registro e dell'accesso degli utenti (URAM) per facilitare l'autenticazione dei mittenti (dichiaranti e fornitori di servizi di dati) che si collegano al RIM di uno Stato membro. I servizi centrali dell'URAM sono stati messi a disposizione degli Stati membri in un ambiente di prova della conformità, per effettuare prove di integrazione per le connessioni e le interazioni tra i loro RIM e i servizi dell'URAM. Gli Stati membri gestiranno l'autenticazione nelle loro GUI conformemente alle norme di cui al regolamento (UE) n. 910/2014 in materia di identificazione elettronica e servizi fiduciari per le transazioni elettroniche nel mercato interno (regolamento eIDAS) ([10]).

([9]) L'EMSA condurrà uno studio di fattibilità per individuare gli elementi di dati che potrebbero eventualmente essere riutilizzati, tenendo conto di eventuali limitazioni e condizioni imposte dalla legislazione sottostante e dalle norme in materia di protezione dei dati personali e commercialmente sensibili. Una volta definiti tali dati, SafeSeaNet, i relativi meccanismi e interfacce per lo scambio di dati (comprese le misure di sicurezza e la documentazione necessarie) potrebbero dover essere tutti aggiornati per consentire un riutilizzo e una condivisione più ampi dei dati tra le MNSW.

([10]) GU L 257 del 28.8.2014, pag. 73.

*Servizio comune di indirizzamento (CAS)*

L'adozione delle specifiche per il CAS previste dall'articolo 13, paragrafo 2, del regolamento EMSWe è programmata indicativamente entro la fine del 2024. Lo sviluppo di questo servizio dovrebbe iniziare una volta completata l'implementazione del RIM.

*Banche dati*

La banca dati EMSWe per le navi, la banca dati comune dei siti e la banca dati comune Hazmat sono attualmente in fase di sviluppo da parte dell'EMSA come previsto. La guida all'interfaccia di sistema (SIG), una guida per tutte e tre le banche dati, è stata messa a punto dall'EMSA e messa pubblicamente a disposizione nel maggio 2024 ([11]). Lo sviluppo delle banche dati dovrebbe essere completato alla fine del terzo trimestre del 2024, quando l'EMSA sarà pronta a effettuare prove di messa in servizio con gli Stati membri.

Per quanto riguarda la banca dati delle misure sanitarie a bordo delle navi, la sua implementazione è ancora in fase di pianificazione e l'elaborazione delle specifiche inizierà indicativamente nel 2025. Una volta messa a disposizione, la banca dati sarà utilizzata dalle autorità sanitarie competenti degli Stati membri per scambiarsi dati nel back office dell'MNSW.

*Calendario dettagliato*

| Componenti e servizi comuni | Stato | Riferimento | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2024 | | 2025 | | | | 2026 | | | |
| | | 3° trim. | 4° trim. | 1° trim. | 2° trim. | 3° trim. | 4° trim. | 1° trim. | 2° trim. | 3° trim. | 4° trim. |
| RIM | | | | | | | | | | | |
| Versione 2.0 del RIM con convalida del mittente | completato | | | | | | | | | | |
| Versione 3.0 del RIM con convalida della sintassi ([1]) | completato | | | | | | | | | | |
| Versione 3.1 del RIM con convalida semantica rafforzata | | X | | | | | | | | | |
| Versione 1.0 della MIG e schemi dei messaggi | | X | | | | | | | | | |
| (*)Integrazione e prove degli Stati membri | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| URAM | | | | | | | | | | | |
| Servizio centrale di autenticazione | completato | | | | | | | | | | |
| Registro centrale | completato | | | | | | | | | | |
| (*)Integrazione con i RIM degli Stati membri ([2]) | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| CAS | | | | | | | | | | | |
| Istituzione di nodi centrali | | | X | X | | | | | | | |
| (*)Integrazione e prove degli Stati membri | | | | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Banca dati EMSWe per le navi (ESD) | | | | | | | | | | | |
| Serie di dati di riferimento e SIG | completato | | | | | | | | | | |
| Sviluppo della banca dati centrale | | X | | | | | | | | | |
| (*)Integrazione con i sistemi degli Stati membri | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |

([11]) http://emswe-db-sig.emsa.europa.eu/.

| Componenti e servizi comuni | Stato | Riferimento | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2024 | | 2025 | | | | 2026 | | | |
| | | 3° trim. | 4° trim. | 1° trim. | 2° trim. | 3° trim. | 4° trim. | 1° trim. | 2° trim. | 3° trim. | 4° trim. |
| Prove di messa in servizio | | | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Banca dati comune dei siti | | | | | | | | | | | |
| Serie di dati di riferimento e SIG | completato | | | | | | | | | | |
| Sviluppo della banca dati centrale | | X | | | | | | | | | |
| (*)Integrazione con i sistemi degli Stati membri | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Prove di messa in servizio | | | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Banca dati comune Hazmat | | | | | | | | | | | |
| Serie di dati di riferimento e SIG | completato | | | | | | | | | | |
| Sviluppo della banca dati centrale | | X | | | | | | | | | |
| (*)Integrazione con i sistemi degli Stati membri | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Prove di messa in servizio | | | X | X | X | X | X | X | X | X | X |

(*) Le attività di integrazione e di prova della conformità di componenti comuni e servizi centrali dipendono dalla disponibilità di ciascuno Stato membro e dalla pianificazione nazionale.
([1]) RIM sviluppato nel pieno rispetto delle relative specifiche.
([2]) I servizi centrali dell'URAM saranno disponibili solo in occasione delle prove di accettazione durante l'integrazione con i RIM degli Stati membri. Dopo le prove, i servizi dell'URAM saranno disponibili nell'ambiente di produzione.

## 6. **Applicazione del regolamento**

**I lavori della Commissione sono proseguiti in linea con l'aggiornamento del 2023 del piano di attuazione pluriennale** ([12]), in particolare in tre ambiti: i) adozione delle specifiche del RIM e dell'URAM; ii) rilascio della versione 3.0 del RIM; e iii) disponibilità dei servizi dell'URAM, consentendo l'avvio dell'attuazione a livello nazionale.

Per quanto riguarda la Commissione, **a partire dalla seconda metà del 2024** è possibile sottoporre a prova le componenti comuni e i servizi centrali (ad eccezione, per il momento, della banca dati comune delle misure sanitarie a bordo delle navi e del CAS) con i sistemi degli Stati membri; le prove saranno effettuate tenendo conto di quando gli Stati membri saranno disponibili e pronti.

Per quanto riguarda gli **Stati membri**, mentre **alcuni hanno gradualmente avviato** le attività di attuazione sotto la loro responsabilità, altri stanno progredendo più lentamente di quanto inizialmente previsto, anche in considerazione dei ritardi sopra descritti. Si prevede che l'attuazione non sarà sincronizzata tra gli Stati membri e avrà luogo indicativamente nell'arco di un periodo massimo di 18 mesi a decorrere dalla data di applicazione del regolamento EMSWe fissata al 15 agosto 2025. La Commissione continuerà a monitorare l'attuazione del regolamento mediante indagini e una stretta collaborazione con i coordinatori nazionali. La Commissione sosterrà inoltre gli Stati membri a livello tecnico e commerciale per garantire che le componenti comuni e i servizi centrali in tutte le MNSW siano integrati e sottoposti a prova correttamente e tempestivamente.

([12]) GU C, C/2023/100, 6.10.2023.