C/2024/6300

2024.10.22.

# A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE

## az európai egyablakos tengerügyi ügyintézési környezet létrehozására irányuló többéves végrehajtási terv 2024. évi frissítéséről

(C/2024/6300)

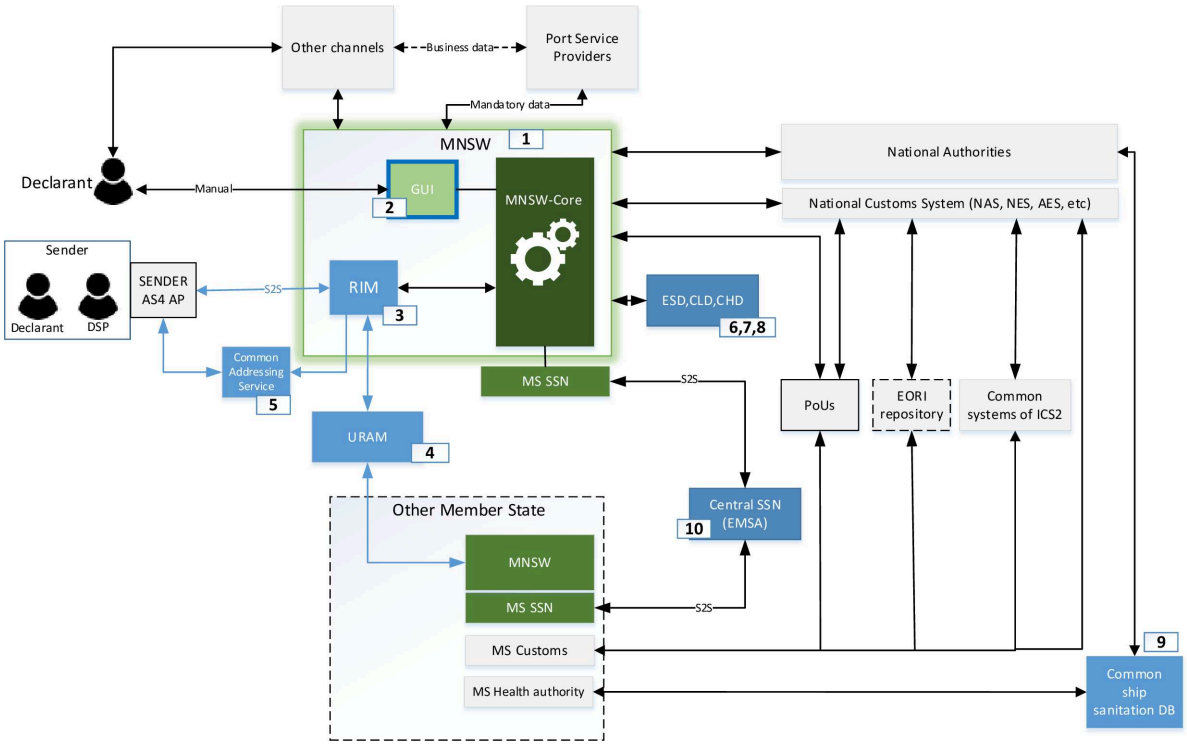
## 1. Előzmények

Az európai egyablakos tengerügyi ügyintézési környezet létrehozásáról szóló (EMSWe) rendelet ([1]) a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerek (MNSW) meglévő hálózatára építve közös, interoperábilis környezetet hoz létre a hajók által a kikötői megállásaik alkalmával teljesítendő adatszolgáltatáshoz. A rendelet felhatalmazza a Bizottságot egy minden nyilatkozattételi kötelezettségre kiterjedő szabványosított adatkészlet megállapítására, valamint a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerek számára közös interfészek és szolgáltatások kifejlesztésére és karbantartására. A rendeletet 2025. augusztus 15-től kell alkalmazni. A fentiekre vonatkozó többéves végrehajtási tervet a Bizottság az EMSWe-rendelet 19. cikkével összhangban a tagállami szakértőkkel folytatott megfelelő konzultáció nyomán évente frissíti. A dokumentum első változatát a Bizottság 2021-ben fogadta el ([2]), majd 2023-ban aktualizálta a tervet ([3]).

## 2. Az EMSWe informatikai architektúrája

Az EMSWe a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerek hálózatán alapuló decentralizált környezet. A nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerek mindegyike biztosítja a következőket: i. egy harmonizált nyilatkozattételi interfészmodul (RIM) a rendszerek közötti kommunikációhoz; és ii. egy grafikus felhasználói felület (GUI) a felhasználók és a rendszerek közötti, a nyilatkozattevők adatszolgáltatási kötelezettségeire vonatkozó kommunikációhoz. A környezetet közös szolgáltatások egészítik ki, például: i. az EMSWe felhasználói regisztrációs és hozzáférés-kezelő rendszere (URAM); ii. közös adatbázisok; valamint iii. egységes címkiosztó szolgáltatás (CAS).

*A magas szintű EMSWe-architektúra felépítése egy nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszer szempontjából*




A fenti ábra az EMSWe magas szintű architektúráját egy tagállam szemszögéből mutatja be. Az ábra felvázolja a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszernek a nyilatkozattevőkkel, az adatkezelő és -elemző szolgáltatókkal és a tagállami hatóságok rendszereivel való kommunikációját.

([1]) HL L 198., 2019.7.25., 64. o.
([2]) HL C 299., 2021.7.27., 3. o.
([3]) HL C, C/2023/100, 2023.10.6.

Az architektúra alkotóelemei a következők:

| Elem | Leírás | Cikkek |
|---|---|---|
| 1 | MNSW | 2. cikk, 3. pont |
| 2 | GUI | 2. cikk, 9. pont, 6. cikk, (4) bekezdés |
| 3 | RIM | 2. cikk, 4. pont; 6. cikk, (1) bekezdés |
| 4 | URAM | 12. cikk, (1), (2) és (3) bekezdés |
| 5 | CAS | 2. cikk (10) bekezdés |
| 6 | EMSWe-hajóadatbázis (ESD) | 14. cikk |
| 7 | Közös helynévadatbázis | 15. cikk |
| 8 | A veszélyes és szennyező árukra vonatkozó közös adatbázis | 16. cikk |
| 9 | Közös hajóhigiéniai adatbázis | 17. cikk |
| 10 | SafeSeaNet (nemzeti SafeSeaNet és központi SafeSeaNet-rendszer) | 8. cikk (4) bekezdés |

## 3. **A másodlagos jog elfogadása**

A Bizottság eddig a következő másodlagos jogi aktusokat fogadta el:

— az (EU) 2023/205 felhatalmazáson alapuló rendelet ([4]), amely létrehozta az EMSWe-adatkészletet,

— az (EU) 2023/204 végrehajtási rendelet ([5]), amely az MNSW-k harmonizált szempontjai és az EMSWe keretébe tartozó három közös adatbázis vonatkozásában meghatározza az első műszaki előírásokat és szabályokat ([6]),

— az (EU) 2023/2790 végrehajtási rendelet ([7]), amely megállapítja a RIM-re és az URAM-rendszerre vonatkozó előírásokat.

E három másodlagos jogi aktust 2021. augusztus 15-ig kellett volna elfogadni. Azonban ez a határidő számos tényező – például a Covid19-világjárvány és a tagállami szakértőkkel hosszas konzultációt kiváltó műszaki összetettség – miatt túl ambiciózusnak bizonyult. Ezért az utolsó jogi aktust 2023. december 14-én fogadták el. Mindazonáltal az EMSWe-rendelet végrehajtásának felgyorsítása érdekében a Bizottság az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) segítségével, a tagállamokkal és az ágazattal szoros együttműködésben már az említett másodlagos jogszabályok elfogadása előtt megkezdte a főbb közös elemek (a RIM és az URAM), valamint az üzenet-végrehajtási útmutató (MIG) létrehozását (a részleteket lásd az 5. fejezetben).

A további másodlagos jogi aktusok tervezett ütemezése a következő:

— az EMSWe-adatkészlet frissítése ([8]) (a tervek szerint 2024-ben),

— a CAS-ra vonatkozó előírások meghatározása (a tervek szerint 2025-ben),

— a közös hajóhigiéniai adatbázisra vonatkozó előírások megállapítása (a tervek szerint 2025-ben),

([4]) HL L 33., 2023.2.3., 24. o.
([5]) HL L 33., 2023.2.3., 1. o.
([6]) Az (EU) 2023/204 végrehajtási rendelet I. mellékletében említett táblázatsablonokat az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökség (EMSA) dolgozza ki, és azok várhatóan 2024 harmadik negyedévére válnak elérhetővé.
([7]) HL L, 2023/2790, 2023.12.18.
([8]) A Bizottság a 3. cikk (3) bekezdésének megfelelően rendszeresen frissíti az EMSWe-adatkészletet az EMSA műszaki támogatásával.

— a későbbi kikötői megállások alkalmával újrafelhasználandó és megadandó információk listájának összeállítása (nincs meghatározva) ([9]).

## 4. **Az érdekelt felek bevonására irányuló stratégia**

Annak biztosítása érdekében, hogy a tagállami szakértőkkel és az üzleti szférával átlátható módon és kellő időben konzultáljon, a Bizottság 2023-ban létrehozta az európai egyablakos tengerügyi ügyintézési koordinációs csoportot (ECG). Az ECG tagjai az EMSWe-rendelet 18. cikke szerinti nemzeti koordinátorok. A főbb ágazati szövetségek is meghívást kapnak a csoportba megfigyelőkként. Ez a szakértői csoport rendszeresen ülésezik, és lehetővé teszi a Bizottság számára a fejlemények nyomon követését és az eredmények megvitatását. Emellett fórumot biztosít a tagállamok számára a bevált gyakorlatok cseréjéhez.

Mivel az EMSWe-rendelet hatálya számos behozatali és kiviteli vámalakiságra is kiterjed, a Bizottság gyakran konzultál az érintett vámügyi szakértői csoportokkal, például az Elektronikus Vámrendszer Koordinációs Csoporttal és/vagy a Vámügyi Üzleti Csoporttal (melyet az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság irányít). A Bizottság együttes ülések keretében konzultál az említett vámszakértői csoportokkal.

Az EMSWe és az uniós tengeri információcsere-rendszer (SafeSeaNet) közötti folyamatos összeköttetés és interoperabilitás biztosítása érdekében a Bizottság tájékoztatja a SafeSeaNet-rendszer minden változásáért felelős, a tengerészeti digitális információs rendszer és szolgáltatások irányításával foglalkozó magas szintű irányítócsoportot (HLSG) is.

## 5. **A közös elemek és szolgáltatások kikialakításának és tesztelésének ütemterve**

*A nyilatkozattételi interfészmodul (RIM)*

Az 1.0 verzió 2022 augusztusában jelent meg, 2023 decemberében adták ki a RIM 3.0 frissített változatát. Ez az aktualizált 3.0. verzió újabb funkciókat tartalmaz, és biztosítja a RIM-re vonatkozóan az (EU) 2023/2790 végrehajtási rendeletben foglalt előírásoknak való megfelelést. A tagállamok megkapták a RIM-nek a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerükbe való integrációjához szükséges dokumentumokat. A tagállamoknak – a Bizottság támogatásával – először megfelelőségi vizsgálatokkal kell ellenőrizniük, hogy a RIM-et megfelelően integrálták-e a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerbe. Ezt követően teszteket kell végezniük, és biztosítaniuk kell a többi érintett hatóság megfelelő integrációját. Ezt követően az iparági érdekelt felek bevonásával tesztelni kell a teljes nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszer kapcsolódásait és folyamatait.

A RIM működésének kiegészítése érdekében az EMSA – a Bizottsággal, a hajózási ágazattal és a tagállamokkal szoros együttműködésben – 2023 decemberében üzenet-végrehajtási útmutatót (MIG) dolgozott ki és bocsátott a tagállamok rendelkezésére. Az (EU) 2023/2790 végrehajtási rendelet 2. cikkében előírtak szerint a MIG ismerteti azon üzeneteket (alakiságokat és válaszokat), amelyeket a feladók és a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerek a RIM-en keresztül váltanak egymással. Azóta az EMSA finomhangolta a MIG-et, és továbbfejlesztette a MIG alakiságainak és válaszainak technikai megjelenítését (XML-sémameghatározási fájlok – XSD). A Bizottság ezenkívül az EMSA-val együttműködve várhatóan 2024 harmadik negyedévének végén teszi közzé az ipari felhasználásra szánt üzenetekre vonatkozó műszaki előírásokat tartalmazó MIG-et, majd rendszeresen elvégzi annak karbantartását.

*Az EMSWe felhasználói regisztrációs és hozzáférés-kezelő rendszere (URAM)*

A RIM mellett a Bizottság 2023 decemberében közös felhasználói regisztrációs és hozzáférés-kezelő rendszert (URAM) is létrehozott és tett elérhetővé, hogy megkönnyítse a valamely tagállam RIM-jéhez csatlakozó feladók (nyilatkozattevők és adatkezelő és -elemző szolgáltatók) hitelesítését. Az URAM központi szolgáltatásait megfelelőségi vizsgálati környezetben bocsátották a tagállamok rendelkezésére, hogy teszteljék a RIM és az URAM keretében biztosított szolgáltatásaik közötti kapcsolatokat és kommunikációt. A tagállamok a hitelesítést a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról szóló 910/2014/EU rendeletben ([10]) (eIDAS-rendelet) meghatározott szabályoknak megfelelően kezelik a grafikus felhasználói felületen.

([9]) Az EMSA megvalósíthatósági tanulmányt fog készíteni az esetleg újrafelhasználható adatelemek azonosítása céljából, figyelembe véve az alkalmazandó jogszabályok és a személyes, valamint üzleti szempontból érzékeny adatok védelmére vonatkozó szabályok szabta korlátokat és feltételeket. Ezen adatok meghatározását követően előfordulhat, hogy a SafeSeaNet-et, annak adatcsere-mechanizmusait és interfészeit (beleértve a szükséges biztonsági intézkedéseket és dokumentációt) korszerűsíteni kell annak érdekében, hogy lehetővé váljon az adatok szélesebb körű újrafelhasználása és megosztása a nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszerek között.

([10]) HL L 257., 2014.8.28., 73. o.

*Az egységes címkiosztó szolgáltatás (CAS)*

Az EMSWe-rendelet 13. cikkének (2) bekezdése szerinti egységes címkiosztó szolgáltatásra vonatkozó előírásokat a tervek szerint 2024 végéig fogadják el. E szolgáltatás fejlesztése várhatóan a RIM teljes körű végrehajtását követően kezdődhet meg.

*Adatbázisok*

Az EMSA jelenleg a terveknek megfelelően fejleszti az EMSWe-hajóadatbázist, a közös helynévadatbázist és a veszélyes és szennyező árukra vonatkozó közös adatbázist. Az EMSA véglegesítette és 2024 májusában nyilvánosan elérhetővé tette a rendszerinterfészre vonatkozó útmutatót (SIG), amely mindhárom adatbázist lefedi ([11]). Az adatbázisok fejlesztése várhatóan 2024 harmadik negyedévének végén fejeződik be, ezt követően az EMSA üzembehelyezési teszteket végez a tagállamokkal.

Ami a hajóhigiéniai adatbázist illeti, annak végrehajtása még a tervezési szakaszban van, és az előírások kidolgozására irányuló munka várhatóan 2025-ben kezdődik. Az adatbázis rendelkezésre bocsátását követően a tagállamok illetékes egészségügyi hatóságai az MNSW háttérirodájában kicserélik egymás között az adataikat.

*Részletes ütemterv*

| Közös alkotóelemek és szolgáltatások | Státusz | Alapforgatókönyv | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2024 | | 2025 | | | | 2026 | | | |
| | | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 |
| RIM | | | | | | | | | | | |
| RIM v2.0 a feladó hitelesítésével | befejezve | | | | | | | | | | |
| RIM v3.0 szintaktikai ellenőrzéssel ([1]) | befejezve | | | | | | | | | | |
| RIM v3.1 továbbfejlesztett szintaktikai ellenőrzéssel | | X | | | | | | | | | |
| MIG v1.0 és üzenetsablonok | | X | | | | | | | | | |
| (*) Tagállami integráció és tesztelés | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| URAM | | | | | | | | | | | |
| Központi hitelesítési szolgáltatás | befejezve | | | | | | | | | | |
| Központi nyilvántartás | befejezve | | | | | | | | | | |
| (*) Integráció a tagállami RIM-ekkel ([2]) | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| CAS | | | | | | | | | | | |
| Központi csomópontok létrehozása | | | X | X | | | | | | | |
| (*) Tagállami integráció és tesztelés | | | | X | X | X | X | X | X | X | X |
| EMSWe-hajóadatbázis (ESD) | | | | | | | | | | | |
| Referencia-adatkészlet és SIG | befejezve | | | | | | | | | | |
| Központi adatbázis-fejlesztés | | X | | | | | | | | | |
| (*) Integráció a tagállami rendszerekkel | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |

([11]) http://emswe-db-sig.emsa.europa.eu/.

| Közös alkotóelemek és szolgáltatások | Státusz | Alapforgatókönyv | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2024 | | 2025 | | | | 2026 | | | |
| | | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 |
| Üzembehelyezési vizsgálatok | | | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Közös helynévadatbázis | | | | | | | | | | | |
| Referencia-adatkészlet és SIG | befejezve | | | | | | | | | | |
| Központi adatbázis-fejlesztés | | X | | | | | | | | | |
| (*) Integráció a tagállami rendszerekkel | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Üzembehelyezési vizsgálatok | | | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| A veszélyes és szennyező árukra vonatkozó közös adatbázis | | | | | | | | | | | |
| Referencia-adatkészlet és SIG | befejezve | | | | | | | | | | |
| Központi adatbázis-fejlesztés | | X | | | | | | | | | |
| (*) Integráció a tagállami rendszerekkel | | X | X | X | X | X | X | X | X | X | X |
| Üzembehelyezési vizsgálatok | | | X | X | X | X | X | X | X | X | X |

(*) A közös elemek és a központi szolgáltatások integrációja és megfelelőség-ellenőrzése az egyes tagállamok lehetőségeinek és nemzeti tervezésének megfelelően történik.
([1]) A RIM-re vonatkozó előírásoknak teljes mértékben megfelelő RIM.
([2]) Az URAM központi szolgáltatásai csak a tagállamok nyilatkozattételi interfészmoduljával való integráció kapcsán végzett átvételi vizsgálatok (tesztelés) során állnak majd rendelkezésre. A tesztelést követően az URAM-szolgáltatások a munkakörnyezetben is elérhetők lesznek.

## 6. A rendelet alkalmazása

**A bizottsági munka a többéves végrehajtási terv 2023. évi aktualizálásával összhangban zajlott** ([12]), elsősorban a következő három területen: i. a RIM-re és az URAM-ra vonatkozó előírások elfogadása; ii. a RIM 3.0 verziójának kiadása; és iii. az URAM-szolgáltatások elérhetővé válása, így lehetővé vált a nemzeti végrehajtás megkezdése.

A Bizottság részéről **2024 második felétől** válik lehetségessé a közös elemeknek és a központi szolgáltatásoknak (egyelőre a közös hajóhigiéniai adatbázis és a CAS kivételével) a tagállami rendszerekkel való tesztelése, amire a tagállamok lehetőségeinek és felkészültségének megfelelően fog sor kerülni.

**Ami a tagállamokat illeti**, míg **egyes tagállamok fokozatosan megkezdték** a felelősségi körükbe tartozó végrehajtási tevékenységeket, mások az eredetileg tervezettnél lassabban haladnak, figyelemmel a már említett késleltető tényezőkre. A végrehajtásra várhatóan nem összehangoltan kerül sor a különböző tagállamokban, és a folyamat vélhetően 18 hónapig is eltart az EMSWe-rendelet alkalmazásának 2025. augusztus 15-ében meghatározott kezdőnapjától számítva. A Bizottság felmérések és a nemzeti koordinátorokkal való szoros együttműködés révén továbbra is nyomon fogja követni a rendelet végrehajtását. A Bizottság technikai és üzleti szinten is támogatni fogja a tagállamokat annak biztosításában, hogy valamennyi nemzeti egyablakos tengerügyi ügyintézési rendszer közös elemeit és központi szolgáltatásait megfelelően és gyorsan integrálják és teszteljék.

([12]) HL C, C/2023/100, 2023.10.6.