C/2024/6300

22.10.2024 г.

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

за представяне на актуализацията за 2024 година на многогодишния план за изпълнение за създаването на единна европейска среда за морско информационно обслужване

(C/2024/6300)

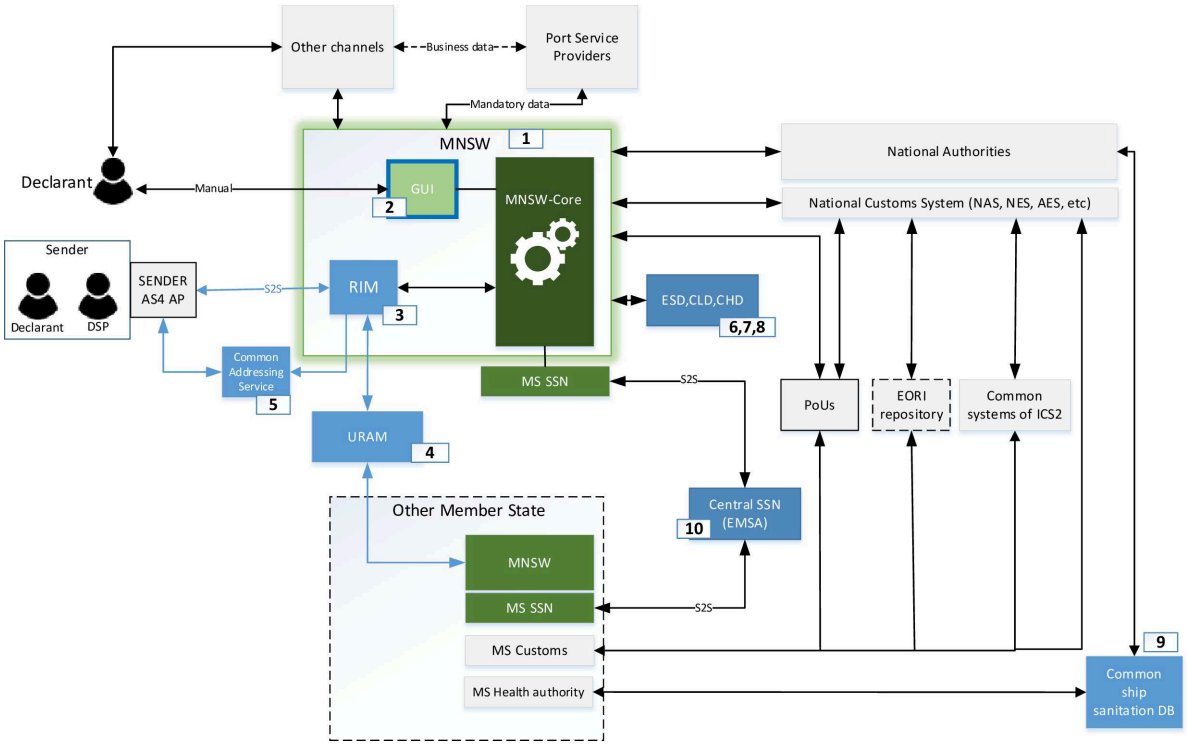
1. Контекст

Регламентът за единна европейска среда за морско информационно обслужване (Регламентът за EMSWe) ([1]) се основава на съществуващата мрежа от единни национални платформи за морско информационно обслужване (MNSW) и създава обща, оперативно съвместима среда, в която корабите да докладват информация на брега по време на посещение на пристанище. С регламента на Комисията се предоставя правомощието да състави стандартизиран набор от данни, обхващащ всички задължения за докладване, и да разработи и поддържа общи интерфейси и услуги за MNSW. Той ще се прилага от 15 август 2025 г. Този многогодишен план за изпълнение се актуализира всяка година в съответствие с член 19 от Регламента за EMSWe след подходящи консултации с национални експерти. Първата версия на този документ беше приета от Комисията през 2021 г ([2]). и след това актуализирана през 2023 г ([3])..

2. ИТ архитектура на EMSWe

EMSWe е децентрализирана среда, основана на мрежа от единни национални платформи за морско информационно обслужване (MNSW). Всяка от тези MNSW предвижда: i) модул на интерфейс за хармонизирано докладване (RIM) за междусистемна комуникация; и ii) графичен потребителски интерфейс (GUI) за комуникация на потребителя със системата при изпълнение на задълженията за докладване на декларациите. Средата се допълва от общи услуги като: i) система за управление на потребителския регистър и на достъпа в EMSWe (URAM); ii) общи бази данни; и iii) обща адресираща услуга (CAS).

Архитектура на високо равнище на EMSWe около една MNSW



На фигурата по-горе е показана архитектурата на високо равнище на EMSWe от гледна точка на дадена държава членка, включително взаимодействията на MNSW с декларациите, доставчиците на услуги за данни и системите на органите на държавите членки.

([1]) ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 64.
([2]) ОВ C 299, 27.7.2021 г., стр. 3.
([3]) ОВ C, C/2023/100, 6.10.2023 г.

Компонентите са изброени по-долу:

Елемент	Описание	Членове
1	MNSW	Член 2, параграф 3
2	GUI	Член 2, параграф 9, член 6, параграф 4
3	RIM	Член 2, параграф 4 и член 6, параграф 1
4	URAM	Член 12, параграфи 1, 2 и 3
5	номер по CAS	Член 2, параграф 10
6	База данни EMSWe относно корабите (ESD)	Член 14
7	Обща база данни за местоположението	Член 15
8	Обща база данни за опасни материали	Член 16
9	Обща база данни за здравен контрол на корабите	Член 17
10	SafeSeaNet (национална и централна система SafeSeaNet)	Член 8, параграф 4

3. **Приемане на вторично законодателство**

Досега Комисията е приела следните вторични актове:

— Делегиран регламент (ЕС) 2023/205 ([4]) за определяне на набора от данни в EMSWe;

— Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/204 ([5]), съдържащ първия набор от спецификации и правила за хармонизираните аспекти на MNSW и за три общи бази данни в рамките на EMSWe ([6]);

— Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/2790 ([7]) за определяне на спецификациите на RIM и на системата URAM.

Тези три вторични акта трябваше да бъдат приети до 15 август 2021 г. Този краен срок обаче се оказа твърде амбициозен поради няколко причини, например пандемията от COVID-19 и голямата техническа сложност, изискваща обширни консултации с експерти от държавите членки. Поради това последният акт беше приет на 14 декември 2023 г. Въпреки това, за да се ускори прилагането на Регламента за EMSWe, Комисията, със съдействието на Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) и в тясно сътрудничество с държавите членки и сектора, започна да подготвя основните общи компоненти (RIM и URAM) и Ръководството за прилагане на съобщенията (MIG) преди приемането на посоченото по-горе вторично законодателство (вж. глава 5 за подробности).

Планираните други актове от вторичното законодателство са следните:

— актуализиране на набора от данни в EMSWe ([8]) (планирано за 2024 г.);

— определяне на спецификациите на CAS (планирано за 2025 г.);

— определяне на спецификациите на общата база данни за здравен контрол на корабите (планирано за 2025 г.);

([4]) ОВ L 33, 3.2.2023 г., стр. 24.
([5]) ОВ L 33, 3.2.2023 г., стр. 1.
([6]) Образците на таблици, посочени в приложение I към Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/204, се разработват от Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) и ще бъдат предоставени ориентировъчно до третото тримесечие на 2024 г.
([7]) ОВ L, 2023/2790, 18.12.2023 г.
([8]) Комисията редовно актуализира набора от данни в EMSWe съгласно член 3, параграф 3 с техническата помощ на ЕАМБ.

— изготвяне на списък на съответната информация, която да се използва повторно и да бъде предоставена за следващо посещение в пристанище (предстои да бъде взето решение) ([9]).

4. **Стратегия за ангажиране на заинтересованите страни**

За да се гарантира, че консултациите с експертите от държавите членки и с деловите среди се провеждат прозрачно и своевременно, през 2023 г. Комисията създаде експертна група — Европейската координационна група за морско обслужване на едно гише (ECG). Членовете на ECG са националните координатори за EMSWe, както е посочено в член 18 от Регламента за EMSWe. Основните браншови асоциации също са поканени като наблюдатели в групата. Тази експертна група заседава редовно и дава възможност на Комисията да наблюдава развитието и да обсъжда напредъка. Тя също така предоставя на държавите членки форум за обмен на най-добри практики.

Тъй като Регламентът за EMSWe обхваща няколко митнически формалности по влизане и напускане, Комисията се консултира често и с експертните групи по митническите въпроси, като Координационната група за електронните митници и/или групата по организацията на митниците (управлявана от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“). Комисията се консултира с тези експертни групи в областта на митниците чрез съвместни заседания.

За да се гарантират трайна свързаност и оперативна съвместимост между EMSWe и системата на Съюза за обмен на морска информация (SafeSeaNet), Комисията информира и ръководната група на високо равнище за управление на цифровата морска система и услуги (HLSG), която отговаря за всички промени в системата SafeSeaNet.

5. **График за разработване и изпитване на общи компоненти и услуги**

Модул на интерфейс за докладване на данни (RIM)

След пускането на версия 1.0 през август 2022 г., през декември 2023 г. беше публикувана актуализирана версия 3.0 на RIM. Тази актуализирана версия 3.0 включва допълнителни функционални възможности и гарантира съответствие със спецификациите на RIM, съдържащи се в Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/2790. На разположение на държавите членки е предоставена цялата документация, необходима за интегрирането в техните MNSW. С подкрепата на Комисията, държавите членки следва първо да проведат изпитвания за съответствие, за да проверят дали RIM е правилно интегриран в MNSW. След това те следва да проведат изпитвания и да осигурят необходимата интеграция с други заинтересовани органи. След това, заедно със своите заинтересовани страни от сектора, те следва да проведат изпитвания на връзките и процесите на всички MNSW.

С цел да допълни работата на RIM, ЕАМБ си сътрудничи тясно с Комисията, сектора на корабоплаването и държавите членки, за да разработи и предостави на държавите членки през декември 2023 г. ръководство за прилагане на съобщенията (MIG). MIG описва съобщенията (формалности и отговори), които трябва да се обменят между подателите и MNSW чрез RIM, както се изисква в член 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/2790. Оттогава ЕАМБ допълнително усъвършенства MIG и разработва техническото представяне на формалностите и отговорите на MIG (файлове с определение на XML схемата — XSD). Очаква се Комисията, в сътрудничество с ЕАМБ, също да публикува MIG със спецификации за технически съобщения за използване от отрасъла в края на третото тримесечие на 2024 г. и да го поддържа редовно.

Система за управление на потребителския регистър и на достъпа в EMSWe (URAM)

Заедно с RIM, през декември 2023 г. Комисията създаде и предостави обща система за управление на потребителския регистър и на достъпа (URAM), за да улесни удостоверяването на автентичността на подателите (декларатори и доставчици на услуги за данни), които се свързват с RIM на дадена държава членка. Централните услуги на URAM са предоставени в среда за изпитване на съответствието, за да могат държавите членки да провеждат изпитвания за интегриране на връзките и взаимодействията между техните RIM и услугите на URAM. Държавите членки ще управляват удостоверяването на автентичността в своя GUI в съответствие с правилата, определени в Регламент (ЕС) № 910/2014 относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар (Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги) ([10]).

([9]) ЕАМБ ще проведе проучване за осъществимост, за да определи елементите на данните за евентуално повторно използване, като вземе предвид всички ограничения и условия, наложени от съответното законодателство и правила за защита на личните и чувствителните търговски данни. След като тези данни бъдат определени, може да се наложи SafeSeaNet, нейните механизми за обмен на данни и интерфейсите ѝ (включително необходимите мерки за сигурност и документация) да се модернизират, за да се даде възможност за по-широко повторно използване и споделяне на данни между различните MNSW.

([10]) ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73.

Обща адресираща услуга (CAS)

Предвижда се спецификациите за CAS, изисквани съгласно член 13, параграф 2 от Регламента за EMSWe, да бъдат приети до края на 2024 г. Очаква се разработването на тази услуга да започне след пълното въвеждане на RIM.

Бази данни

Базата данни EMSWe относно корабите, общата база данни за местоположението и общата база данни за опасни материали понастоящем се разработват от ЕАМБ, както е планирано. Ръководството за системния интерфейс (SIG) — общо ръководство за трите бази данни — беше финализирано от ЕАМБ и предоставено публично през май 2024 г ([11]).. Очаква се разработването на базите данни да приключи в края на третото тримесечие на 2024 г., когато ЕАМБ ще бъде готова да проведе изпитвания с държавите членки.

Що се отнася до базата данни за здравен контрол на корабите, нейното прилагане все още е на етап планиране, а работата по изготвянето на нейните спецификации ще започне ориентировъчно през 2025 г. След като бъде предоставена, тази база данни ще бъде използвана от компетентните здравни органи на държавите членки за обмен на данни между тях в бекофиса на MNSW.

Подробен график

Общи компоненти и услуги	Статус	Базово равнище									
		2024		2025				2026			
		3--то тр-им.	4--то тр-им.	1--во тр-им.	2--ро тр-им.	3--то тр-им.	4--то тр-им.	1--во тр-им.	2--ро тр-им.	3--то тр-им.	4-то три-м.
RIM											
RIM версия 2.0 с проверка на подателя	приключен										
RIM версия 3.0 със синтактична проверка ([1])	приключен										
RIM версия 3.1 с подобрена семантична проверка		X									
MIG версия 1.0 и схеми на съобщенията		X									
(*) Интегриране и изпитване в държавите членки		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
URAM											
Централна услуга за удостоверяване на автентичността	приключен										
Централен регистър	приключен										
(*)Интегриране с RIM на държавите членки ([2])		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
CAS											
Създаване на централни възли			X	X							
(*)Интегриране и изпитване в държавите членки				X	X	X	X	X	X	X	X
База данни EMSWe относно корабите (ESD)											
Набор от референтни данни и SIG	приключен										
Разработване на централна база данни		X									
(*)Интегриране със системите на държавите членки		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

([11]) http://emswe-db-sig.emsa.europa.eu/.

Общи компоненти и услуги	Статус	Базово равнище									
		2024		2025				2026			
		3--то тр-им.	4--то тр-им.	1--во тр-им.	2--ро тр-им.	3--то тр-им.	4--то тр-им.	1--во тр-им.	2--ро тр-им.	3--то тр-им.	4-то три-м.
Изпитвания за въвеждане в експлоатация			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Обща база данни за местоположението											
Набор от референтни данни и SIG	приключен										
Разработване на централна база данни		X									
(*)Интегриране със системите на държавите членки		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Изпитвания за въвеждане в експлоатация			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Обща база данни за опасни материали											
Набор от референтни данни и SIG	приключен										
Разработване на централна база данни		X									
(*)Интегриране със системите на държавите членки		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Изпитвания за въвеждане в експлоатация			X	X	X	X	X	X	X	X	X

(*) Дейностите по интегриране и изпитване на съответствието на общите компоненти и централните услуги зависят от наличността и националното планиране на всяка държава членка.
([1]) RIM разработен в съответствие със спецификациите за RIM.
([2]) Централните услуги на URAM ще бъдат достъпни при приемни изпитвания по време на интегрирането с RIM на държавите членки. След изпитване услугите на URAM ще бъдат на разположение в производствената среда.

6. **Прилагане на регламента**

Работата на Комисията напредна в съответствие с актуализацията на многогодишния план за изпълнение от 2023 г. ([12]), по-специално в три области: i) приемане на спецификациите на RIM и URAM; ii) пускане на RIM версия 3.0; и iii) предоставяне на услуги на URAM, което ще позволи да започне националното прилагане.

От страна на Комисията изпитването на общи компоненти и централни услуги (за момента с изключение на общата база данни за здравен контрол на корабите и CAS) със системите на държавите членки е на разположение **от втората половина на 2024 г.** и ще се извършва според наличността и готовността в държавите членки.

От **страна на държавите членки**, докато **някои** държави членки **постепенно започнаха** дейностите по прилагане под тяхна отговорност, други напредват по-бавно от първоначално планираното, като се имат предвид и описаните по-горе закъснения. Очаква се, че прилагането няма да е синхронизирано между държавите членки и ще се осъществи ориентировъчно за период до 18 месеца, считано от началната дата на прилагане на Регламента за EMSWe, определена на 15 август 2025 г. Комисията ще продължи да наблюдава изпълнението на регламента, като използва проучвания и тясно сътрудничество с националните координатори. Комисията също така ще подкрепя държавите членки на техническо равнище и на равнището на предприятията, за да гарантира, че общите компоненти и централните услуги във всички MNSW се интегрират и изпитват правилно и своевременно.

([12]) ОВ C, C/2023/100, 6.10.2023 г.