



Council of the
European Union

Brussels, 12 January 2024
(OR. en, ro)

5264/24

**Interinstitutional File:
2023/0378(COD)**

**AGRILEG 6
AGRI 19
PHYTOSAN 1
CODEC 71
INST 19
PARLNAT 8**

COVER NOTE

From:	The Senate of Romania
date of receipt:	20 December 2023
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council as regards multiannual survey programmes, notifications concerning the presence of regulated non-quarantine pests, temporary derogations from import prohibitions and special import requirements and establishment of procedures for granting them, temporary import requirements for high risk plants, plant products and other objects, the establishment of procedures for the listing of high risk plants, the content of phytosanitary certificates, the use of plant passports and as regards certain reporting requirements for demarcated areas and surveys of pest [14398/2023 - COM(2023) 661 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation¹.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0661>



Parlamentul României Senat

București, 20 decembrie 2023

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește programele multianuale de anchetă, notificările privind prezența organismelor dăunătoare reglementate care nu sunt de carantină, derogările temporare de la interdicțiile de import și cerințele speciale de import și stabilirea procedurilor de acordare a acestora, cerințele temporare de import pentru plante, produse vegetale și alte obiecte cu risc ridicat, stabilirea de proceduri pentru includerea pe listă a plantelor cu risc ridicat, conținutul certificatelor fitosanitare, utilizarea pașapoartelor fitosanitare și în ceea ce privește anumite cerințe de raportare pentru zonele demarcate și anchetele privind organismele dăunătoare
COM (2023) 661 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește programele multianuale de anchetă, notificările privind prezența organismelor dăunătoare reglementate care nu sunt de carantină, derogările temporare de la interdicțiile de import și cerințele speciale de import și stabilirea procedurilor de acordare a acestora, cerințele temporare de import pentru plante, produse vegetale și alte obiecte cu risc ridicat, stabilirea de proceduri pentru includerea pe listă a plantelor cu risc ridicat, conținutul certificatelor fitosanitare, utilizarea pașapoartelor fitosanitare și în ceea ce privește anumite cerințe de raportare pentru zonele demarcate și anchetele privind organismele dăunătoare - COM (2023) 661 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 19 decembrie 2023,

- (1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește programele multianuale de anchetă, notificările privind prezența organismelor dăunătoare reglementate care nu sunt de carantină, derogările temporare de la interdicțiile de import și cerințele speciale de import și stabilirea procedurilor de acordare a acestora, cerințele temporare de import pentru plante, produse vegetale și alte obiecte cu risc ridicat, stabilirea de proceduri pentru includerea pe listă a plantelor cu risc ridicat, conținutul certificatelor fitosanitare, utilizarea pașapoartelor fitosanitare și în ceea ce privește anumite cerințe de raportare pentru zonele demarcate și anchetele privind

organismele dăunătoare - COM (2023) 661 final respectă principiul subsidiarității, dar nu respectă principiul proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

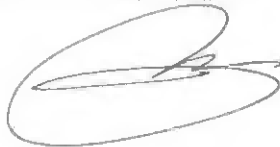
(2) Consideră că

- i. cerințele de raportare joacă un rol esențial în asigurarea aplicării corecte și a monitorizării corespunzătoare a legislației;
- ii. propunerea introduce dispoziții specifice care îmbunătățesc un sistem deja funcțional printr-un regim de reglementare mai simplu, mai clar și mai puțin împovărător pentru operatorii și autoritățile competente din Uniunea Europeană.

(3) Susține că

- i. amendamentele propuse de Comisia Europeană pentru actualizarea Regulamentului (UE) 2016/2031 având în vedere că propunerea are ca obiective principale asigurarea unei clarități juridice mai mari pentru statele membre și operatorii economici din UE și țările terțe, dar și reducerea poverii administrative;
- ii. digitalizarea pentru raportare, inclusiv pentru notificarea prezenței organismelor dăunătoare reglementate care nu sunt de carantină, deoarece rezultă o utilizare mult mai rapidă a informațiilor de către statele membre, precum și aplicarea măsurilor în timp util. Cu toate acestea notificarea fiecărui caz de neconformitate constatată la bagajele călătorilor este o sarcină administrativă foarte mare pentru punctele vamale și poate ar trebui identificată o cale mai simplă.

p. Președintele Senatului
Sorin-Mihai CÎMPEANU





Parlamentul României Senat

Bucharest, December 20, 2023

Courtesy translation

OPINION of the SENATE of ROMANIA

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council as regards multiannual survey programmes, notifications concerning the presence of regulated non-quarantine pests, temporary derogations from import prohibitions and special import requirements and establishment of procedures for granting them, temporary import requirements for high risk plants, plant products and other objects, the establishment of procedures for the listing of high risk plants, the content of phytosanitary certificates, the use of plant passports and as regards certain reporting requirements for demarcated areas and surveys of pest
COM (2023) 661 final**

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council as regards multiannual survey programmes, notifications concerning the presence of regulated non-quarantine pests, temporary derogations from import prohibitions and special import requirements and establishment of procedures for granting them, temporary import requirements for high risk plants, plant products and other objects, the establishment of procedures for the listing of high risk plants, the content of phytosanitary certificates, the use of plant passports and as regards certain reporting requirements for demarcated areas and surveys of pest - COM (2023) 661 final - according to the provisions of the Treaty of Lisbon, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of December 19, 2023,

- (1) Notes that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2016/2031 of the European Parliament and of the Council as regards multiannual survey programmes, notifications concerning the presence of regulated non-quarantine pests, temporary derogations from import prohibitions and special import requirements and establishment of procedures for granting them, temporary import requirements for high risk plants, plant products and other objects, the establishment of procedures for the listing of high risk plants, the content of phytosanitary certificates, the use of plant passports and as regards certain reporting

requirements for demarcated areas and surveys of pest - COM (2023) 661 final respects the subsidiary principles, but does not comply with the proportionality principles, art. 5 of the Treaty on the European Union.

(2) Considers that

- (a) the reporting requirements play an essential role in ensuring the correct application and proper monitoring of legislation;
- (b) the proposal introduces specific provisions that improve an already functioning system through a simpler, clearer and less burdensome regulatory regime for operators and competent authorities in the European Union

(3) Argues that

- (a) the amendments proposed by the European Commission to update Regulation (EU) 2016/2031, considering that the main objective of the proposal is to ensure greater legal clarity for member states and economic operators in the EU and third countries, but also to reduce the administrative burden;
- (b) digitization for reporting, including notification of the presence of regulated non-quarantine pests, as it results in a much faster use of information by Member States, as well as timely application of measures. However, the notification of each case of non-compliance found in passengers' luggage is a very large administrative burden for customs points, and perhaps a simpler way should be identified.