ODLUKE

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2017/2429

od 5. prosinca 2017.

o stavljanju izvan snage Odluke 2008/713/EZ o postojanju prekomjernog deficita u Ujedinjenoj Kraljevini

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 8. srpnja 2008. na temelju preporuke Komisije Odlukom 2008/713/EZ ([1]) u skladu s člankom 104. stavkom 6. Ugovora o osnivanju Europske zajednice („UEZ"), odlučilo da u Ujedinjenoj Kraljevini postoji prekomjerni deficit. Vijeće je utvrdilo da se, prema podacima o postupku prekomjernog deficita koje su u ožujku 2008. prijavila tijela Ujedinjene Kraljevine, očekivalo da će deficit opće države Ujedinjene Kraljevine 2008./2009. dosegnuti 3,2 % BDP-a i tako premašiti referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom. Nadalje, nakon objave proračuna u ožujku 2008. očekivalo se da će politička objava od 13. svibnja 2008. o smanjivanju poreza na dohodak u 2008./2009. dodatno povećati planirani deficit u toj financijskoj godini. Dodavanje te mjere jesenskoj prognozi Komisije 2008. impliciralo je deficit od 3,5 % BDP-a u 2008./2009. Prekomjerni deficit nije se smatrao privremenim jer se prognozom Komisije, na temelju nepromijenjenih politika, procjenjivalo da će deficit u 2009./2010. iznositi 3,3 % BDP-a. Vijeće je nadalje primijetilo da je udio duga opće države ostao znatno ispod referentne vrijednosti od 60 %, iako se predviđalo da će rasti do 2009./2010.

(2) Vijeće je istoga datuma, u skladu s člankom 104. stavkom 7. UEZ-a i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97 ([2]), na temelju preporuke Komisije uputilo preporuku Ujedinjenoj Kraljevini s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita najkasnije do kraja financijske godine 2009./2010. Vijeće je također kao rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja utvrdilo 8. siječnja 2009.

(3) U skladu s člankom 104. stavkom 8. Ugovora, Vijeće je 27. travnja 2009. Odlukom 2009/409/EZ ([3]) odlučilo da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 8. srpnja 2008.

(4) Prepoznajući činjenicu da je stanje proračuna Ujedinjene Kraljevine u 2009./2010. posljedica provedbe mjera u iznosu od oko 1,5 % BDP-a, koje su bile primjeren odgovor na Europski plan za gospodarski oporavak, i slobodnog djelovanja automatskih stabilizatora, Vijeće je 2. prosinca 2009. izdalo revidiranu preporuku u skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („UFEU"), u kojoj se preporučuje da Ujedinjena Kraljevina okonča stanje prekomjernog deficita do 2014./2015. Ujedinjenoj Kraljevini posebno je preporučeno da osigura prosječan godišnji fiskalni napor od 1¾ % BDP-a između 2010./2011. i 2014./2015. kako bi se deficit opće države spustio ispod 3 % BDP-a na vjerodostojan i održiv način. U svojoj preporuci od 2. prosinca 2009. Vijeće je kao rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja u skladu s člankom 3. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97 utvrdilo 2. lipnja 2010.

(5) Komisija je 6. srpnja 2010. zaključila da je Ujedinjena Kraljevina na temelju proljetne prognoze Komisije 2010. poduzela učinkovito djelovanje u skladu s Preporukom Vijeća od 2. prosinca 2009. na temelju članka 126. stavka 7. UFEU-a.

([1]) Odluka Vijeća 2008/713/EZ od 8. srpnja 2008. o postojanju prekomjernog deficita u Ujedinjenoj Kraljevini (SL L 238, 5.9.2008., str. 5.).
([2]) Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).
([3]) Odluka Vijeća 2009/409/EZ od 27. travnja 2009. kojom se utvrđuje, u skladu s člankom 104. stavkom 8. Ugovora, je li Ujedinjena Kraljevina poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 8. srpnja 2008. na temelju članka 104. stavka 7. (SL L 132, 29.5.2009., str. 11.).

(6) Vijeće je 19. lipnja 2015., u skladu s člankom 126. stavkom 8. UFEU-a, odlučilo da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009. ([1]) Vijeće je primijetilo da je Ujedinjena Kraljevina iskusila veliki pad rasta realnog BDP-a kao posljedicu globalne ekonomske i financijske krize u 2008. i 2009., što je također utjecalo na njezine javne financije. Ujedinjena Kraljevina je naknadno provela plan konsolidacije pa je deficit opće države padao, kao postotak BDP-a, svake godine između financijskih godina 2009./2010. i 2014./2015. Za razliku od toga, udio duga opće države u tom se razdoblju nastavio povećavati, uglavnom potaknut ukupnim deficitom, ali i intervencijama financijskog sektora. Vijeće je zaključilo da, unatoč uspostavi i provedbi programa fiskalne konsolidacije, Ujedinjena Kraljevina nije okončala stanje prekomjernog deficita do 2014./2015. Nadalje, Ujedinjena Kraljevina nije se pridržavala prosječnog godišnjeg fiskalnog napora od 1¾ % BDP-a koji je Vijeće bilo preporučilo 2. prosinca 2009.

(7) Vijeće je 19. lipnja 2015., u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a i člankom 3. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97, na temelju preporuke Komisije uputilo preporuku Ujedinjenoj Kraljevini da ispravi stanje prekomjernog deficita do financijske godine 2016./2017. Ujedinjenoj Kraljevini posebno je preporučeno da dosegne ukupni deficit od 4,1 % BDP-a u 2015./2016. i 2,7 % BDP-a u 2016./2017., za što se predviđalo da bi na temelju ažurirane proljetne prognoze Komisije 2015. bilo u skladu s poboljšanjem strukturnog salda od 0,5 % BDP-a u 2015./2016. i 1,1 % BDP-a u 2016./2017.

(8) Komisija je 16. studenoga 2015. zaključila da je Ujedinjena Kraljevina poduzela učinkovito djelovanje za ispravak prekomjernog deficita do financijske godine 2016./2017., kako je Vijeće preporučilo 19. lipnja 2015.

(9) U skladu s člankom 4. Protokola (br. 12) o postupku u slučaju prekomjernog deficita, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u, Komisija osigurava podatke za provedbu postupka. U okviru primjene tog protokola, države članice trebaju dvaput godišnje, odnosno prije 1. travnja i prije 1. listopada, dostaviti podatke o državnom deficitu i dugu te drugim povezanim varijablama u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009 ([2]).

(10) Vijeće donosi odluke o stavljanju izvan snage odluka o postojanju prekomjernog deficita na temelju dostavljenih podataka. Nadalje, odluku o postojanju prekomjernog deficita trebalo bi staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokažu da tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit neće premašiti referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom. ([3])

(11) Na temelju podataka koje je dostavila Komisija (Eurostat) u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, slijedom Programa konvergencije za 2017., obavijesti Ujedinjene Kraljevine iz rujna 2017. i jesenske prognoze Komisije 2017., opravdano je donijeti sljedeće zaključke:

— Ujedinjena Kraljevina je zadnjih godina ostvarila preporučene ciljeve za deficit opće države. Nakon što je 2009./2010. dosegao 10 % BDP-a, nominalni deficit opće države kontinuirano se smanjivao da bi 2015./2016. pao na 4 %, a 2016./2017. na 2,3 % u skladu s Preporukoma Vijeća od 19. lipnja 2015. Fiskalna konsolidacija koja je provedena tijekom tog razdoblja uglavnom se temeljila na rashodima, pri čemu su ukupni tekući rashodi pali sa 42,9 % BDP-a u 2009./2010. na 38 % BDP-a u 2016./2017. Tome je doprinio i porast udjela državnih prihoda sa 37,4 % BDP-a u 2009./2010. na 38,6 % BDP-a u 2016./2017., iako u manjem opsegu.

— Programom konvergencije za 2016./2017. koji su tijela Ujedinjene Kraljevine dostavila 27. travnja 2017. i koji obuhvaća razdoblje od 2016./2017. do 2021./2022. predviđa se povećanje deficita opće države na 2,8 % BDP-a u 2017./2018. te nakon toga pad na 1,9 % BDP-a u 2018./2019. To se predviđanje temelji na planiranom deficitu opće države od 2,7 % u 2016./2017., u skladu s podacima o postupku prekomjernog deficita koje su tijela Ujedinjene Kraljevine dostavila u ožujku 2017. Nakon dostavljanja Programa konvergencije Nacionalni ured za statistiku (ONS) smanjio je svoju procjenu deficita opće države za 2016./2017. na 2,3 % BDP-a. Iako tijela Ujedinjene Kraljevine nisu naknadno objavila ažuriranu prognozu za deficit opće države, jesenskom prognozom Komisije 2017. predviđaju se, na temelju pretpostavke o nepromijenjenim

([1]) Odluka Vijeća (EU) 2015/1098 od 19. lipnja 2015. kojom se utvrđuje da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009. (SL L 180, 8.7.2015., str. 1.).

([2]) Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

([3]) U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama u pogledu oblika i sadržaja programa stabilnosti i konvergencije" od 3. rujna 2012. Vidjeti: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

politikama, deficiti od 2,5 % u 2017./2018., 1,8 % u 2018./2019. i 2,3 % u 2019./2020. Stoga bi tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit trebao ostati ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom.

— Komisija, prema svojoj jesenskoj prognozi 2017., procjenjuje da se strukturni saldo, to jest saldo opće države prilagođen ekonomskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, poboljšao za 3,2 % BDP-a u razdoblju između 2008./2009. i 2016./2017.

— Udio bruto duga opće države Ujedinjene Kraljevine znatno se povećao otkad je Vijeće 8. srpnja 2008. odlučilo da u Ujedinjenoj Kraljevini postoji prekomjerni deficit. Udio duga opće države povećao se sa 41 % BDP-a 2007./2008. na 86,8 % 2016./2017., što odražava veće nominalne deficite opće države i intervencije financijskog sektora tijekom tog razdoblja. Prema jesenskoj prognozi Komisije 2017. očekuje se da je udio duga u BDP-u dosegao najveću vrijednost 2016./2017. i da će se postupno smanjivati do 82,9 % BDP-a u 2019./2020.

(12) U skladu s člankom 126. stavkom 12. UFEU-a, odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage ako je u dotičnoj državi članici, prema stavu Vijeća, prekomjerni deficit ispravljen.

(13) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit u Ujedinjenoj Kraljevini ispravljen i stoga bi Odluku 2008/713/EZ trebalo staviti izvan snage.

(14) Od 2017./2018., to jest financijske godine koja slijedi nakon ispravljanja prekomjernog deficita, na Ujedinjenu Kraljevinu se primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te bi ona trebala primjerenom brzinom napredovati prema ostvarenju minimalnog srednjoročnog proračunskog cilja, uključujući poštovanje referentnog mjerila za rashode, i ispuniti kriterij duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je stanje prekomjernog deficita u Ujedinjenoj Kraljevini ispravljeno.

Članak 2.

Odluka 2008/713/EZ stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske.

Sastavljeno u Bruxellesu 5. prosinca 2017.

Za Vijeće
Predsjednik
T. TÕNISTE