2024/2586

1.10.2024

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2024/2586

af 23. september 2024

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på den 16. generalforsamling i Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Unionen har tiltrådt konventionen om internationale jernbanebefordringer af 9. maj 1980 som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 (»COTIF«) i henhold til Rådets afgørelse 2013/103/EU ([1]) og aftalen mellem Den Europæiske Union og Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen (»aftalen om tiltrædelse af konventionen«).

(2) OTIF's generalforsamling er nedsat i overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, litra a), i COTIF (»generalforsamlingen«). I henhold til artikel 14, stk. 2, i COTIF fastsætter generalforsamlingen bl.a. sin forretningsorden, vælger generalsekretæren, træffer om nødvendigt afgørelse om midlertidig nedsættelse af andre udvalg til specifikke opgaver og træffer afgørelser om forslag om ændring af COTIF.

(3) Unionen deltager i generalforsamlingen i overensstemmelse med COTIF, generalforsamlingens forretningsorden og aftalen om tiltrædelse af konventionen.

(4) På det 16. møde, der finder sted fra den 25. til den 26. september 2024, forventes generalforsamlingen at træffe en række afgørelser. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør fastlægges, da disse afgørelser enten vil få indvirkning på OTIF's funktionsmåde og på udviklingen af organisationens strategi eller vil føre til vedtagelse af retsakter, der er bindende i henhold til folkeretten, og som kan få afgørende indflydelse på EU-lovgivningens indhold og dermed udgøre en »retsakt, der har retsvirkninger« som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF.

(5) Navnlig forventes det under dagsordenens punkt 5 på den 16. generalforsamling, at der træffes afgørelse om ansøgningen fra Folkerepublikken Kina (i det følgende benævnt »Kina«) om at blive associeret medlem af OTIF. I overensstemmelse med artikel 37, stk. 2-5, i COTIF har Kommissionen på Unionens vegne gjort indsigelse mod denne ansøgning med et antal stemmer svarende til antallet af medlemsstater, der også er medlemsstater i OTIF. Som meddelt af OTIF's generalsekretær i dennes forslag af 28. august 2024 vil Kinas ansøgning derfor blive forelagt den 16. generalforsamling til afgørelse i overensstemmelse med artikel 37, stk. 4, i COTIF. Den 19. august 2024 gav afdelingen for eksterne forbindelser i Kinas nationale jernbanemyndighed som reaktion på Kommissionens indsigelse på vegne af Unionen og dens medlemsstater, der er medlemmer af OTIF, en yderligere redegørelse og begrundelse for sin anmodning om associeret medlemskab af OTIF. Der er imidlertid stadig behov for supplerende oplysninger for at fastlægge Unionens holdning. På den 16. generalforsamling bør Unionens holdning derfor være at udsætte afgørelsen om Kinas ansøgning om tiltrædelse som associeret medlem af OTIF til et efterfølgende møde i OTIF's generalforsamling og at pålægge OTIF's generalsekretær at tilrettelægge høringer om Kinas ansøgning med interesserede parter.

(6) Under dagsordenens punkt 7 kan vedtagelsen af den langsigtede strategi for OTIF påvirke OTIF's politik og væsentlige arbejde og beslutningstagningen i OTIF. Den foreslåede reviderede langsigtede strategi, som er forelagt generalforsamlingen, er blevet drøftet og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejde (i det følgende benævnt »ad hoc-udvalget«) i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er fastlagt vedrørende disse spørgsmål. Unionens holdning bør derfor være at støtte vedtagelsen af den reviderede langsigtede strategi.

([1]) Rådets afgørelse 2013/103/EU af 16. juni 2011 om undertegnelse og indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om internationale jernbanebefordringer (COTIF) af 9. maj 1980, som ændret ved Vilniusprotokollen af 3. juni 1999 (EUT L 51 af 23.2.2013, s. 1).

(7) Under dagsordenens punkt 13 vil generalforsamlingen blive anmodet om at godkende »Retningslinjer for anvendelse af procedurer for ændring af COTIF« og anbefale, at de følges ved udarbejdelsen af ændringer af COTIF inden for generalforsamlingens kompetenceområde, og at pålægge ad hoc-udvalget at overvåge og vurdere anvendelsen af retningslinjerne og om nødvendigt revidere dem. Selv om disse retningslinjer ikke i sig selv er bindende, kan de få afgørende indflydelse på procedurerne for ændring af COTIF. Retningslinjerne som forelagt for generalforsamlingen er blevet drøftet og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er fastlagt vedrørende disse spørgsmål. Unionens holdning bør derfor være at godkende disse retningslinjer.

(8) Generalforsamlingen vil under dagsordenens punkt 13 blive anmodet om at godkende de grundlæggende reguleringsprincipper som fastsat i ad hoc-udvalgets rapport og som afspejlet i Unionens holdning i Rådets afgørelse (EU) 2023/2582 ([2]) som vejledning til ad hoc-udvalget og revisionsudvalget ved udarbejdelse af ændringer af COTIF med tilhørende bemærkninger i den forklarende rapport til COTIF med henblik på at indføre en forpligtelse for OTIF-medlemsstaterne til at respektere (ikke at underminere) den fysiske og funktionelle integritet af andre OTIF-medlemsstaters jernbaneinfrastruktur samt materielle og proceduremæssige bestemmelser om sanktioner for at sikre overholdelse af forpligtelserne i henhold til COTIF, som er afgørende for at nå OTIF's mål. De grundlæggende reguleringsprincipper vedrører organisationen af og funktionen for den organisation, som Unionen er kontraherende part i, og kan føre til udarbejdelse af forslag om ændring af COTIF; dette aktuelle spørgsmål vedrører hele OTIF's aktivitetsområde, herunder områder, hvor Unionen har enekompetence for så vidt angår Unionens medlemsstater. De relaterede forslag om ændring af COTIF vil være bindende i henhold til folkeretten og vil kunne få afgørende indflydelse på både indholdet af EU-lovgivningen og fortolkningen og anvendelsen af COTIF. De grundlæggende reguleringsprincipper, som blev forelagt generalforsamlingen, er blevet drøftet og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er fastlagt vedrørende disse spørgsmål. Unionens holdning bør derfor være at godkende disse grundlæggende reguleringsprincipper.

(9) Generalforsamlingen vil under dagsordenens punkt 13 blive anmodet om at godkende »Henstilling om anvendelse af elektroniske signaturer i officiel kommunikation mellem OTIF og dets medlemmer«. Som anført i Unionens holdning i henhold til afgørelse (EU) 2023/2582 kræver udviklingen af elektronisk kommunikation visse administrative ajourføringer for at sikre en sikker og pålidelig anvendelse af elektroniske signaturer i officiel kommunikation mellem OTIF og dets medlemmer. Det er vigtigt at støtte udarbejdelsen af en henstilling i denne henseende, som tager hensyn til OTIF-medlemmernes forskellige erfaringsniveauer og er i overensstemmelse med de regler, der er fastsat på EU-plan, navnlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 ([3]). Selv om denne henstilling ikke i sig selv er bindende, vil den have konsekvenser for »Retningslinjer for traktatakter under COTIF« samt for de forklarende bemærkninger til »Generalforsamlingens forretningsorden« til »Reglement om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår« og til »Afgørelse om faste repræsentanter«, som alle skal ændres i overensstemmelse hermed. Henstillingen vil således kunne få afgørende indflydelse på procedurerne for ændring af COTIF. De forslag til afgørelse, der er forelagt generalforsamlingen, er blevet drøftet og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er fastlagt vedrørende disse spørgsmål. Unionens holdning bør derfor være at godkende henstillingen.

(10) Under dagsordenens punkt 13 vil generalforsamlingen blive anmodet om at vedtage »Afgørelse om symboler, navn og forkortelse for Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer« og »Afgørelse om ophavsret og fri adgang« og for hver afgørelse godkende de tilhørende »Forklarende bemærkninger«. Som anført i Unionens holdning i henhold til afgørelse (EU) 2023/2582 bør en politik, der er udformet med henblik på at lette videreanvendelsen af oplysninger og dokumenter, der ejes af OTIF, udformes i overensstemmelse med reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1024 ([4]) og Kommissionens afgørelse 2011/833/EU ([5]). De påtænkte retsakter på dette område kan derfor få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen. De forslag til afgørelse, der er forelagt generalforsamlingen, er blevet drøftet og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er fastlagt vedrørende disse spørgsmål. Unionens holdning bør derfor være at vedtage disse afgørelser og godkende de tilhørende forklarende bemærkninger.

([2]) Rådets afgørelse (EU) 2023/2582 af 8. november 2023 om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 5. møde i OTIF's ad hoc-udvalg for retlige anliggender og internationalt samarbejde (EUT L, 2023/2582, 16.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2582/oj).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1024 af 20. juni 2019 om åbne data og videreanvendelse af den offentlige sektors informationer (EUT L 172 af 26.6.2019, s. 56).

([5]) Kommissionens afgørelse 2011/833/EU af 12. december 2011 om videreanvendelse af Kommissionens dokumenter (EUT L 330 af 14.12.2011, s. 39).

(11) I henhold til dagsordenens punkt 14 og 15 vedrører generalforsamlingens påtænkte afgørelser vedtagelsen af reviderede udgaver af henholdsvis generalforsamlingens forretningsorden og reglement om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår samt godkendelse af de forklarende bemærkninger til disse retsakter, som alle er tilpasset i overensstemmelse med de nye retningslinjer for anvendelse af kønsneutralt sprog. I de respektive forklarende bemærkninger indgår også ad hoc-udvalgets forslag i »Henstilling om anvendelse af elektroniske signaturer i officiel kommunikation mellem OTIF og dets medlemmer«. Generalforsamlingens forretningsorden og reglementet om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår er juridisk bindende retsakter under COTIF, og deres respektive forklarende noter kan få afgørende indflydelse på fortolkningen og anvendelsen af COTIF. De reviderede udgaver af generalforsamlingens forretningsorden og reglementet om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår samt de tilhørende forklarende bemærkninger er blevet drøftet og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er fastlagt vedrørende disse spørgsmål. Unionen bør derfor støtte vedtagelsen af disse ændringer.

(12) De foreslåede afgørelser er i overensstemmelse med EU-retten og Unionens strategiske mål og bør derfor støttes af Unionen.

(13) I overensstemmelse med bilag III til afgørelse 2013/103/EU omfatter forberedelsen af OTIF-møder også koordinering på stedet. Mindre ændringer af Unionens holdning kan derfor fastlægges under koordineringen på stedet, uden at der kræves en yderligere afgørelse fra Rådet, navnlig for at kunne reagere på forslag og udviklinger, der ikke er taget i betragtning på tidspunktet for nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 16. generalforsamling i Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF), fremgår af bilaget.

2. Unionens repræsentanter på generalforsamlingen kan uden yderligere afgørelse truffet af Rådet tilslutte sig mindre ændringer af den holdning, der fremgår af bilaget.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. september 2024.

På Rådets vegne

FELDMAN Z.

Formand

BILAG

1. **INDLEDNING**

Den 16. generalforsamling i Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF) finder sted den 25. og 26. september 2024. Mødedokumenterne (med yderligere oplysninger) er tilgængelige på OTIF's websted: https://extranet.otif.org/en/?page_id=256.

2. **UNIONENS HOLDNING TIL VISSE PUNKTER PÅ DAGSORDENEN**

Punkt 5 på dagsordenen — Konventionens status og medlemskab af OTIF

Dokument(er):	SG-24055-AG16/5
Udøvelse af stemmerettigheder:	Unionen
Holdning:	Med hensyn til Kinas ansøgning om at blive associeret medlem af OTIF: — Europa-Kommissionen gjorde indsigelse mod Kinas ansøgning på Unionens vegne med et antal stemmer svarende til det antal medlemsstater, der også er medlemmer af OTIF. — Den 19. august 2024 gav afdelingen for eksterne forbindelser i Kinas nationale jernbanemyndighed som reaktion på Europa-Kommissionens indsigelse på vegne af Unionen og dens medlemsstater, der er medlemmer af OTIF, en yderligere redegørelse og begrundelse for sin anmodning om associeret medlemskab af OTIF. Unionen har imidlertid brug for supplerende oplysninger for at fastlægge sin holdning. Unionens holdning på den 16. generalforsamling er derfor at udsætte en afstemning om Kinas ansøgning om at blive associeret medlem af OTIF til et efterfølgende møde i OTIF's generalforsamling og at pålægge OTIF's generalsekretær at tilrettelægge høringer om Kinas ansøgning med interesserede parter.
Bemærkninger:	I overensstemmelse med artikel 37, stk. 2-5, i COTIF gjorde Europa-Kommissionen inden fristen den 26. juli 2024 indsigelse mod Kinas ansøgning om at blive associeret medlem af OTIF på Unionens vegne med et antal stemmer svarende til det antal medlemsstater, der også er medlemmer af OTIF. Den 28. august 2024 forelagde OTIF's generalsekretær generalforsamlingen et forslag vedrørende Kinas ansøgning om tiltrædelse som associeret medlem til afgørelse i henhold til artikel 37, stk. 4, i COTIF.

Punkt 7 på dagsordenen — OTIF's langsigtede strategi

Dokument(er):	SG-24024-AG 16/7
Udøvelse af stemmerettigheder:	Unionen
Holdning:	Unionen gentager sin støtte til generalsekretærens initiativ om at udvikle en langsigtet strategi for OTIF og støtter vedtagelsen af den langsigtede strategi som forelagt af generalsekretæren i dokument SG-24024-AG 16/7.
Bemærkninger:	Den reviderede langsigtede strategi for OTIF, der er forelagt for den 16. generalforsamling, tager i tilstrækkelig grad hensyn til de bemærkninger, som Den Europæiske Union fremsatte på det 6. møde i OTIF's ad hoc-udvalg om retlige anliggender og internationalt samarbejde (den 16.-18. april 2024 i Wien).

Punkt 13 på dagsordenen — Rapport fra ad hoc-udvalget for retlige anliggender og internationalt samarbejde

Dokument(er):	SG-24028-AG 16/13 — Begrænset distribution
Udøvelse af stemmerettigheder:	Medlemsstaterne
Holdning:	Unionen støtter vedtagelsen af følgende forslag til afgørelse, der er knyttet som bilag til dokument SG-24029-AG16/13: — godkendelse af »Retningslinjer for anvendelse af procedurer for ændring af COTIF« med anbefaling af, at de følges ved udarbejdelse af ændringer af COTIF inden for generalforsamlingens kompetenceområde, og pålæg til ad hoc-udvalget om at overvåge og vurdere anvendelsen af retningslinjerne og om nødvendigt revidere dem — godkendelse af de grundlæggende reguleringsprincipper som fastsat i ad hoc-udvalgets rapport og som afspejlet i Unionens holdning i afgørelse (EU) 2023/2582 som vejledning til ad hoc-udvalget og revisionsudvalget ved udarbejdelse af ændringer til COTIF samt tilsvarende bemærkninger i den forklarende rapport til COTIF med det formål at indføre en forpligtelse for OTIF-medlemsstaterne til at respektere [ikke at underminere] den fysiske og funktionelle integritet af andre OTIF-medlemsstaters jernbaneinfrastruktur samt materielle og proceduremæssige bestemmelser om sanktioner for at sikre overholdelse af forpligtelserne i henhold til COTIF, som er afgørende for at nå OTIF's mål — godkendelse af »Henstilling om anvendelse af elektroniske signaturer i officiel kommunikation mellem OTIF og dens medlemmer« — vedtagelse af »Beslutning om symboler, navn og forkortelse for Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer« og godkendelse af de tilhørende »Forklarende bemærkninger« — vedtagelse af »Afgørelse om ophavsret og fri adgang« og godkendelse af de tilhørende »Forklarende bemærkninger«.
Bemærkninger:	Ovennævnte forslag, fremsendt til den 16. generalforsamling til afgørelse, som fastlagt i ad hoc-udvalgets rapport og vedlagt dokument SG-24029-AG16/13, er blevet drøftet, ændret og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er blevet fastlagt ved disse lejligheder.

Punkt 14 på dagsordenen — Ændring af generalforsamlingens forretningsorden og ledsagende noter

Dokument(er):	SG-24029-AG 16/14
Udøvelse af stemmerettigheder:	Medlemsstaterne
Holdning:	Unionen støtter vedtagelsen af de forslag til afgørelse, der er knyttet som bilag til dokument SG-24029-AG16/14, nærmere bestemt: — ændring af »Generalforsamlingens forretningsorden« og vedtagelse af den reviderede udgave i overensstemmelse hermed — ændring af »Forklarende bemærkninger til generalforsamlingens forretningsorden (artikel 4-7, 10 og 22)« og godkendelse af den reviderede udgave i overensstemmelse hermed.
Bemærkninger:	De reviderede udgaver af »Generalforsamlingens forretningsorden« og »Forklarende bemærkninger til generalforsamlingens forretningsorden (artikel 4-7, 10 og 22)« tilpasses i overensstemmelse med »Retningslinjer for anvendelse af kønsneutralt sprog«. De forklarende bemærkninger omfatter også ad hoc-udvalgets forslag i »Henstilling om anvendelse af elektroniske signaturer i officiel kommunikation mellem OTIF og dets medlemmer«. Forslagene indeholder også nogle rent redaktionelle rettelser. Forslagene til afgørelse, som er fremsendt til generalforsamlingens 16. møde, er blevet drøftet, ændret og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er blevet fastlagt ved disse lejligheder.

Punkt 15 på dagsordenen — Revision af reglementet om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår

Dokument(er):	SG-24032-AG 16/15
Udøvelse af stemmerettigheder:	Medlemsstaterne
Holdning:	Unionen støtter vedtagelsen af de forslag til afgørelse, der er knyttet som bilag til dokument SG-24029-AG16/15, nærmere bestemt: — ændring af »Reglement om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår« og vedtagelse af den reviderede udgave i overensstemmelse hermed — ændring af »Forklarende bemærkninger til reglementet om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår« og godkendelse af den reviderede udgave i overensstemmelse hermed.
Bemærkninger:	De reviderede udgaver af »Reglementet om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår« og »Forklarende bemærkninger til reglementet om valg af generalsekretær og dennes ansættelsesvilkår« tilpasses i overensstemmelse med »Retningslinjer for anvendelse af kønsneutralt sprog«. De forklarende bemærkninger omfatter også ad hoc-udvalgets forslag i »Henstilling om anvendelse af elektroniske signaturer i officiel kommunikation mellem OTIF og dets medlemmer«. Forslagene indeholder også nogle rent redaktionelle rettelser. Forslagene til afgørelse, som er fremsendt til generalforsamlingens 16. møde, er blevet drøftet, ændret og vedtaget på de relevante møder i ad hoc-udvalget i overensstemmelse med Unionens holdninger, der er blevet fastlagt ved disse lejligheder.

Punkt 20 på dagsordenen — Vedtagelse af afgørelser, mandater, henstillinger og andre dokumenter fra generalforsamlingen (slutdokument)

Dokument(er):	Ingen
Udøvelse af stemmerettigheder:	Medlemsstaterne
Holdning:	Som angivet under de relevante dagsordenspunkter.