EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.12.2025.
COM(2025) 985 final

2025/0393 (COD)

Prijedlog

DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Direktive 2007/2/EZ u pogledu pojednostavnjenja određenih zahtjeva za uspostavljanje infrastrukture prostornih informacija u Uniji

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U izvješću „Budućnost europske konkurentnosti” istaknuto je da će prelazak na niskougljično, resursno učinkovito i kružno gospodarstvo biti ključan za dugoročno gospodarsko blagostanje, otpornost i konkurentnost EU-a.[3] Komisija je u Kompasu konkurentnosti za EU predstavila strategiju za iskorištavanje punog potencijala tog prelaska u sljedećih pet godina[1].

Zakonodavstvo Unije trebalo bi omogućiti učinkovito, djelotvorno i transparentno ostvarivanje njezinih ciljeva politike. U Kompasu konkurentnosti promiče se odgovorna izrada zakonodavstva i najavljuje dosad najveće pojednostavnjenje zakonodavstva radi poticanja konkurentnosti europskih poduzeća. Nadalje, Komisija je otad postavila strože ciljne vrijednosti za smanjenje administrativnih troškova: 25 % za sva poduzeća i 35 % za MSP-ove ([1]).

Direktiva 2007/2/EZ[2] (Direktiva INSPIRE) donesena je radi uspostavljanja europske infrastrukture prostornih podataka koja omogućuje razmjenu prostornih podataka o okolišu među organizacijama javnog sektora i poboljšava javni pristup prostornim podacima u cijeloj Europi. Direktiva INSPIRE bila je ključna za uklanjanje prepreka, kao što su podaci koji nedostaju ili su loše opisani, izolirane infrastrukture prostornih podataka, prepreke razmjeni, udvostručavanje rada i previše formata, kako bi se karte i podaci o lokaciji mogli lako pronaći, dijeliti i koristiti u cijeloj Europi.

Najnovija evaluacija, koja je dovršena 2022.[3], potvrdila je da su ciljevi te direktive i dalje izrazito važni, ali i da bi se pravni okvir mogao pojednostavniti i učiniti djelotvornijim.

Ovim Prijedlogom Direktiva INSPIRE nastoji se modernizirati i pojednostavniti tako što se uklanjaju tehnički zahtjevi za podatke i njihovu razmjenu, a obveze iz te direktive usklađuju se s novijim horizontalnim zakonodavstvom EU-a o podacima. Time će se postići pravna usklađenost te smanjiti udvostručavanje rada i opterećenje država članica, a prostorni podaci o okolišu ostat će pristupačni, kvalitetni i interoperabilni u skladu s ciljevima Direktive. Taj je pristup u skladu ciljem uspostave sveobuhvatnog okvira politike za gospodarstvo vođeno podacima i izbjegavanja fragmentacije unutarnjeg tržišta iz Europske strategije za podatke iz 2020.[4] i Strategije za europsku podatkovnu uniju iz 2025.[5] U Europskoj strategiji za podatke iz 2020.[6] najavljena je inicijativa „GreenData4All”, čiji je cilj modernizirati Direktivu INSPIRE u skladu s tehnološkim razvojem i inovacijskim mogućnostima radi potpore

---

[1] COM(2025) 47 final od 11. veljače 2025., Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju.

[2] Direktiva 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) (SL L 108, 25.4.2007., str. 1.).

[3] Radni dokument službi Komisije, Evaluacija Direktive 2007/2/EZ o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE), SWD(2022) 0195 final.

[4] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Europska strategija za podatke, COM(2020) 66 final.

[5] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću „Strategija za podatkovnu uniju: oslobađanje potencijala podataka za umjetnu inteligenciju”, COM(2025) 835 final.

[6]

prelasku na zelenije i ugljično neutralno gospodarstvo te smanjenja administrativnog opterećenja.

Horizontalnim zakonodavstvom EU-a o podacima uređuje se pristup, ponovna uporaba, interoperabilnost i upravljanje podacima javnog sektora na dosljedan i tehnološki napredan način. To zakonodavstvo uključuje Direktivu (EU) 2019/1024 (Direktiva o otvorenim podacima)[7] i Provedbenu uredbu (EU) 2023/138 (Provedbena uredba o visokovrijednim skupovima podataka)[8], Uredbu (EU) 2022/868 (Akt o upravljanju podacima)[9] i Uredbu (EU) 2024/903 (Akt o interoperabilnoj Europi)[10]. Tim se zakonodavstvom uvode načela zadane otvorenosti, strukturirani metapodaci, obavezna aplikacijska programska sučelja (API). a prema potrebi i formati za masovno preuzimanje visokovrijednih skupova podataka te pojednostavnjen zajednički model upravljanja prekograničnom uporabom podataka.

Konkretnije, u članku 1. stavku 7. Direktive o otvorenim podacima utvrđeno je da se njome uređuje ponovna uporaba postojećih dokumenata u posjedu tijela javnog sektora i javnih poduzeća država članica, među ostalim dokumenata na koje se primjenjuje Direktiva 2007/2/EZ.

Osim toga, EU-ov cilj stvaranja zajedničkih europskih podatkovnih prostora utvrđen u Europskoj strategiji za podatke iz 2020. uključuje namjenski podatkovni prostor za europski zeleni plan kao potporu tom planu. To podrazumijeva spajanje izoliranih sustava podataka i uspostavljanje slobodnog protoka svih relevantnih prostornih i neprostornih podataka o okolišu radi doprinosa okolišnim i klimatskim ciljevima EU-a i smanjenja administrativnog opterećenja poduzeća i javnih uprava.

Predloženo pojednostavnjenje Direktive INSPIRE u okviru skupnog paketa za pojednostavnjenje okolišnih pitanja pravna je sastavnica inicijative „GreenData4All”. Poduprijet će ga nezakonodavne mjere i praktični alati za potporu pametnoj i učinkovitoj ponovnoj uporabi podataka o okolišu u cijeloj Uniji.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Predloženim izmjenama Direktiva INSPIRE uskladit će se sa zakonodavstvom EU-a kojim se uređuju podaci javnog sektora. Direktivom (EU) 2019/1024 i Provedbenom uredbom (EU) 2024/903 uvedeni su zahtjevi za besplatnu i otvorenu dostupnost podataka, uključujući aplikacijska programska sučelja (API), za ključne skupove podataka u kategorijama kao što su geoprostorni podaci i podaci o okolišu. Visokovrijedni skupovi podataka definirani unutar tog okvira posebno su odabrani kako bi se podudarali sa skupovima podataka već obuhvaćenima Direktivom INSPIRE.

Prijedlog skupnog paketa o digitalnim tehnologijama[11] uključuje konsolidirana i pojednostavnjena pravila iz Uredbe (EU) 2024/1689 (Uredba o slobodnom protoku podataka),

---

[7] Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o otvorenim podatcima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora (SL L 172, 26.6.2019., str. 56.).

[8] Provedbena uredba Komisije (EU) 2023/138 od 21. prosinca 2022. o utvrđivanju popisa posebnih visokovrijednih skupova podataka i modaliteta njihova objavljivanja i ponovne uporabe (SL L 19, 20.1.2023., str. 43.).

[9] Uredba (EU) 2022/868 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2022. o europskom upravljanju podacima i izmjeni Uredbe (EU) 2018/1724 (SL L 152, 3.6.2022., str. 1.).

[10] Uredba (EU) 2024/903 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o utvrđivanju mjera za visoku razinu interoperabilnosti javnog sektora u Uniji (Akt o interoperabilnoj Europi) (SL L, 2024/903, 22.3.2024.).

[11] Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) 2016/679, (EU) 2018/1724, (EU) 2018/1725, (EU) 2023/2854 i direktiva 2002/58/EZ, (EU) 2022/2555 i (EU) 2022/2557 u pogledu pojednostavnjenja digitalnog zakonodavnog okvira te o stavljanju izvan snage uredaba (EU) 2018/1807,

Uredbe (EU) 2022/868 (Akt o upravljanju podacima) i Direktive (EU) 2019/1024 (Direktiva o otvorenim podacima) u Uredbi (EU) 2023/2854 (Akt o podacima), što ga čini jedinstvenim konsolidiranim instrumentom za europsko podatkovno gospodarstvo. Uredba (EU) 2024/1689 (Uredba o slobodnom protoku podataka), Direktiva (EU) 2019/1024 (Direktiva o otvorenim podacima) i Uredba (EU) 2022/868 (Akt o upravljanju podacima) stavit će se izvan snage. To znači da bi ta konsolidacija utjecala na upućivanja iz ovog Prijedloga radi pojednostavnjenja Direktive INSPIRE, ali Prijedlog skupnog paketa o digitalnim tehnologijama neće na drugi način utjecati na ovaj Prijedlog jer Komisija nije predložila relevantne suštinske izmjene rješenja utvrđenih u Direktivi o otvorenim podacima.

Direktivom INSPIRE predviđaju se zajednički okvir i tehnički standardi potrebni za razmjenu i integraciju prostornih podataka u svim sektorima i preko granica za potrebe izvješćivanja, provedbe politika i donošenja odluka. Uredbom (EU) 2019/1010 usklađuju se obveze izvješćivanja u području zakonodavstva povezanog s okolišem i uspostavlja osnova za usklađivanje modela izvješćivanja o podacima sa specifikacijama iz Direktive INSPIRE[12].

Primjena Direktive INSPIRE nije važna samo za politiku zaštite okoliša. Na Direktivu upućuju razni zakonodavni akti EU-a, kao što su Uredba (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća[13] (LULUCF), Uredba (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća[14] (zajednička poljoprivredna politika), Uredba (EU) 2018/1091[15] (integrirana statistika na razini poljoprivrednih gospodarstava), Uredba (EU) 2021/696 Europskog parlamenta i Vijeća[16] (Svemirski program Unije), Direktiva (EU) 2024/2881 Europskog parlamenta i Vijeća[17] (Direktiva o kvaliteti zraka) i Uredba (EU) 2024/1991 Europskog parlamenta i Vijeća

---

(EU) 2019/1150, (EU) 2022/868 i Direktive (EU) 2019/1024 (Skupni paket o digitalnim tehnologijama), COM(2025) 837 final.

12 Uredba (EU) 2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o usklađivanju obveza izvješćivanja u području zakonodavstva povezanoga s okolišem te o izmjeni uredaba (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 338/97 i (EZ) br. 2173/2005 te Direktive Vijeća 86/278/EEZ (Tekst značajan za EGP), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1010/oj.

13 Uredba (EU) 2018/841 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetsku politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 i Odluke br. 529/2013/EU (Tekst značajan za EGP) (SL L 156, 19.6.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj).

14 Uredba (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 187., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj).

15 Uredba (EU) 2018/1091 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o integriranoj statistici na razini poljoprivrednih gospodarstava i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) br. 1166/2008 i (EU) br. 1337/2011 (SL L 200, 7.8.2018., str. 1.).

16 Uredba (EU) 2021/696 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. travnja 2021. o uspostavi Svemirskog programa Unije i osnivanju Agencije Europske unije za svemirski program te o stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 912/2010, (EU) br. 1285/2013 i (EU) br. 377/2014 i Odluke br. 541/2014/EU (SL L 170, 12.5.2021., str. 69., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj).

17 Direktiva (EU) 2024/2881 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2024. o kvaliteti zraka i čišćem zraku za Europu (SL L, 2024/2881, 20.11.2024.).

(Uredba o obnovi prirode)[18], radi dosljednosti, na primjer u području tehničkih formata, kompatibilnosti postupaka za prijenos i obradu podataka te specifikacija podataka, u svrhu izbjegavanja udvostručavanja rada.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je u potpunosti u skladu s horizontalnim podatkovnim i digitalnim politikama EU-a u kontekstu olakšavanja razmjene podataka u svim sektorima i potpore stvaranju zajedničkih europskih podatkovnih prostora, kao što je podatkovni prostor za europski zeleni plan, kako bi se visokokvalitetni, dostupni i ponovno upotrebljivi podaci o okolišu stavili na raspolaganje za poticanje inovacija, održivosti i digitalne transformacije. Budući da se predlaže brisanje detaljnih tehničkih zahtjeva za interoperabilnost, mrežne usluge i razmjenu podataka, Prijedlog je u skladu s Uredbom (EU) 2024/903 kad je riječ o usmjerenosti na uklanjanje tehničkih i pravnih prepreka, promicanje zajedničkih standarda i jednostavnu razmjenu, kombiniranje i ponovnu upotrebu podataka javnog sektora, uključujući geoprostorne podatke i podatke o okolišu, preko granica i u svim sektorima. Nadalje, predloženo pojednostavnjenje omogućit će fleksibilnost u provedbi na temelju koje bi se mogli usvojiti primjeri dobre prakse zajednica, kao što su općepriznati mehanizmi minimalne interoperabilnosti koje je razvila zajednica otvorenih i prilagodljivih pametnih gradova[19], a u okviru kojih se promiče primjena minimalnih fleksibilnih standarda, na primjer jednostavnih mrežnih API-ja i zajedničkih podatkovnih modela, radi prekogranične interoperabilnosti geoprostornih podataka.

Predložene mjere za pojednostavnjenje Direktive INSPIRE u skladu su s Direktivom (EU) 2019/1024 i Provedbenom uredbom (EU) 2023/138 jer će dovesti do toga da se geoprostorni podaci i podaci o okolišu stavljaju na raspolaganje kao otvoreni podaci pomoću zajedničkih standarda, API-ja i otvorenih licencija, čime se smanjuju udvostručavanje rada i opterećenje za pružatelje podataka te u najvećoj mjeri povećavaju pristupačnost i ponovna uporabljivost za sve korisnike portala data.europa.eu. Stoga se predlaže i da se izbriše obveza Komisije da upravlja geoportalom INSPIRE.

Nadalje, Prijedlog je u skladu s Uredbom (EU) 2022/868, u skladu s kojom se skupovi prostornih podataka mogu razmjenjivati pod jasnim uvjetima i putem interoperabilnih rješenja za usluge, čime se omogućuje šira razmjena podataka javnog sektora (uključujući podatke koji se ne objavljuju otvoreno) preko pouzdanih posrednika i u zajedničkim podatkovnim prostorima.

Ukratko, ovim se Prijedlogom Direktiva INSPIRE usklađuje s horizontalnom politikom EU-a u području podataka, čime se promiču ponovna uporaba zadano otvorenih podataka, interoperabilnost podataka i razvoj usluga koje se temelje na podacima u svim sektorima.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova Direktive INSPIRE članak 192. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Članak 192. stavak 1. predstavlja pravnu osnovu za mjere zaštite okoliša, uključujući upotrebu dostupnih podataka za pripremu politike zaštite okoliša.

[18] Uredba (EU) 2024/1991 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2024. o obnovi prirode i izmjeni Uredbe (EU) 2022/869 (SL L 2024/1991, 29.7.2024.).

[19] Y-MIM Standard for Global Smart City Interoperability (Standard Y-MIM za globalnu interoperabilnost pametnih gradova) |Portal Interoperabilna Europa

Glavne pravne odredbe i izmjene

Prijedlog je Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2007/2/EZ.

Direktivom INSPIRE ne propisuju se jedinstveni uvjeti za izdavanje otvorenih dozvola ili naplatu pristojbi, zbog čega uvjeti ponovne uporabe nisu usklađeni u svim državama članicama. Zbog toga se predlaže da se obveze država članica da uspostave određene mrežne usluge, uključujući otkrivanje, pregledavanje, preuzimanje i transformaciju, zamijene upućivanjem na paralelne odredbe iz Direktive (EU) 2019/1024 kako bi prostorni podaci bili zadano otvoreni za ponovnu uporabu pod usklađenim uvjetima.

Predlaže se da se izbriše obveza Komisije da upravlja geoportalom. Umjesto toga, prostorni podaci bit će dostupni na Portalu otvorenih podataka EU-a (data.europa.eu), koji služi kao središnja točka za pristup europskim javnim podacima.

Obveze izrade metapodataka i otkrivanja podataka utvrđene u Poglavlju II. Direktive INSPIRE i dalje su svrsishodne i omogućuju prijenos metapodataka i funkciju otkrivanja iz geoportala INSPIRE ili nacionalnih ili podnacionalnih geoportala na portal data.europa.eu.

Radi smanjenja administrativnog opterećenja preporučuje se da se izbrišu zahtjevi za izvješćivanje utvrđeni u članku 21. Države članice u skladu s člankom 5. Provedbene uredbe (EU) 2023/138 Komisiji dostavljaju izvješće o mjerama koje su poduzele radi provedbe te uredbe. To izvješće uključuje popis skupova podataka koji odgovaraju opisu svakog visokovrijednog skupa podataka iz Priloga toj uredbi, koji uključuje 33 od 34 skupa podataka iz Direktive INSPIRE, i s internetskim upućivanjem na metapodatke prema postojećim standardima (npr. jedinstveni registar ili katalog otvorenih podataka). To znači da zahtjevi za izvješćivanje iz Direktive 2007/2/EZ više nisu potrebni.

U Direktivi (EU) 2019/1024 utvrđeno je da su podaci zadano otvoreni, što vrijedi i za prostorne podatke, uključujući skupove prostornih podataka definirane na temelju Direktive 2007/2/EZ. Stoga se predlaže da se izbriše odredba o razmjeni podataka u Direktivi INSPIRE. Uvjeti za zaštitu osjetljivih informacija, kao što su podaci povezani s nacionalnom sigurnošću ili osobni podaci, jasno su definirani i u Direktivi (EU) 2019/1024, Direktivi 2003/4/EZ[20] i Uredbi (EU) 2022/868. U Prijedlogu se stoga pojednostavnjuje pravni okvir bez umanjivanja obveza povezanih s razmjenom prostornih podataka među tijelima javne vlasti.

Zbog prethodno navedenih izmjena povezanih s mrežnim uslugama, interoperabilnošću i razmjenom podataka predlaže se i da se primjenjivim postupkom izvan snage stave i sljedeći povezani provedbeni akti te da se izbrišu odgovarajuće ovlasti:

(1) Uredba Komisije (EZ) br. 976/2009 u vezi s mrežnim uslugama[21];

(2) Uredba Komisije (EU) br. 1089/2010 o međuoperativnosti skupova prostornih podataka i usluga u vezi s prostornim podacima[22];

(3) Uredba Komisije (EU) br. 268/2010 o dijeljenju podataka i usluga[23]; i

---

[20] Direktiva 2003/4/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2003. o javnom pristupu informacijama o okolišu i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 90/313/EEZ (SL L 41, 14.2.2003., str. 26.).

[21] Uredba Komisije (EZ) br. 976/2009 od 19. listopada 2009. o provedbi Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s mrežnim uslugama (SL L 274, 20.10.2009., str. 9.).

[22] Uredba Komisije (EU) br. 1089/2010 od 23. studenog 2010. o provedbi Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o međuoperativnosti skupova prostornih podataka i usluga u vezi s prostornim podacima (SL L 323, 8.12.2010., str. 11.).

(4) Provedbena odluka Komisije (EU) 2019/1372 o provedbi Direktive 2007/2/EZ u pogledu praćenja i izvješćivanja[24].

- **Supsidijarnost**

Obveza uspostavljanja europske infrastrukture prostornih podataka na osnovi infrastruktura koje su uspostavile i kojima upravljaju države članice propisana je pravom EU-a. Radi pravne sigurnosti i dosljednosti pojednostavnjenje povezanih obveza stoga je najbolje provesti na razini EU-a. Time će javne uprave u cijelom EU-u dobiti jasnoću i ostvariti koristi od pojednostavnjenih zahtjeva koji proizlaze iz ovog Prijedloga.

Infrastruktura prostornih podataka za politiku zaštite okoliša i politike ili aktivnosti koje imaju utjecaj na okoliš u sebi sadržava prekograničnu i paneuropsku dimenziju. Države članice same ne mogu na odgovarajući način zajamčiti interoperabilnost prostornih podataka i pristup tim podacima u svrhe potrebne u cijelom EU-u.

Djelovanje na razini EU-a opravdano je radi pojednostavnjenja i konsolidacije zajedničkog okvira za interoperabilnost prostornih podataka. Prijedlog se ne odnosi na nadležnost država članica da organiziraju unutarnje podatkovne infrastrukture, pod uvjetom da se ostvaruju zajednički ciljevi (otvorena dostupnost i interoperabilnost određenih skupova prostornih podataka).

- **Proporcionalnost**

Cilj je Prijedloga pojednostavniti pravni okvir uvođenjem izmjena postojećih zahtjeva kojima je svrha smanjiti opterećenje, što će se postići brisanjem ili izmjenom odredaba koje su se pokazale pretjerano preskriptivnima ili dvostrukima i koje ne utječu na sadržaj šireg cilja politike te usklađivanjem s Direktivom 2019/1024 i Uredbom 2023/138. Prijedlog je stoga ograničen na izmjene koje su nužne za učinkovitu provedbu, pojednostavnjenje i relevantnu usklađenost s horizontalnim zakonodavstvom o podacima.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Evaluacija Direktive INSPIRE iz 2022.[25] pokazala je da je ta direktiva od 2007. znatno unaprijedila razmjenu prostornih podataka s obzirom na to da su primjena načela FAIR i poticanje interoperabilnosti na razini EU-a donijeli učinkovitost. Pokazalo se da je glavna dodana vrijednost Direktive bila promicanje razmjene podataka kao norme, uspostavljanje upravljačkih struktura, omogućivanje pristupa podacima javnog sektora, povećanje transparentnosti i poboljšanje stručnog znanja na razini Unije. Utvrđeno je da je Direktiva zahvaljujući većoj transparentnosti bila posebno relevantna za potporu podatkovnom prostoru za europski zeleni plan, strategijama u području okoliša i okolišnoj demokraciji.

---

[23] Uredba Komisije (EU) br. 268/2010 od 29. ožujka 2010. o provedbi Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pristupa skupovima i uslugama prostornih podataka država članica od strane institucija i tijela Zajednice pod usklađenim uvjetima (SL L 83, 30.3.2010., str. 8.).

[24] Provedbena odluka Komisije (EU) 2019/1372 od 19. kolovoza 2019. o provedbi Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu praćenja i izvješćivanja,
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/1372/oj

[25] SWD(2022) 195

Međutim, izazovi i dalje postoje. Provedbu i dalje otežavaju tehničke i organizacijske prepreke, a interoperabilnost je najskuplji aspekt. Trenutačni okvir smatra se previše detaljnim i nedovoljno tehnološki neutralnim, što smanjuje fleksibilnost i troškovnu učinkovitost. Pojednostavnjenjem zahtjeva za interoperabilnost i davanjem određenih diskrecijskih prava državama članicama u primjeni specifikacija podataka povećala bi se prilagodljivost i doprinijelo održavanju relevantnosti s obzirom na tehnološki napredak. Direktiva INSPIRE sama po sebi nije dovoljna za prekograničnu i međusektorsku upotrebljivost podataka, stoga je potrebno učiniti više kako bi se podaci pretočili u praktične informacije.

U evaluaciji je utvrđeno da je Direktiva INSPIRE općenito usklađena sa zakonodavstvom u području okoliša, otvorenih podataka i pristupa informacijama, ali sinergije među tim okvirima mogle bi se bolje iskoristiti za potporu aktivnoj diseminaciji podataka o okolišu. Veći dio troškova provedbe snose nacionalne vlade, a tek manji dio krajnji korisnici. Rezultati svake provedene analize troškova i koristi bili su usklađeni s očekivanjima iz izvorne *ex ante* evaluacije.

Ukupno gledano, utvrđeno je da je Direktiva INSPIRE i dalje vrlo važna za uklanjanje prepreka razmjeni podataka i odgovaranje na buduće potrebe u području podataka. Međutim, kako bi se povećala njezina djelotvornost, bilo bi potrebno modernizirati pravni okvir i poboljšati praktičnu provedbu.

- **Savjetovanja s dionicima**

U pripremi ovog Prijedloga uzeta su u obzir sveobuhvatna savjetovanja s tijelima država članica, pružateljima podataka, korisnicima podataka, uključujući poduzeća i nevladine organizacije, i sa širom javnošću. Otvoreno javno savjetovanje, koje je trajalo od 5. veljače do 30. travnja 2025., imalo je šire područje primjene od ovog Prijedloga za pojednostavnjenje i sastojalo se od dva dijela: 1. općeg odjeljka u kojem se razmatrala dostupnost i pristupačnost podataka o okolišu (375 ispitanika) i 2. konkretnijeg odjeljka o pojednostavnjenju Direktive INSPIRE (227 ispitanika). Ovaj se Prijedlog u prvom redu temelji na rezultatima drugog dijela savjetovanja o pojednostavnjenju Direktive INSPIRE.

Na prvi dio otvorenog javnog sudjelovanja odgovorilo je 375 ispitanika. Najveću skupinu ispitanika činila su javna tijela (150), zatim građani EU-a (113), akademske i istraživačke ustanove (40), poduzeća i trgovačka društva (27), organizacije za zaštitu okoliša (9), poslovna udruženja (8), nevladine organizacije (7), državljani trećih zemalja (6) i drugi akteri (15). Javna tijela uglavnom su bila tijela na nacionalnoj razini, a 250 ispitanika bilo je iz organizacija s više od 250 zaposlenika.

Ispitanici su imali različite uloge povezane s podacima o okolišu. Ukupno 258 ispitanika izjasnilo se kao korisnici podataka, od čega 195 kao proizvođači, a 143 kao pružatelji podataka ili usluge smještaja na poslužitelju. Podaci o okolišu uglavnom se koriste za istraživanje i razvoj (188 odgovora), informiranje i educiranje javnosti (185), prostorno planiranje i planiranje zaštite okoliša (183), oblikovanje politika (170), usklađivanje i izvješćivanje (169), donošenje poslovnih odluka (92), korporativnu dužnu pažnju (76) i izvješćivanje o održivosti (35). Najviše se pristupalo podacima o uporabi i pokrovu zemljišta (258), meteorologiji i klimi (209), kvaliteti i kvantiteti vode (181), bioraznolikosti (181), hidrologiji (171), šumarstvu (165), poljoprivredi (160) i kvaliteti tla (153). Najčešće im se pristupalo preuzimanjem obrađenih datoteka (124), preko servisa za pregledavanje (102) i putem API-ja / pristupa neobrađenim podacima (92).

Na drugi dio, koji se bavio pojednostavnjenjem Direktive INSPIRE, odgovorilo je 227 ispitanika. Kad je riječ o njezinoj usklađenosti s Direktivom (EU) 2019/1024, velik broj ispitanika složio se da bi takva usklađenost doprinijela široj pristupačnosti i ponovnoj uporabi

(133 ispitanika čvrsto su se složila), pojednostavnjenju pravila za razmjenu podataka (128 ispitanika) i smanjenju administrativnog opterećenja (111). Kad je riječ o upravljanju, velika većina ispitanika podržala je integraciju Direktive INSPIRE u zajednički okvir upravljanja na razini EU-a povezan s horizontalnim zakonodavstvom: tu ideju snažno je podržalo 76 ispitanika, 99 ju je podržalo, 22 ispitanika bila su neutralna, a 22 protiv. Međutim, mnogi su naglasili potrebu za zaštitom stručnog geoprostornog znanja, kvalitete podataka i standarda za interoperabilnost.

Ispitanici su vidjeli moguće koristi u standardizaciji, osiguranju kvalitete i skalabilnosti putem API-ja i usluga u oblaku. Zabrinutost koju su izrazili odnosila se na transparentnost, upravljanje, odgovornost, sigurnost i potrebu da se zadrži javni nadzor i izbjegne oslanjanje na netransparentne privatne platforme. Kad je riječ o tome hoće li Direktiva INSPIRE i dalje imati vrijednost kao samostalan instrument ako se u potpunosti uskladi s horizontalnim zakonodavstvom, mišljenja su bila podijeljena. Dok je 91 ispitanik smatrao da je ona vrlo ili donekle vrijedna, 62 su je smatrala ograničeno ili nimalo vrijednom, a 35 ih nije bilo sigurno.

U okviru savjetovanja dostavljeno je 25 pojedinačnih priloga, od kojih su 22 bila izravno relevantna. U tim doprinosima istaknuta su stalna pitanja kao što su razlike u upotrebljivosti i pristupačnosti portala podataka, nedosljednost kvalitete podataka i prepreke prekograničnom pristupu. Mnogi ispitanici založili su se za objedinjenu i usklađenu europsku platformu temeljenu na nacionalnim čvorovima te upozorili na komercijalizaciju i obveze plaćanja. Iznesena su različita mišljenja o podacima koje generiraju građani, a potpora tim podacima uvjetovana je jasnim okvirom za kvalitetu i provjeru. Ispitanici su istaknuli i važnost financiranja, izgradnje kapaciteta, sigurnih razmjena i održavanja geoprostorne usklađenosti sa širim zakonodavstvom EU-a o podacima, na primjer s Direktivom (EU) 2019/1024 i Uredbom (EU) 2024/903.

Stručnjaci iz država članica bili su intenzivno uključeni u rad na ovom području u okviru Radne skupine za održavanje i provedbu Direktive INSPIRE (MIG) te su sudjelovali na nekoliko radionica od 2022. do 2025. O mogućem razvoju te direktive raspravljalo se i na Konferenciji o Direktivi INSPIRE 2023. (na kojoj je uživo sudjelovalo 280, a putem interneta 800 osoba, među kojima su bili predstavnici javnih tijela, poduzeća i akademske zajednice). Imajući na umu sredstva koja su već uložena u provedbu, većina sudionika složila se da pravni zahtjevi Direktive ne bi smjeli ograničiti ulaganja na zastarjele tehnologije ili dovesti do udvostručenja rada. Neke države članice već su isprobale primjenu svojeg portala otvorenih podataka za ispunjavanje obveze otkrivanja iz Direktive INSPIRE, što se pokazalo izvedivim. Pružatelji podataka često se suočavaju s ograničenim kapacitetom i prevelikim opterećenjem zbog preklapajućih obveza. Rad skupine MIG potvrdio je rezultate otvorenog javnog savjetovanja da bi trebalo uspostaviti zakonodavnu osnovu za bazu geoprostornih referentnih podataka radi dugoročne standardizacije, pri čemu bi prvenstveno trebalo voditi računa o tome da se ne naruši ono što dobro funkcionira, osobito u području standarda za metapodatke.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

U pripremi Prijedloga Komisija se oslonila na vanjsko stručno znanje u obliku popratne studije. Osim toga, Zajednički istraživački centar (JRC) dostavio je multidisciplinarne analize stanja provedbe Direktive INSPIRE i mogućih budućih smjerova[26, 27]. Komisija je uzela u

[26] https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC126319
[27] https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC139026

obzir i evaluaciju Direktive INSPIRE u okviru programa REFIT iz 2016.[28] i evaluaciju iz 2022.[29], koja je sadržavala detaljne dokaze o tome što funkcionira, a što ne. U toj je evaluaciji kvantificirana niska razina korištenja nekih usluga iz Direktive INSPIRE i preporučena integracija s horizontalnim zakonodavstvom o podacima.

- **Procjena učinka**

Prijedlog se odnosi na ciljane izmjene radi modernizacije i pojednostavnjenja Direktive INSPIRE, što će se postići njezinim usklađivanjem s obvezama utvrđenima u novijem, horizontalnom zakonodavstvu EU-a o podacima. Izmjene su namijenjene učinkovitijoj i djelotvornijoj provedbi koja predstavlja manje opterećenje. Budući da su izmjene ciljane i s obzirom na nedostatak relevantnih opcija politike, procjena učinka nije potrebna. Međutim, radni dokument službi Komisije koji je priložen Prijedlogu uključuje kvantifikaciju očekivane uštede i informacije o nastavku uspostavljenih koordinacijskih mehanizama na razini EU-a u prilagodljivijem i manje opterećujućem obliku.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Pomoću Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT) Komisija osigurava da njezino zakonodavstvo bude svrsishodno i prilagođeno potrebama dionika, uz minimalno opterećenje i postizanje zadanih ciljeva.

Ovaj je Prijedlog dio programa REFIT i donosi se kao odgovor na zaključke iz evaluacije Direktive INSPIRE iz 2022., u kojoj su utvrđeni područja prekomjernog administrativnog opterećenja i pretjerano preskriptivni tehnički zahtjevi. Njime se pojednostavnjuje pravni okvir tako što se brišu obveze koje su danas uređene novijim horizontalnim zakonodavstvom EU-a o podacima, tj. Direktivom (EU) 2019/1024, Provedbenom uredbom (EU) 2023/138, Uredbom (EU) 2022/868 i Uredbom (EU) 2024/903.

Predlaže se:

– ukidanje dvostrukih obveza izvješćivanja kako bi se smanjilo radno opterećenje država članica pri usklađivanju;

– uklanjanje četiriju ovlasti za donošenje provedbenih pravila za interoperabilnost, mrežne usluge, razmjenu podataka i zahtjeve za izvješćivanje koje više ne odražavaju aktualne primjere najbolje prakse ili standarde, čime će se ukloniti strogi tehnički zahtjevi. Četiri provedbena akta donesena na temelju tih ovlasti stavit će se izvan snage zasebnim postupkom donošenja (postupak odbora);

– integriranje pristupa prostornim podacima u drugu postojeću infrastrukturu EU-a, tj. portal otvorenih podataka (data.europa.eu), kako bi se pojednostavnili pristup korisnika i održavanje sustava te ukinula obveza Komisije da upravlja geoportalom.

- **Kvantificirani učinak ukidanja obveza**

Od predloženih izmjena korist će imati razni dionici, uključujući pružatelje podataka javnog sektora, nacionalna i regionalna tijela, poduzeća, istraživačke ustanove, MSP-ove i organizacije civilnog društva. Pružatelji podataka javnog sektora imat će manje administrativno opterećenje i pojednostavnjene uvjete za usklađivanje, a poduzeća i korisnici

[28] Radni dokument službi Komisije o evaluaciji Direktive INSPIRE u okviru programa REFIT (SWD(2016) 273).

[29] Vidjeti bilješku 2.

podataka bolji pristup visokovrijednim podacima o okolišu zahvaljujući otvorenim dozvolama i modernim API-jima.

Predlaže se razdoblje prenošenja od 12 mjeseci kako bi države članice mogle prilagoditi svoje infrastrukture i radi održavanja kontinuiteta usluga tijekom migracije novog okvira. Očekuje se da će predloženo pojednostavnjenje dovesti do znatne uštede troškova na razini EU-a. Godišnji osnovni troškovi provedbe Direktive INSPIRE u EU-27 procjenjuju se na 4,967 – 48,926 milijuna EUR.

Očekuje se da će se predloženim pojednostavnjenjem administrativno opterećenje smanjiti za 24 – 64 % u odnosu na trenutačne osnovne troškove. Donja granica od 24 % predstavlja konzervativnije procjene izvedene iz povratnih informacija dionika tijekom radionice za potvrđivanje, na kojoj je donesena trenutačna i pragmatična procjena mogućeg učinka. S druge strane, gornja granica od 64 % odgovara smanjenju troškova utvrđenom u analizi scenarija potpunog usklađivanja s Direktivom (EU) 2019/1024.

Smatra se da te brojke predstavljaju realan raspon očekivane uštede zbog pojednostavnjenja, osobito uštede povezane s godišnjim ažuriranjem usklađenih skupova podataka i upravljanjem javnim uslugama i internetskim stranicama. Na temelju prosječne godišnje komponente troška koja se odnosi na ažuriranje i održavanje skupova i usluga podataka na temelju Direktive INSPIRE godišnja ušteda u praksi bi iznosila oko 6,36 – 16,96 milijuna EUR. Unutar predviđenog raspona to je prosječno godišnje smanjenje administrativnih troškova od oko 44 % ili 11,66 milijuna EUR godišnje. Ta se ušteda ostvaruje uklanjanjem složenih zahtjeva za usklađivanje, iskorištavanjem dominantnih mrežnih tehnologija i konsolidacijom infrastrukture.

- Temeljna prava

Ovaj Prijedlog nema negativan učinak na temeljna prava sadržana u Povelji EU-a o temeljnim pravima. Predložene izmjene odnose se na razmjenu prostornih podataka javnog sektora (neosobni podaci, podaci o okolišu i geografski podaci) i ne uključuje obradu osobnih podataka ili ograničavanje prava pojedinaca. Direktiva 2007/2/EZ u sadašnjem obliku, na primjer u svojem članku 13., već sadržava mjere za zaštitu osobnih i osjetljivih povjerljivih podataka.

Budući da promiče otvorene podatke i transparentnost, Prijedlog je u skladu s člankom 42. Povelje (Pravo na pristup dokumentima) i člankom 37. (Zaštita okoliša), kojim se implicitno podupire pristup podacima o okolišu. Građani će imati barem jednak pristup prostornim podacima o okolišu kao dosad. Prijedlog ne utječe na prava na privatnost ili zaštitu podataka jer područje primjene Direktive INSPIRE ne obuhvaća osobne podatke (npr. imena vlasnika nekretnina u katastrima).

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nije primjenjivo.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Plan provedbe

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s objašnjenjima**

Uzimajući u obzir područje primjene Prijedloga, nije opravdano ni proporcionalno zahtijevati dokumente s objašnjenjima.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Ovaj Prijedlog obuhvaća:

– brisanje tehničkih specifikacija za interoperabilnost, uzimajući u obzir da se u članku 1. stavku 7. Direktive (EU) 2019/1024 utvrđuje da se tom direktivom uređuje ponovna uporaba postojećih dokumenata u posjedu tijela javnog sektora i javnih poduzeća država članica, među ostalim dokumenata na koje se primjenjuje Direktiva 2007/2/EZ (članak 7.),

– brisanje tehničkih zahtjeva za mrežne usluge, uzimajući u obzir da se u članku 1. stavku 7. Direktive (EU) 2019/1024 utvrđuje da se tom direktivom uređuje ponovna uporaba postojećih dokumenata u posjedu tijela javnog sektora i javnih poduzeća država članica, među ostalim dokumenata na koje se primjenjuje Direktiva 2007/2/EZ (članak 11.),

– brisanje zahtjeva za razmjenu podataka jer je u Direktivi (EU) 2019/1024 utvrđeno da su podaci zadano otvoreni, što vrijedi i za prostorne podatke, uključujući skupove prostornih podataka definirane na temelju Direktive 2007/2/EZ,

– brisanje uvjeta prema kojima javna tijela primjenjuju pristojbe za skupove prostornih podataka, uzimajući u obzir da se u članku 1. stavku 7. Direktive (EU) 2019/1024 utvrđuje da se tom Direktivom uređuje ponovna uporaba postojećih dokumenata u posjedu tijela javnog sektora i javnih poduzeća država članica, među ostalim dokumenata na koje se primjenjuje Direktiva 2007/2/EZ, uključujući načela i pravila kojima se uređuje naplata pristojbi (članak 14.),

– brisanje zahtjeva da Komisija uspostavi geoportal INSPIRE i njime upravlja (članak 15.),

– brisanje zahtjeva za izvješćivanje kako bi se izbjeglo udvostručavanje jer su države članice obvezne pratiti provedbu Direktive INSPIRE i izvješćivati o njoj na temelju obveze utvrđene u članku 5. Provedbene uredbe (EU) 2023/138 (članak 21.),

– ažuriranje regulatornog postupka s kontrolom u pogledu priloga I., II. i III. (članak 4. stavak 7. i novi članak 22.a),

– ažuriranje odredbe o provedbenim ovlastima iz članka 5. stavka 4. kako bi se upućivanje na članke 5. i 7. Odluke 1999/468/EZ zamijenilo upućivanjem na članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011 (novi članak 22.b),

– brisanje zastarjelih odredaba čiji je rok primjene istekao ili zastarjelih definicija.

2025/0393 (COD)

Prijedlog

DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Direktive 2007/2/EZ u pogledu pojednostavnjenja određenih zahtjeva za uspostavljanje infrastrukture prostornih informacija u Uniji

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[30],

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija[31],

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) U političkim smjernicama za mandat Europske komisije 2024. – 2029.[32] ukazuje se na cilj pojednostavnjenja zakonodavstva kako bi se uklonila preklapanja i proturječnosti uz istodobno održavanje visokih standarda i nastavak rada na ostvarivanju ciljeva utvrđenih u europskom zelenom planu[33].

(2) Kao odgovor na Draghijevo izvješće iz 2024.[34], u kojem su regulatorne prepreke i administrativno opterećenje istaknuti kao najveći izazovi, osobito za mala i srednja poduzeća (MSP-ove), u Kompasu konkurentnosti[35] utvrđen je niz horizontalnih čimbenika za podupiranje konkurentnosti, uključujući pojednostavnjenje zakonodavstva, smanjenje opterećenja te poticanje brzine i fleksibilnosti.

30 SL C , , str. .

31 SL C , , str. .

32 Izbor za Europu – Političke smjernice za sljedeću Europsku komisiju 2024. – 2029., Ursula von der Leyen

33 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija od 11. prosinca 2019., „Europski zeleni plan”, COM(2019) 640 final.

34 Draghi, M. (2024.), Budućnost europske konkurentnosti. Dostupno na: Draghijevo izvješće o konkurentnosti EU-a.

35 COM(2025) 47 final od 11. veljače 2025., Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju.

(3) Komisija je u Komunikaciji od 19. studenog 2025. pod naslovom „Strategija za podatkovnu uniju: oslobađanje potencijala podataka za umjetnu inteligenciju”[36] predstavila viziju podatkovne unije, koja uključuje poboljšanje razmjene podataka javnog sektora. Za to nije dovoljan postupan pristup, pa Unija mora poduzeti odvažne mjere kako bi se ti ciljevi ostvarili. Komisija, Europski parlament, Vijeće, tijela država članica na svim razinama i dionici trebaju surađivati kako bi se racionalizirala i pojednostavnila pravila Unije te nacionalna i regionalna pravila, a politike provodile učinkovitije.

(4) U kontekstu Komisijina nastojanja da se smanje opterećenje povezano s izvješćivanjem i troškovi usklađivanja, unaprijedi interoperabilnost i poveća konkurentnost, potrebno je izmijeniti Direktivu 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća[37], ali i zadržati ciljeve politike iz europskog zelenog plana i akcijskog plana za održivo financiranje[38].

(5) Direktiva 2007/2/EZ sadržava određene definicije koje će zbog predloženih izmjena postati zastarjele. Te bi definicije trebalo izbrisati.

(6) Direktiva 2007/2/EZ sadržava upućivanje na treće strane, a Direktiva (EU) 2019/1024, koja se primjenjuje na tijela javnog sektora i javna poduzeća, ne obuhvaća privatne subjekte ili poduzeća. To upućivanje na treće strane trebalo bi izbrisati radi usklađenosti s Direktivom (EU) 2019/1024[39].

(7) Rokovi za izradu metapodataka i donošenje provedbenih pravila kojima se utvrđuju tehnička rješenja za interoperabilnost skupova i usluga prostornih podataka zastarjeli su i trebalo bi ih izbrisati.

(8) Člancima 7. i 8. Direktive 2007/2/EZ Komisija se ovlašćuje da donosi provedbena pravila kojima se utvrđuju tehnička rješenja za interoperabilnost i, ako je izvedivo, usklađivanje skupova i usluga prostornih podataka. U tim člancima utvrđeni su i uvjeti koje ta pravila moraju ispunjavati, kao i njihov sadržaj. Člankom 5. stavkom 1. Direktive (EU) 2019/1024 utvrđuje se da tijela javnog sektora i javna poduzeća stavljaju na raspolaganje svoje dokumente u bilo kojem postojećem obliku ili jeziku i, ako je to moguće i primjereno, elektroničkim putem, u oblicima koji su otvoreni, strojno čitljivi, pristupačni, pronalazivi i ponovno uporabljivi, zajedno s njihovim metapodacima. I oblik i metapodaci moraju, ako je to moguće, biti u skladu s formalnim otvorenim standardima. Na temelju članka 1. stavka 7. Direktive (EU) 2019/1024 tom se direktivom uređuje ponovna uporaba postojećih dokumenata u posjedu tijela javnog sektora i javnih poduzeća država članica, među ostalim dokumenata na koje se primjenjuje Direktiva 2007/2/EZ. Budući da se zahtjevi za interoperabilnost otvorenih podataka primjenjuju na prostorne podatke, ovlast za donošenje provedbenih pravila kojima se utvrđuju tehnička rješenja za

---

[36] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija od 11. veljače 2025., „Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju”, COM(2025) 47 final.

[37] Direktiva 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE), SL L 108, 25.4.2007., str. 1.

[38] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija od 8. ožujka 2018., „Akcijski plan o financiranju održivog rasta”, COM(2018) 097 final.

[39] Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o otvorenim podatcima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora (preinaka) (SL L 172, 26.6.2019., str. 56., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj).

interoperabilnost i, ako je izvedivo, usklađivanje skupova i usluga prostornih podataka trebalo bi izbrisati.

(9) U članku 10. Direktive 2007/2/EZ navodi se da države članice moraju osigurati dostupnost informacija koje su potrebne za postizanje interoperabilnosti prostornih podataka, uključujući šifre i podjele, i utvrđuju se uvjeti za cjelovitost prostornih podataka koji su povezani s objektom čiji položaj premošćuje granicu između dviju ili više država članica. Budući da se članci 7. i 8. brišu, zahtjev da se države članice pobrinu za dostupnost tih informacija i uvjeti cjelovitosti prostornih podataka više nisu potrebni.

(10) U člancima 11. i 12. Direktive 2007/2/EZ navodi se da države članice uspostavljaju i upravljaju mrežom usluga za otkrivanje, pregledavanje, preuzimanje, transformaciju i pozivanje skupova prostornih podataka te da tijelima javne vlasti i trećim stranama omogućuju povezivanje njihovih skupova i usluga prostornih podataka s tom mrežom. Direktivom (EU) 2019/1024 utvrđuje se pravni okvir za otvorene podatke i uvodi koncept visokovrijednih skupova podataka, koji se definiraju kao podaci čija je ponovna uporaba povezana s važnim koristima za društvo i gospodarstvo, što uključuje skupove prostornih podataka. Na temelju Direktive (EU) 2019/1024 visokovrijedni skupovi podataka trebali bi se stavljati na raspolaganje za ponovnu uporabu u strojno čitljivom formatu, putem prikladnih API-ja i, prema potrebi, u obliku masovnog preuzimanja. U članku 1. stavku 7. Direktive (EU) 2019/1024 utvrđuje se da se tom direktivom uređuje ponovna uporaba postojećih dokumenata u posjedu tijela javnog sektora i javnih poduzeća država članica, među ostalim dokumenata na koje se primjenjuje Direktiva 2007/2/EZ. Kako bi se osigurala dosljednost s Direktivom (EU) 2019/1024 i izbjeglo preklapanje odredaba, zahtjeve za uspostavu mreže za usluge prostornih podataka i upravljanje njome iz Direktive 2007/2/EZ trebalo bi izbrisati.

(11) U članku 14. Direktive 2007/2/EZ utvrđuju se pravila za besplatno stavljanje usluga otkrivanja i pregledavanja na raspolaganje javnosti i za osiguravanje dostupnosti usluga e-trgovine ako se naplaćuju naknade za usluge. Direktivom (EU) 2019/1024 utvrđuju se načela i pravila kojima se uređuje naplata pristojbi za besplatno stavljanje na raspolaganje dokumenata i visokovrijednih skupova podataka, uključujući izuzeća i odstupanja od pravila o naplati pristojbi, u svrhu osiguravanja maksimalnog učinka i olakšanja ponovne uporabe podataka. U članku 1. stavku 7. Direktive (EU) 2019/1024 utvrđuje se da se tom direktivom uređuje ponovna uporaba postojećih dokumenata u posjedu tijela javnog sektora i javnih poduzeća država članica, među ostalim dokumenata na koje se primjenjuje Direktiva 2007/2/EZ. Radi dosljednosti s Direktivom (EU) 2019/1024 i izbjegavanja preklapanja odredaba, pravila o naplati pristojbi za usluge otkrivanja i pregledavanja iz Direktive 2007/2/EZ trebalo bi izbrisati.

(12) U članku 15. Direktive 2007/2/EZ od Komisije se zahtijeva da uspostavi geoportal INSPIRE i njime upravlja. Portal je funkcionirao kao središnja europska pristupna točka za podatke koje države članice i zemlje EFTA-e dostavljaju u skladu s Direktivom 2007/2/EZ. Omogućivao je praćenje dostupnosti skupova podataka, otkrivanje prikladnih skupova podataka na temelju njihova opisa i pristup odabranim skupovima podataka putem usluga pregledavanja ili preuzimanja. *Web*-mjesto data.europa.eu od 2021. djeluje kao jedinstvena pristupna točka za otvorene podatke

koje objavljuju institucije Unije[40] i otvorene podatke dostupne na nacionalnim portalima država članica i trećih zemalja te za podatke međunarodnih organizacija. Kako bi se izbjeglo udvostručavanje pristupa skupovima prostornih podataka i smanjilo administrativno opterećenje, obvezu Komisije da upravlja geoportalom INSPIRE trebalo bi izbrisati.

(13) U članku 16. Direktive 2007/2/EZ utvrđuje se ovlast Komisije za donošenje tehničkih specifikacija i kriterija za minimalnu učinkovitost mrežnih usluga iz članaka 11. i 12. te direktive. Budući da se članci 11. i 12. Direktive 2007/2/EZ brišu, ta ovlast više nije potrebna.

(14) Člankom 17. Direktive 2007/2/EZ od država članica zahtijeva se da donose mjere koje omogućuju da se prostorni podaci prikupljeni na jednoj razini tijela javne vlasti dijele među svim razinama tijela javnih vlasti i da se pobrinu da su prostorni podaci i usluge raspoloživi pod uvjetima koji ne ograničavaju njihovu širu uporabu. Na temelju Direktive (EU) 2019/1024 podaci su zadano otvoreni, što vrijedi i za prostorne podatke, uključujući skupove prostornih podataka obuhvaćene područjem primjene Direktive 2007/2/EZ. Članak 17. stoga bi trebalo izbrisati radi pojednostavnjenja pravnog okvira i izbjegavanja preklapanja pravila.

(15) U članku 21. Direktive 2007/2/EZ utvrđuju se zahtjevi za države članice u pogledu nadzora i izvješćivanja koji se odnose na provedbu te direktive i na korištenje njihovih infrastruktura za prostorne informacije. Člankom 5. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2023/138[41] uspostavlja se popis visokovrijednih skupova podataka koji pripadaju tematskim kategorijama utvrđenima u Prilogu I. Direktivi (EU) 2019/1024 i u posjedu su tijela javnog sektora. U tom se članku utvrđuju i modaliteti objavljivanja i ponovne uporabe takvih visokovrijednih skupova podataka. Države članice dužne su Komisiji dostaviti izvješće o mjerama poduzetima za provedbu pravila utvrđenih u Provedbenoj uredbi (EU) 2023/138, uključujući popis skupova podataka koji odgovaraju opisu svakog visokovrijednog skupa podataka iz Priloga toj provedbenoj uredbi s internetskim upućivanjem na metapodatke prema postojećim standardima. Taj prilog uključuje 33 od 34 skupa prostornih podataka utvrđena u prilozima I., II. i III. Direktivi 2007/2/EZ. Stoga više nije potrebno zadržati zahtjeve za izvješćivanje utvrđene u članku 21. Direktive 2007/2/EZ.

(16) Ugovorom iz Lisabona izmijenjen je pravni okvir kojim su uređene ovlasti koje zakonodavac dodjeljuje Komisiji tako što je uvedena razlika između ovlasti delegiranih Komisiji za donošenje nezakonodavnih akata opće primjene radi dopune ili izmjene određenih elemenata zakonodavnog akta (delegirani akti) koji nisu ključni i ovlasti dodijeljenih Komisiji za donošenje akata kojima se osiguravaju jedinstveni uvjeti za provedbu pravno obvezujućih akata Unije (provedbeni akti). Kad se Komisiji dodijele provedbene ovlasti, ona bi ih trebala izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća[42].

---

[40] Odluka iz travnja 2021.

[41] Provedbena uredba Komisije (EU) 2023/138 od 21. prosinca 2022. o utvrđivanju popisa posebnih visokovrijednih skupova podataka i modaliteta njihova objavljivanja i ponovne uporabe (Tekst značajan za EGP) (SL L 19, 20.1.2023., str. 43., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/138/oj).

[42] Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

(17) Ovom Direktivom, donesenom prije stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona, Komisiji se dodjeljuju ovlasti za donošenje mjera u skladu s regulatornim postupkom s kontrolom uspostavljenim člankom 5.a Odluke Vijeća 1999/468/EZ[43].

(18) Potreba za usklađivanjem sveukupnog postojećeg zakonodavstva s pravnim okvirom uvedenim Ugovorom iz Lisabona priznata je u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[44]

(19) Ovlaštenjem Komisije da izmijeni priloge I., II. i III. Direktivi 2007/2/EZ radi prilagodbe opisa postojećih tema podataka navedenih u tim prilozima, koji je utvrđen u članku 4. stavku 7. te direktive, predviđa se primjena regulatornog postupka s kontrolom. Budući da te ovlasti ispunjavaju kriterije na temelju članka 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), trebalo bi ih prilagoditi toj odredbi.

(20) Radi potrebne prilagodbe ove Uredbe Komisiji bi trebalo delegirati ovlasti za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a kad su posrijedi izmjene priloga od I. do III. Direktivi 2007/2/EZ prilagođavanjem opisa postojećih tema podataka. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.

(21) Ovlast Komisije za donošenje pravila za provedbu članka 5. Direktive 2007/2/EZ, koja je utvrđena u stavku 4. tog članka, trebalo bi prilagoditi članku 291. UFEU-a.

(22) U članku 23. Direktive 2007/2/EZ utvrđeni su obveza Komisije da provodi evaluaciju te direktive i elementi na kojima bi se ta evaluacija trebala provoditi. Te elemente trebalo bi izmijeniti s obzirom na usklađivanje s obvezama praćenja i izvješćivanja iz Uredbe (EU) br. 2023/138 i brisanje članka 21. Direktive 2007/2/EZ.

(23) Direktivu 2007/2/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(24) Uredbe Komisije (EU) br. 1089/2010[45], (EZ) br. 976/2009[46] i (EU) br. 268/2010[47] trebalo bi staviti izvan snage prije nego što se izbrišu ovlasti na temelju kojih su

---

43 Odluka Vijeća 1999/468/EZ od 28. lipnja 1999. o utvrđivanju postupaka za izvršavanje provedbenih ovlasti dodijeljenih Komisiji (SL L 184, 17.7.1999., str. 23., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/468/oj.

44 SL L 123, 12.5.2016, str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

45 Uredba Komisije (EU) br. 1089/2010 od 23. studenog 2010. o provedbi Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o međuoperativnosti skupova prostornih podataka i usluga u vezi s prostornim podacima (SL L 323, 8.12.2010., str. 11.), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1089/oj

46 Uredba Komisije (EZ) br. 976/2009 od 19. listopada 2009. o provedbi Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s mrežnim uslugama (SL L 274, 20.10.2009., str. 9.), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/976/oj.

47 Uredba Komisije (EU) br. 268/2010 od 29. ožujka 2010. o provedbi Direktive 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pristupa skupovima i uslugama prostornih podataka država članica od strane institucija i tijela Zajednice pod usklađenim uvjetima (SL L 83, 30.3.2010., str. 8.), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/268/oj.

donesene. Stoga bi datum početka primjene stavljanja tih ovlasti izvan snage trebalo odgoditi.

(25) S obzirom na to da ciljeve ove Direktive ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog njezina opsega ili učinaka djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Direktiva ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva,

DONIJELI SU OVU DIREKTIVU:

Članak 1.

Izmjene

Direktiva 2007/2/EZ mijenja se kako slijedi:

(1) u članku 3. brišu se točke 5., 7., 8. i 10.;

(2) članak 4. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. briše se točka (c) podtočka ii.;(b) briše se stavak 5.;

(b) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„7. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 22.a radi izmjene priloga I., II. i III. prilagođavanjem opisa postojećih tema podataka s obzirom na tehnološka i gospodarska kretanja.”;

(3) članak 5. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 2. briše se točka (a);

(b) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata kojima se utvrđuju pravila za primjenu ovog članka, uzimajući u obzir relevantne, postojeće međunarodne norme i zahtjeve korisnika, posebno u vezi s metapodacima o valjanosti. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom iz članka 22.b stavka 2.”;

(4) članci 6. i 7. brišu se;

(5) članak 8. briše se;

(6) članci od 9. do 12. brišu se;

(7) članak 13. stavak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice mogu ograničiti javni pristup skupovima i uslugama prostornih podataka u slučajevima u kojima bi taj pristup mogao negativno utjecati na međunarodne odnose, državnu sigurnost i nacionalnu obranu.”;

(b) u drugom podstavku uvodni tekst zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice mogu ograničiti javni pristup skupovima i uslugama prostornih podataka u slučajevima u kojima bi taj pristup mogao negativno utjecati na bilo što od sljedećeg:”;

(8) članci 14. i 15. brišu se;

(9) članak 16. briše se;

(10) članak 17. briše se;

(11) članak 21. briše se;

(12) članak 22. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 22.a

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.

2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 4. stavka 7. dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od pet godina počevši od [napomena za Ured za publikacije: unijeti datum stupanja na snagu ove Direktive]. Komisija izrađuje izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 4. stavka 7. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.

5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Delegirani akti doneseni na temelju članka 4. stavka 7. stupaju na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 22.b

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.

2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.”;

(13) članak 23. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 23.

Komisija najkasnije šest godina nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = 12 mjeseci od datuma stupanja na snagu ove Direktive] provodi evaluaciju ove Direktive i njezine provedbe te je javno objavljuje. Ta se evaluacija, među ostalim, temelji i na sljedećim elementima:

(a) iskustvu stečenom u provedbi ove Direktive;

(b) metapodacima visokokvalitetnih skupova podataka država članica prikupljenih na Portalu otvorenih podataka EU-a (data.europa.eu);

(c) relevantnim znanstvenim i analitičkim podacima koji se zahtijevaju na temelju smjernica za bolju regulativu, posebno oslanjajući se na učinkovite i djelotvorne procese upravljanja informacijama.”.

Članak 2.

Prenošenje

1. Države članice do [Ured za publikacije: umetnuti datum = 12 mjeseci od datuma stupanja na snagu ove Direktive] donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

   One te odredbe primjenjuju od [Ured za publikacije: unijeti datum = 12 mjeseci i jedan dan od datuma stupanja na snagu ove Direktive].

   Kada države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.

Članak 3.

Stupanje na snagu i primjena

1. Ova Direktiva stupa na snagu [dvadesetog] dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

2. Članak 1. točke 5., 9. 10. i 11. primjenjuju se od [1. ožujka 2027.].

Članak 4.

Adresati

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednica	*Predsjednik*

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE 3
1.1. Naslov prijedloga/inicijative 3
1.2. Predmetna područja politike 3
1.3. Ciljevi 3
1.3.1. Opći ciljevi 3
1.3.2. Specifični ciljevi 3
1.3.3. Očekivani rezultati i učinak 3
1.3.4. Pokazatelji uspješnosti 3
1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na: 4
1.5. Obrazloženje prijedloga/inicijative 4
1.5.1. Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative 4
1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a" je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same. 4
1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava 4
1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima 5
1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele 5
1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka 6
1.7. Planirani načini izvršenja proračuna 6
2. MJERE UPRAVLJANJA 8
2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja 8
2.2. Sustavi upravljanja i kontrole 8
2.2.1. Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole 8
2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje 8
2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju) 8
2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti 9
3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE 10

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak 10
3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva 12
3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje 12
3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna 12
3.2.1.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda 17
3.2.2. Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje 22
3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva 24
3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna 24
3.2.3.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda 24
3.2.3.3. Ukupna odobrena sredstva 24
3.2.4. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima 25
3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna 25
3.2.4.2. Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda 26
3.2.4.3. Ukupne potrebe za ljudskim resursima 26
3.2.5. Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom 28
3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom 28
3.2.7. Doprinos trećih strana 28
3.3. Procijenjeni učinak na prihode 29
4. DIGITALNI ASPEKTI 29
4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju 30
4.2. Podaci 30
4.3. Digitalna rješenja 31
4.4. Procjena interoperabilnosti 31
4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi 32

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2007/2/EZ u pogledu određenih zahtjeva za uspostavljanje infrastrukture za prostorne informacije u EU-u.

1.2. Predmetna područja politike

Okoliš

Komunikacijske mreže, sadržaji i tehnologije

Europski zeleni plan

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Opći su ciljevi ovog zakonodavnog prijedloga pojednostavniti i modernizirati određene elemente Direktive 2007/2/EZ kako bi se smanjilo opterećenje država članica u pogledu mrežnih usluga, interoperabilnosti i razmjene podataka. Smanjenjem administrativnog opterećenja i troškova usklađivanja povezanih s tehničkim zahtjevima i zahtjevima za izvješćivanje ovim se Prijedlogom okvir nastoji učiniti proporcionalnim te održati cilj da se tijelima javne vlasti, poduzećima i građanima olakša pristup i ponovna uporaba geoprostornih podataka o okolišu.

1.3.2. Specifični ciljevi

Specifični ciljevi predloženih izmjena Direktive 2007/2/EZ sadržani u ovom Prijedlogu odnose se na postizanje sljedećih rezultata:

– ukidanje obveze da Komisija uspostavi geoportal INSPIRE i nime upravlja,

– usklađivanje obveze država članica da izvješćuju Komisiju o provedbi Direktive i korištenju svojih infrastruktura za prostorne informacije s obvezom izvješćivanja o visokovrijednim skupovima podataka utvrđenom u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2023/138 od 21. prosinca 2022. o utvrđivanju popisa posebnih visokovrijednih skupova podataka i modaliteta njihova objavljivanja i ponovne uporabe,

– usklađivanje s Uredbom (EU) 2024/903 u pogledu interoperabilnosti,

– usklađivanje zahtjeva za uspostavu i održavanje mrežnih usluga s obvezama za API-je iz Direktive (EU) 2019/1024.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Od predloženih izmjena korist će imati razni dionici, uključujući pružatelje podataka javnog sektora, nacionalna i regionalna tijela, poduzeća, istraživačke ustanove, MSP-ove i organizacije civilnog društva. Pružatelji podataka javnog sektora imat će manje administrativno opterećenje i pojednostavljene zahtjeve za usklađivanje, a poduzeća i korisnici podataka bolji pristup visokovrijednim podacima o okolišu zahvaljujući otvorenim dozvolama i modernim aplikacijskim programskim sučeljima (API). Predlaže se razdoblje prenošenja od 12 mjeseci kako bi države članice mogle

prilagoditi svoje infrastrukture i radi održavanja kontinuiteta usluga tijekom migracije novog okvira. Očekuje se da će predložene izmjene dovesti do znatne uštede troškova na razini EU-a. Godišnji osnovni troškovi provedbe Direktive INSPIRE u EU-27 procjenjuju se na 4,967 – 48,926 milijuna EUR. Očekuje se da će se predloženim mjerama administrativno opterećenje smanjiti za 24 – 64 % u odnosu na trenutačne osnovne troškove. Donja granica od 24 % predstavlja konzervativnije procjene izvedene iz povratnih informacija dionika tijekom radionice za potvrđivanje, na kojoj je donesena trenutačna i pragmatična procjena mogućeg učinka. S druge strane, gornja granica od 64 % odgovara smanjenju troškova utvrđenom u analizi scenarija potpunog usklađivanja s Direktivom o otvorenim podacima na temelju sustavnije i jasnije procjene učinka. Smatra se da te dvije procjene zajedno predstavljaju realan raspon očekivane uštede na temelju kombiniranih mjera, osobito uštede povezane s godišnjim ažuriranjem usklađenih skupova podataka i upravljanjem javnim uslugama i internetskim stranicama. Na temelju prosječne godišnje komponente troška koja se odnosi na ažuriranje i održavanje skupova i usluga podataka na temelju Direktive INSPIRE godišnja ušteda u praksi bi iznosila oko 6,36 – 16,96 milijuna EUR. Unutar predviđenog raspona to je prosječno godišnje smanjenje administrativnih troškova od oko 44 % ili 12 milijuna EUR godišnje. Ta se ušteda ostvaruje uklanjanjem složenih zahtjeva za usklađivanje, iskorištavanjem dominantnih mrežnih tehnologija i konsolidacijom infrastrukture.

1.3.4. Pokazatelji uspješnosti

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća.

Kako bi pratila napredak u postizanju specifičnih ciljeva Prijedloga, Komisija će možda organizirati razne oblike razmjene informacija s državama članicama i periodične ankete o skupovima podataka iz Direktive INSPIRE koji se stavljaju na raspolaganje na Portalu otvorenih podataka EU-a (data.europa.eu) i o izvješćima koje države članice dostavljaju na temelju članka 5. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2023/138, ovisno o dostupnosti financijskih sredstava.

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

☐ novo djelovanje

☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja[48]

☐ produljenje postojećeg djelovanja

☒ spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. Obrazloženje prijedloga/inicijative

1.5.1. Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative

Komisija predlaže direktivu o izmjeni odredaba Direktive 2007/2/EZ. Nakon što suzakonodavci postignu dogovor o sadržaju Prijedloga, države članice imat će određeno razdoblje da u nacionalno pravo prenesu izmjene uvedene ovom Direktivom.

[48] U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

Kako bi pratila napredak u postizanju specifičnih ciljeva Prijedloga, Komisija će možda organizirati razne oblike razmjene informacija s državama članicama i periodične ankete o skupovima podataka iz Direktive INSPIRE koji se stavljaju na raspolaganje na Portalu otvorenih podataka EU-a i o izvješćima koje države članice dostavljaju na temelju članka 5. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2023/138, ovisno o dostupnosti financijskih sredstava.

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a" je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.

Direktivom 2007/2/EZ već se uređuje uspostavljanje infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) radi olakšavanja razmjene podataka o okolišu među organizacijama javnog sektora i poboljšanja javnog pristupa prostornim podacima u cijeloj Europi. Ovaj je Prijedlog odgovor na pouke izvučene iz provedbe Direktive INSPIRE, a cilj mu je uspostaviti jednostavniji pristup temeljen na prioritetima za razmjenu geoprostornih podataka kako bi se smanjilo opterećenje država članica, uzimajući u obzir da su se prakse upravljanja tehnologijom i podacima u međuvremenu promijenile.

Direktivom o otvorenim podacima promiče se ponovna uporaba informacija javnog sektora tako što se podaci stavljaju na raspolaganje u strojno čitljivom obliku, što odgovara ciljevima povećanja pristupačnosti i interoperabilnosti podataka iz Direktive INSPIRE. U skladu s Provedbenom uredbom o visokovrijednim skupovima podataka skupovi podataka koji stvaraju važne društveno-gospodarske koristi besplatno se stavljaju na raspolaganje, što može doprinijeti maksimalnom iskorištavanju potencijala podataka o okolišu. Donošenjem te provedbene uredbe već su poduzete prve mjere kojima se jamči da države članice otvoreno stavljaju na raspolaganje najvrednije skupove podataka u posjedu tijela javnog sektora. To uključuje skupove podataka koji obuhvaćaju gotovo sve teme podataka utvrđene u Direktivi INSPIRE.

Zajednička pravila o razmjeni podataka o okolišu povećavaju pristupačnost i interoperabilnost podataka radi uspostave usklađenijeg okruženja podataka koje promiče načelo „samo jednom" i jamči da podaci o okolišu imaju veću ulogu u jedinstvenom digitalnom tržištu EU-a, što bi bilo teško ostvariti samostalnim djelovanjem država članica.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Nije primjenjivo.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Nije primjenjivo.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Nije primjenjivo.

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

☐ **Ograničeno trajanje**

– ☐ na snazi od [DD. MM.] GGGG. do [DD. MM.] GGGG.

– ☐ financijski učinak od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za plaćanje

☒ **Neograničeno trajanje**

– početna provedba od GGGG. do GGGG.

– nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna[49]

☐ **Izravno upravljanje** Komisije

– ☐ preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije

– ☐ preko izvršnih agencija

☐ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☐ **Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

– ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale

– ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)

– ☐ Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu

– ☐ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe

– ☐ tijelima javnog prava

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva

– ☐ tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu

– ☐ tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

Napomene

Nije primjenjivo.

[49] Informacije o načinima izvršenja proračuna i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na stranicama BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

Nije primjenjivo.

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje

Nije primjenjivo.

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)

Nije primjenjivo.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Nije primjenjivo.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif.[50]	zemalja EFTA-e[51]	zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata[52]	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
	Nije primjenjivo.	Dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
	Nije primjenjivo.	Dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

50 Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.
51 EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.
52 Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

– ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.

– ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	

Glavna uprava: <…….>			Godina **2024**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					**0,000**
	Plaćanja	(2a)					**0,000**
Proračunska linija	Obveze	(1b)					**0,000**
	Plaćanja	(2b)					**0,000**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[53]							
Proračunska linija		(3)					**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <…….>	Obveze	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

[53] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <….> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	

Glavna uprava: <…….>			Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					**0,000**
	Plaćanja	(2a)					**0,000**
Proračunska linija	Obveze	(1b)					**0,000**
	Plaćanja	(2b)					**0,000**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[54]							
Proračunska linija		(3)					**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <…….>	Obveze	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Glavna uprava: <…….>	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. –**

[54] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

							2027.
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					**0,000**
	Plaćanja	(2a)					**0,000**
Proračunska linija	Obveze	(1b)					**0,000**
	Plaćanja	(2b)					**0,000**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[55]							
Proračunska linija		(3)					**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <…….>	Obveze	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <….> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**

[55] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	**7**	„Administrativni rashodi”[56]				
Glavna uprava: <…….>		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
• Ljudski resursi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
GLAVNA UPRAVA <….> UKUPNO	Odobrena sredstva	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Glavna uprava: <…….>		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
• Ljudski resursi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
GLAVNA UPRAVA <….> UKUPNO	Odobrena sredstva	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

[56] Potrebna odobrena sredstva trebaju se odrediti na temelju podataka o godišnjim prosječnim troškovima dostupnih na odgovarajućoj stranici BUDGpedije.

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.1.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	

Glavna uprava: <…….>			Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					**0,000**
	Plaćanja	(2a)					**0,000**
Proračunska linija	Obveze	(1b)					**0,000**
	Plaćanja	(2b)					**0,000**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[57]							
Proračunska linija		(3)					**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva	Obveze	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

[57] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

za Glavnu upravu <…….>	Plaćanja	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Glavna uprava: <…….>			Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					**0,000**
	Plaćanja	(2a)					**0,000**
Proračunska linija	Obveze	(1b)					**0,000**
	Plaćanja	(2b)					**0,000**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[58]							
Proračunska linija		(3)					**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <…….>	Obveze	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <….> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	

[58] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

Glavna uprava: <…….>			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
Odobrena sredstva za poslovanje							
Proračunska linija	Obveze	(1a)					**0,000**
	Plaćanja	(2a)					**0,000**
Proračunska linija	Obveze	(1b)					**0,000**
	Plaćanja	(2b)					**0,000**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[59]							
Proračunska linija		(3)					**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <…….>	Obveze	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <….> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

[59] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

(svi naslovi za poslovanje)	Plaćanja	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plaćanja	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	**7**	„Administrativni rashodi”[60]

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Glavna uprava: <…….>		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
• Ljudski resursi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
GLAVNA UPRAVA <….> UKUPNO	Odobrena sredstva	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Glavna uprava: <…….>		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
• Ljudski resursi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
GLAVNA UPRAVA <….> UKUPNO	Odobrena sredstva	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

[60] Potrebna odobrena sredstva trebaju se odrediti na temelju podataka o godišnjim prosječnim troškovima dostupnih na odgovarajućoj stranici BUDGpedije.

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2. Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje (ne ispunjava se za decentralizirane agencije)

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (na tri decimale)

Navesti ciljeve i ostvarenja ⇩			Godina **2024.**		Godina **2025.**		Godina **2026.**		Godina **2027.**		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti odjeljak 1.6.)						**UKUPNO**	
	OSTVARENJA																	
	Vrsta [61]	Prosječni trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
SPECIFIČNI CILJ br. 1[62]…																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		

61 Ostvarenja se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

62 Kako je opisan u odjeljku 1.3.2. „Specifični ciljevi”.

Međuzbroj za specifični cilj br. 1																
SPECIFIČNI CILJ br. 2...																
– Ostvarenje																
Međuzbroj za specifični cilj br. 2																
UKUPNO																

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

– ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.

– ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO 2021. – 2027.**
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj za NASLOV 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
UKUPNO	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.3.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO 2021. – 2027.**
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj za NASLOV 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
UKUPNO	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.3.3. Ukupna odobrena sredstva

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO 2021. – 2027.**
NASLOV 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj za NASLOV 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Izvan NASLOVA 7.					
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
UKUPNO	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.4. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima

– ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

– ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)[63]

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
20 01 02 01(Sjedište i predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)		0	0	0	0
01 01 01 01(Neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)					
20 02 01(UO, UNS iz „globalne omotnice")		0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0
UKUPNO		**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.2. Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)				
20 01 02 01(Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0

63 Ispod tablice navedite koliko je EPRV-a od navedenog broja već raspoređeno za upravljanje djelovanjem i/ili se može preraspodijeliti unutar vaše glavne uprave i koje su vaše neto potrebe.

01 01 01 11 (Izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)					
20 02 01(UO, UNS iz „globalne omotnice")		0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0
UKUPNO		**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.3. Ukupne potrebe za ljudskim resursima

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)					
20 01 02 01(Sjedište i predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)		0	0	0	0
01 01 01 01(Neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)		0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)					
20 02 01(UO, UNS iz „globalne omotnice")		0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0
UKUPNO		**0**	**0**	**0**	**0**

Osoblje potrebno za provedbu prijedloga (EPRV): Nije primjenjivo.

	Sadašnje osoblje službi Komisije	**Dodatno osoblje***		
		Financira se u okviru naslova 7. ili istraživanja	**Financira se iz linije BA**	**Financira se iz naknada**
Radna mjesta prema planu			Nije primjenjivo.	

radnih mjesta				
Vanjsko osoblje (UO, UNS, UsO)				

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

3.2.5. Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom

Obvezno: u sljedećoj tablici treba navesti najbolju procjenu ulaganja povezanih s digitalnom tehnologijom koja proizlaze iz prijedloga/inicijative.

Iznimno, ako je to potrebno za provedbu prijedloga/inicijative, odobrena sredstva iz naslova 7. treba navesti u za to predviđenoj liniji.

Odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. trebaju se navesti kao „Rashodi za informacijsku tehnologiju za operativne programe u okviru određene politike”. Ti se rashodi odnose na odobrena sredstva za poslovanje koja će se iskoristiti za ponovnu uporabu / kupnju / razvoj IT platformi / alata izravno povezanih s provedbom inicijative i s povezanim ulaganjima (licencije, studije, pohrana podataka itd.). Informacije u tablici trebaju biti u skladu s podacima navedenima u odjeljku 4. „Digitalni aspekti”.

UKUPNA odobrena sredstva za IT i digitalnu tehnologiju	Godina **2024**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	**UKUPNO VFO 2021. – 2027.**
NASLOV 7.					
Rashodi za IT (institucijski)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj za NASLOV 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Izvan NASLOVA 7.					
Rashodi za IT za operativne programe u okviru određene politike	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
UKUPNO	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

– ☐ može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO)

– ☐ zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u

– ☐ zahtijeva reviziju VFO-a

3.2.7. Doprinos trećih strana

Prijedlog/inicijativa:

– ☐ ne predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju

– ☐ predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (na tri decimale)

	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	Ukupno
Tijelo koje sudjeluje u financiranju					
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva					

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

– ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.

– ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:

  – ☐ na vlastita sredstva

  – ☐ na ostale prihode

  – ☐ navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative[64]			
		Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**
Članak …….					

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

Nije primjenjivo.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

Nije primjenjivo.

64 Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), moraju se navesti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % za troškove prikupljanja.

4. DIGITALNI ASPEKTI

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Ako se procijeni da inicijativa politike nema zahtjeva relevantnih za digitalizaciju, objasnite zašto se ne upotrebljavaju digitalna sredstva.

U protivnom navedite zahtjeve relevantne za digitalizaciju u tablici u nastavku.

Upućivanje na zahtjev	**Opis zahtjeva**	**Dionici na koje zahtjev utječe ili na koje se odnosi**	**Opći procesi**	**Kategorija**
Članak 1.	Uspostava infrastrukture za prostorne informacije u Europi (INSPIRE) na osnovi infrastruktura koje su uspostavile i kojima upravljaju države članice	Države članice	Upravljanje digitalnom infrastrukturom	Digitalna javna usluga
Članak 5. stavak 1.	Moraju se izraditi i ažurirati metapodaci za skupove i usluge podataka	Države članice	Upravljanje metapodacima	Podaci
Članak 5. stavak 2.	Opis informacija koje se moraju uključiti u metapodatke za skupove i usluge prostornih podataka	Države članice	Upravljanje metapodacima	Podaci
Članak 5. stavak 3.	Metapodaci koji opisuju skupove i usluge prostornih podataka trebali bi biti ponovno upotrebljivi, vidljivi i katalogizirani	Države članice	Upravljanje metapodacima	Podaci; digitalno rješenje; digitalna javna usluga

4.2. Podaci

Opći opis podataka obuhvaćenih područjem primjene i svih s tim povezanih normi/specifikacija

Vrsta podataka	**Upućivanja na zahtjeve**	**Norma i/ili specifikacija (ako je primjenjivo)**
Prostorni podaci (modeli visina, zaštićene lokacije itd.)	Članak 4.	Prilog I., II. i III. Direktivi 2007/2/EZ; kategorije „1. GEOPROSTORNI PODACI”, „2. PROMATRANJE ZEMLJE I OKOLIŠ” i „6. MOBILNOST” iz priloga Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2023/138 o visokovrijednim skupovima podataka.
Metapodaci za skupove i usluge prostornih podataka	Članak 5.	Uredba (EZ) br. 1205/2008 o provedbi Direktive INSPIRE o metapodacima; ISO 19115; DCAT-AP.

Usklađenost s Europskom strategijom za podatke

Objasniti kako su zahtjevi usklađeni s Europskom strategijom za podatke

Direktiva INSPIRE dio je EU-ova okruženja digitalne politike i politike zaštite okoliša i blisko je usklađena s ciljevima Europske strategije za podatke i Strategije za europsku podatkovnu uniju. Budući da se njome uspostavlja zajednički okvir za razmjenu i ponovnu uporabu prostornih podataka u svim državama članicama, Direktiva INSPIRE doprinosi razvoju objedinjene europske infrastrukture podataka. Podupire stvaranje zajedničkog podatkovnog prostora za europski zeleni plan jer prostorne podatke stavlja na raspolaganje tijelima javnih vlasti, poduzećima i građanima.

Usklađenost s načelom „samo jednom”

Objasniti kako je razmotreno načelo „samo jednom” i razmotren potencijal ponovne uporabe postojećih podataka

U Direktivi INSPIRE primjenjuje se načelo „samo jednom” s obzirom na to da se propisuje da se prostorni podaci prikupljaju samo jednom i ponovno koriste mnogo puta, osobito unutar tijela javne vlasti i među njima. U skladu s člankom 4. stavkom 4. tom direktivom ne nameću se zahtjevi za prikupljanje novih podataka, već je ona usmjerena na utvrđivanje i dokumentiranje postojećih prostornih podataka u posjedu tijela javne vlasti. U Direktivi se države članice potiču da razmjenjuju prostorne podatke u okviru koordiniranih infrastruktura i da im pružaju pristup putem API-ja na temelju pravila utvrđenih u Direktivi o otvorenim podacima kako bi se podaci nakon stvaranja ili prikupljanja mogli ponovno koristiti u razne svrhe, među ostalim za oblikovanje politika, regulatorno izvješćivanje i javni pristup.

Objasniti kako će novi podaci biti vidljivi, dostupni, interoperabilni i ponovno iskoristivi te kako će biti u skladu sa standardima visoke kvalitete

Direktiva INSPIRE uključuje pouzdane mehanizme kako bi prostorni podaci bili u skladu s načelima FAIR. **Vidljivost** podataka omogućuje se na temelju obveznih zahtjeva za metapodatke utvrđenih u njezinu članku 5., kojim se od tijela javne vlasti zahtijeva da skupove podataka opisuju pomoću standardiziranih elemenata metapodataka koji korisnicima omogućuju pretraživanje prema temi, lokaciji, kakvoći ili nadležnom tijelu. Države članice dužne su se pobrinuti za **pristupačnost** i **interoperabilnost** prostornih podataka na temelju pravila utvrđenih u Direktivi o otvorenim podacima i njezinoj Provedbenoj uredbi o visokovrijednim skupovima podataka. Naposljetku, **mogućnost ponovne uporabe** podržana je propisivanjem da se podaci dijele pod jasnim uvjetima koji omogućuju široku ponovnu uporabu.

Tokovi podataka

Vrsta podataka	**Upućivanja na zahtjeve**	**Pružatelj podataka**	**Primatelj podataka**	**Povod za razmjenu podataka**	**Učestalost (ako je primjenjivo)**
Metapodaci za skupove i usluge prostornih podataka	Članak 5.	Države članice	Javni pristup s potpunom ponovnom uporabom	Propisano direktivom; periodična ažuriranja	Stalna i kontinuirana.

4.3. Digitalna rješenja

Za svako digitalno rješenje navesti upućivanje na povezane zahtjeve relevantne za digitalizaciju, opis propisane funkcije digitalnog rješenja, tijelo koje će biti za njega nadležno i druge relevantne aspekte kao što su mogućnost ponovne uporabe i pristupačnost. Naposljetku objasniti hoće li se za to digitalno rješenje upotrijebiti tehnologije umjetne inteligencije.

Digitalno rješenje	Upućivanja na zahtjeve	Najvažnije obvezne funkcionalnosti	Odgovorno tijelo	Kako se postiže pristupačnost?	Kako je uzet u obzir potencijal da se rješenje ponovno iskoristi drugdje?	Upotreba tehnologija umjetne inteligencije (ako je primjenjivo)
Nacionalne infrastrukture prostornih podataka	Članak 1. stavak 2.	Pohranjivati metapodatke, skupove prostornih podataka i popratne informacije za interoperabilnost i pružati im pristup	Države članice	Svaka država članica jamči pristupačnost metapodataka i prostornih podataka	Ponovna uporaba zajedničkih shema metapodataka, uvjeta za izdavanje dozvola i sučelja za pristup podacima (API-ja)	Broj

Za svako digitalno rješenje objasniti njegovu usklađenost sa zahtjevima i obvezama okvira EU-a za kibernetičku sigurnost i drugim primjenjivim digitalnim politikama i zakonodavnim aktima (kao što su eIDAS, jedinstveni digitalni pristupnik itd.).

Nacionalne infrastrukture prostornih podataka

Digitalna i/ili sektorska politika (ako je primjenjivo)	Objašnjenje usklađenosti
Akt o umjetnoj inteligenciji	Nije primjenjivo
Okvir EU-a za kibernetičku sigurnost	Uređeno standardnim pravilima Europske komisije.

eIDAS	Nije navedeno u ovom trenutku.
Jedinstveni digitalni pristupnik i Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI)	Nije navedeno u ovom trenutku.
Drugo	—

4.4. Procjena interoperabilnosti

Opišite digitalne javne usluge na koje utječu zahtjevi

Digitalna javna usluga ili kategorija digitalnih javnih usluga	**Opis**	**Upućivanja na zahtjeve**	**Rješenja za interoperabilnu Europu (NIJE PRIMJENJIVO)**	**Druga rješenja za interoperabilnost**
Europska infrastruktura za prostorne informacije	Europska infrastruktura za prostorne informacije koja se temelji na nacionalnim strukturama država članica za prostorne informacije koje su	Članak 1.	//	Uredba (EZ) br. 1205/2008 o provedbi Direktive INSPIRE o metapodacima; norma ISO 19115 za metapodatke geografskih informacija; norma DCAT-AP za metapodatke; norma za

	oblikovane tako da jamče da se prostorni podaci pohranjuju, da su raspoloživi te da se održavaju na najprikladnijoj razini i pod uvjetima koji bezrazložno ne ograničavaju njihovu širu uporabu.			geoprostorne podatke Otvorenog geoprostornog konzorcija (OGC)

Procijeniti učinak zahtjeva na prekograničnu interoperabilnost

Europska infrastruktura za prostorne informacije

Procjena	**Mjere**	**Moguće preostale prepreke**
Procijeniti usklađenost s postojećim digitalnim i sektorskim politikama **Navesti primjenjive digitalne i sektorske politike**	– Europska podatkovna strategija: Direktiva INSPIRE podržava strukturiran i siguran pristup javnim podacima putem interoperabilnih usluga. – Direktiva o otvorenim podacima (2019/1024): skupovi prostornih podataka iz Direktive INSPIRE obuhvaćeni su područjem primjene direktive i mnogi se mogu kvalificirati kao visokovrijedni skupovi podataka. – Provedbena direktiva (EU) 2023/138 o visokovrijednim skupovima podataka: kategorije podataka iz priloga I. – III. Direktivi INSPIRE uvelike se preklapaju s temama visokovrijednih skupova podataka, osobito u kategorijama Geoprostorni podaci, Promatranje Zemlje i okoliš i Mobilnost.	Neujednačena rješenja država članica za klasificiranje prostornih podataka i izdavanje dozvola za njih. Potpuna usklađenost skupova podataka iz Direktive INSPIRE s visokovrijednim skupovima podataka.

	– Akt o interoperabilnoj Europi (2024/903): Direktiva INSPIRE omogućuje prekograničnu razmjenu podataka.	
Procijeniti organizacijske mjere za neometano prekogranično pružanje digitalnih javnih usluga **Navesti predviđene mjere upravljanja**	Koordinacijske strukture koje su uspostavile sve države članice (članak 18.) jamče usklađenost na nacionalnoj razini i podržavaju višerazinsko upravljanje. Određena je jedinstvena nacionalna točka za kontakt (članak 19. stavak 2.) za suradnju s Europskom komisijom. Europska komisija koordinira na razini EU-a (članak 19. stavak 1.).	Različite razine zrelosti nacionalnih koordinacijskih struktura. Opterećenje koordinacije na manja tijela javne vlasti. Nedostatak provedbenih mehanizama za dosljednost prekogranične integracije podataka.
Procijeniti poduzete mjere za ujednačeno shvaćanje podataka **Navesti takve mjere**	Obavezna izrada metapodataka za sve skupove i usluge podataka (članak 5.). Standardizirani elementi metapodataka (norma ISO 19115 / Uredba (EZ) br. 1205/2008 o provedbi Direktive INSPIRE o metapodacima). Usklađene teme prostornih podataka utvrđene u prilozima od I. do III.	Kakvoća metapodataka razlikuje se u državama članicama. Ograničena višejezična podrška za metapodatke. Nedosljedna ažuriranja evidencije metapodataka, što dovodi do poteškoća s vidljivošću.
Procijeniti primjenu zajednički dogovorenih otvorenih tehničkih specifikacija i normi **Navesti takve mjere**	Usklađenost metapodataka s pravilima iz Direktive INSPIRE i normom ISO 19115. Upućivanje na europske i međunarodne standarde (članak 20.). Primjena norme DCAT-AP za portale s metapodacima podržana je putem GeoDCAT mapiranja.	Potrebno je održavati usklađenosti s razvojem tehničkih normi EU-a i globalnih tehničkih normi.

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

Opis mjere	**Upućivanja na zahtjeve**	**Uloga Komisije** (ako je primjenjivo)	**Dionici koje treba uključiti** (ako je primjenjivo)	**Očekivani vremenski okvir** (ako je primjenjivo)
Provedbena uredba o metapodacima (Uredba (EZ) br. 1205/2008 o provedbi Direktive INSPIRE o metapodacima)	Članak 5. stavak 4.	Pravno održavanje akta. Nadzor provedbe.	Komisija, države članice	Na snazi