ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.12.2025 г.
COM(2025) 985 final

2025/0393 (COD)

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 2007/2/ЕО по отношение на опростяването на някои изисквания за създаването на инфраструктура за пространствена информация в Съюза

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

В доклада „Бъдещето на европейската конкурентоспособност“ се подчертава, че преходът към нисковъглеродна кръгова икономика с ефективно използване на ресурсите ще бъде от съществено значение за гарантиране на дългосрочния икономически просперитет, устойчивостта и конкурентоспособността на ЕС.[3] С компаса за конкурентоспособността на ЕС Комисията представи своята стратегия за следващите пет години за отключване на пълния потенциал на този преход[1].

Законодателството на Съюза следва да постига целите на политиката си по ефикасен, ефективен и прозрачен начин. Компасът за конкурентоспособността насърчава отговорното законотворчество, като обявява безпрецедентни усилия за опростяване на законодателството, за да се даде нов тласък на конкурентоспособността на европейските предприятия. Освен това оттогава Комисията постави по-високи цели, що се отнася до намаляването на административните разходи за предприятията (заедно с публичните органи) и малките и средните предприятия съответно с 25 % и 35 %([1]).

Директива 2007/2/ЕО[2] (Директивата INSPIRE) беше приета с цел създаване на инфраструктура за пространствена информация в Европейската общност, която дава възможност за обмен на пространствена информация за околната среда между организациите от обществения сектор и подобрява обществения достъп до пространствена информация в цяла Европа. Директивата INSPIRE изигра решаваща роля за преодоляването на пречки като липсващи или недобре описани данни, изолирани инфраструктури за пространствени данни, пречки пред обмена, дублирани усилия и твърде много формати, така че картите и данните за местоположението да могат лесно да бъдат намирани, обменяни и използвани в цяла Европа.

Последната оценка, завършена през 2022 г.[3], потвърди, че макар целите на директивата да продължават да бъдат от голямо значение, правната рамка би могла да бъде опростена и да стане по-ефективна.

Настоящото предложение има за цел да модернизира и опрости Директивата INSPIRE чрез премахване на техническите изисквания за данни и обмен на данни и привеждане на задълженията ѝ в съответствие с новото хоризонтално законодателство на ЕС относно данните. Това ще осигури правна съгласуваност, ще намали дублирането и тежестта за държавите членки, като същевременно се запазят целите на директивата за осигуряване на достъпност, качество и оперативна съвместимост на пространствените данни за околната среда. Този подход е в съответствие с европейската стратегия за

---

[1] COM(2025) 47 final от 11 февруари 2025 г., „Една опростена и по-експедитивна Европа: Съобщение относно изпълнението и опростяването“.

[2] Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2007 г. за създаване на инфраструктура за пространствена информация в Европейската общност (INSPIRE) (ОВ L 108, 25.4.2007 г., стр. 1—14).

[3] Работен документ на службите на Комисията — Оценка на Директива 2007/2/ЕО за създаване на инфраструктура за пространствена информация в Европейската общност (INSPIRE) (SWD/2022/0195 final).

данните от 2020 г.[4] и стратегията за съюз на данните от 2025 г.[5] по отношение на осигуряването на всеобхватна политическа рамка за гъвкава по отношение на данните икономика и избягването на разпокъсаността на вътрешния пазар. В европейската стратегия за данните от 2020 г.[6] беше обявена инициативата GreenData4All, която има за цел да модернизира Директивата INSPIRE в съответствие с технологичното развитие и възможностите за иновации, за да се подкрепи преходът към по-екологична и неутрална по отношение на въглеродните емисии икономика и да се намали административната тежест.

Хоризонталното законодателство на ЕС в областта на данните урежда достъпа, повторното използване, оперативната съвместимост и управлението на данните от обществения сектор по съгласуван и технологично напреднал начин. То включва Директива (ЕС) 2019/1024 (Директива за отворените данни)[7] и Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 (набори от данни с висока стойност)[8], Регламент (ЕС) 2022/868 (Акт за управление на данните)[9] и Регламент (ЕС) 2024/903 (Акт за оперативно съвместима Европа)[10]. С хоризонталното законодателство на ЕС в областта на данните се въвеждат отворени по подразбиране принципи, структурирани метаданни, задължителни приложно-програмни интерфейси (API) и, когато е уместно, формати за изтегляне в голям обем на масиви от данни с висока стойност, както и рационализиран, общ модел на управление за трансгранично използване на данни.

По-конкретно в член 1, параграф 7 от Директивата за отворените данни се посочва, че тя урежда повторното използване на съществуващи документи, притежавани от органите от обществения сектор и публичните предприятия в държавите членки, включително документи, за които се прилага Директива 2007/2/ЕО.

Освен това целта на ЕС за създаване на общи европейски пространства на данни, определена в европейската стратегия за данните от 2020 г., включва специално пространство на данни за Зеления пакт в подкрепа на Европейския зелен пакт; това изисква разчупване на силозите от данни и гарантиране, че всички съответни данни за околната среда — пространствени и непространствени — могат да се движат свободно, за да се осигури информация за целите на ЕС в областта на околната среда и климата и да се намали административната тежест за дружествата и публичните администрации.

---

4 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, „Европейска стратегия за данните“ (COM/2020/66 final).

5 Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета, „Стратегия за съюз на данните — отключване на данни за ИИ“ (COM/2025/835 final).

6

7 Директива (ЕС) 2019/1024 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно отворените данни и повторното използване на информацията от обществения сектор **(**ОВ L 172, 26.6.2019 г., стр. 56—83).

8 Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 на Комисията от 21 декември 2022 година за определяне на списък с конкретни набори от данни с висока стойност и реда и условията за тяхното публикуване и повторно използване (ОВ L 19, 20.1.2023 г., стр. 43—75).

9 Регламент (ЕС) 2022/868 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2022 година относно европейска рамка за управление на данните и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1724 (ОВ L 152, 3.6.2022 г., стр. 1—44).

10 Регламент (ЕС) 2024/903 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2024 година за определяне на мерки за високо ниво на оперативна съвместимост на публичния сектор в целия Съюз (Акт за оперативно съвместима Европа) (ОВ L, 2024/903, 22.3.2024 г.).

Предложеното опростяване на Директивата INSPIRE като част от сборния пакет от мерки за опростяване в областта на околната среда представлява правният компонент на инициативата GreenData4All. То ще бъде подкрепено от незаконодателни действия и практически инструменти в подкрепа на интелигентното и ефективно повторно използване на данни за околната среда в целия Съюз.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложените изменения ще приведат Директивата INSPIRE в съответствие със законодателството на ЕС, уреждащо данните от обществения сектор. По-специално с Директива (ЕС) 2019/1024 и Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/903 бяха въведени изисквания за безплатен и свободен достъп до данни, включително приложно-програмни интерфейси (API), за ключови масиви от данни в категории като геопространствени данни и данни за околната среда. По-специално масивите от данни с висока стойност, определени съгласно тази рамка, бяха избрани така, че да съответстват на масивите от данни, които вече са обхванати от Директивата INSPIRE.

Предложението „Сборен пакет от мерки в областта на цифровите технологии“[11] включва консолидираните и рационализирани правила на Регламент (ЕС) 2024/1689 (Акт за изкуствения интелект), Регламент (ЕС) 2022/868 (Акт за управление на данните) и Директива (ЕС) 2019/1024 (Директива за отворените данни) в Регламент (ЕС) 2023/2854 (Акт за данните), с които се създава единен консолидиран инструмент за основаната на данни европейска икономика. Регламент (ЕС) 2024/1689 (Акт за изкуствения интелект), Директива (ЕС) 2019/1024 (Директива за отворените данни) и Регламент (ЕС) 2022/868 (Акт за управление на данните) ще бъдат отменени. Следователно това консолидиране би засегнало позоваванията в настоящото предложение за опростяване на Директивата INSPIRE, но не е засегнато по друг начин от предложението „Сборен пакет от мерки в областта на цифровите технологии“, тъй като Комисията не е предложила съответни съществени промени в решенията, предвидени в Директивата за отворените данни.

Директивата INSPIRE предоставя обща рамка и технически стандарти, необходими за обмена и интегрирането на пространствени данни между секторите и през границите с цел докладване, изпълнение на политиките и вземане на решения. С Регламент (ЕС) 2019/1010 се привеждат в съответствие задълженията за докладване в областта на законодателството в областта на околната среда и се осигурява основата за привеждане на моделите за докладване на данни в съответствие със спецификациите на INSPIRE[12].

---

11 Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на регламенти (ЕС) 2016/679, (ЕС) 2018/1724, (ЕС) 2018/1725, (ЕС) 2023/2854 и директиви 2002/58/ЕО, (ЕС) 2022/2555 и (ЕС) 2022/2557 по отношение на опростяването на цифровата законодателна рамка и за отмяна на регламенти (ЕС) 2018/1807, (ЕС) 2019/1150, (ЕС) 2022/868 и Директива (ЕС) 2019/1024 (сборен пакет от мерки в областта на цифровите технологии)

12 Регламент (ЕС) 2019/1010 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно привеждането в съответствие на задълженията за докладване в рамките на законодателството, свързано с околната среда, и за изменение на регламенти (ЕО) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/49/ЕО, 2004/35/ЕО, 2007/2/ЕО, 2009/147/ЕО и 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 338/97 и (ЕО) № 2173/2005 на Съвета и Директива 86/278/ЕИО на Съвета (текст от значение за ЕИП), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1010/oj.

Прилагането на Директивата INSPIRE е от значение не само за политиката в областта на околната среда. Няколко законодателни акта на ЕС се позовават на Директивата INSPIRE, като например Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета[13] (ЗПЗГС), Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета[14] (обща селскостопанска политика), Регламент (ЕС) 2018/1091[15] (интегрирана статистика за земеделските стопанства), Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета[16] (космическа програма на Съюза), Директива (ЕС) 2024/2881 на Европейския парламент и на Съвета[17] (Директива за качеството на въздуха) и Регламент (ЕС) 2024/1991 на Европейския парламент и на Съвета (Регламент за възстановяване на природата)[18], за да се гарантира съгласуваност, например по отношение на техническите формати, съвместимост на процедурите за предаване и обработка на данни и спецификациите на данните, с цел да се избегне дублиране на усилията.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в пълно съответствие с хоризонталните политики на ЕС в областта на данните и цифровите технологии по отношение на насърчаването на по-лесния обмен на данни между секторите и подкрепата за създаването на общи европейски пространства на данни, като например пространството на данни за Зеления пакт, с цел да се предоставят висококачествени, достъпни и повторно използваеми данни за околната среда, за да се стимулират иновациите, устойчивостта и цифровата трансформация. С предложеното заличаване на подробните технически изисквания за оперативна съвместимост, мрежови услуги и обмен на данни предложението е в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/903 по отношение на целта за премахване на техническите и правните пречки, насърчаване на общи стандарти и гарантиране, че данните от обществения сектор, включително геопространствените данни и данните за околната среда, могат лесно да се обменят, комбинират и използват повторно

---

[13] Регламент (ЕС) 2018/841 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за включването на емисиите и поглъщанията на парникови газове от земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 и Решение № 529/2013/ЕС (текст от значение за ЕИП), (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj).

[14] Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013, (ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 187, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj).

[15] Регламент (ЕС) 2018/1091 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година относно интегрирана статистика за земеделските стопанства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011 (ОВ L 200, 7.8.2018 г., стр. 1—29).

[16] Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 година за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС, (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 69, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj).

[17] Директива (ЕС) 2024/2881 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 година относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L, 2024/2881, 20.11.2024 г.).

[18] Регламент (ЕС) 2024/1991 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2024 година относно възстановяването на природата и за изменение на Регламент (ЕС) 2022/869 (ОВ L , 2024/1991, 29.7.2024 г.).

трансгранично и междусекторно. Освен това предложеното опростяване ще създаде гъвкавост при прилагането, която ще позволи приемането на добри практики на общността, като например широко признатите минимални механизми за оперативна съвместимост (MIM), разработени от общността Open & Agile Smart Cities[19], които насърчават използването на минимални, гъвкави стандарти, например леки уеб API и общи модели на данни, за да се постигне трансгранична геопространствена оперативна съвместимост на данните.

Предложените мерки за опростяване на Директивата INSPIRE са в съответствие с Директива (ЕС) 2019/1024 и Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138, тъй като ще се гарантира, че геопространствените данни и данните за околната среда се предоставят като отворени данни, като се използват общи стандарти, API и отворени лицензи, като по този начин се свежда до минимум дублирането, намалява се тежестта за доставчиците на данни и се увеличава максимално достъпността и повторното използване за всички потребители чрез data.europa.eu. Поради това се предлага също така да се заличи задължението на Комисията да управлява геопортала INSPIRE.

Освен това предложението е в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/868, който улеснява по-широкия обмен на данни от обществения сектор (включително данни, които не са публикувани открито) чрез доверени посредници и общи пространства на данни, като гарантира, че масивите от пространствени данни могат да бъдат обменяни при ясни условия и чрез оперативно съвместими решения за услуги.

В обобщение, настоящото предложение привежда Директивата INSPIRE в съответствие с хоризонталната политика на ЕС в областта на данните, като улеснява повторното използване на данни по подразбиране, оперативната съвместимост и разработването на основани на данни услуги в различните сектори.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на Директивата INSPIRE е член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Член 192, параграф 1 предоставя правното основание за мерките за опазване на околната среда, включително използването на наличните данни за целите на изготвянето на политиката в областта на околната среда.

Основни правни разпоредби и изменения

Предложението е директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2007/2/ЕО.

Директивата INSPIRE не предвижда единни отворени условия за лицензиране или таксуване, което води до непоследователни условия за повторна употреба в държавите членки. Поради това се предлага да се заменят задълженията на държавите членки за установяване на специфични мрежови услуги, включително намиране, разглеждане, изтегляне и преобразуване, с позоваване на паралелните разпоредби в Директива (ЕС) 2019/1024, за да се гарантира, че пространствените данни по подразбиране са отворени за повторно използване при хармонизирани условия.

Предлага се да се заличи задължението на Комисията да управлява геопортал. Вместо това достъпът до пространствени данни ще бъде предоставен чрез портала на ЕС за

[19] Стандарт Y-MIM за глобална оперативна съвместимост на интелигентните градове | Портал „Оперативно съвместима Европа“

отворени данни (data.europa.eu), който служи като централно звено за достъп до европейски публични данни.

Задълженията за създаване на метаданни и намиране на данни, определени в глава II от Директивата INSPIRE, все още са подходящи за целта и дават възможност за прехвърляне на метаданни и функционалност за намиране от геопортала INSPIRE или националните или поднационалните геопортали към data.europa.eu.

С оглед намаляване на административната тежест се предлага да се заличат изискванията за докладване, посочени в член 21. Държавите членки следва да представят на Комисията доклад за мерките, предприети за изпълнение на Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138, в съответствие с член 5 от посочения регламент. Този доклад включва списък с масиви от данни, съответстващи на описанието на всеки масив от данни с висока стойност в приложението към посочения регламент, който включва 33 от 34 масива от данни по INSPIRE, и с онлайн позоваване на метаданни, които следват съществуващите стандарти, като например единен регистър или каталог на отворените данни. Поради това вече не е необходимо да се запазват изискванията за докладване в Директива 2007/2/ЕО.

В Директива (ЕС) 2019/1024 се посочва, че данните са отворени по подразбиране, което се прилага и за пространствените данни, включително масивите от пространствени данни, определени съгласно Директива 2007/2/ЕО. Поради това се предлага да се заличи разпоредбата относно обмена на данни в Директивата INSPIRE. Условията за защита на чувствителна информация, като например националната сигурност или личните данни, също са ясно определени в Директива (ЕС) 2019/1024, Директива 2003/4/ЕО[20] и Регламент (ЕС) 2022/868. Поради това с предложението се опростява правната рамка, без да се отслабват задълженията относно обмена на пространствени данни между публичните органи.

Вследствие на посочените по-горе изменения във връзка с мрежовите услуги, оперативната съвместимост и обмена на данни се предлага освен това да се отменят следните свързани актове за изпълнение чрез приложимата процедура и да се заличат съответните правомощия:

1) Регламент (ЕО) № 976/2009 на Комисията по отношение на мрежовите услуги[21]

2) Регламент (ЕС) № 1089/2010 на Комисията относно оперативната съвместимост на масиви от пространствени данни и услуги за пространствени данни[22], и

3) Регламент (ЕС) № 268/2010 на Комисията относно обмена на данни и услуги[23].

---

[20] Директива 2003/4/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2003 година относно обществения достъп до информация за околната среда и за отмяна на Директива 90/313/ЕИО на Съвета (ОВ L 41, 14.2.2003 г., стр. 26—32).

[21] Регламент (ЕО) № 976/2009 на Комисията от 19 октомври 2009 година за прилагане на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на мрежовите услуги (ОВ L 274, 20.10.2009 г., стр. 9—18).

[22] Регламент (ЕС) № 1089/2010 на Комисията от 23 ноември 2010 година за прилагане на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на оперативната съвместимост на масиви от пространствени данни и услуги за пространствени данни (ОВ L 323, 8.12.2010 г., стр. 11—102).

[23] Регламент (ЕС) № 268/2010 на Комисията от 29 март 2010 година за прилагане на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на достъпа на институции и

4) Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1372 на Комисията за прилагане на Директива 2007/2/ЕО по отношение на наблюдението и докладването[24].

- **Субсидиарност**

Задължението за създаване на европейска инфраструктура за пространствени данни, която се основава на инфраструктури, създадени и управлявани от държавите членки, е наложено от правото на ЕС. Поради това опростяването на свързаните задължения се извършва най-добре на равнището на ЕС, за да се гарантира правна сигурност и съгласуваност. Това ще осигури яснота за публичните администрации в целия ЕС, които ще се възползват от опростените изисквания, произтичащи от настоящото предложение.

Инфраструктурата за пространствени данни за политиката в областта на околната среда и политиките или дейностите, които оказват въздействие върху околната среда, има присъщо трансгранично и паневропейско измерение. Отделните държави членки не могат адекватно да гарантират оперативната съвместимост и достъпа до пространствени данни за целите на целия ЕС.

Действията на равнището на ЕС са оправдани, за да се опрости и консолидира обща оперативно съвместима рамка за пространствени данни. Предложението не засяга компетентността на държавите членки да организират своите вътрешни инфраструктури за данни, стига да бъдат постигнати общите цели (свободен достъп и оперативна съвместимост на определени масиви от пространствени данни).

- **Пропорционалност**

Предложението има за цел да опрости правната рамка чрез въвеждане на промени в съществуващите изисквания, които имат за цел да намалят тежестта чрез заличаване или изменение на разпоредби, които са се оказали прекалено предписателни или дублиращи се и които не засягат същността на по-широката цел на политиката, както и чрез привеждане в съответствие с Директива 2019/1024 и Регламент 2023/138. Поради това предложението е ограничено до промените, които са необходими, за да се гарантира ефективно изпълнение, опростяване и съответно привеждане в съответствие с хоризонталното законодателство в областта на данните.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

При оценката от 2022 г.[25] на Директивата INSPIRE беше установено, че тя е постигнала значителен напредък в обмена на пространствени данни от 2007 г. насам, като е създала ефективност чрез прилагането на FAIR принципите и е насърчила оперативната

органи на Общността до масиви от пространствени данни и услуги за такива данни, предоставяни от държавите членки при хармонизирани условия (ОВ L 83, 30.3.2010 г., стр. 8—9).

[24] Решение за изпълнение (ЕС) 2019/1372 на Комисията от 19 август 2019 година за прилагане на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на наблюдението и докладването:
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/1372/oj

[25] SWD(2022)195

съвместимост в целия ЕС. Беше установено, че основната добавена стойност на директивата се състои в насърчаването на обмена на данни като норма, създаването на управленски структури, отключването на данни от публичния сектор, подобряването на прозрачността и изграждането на експертен опит на равнището на ЕС. Беше установено също, че тя е от особено значение за подкрепата на пространството на данни на Зеления пакт, стратегиите в областта на околната среда и екологичната демокрация чрез по-голяма прозрачност.

Все пак остават редица предизвикателства. Прилагането все още е изправено пред технически и организационни пречки, като оперативната съвместимост е най-скъпоструващият аспект. Настоящата рамка се смята за прекалено подробна и недостатъчно неутрална по отношение на технологиите, което намалява гъвкавостта и разходната ефективност. Опростяването на изискванията за оперативна съвместимост и предоставянето на известна свобода на преценка на държавите членки при прилагането на спецификациите на данните би увеличило адаптивността и би спомогнало за запазване на актуалността в контекста на технологичните промени. Директивата INSPIRE не може сама по себе си да гарантира трансгранична и междусекторна използваемост на данните, което изисква допълнителни усилия за превръщане на данните в практическа информация.

Беше установено, че Директивата INSPIRE е до голяма степен съгласувана със законодателството в областта на околната среда, отворените данни и достъпа до информация, но полезното взаимодействие между тези рамки би могло да се използва по-добре в подкрепа на активното разпространение на данни за околната среда. Разходите за прилагане до голяма степен се поемат от националните правителства, с малка тежест за крайните потребители, а когато са извършени анализи на разходите и ползите, резултатите са в съответствие с очакванията от първоначалната предварителна оценка.

Като цяло беше установено, че Директивата INSPIRE продължава да бъде от голямо значение за преодоляване на пречките пред обмена на данни и за посрещане на бъдещите нужди от данни. Но за да се повиши нейната ефективност, ще бъде необходимо модернизиране на правната рамка и подобряване на практическото ѝ прилагане.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При изготвянето на настоящото предложение бяха проведени обширни консултации с органите на държавите членки, доставчиците на данни, ползвателите на данни, включително предприятията и НПО, и широката общественост. Откритата обществена консултация, която се проведе от 5 февруари до 30 април 2025 г., засегна и въпроси извън обхвата на настоящото предложение за опростяване, и се състоеше от две отделни части: 1) общ раздел, в който се разглеждат наличността и достъпността на данните за околната среда (375 респонденти), и 2) по-конкретен раздел относно опростяването на Директивата INSPIRE (227 респонденти). Настоящото предложение се основава главно на резултатите от втората част на откритата обществена консултация, посветена на опростяването на Директивата INSPIRE.

375 респонденти отговориха на първата част на откритата обществена консултация. Публичните органи съставляват най-голямата група респонденти (150), следвани от гражданите на ЕС (113), академичните и научноизследователските институции (40), дружествата и предприятията (27), екологичните организации (9), стопанските асоциации (8), НПО (7), гражданите на държави извън ЕС (6) и други участници (15).

Публичните органи бяха предимно органи на национално равнище, докато 250 респонденти бяха от организации с над 250 служители.

Респондентите са работили с екологични данни в различни роли. Общо 258 се определиха като ползватели на данни, 195 — като производители и 143 — като хостове или доставчици. Данните за околната среда се използват предимно за научноизследователска и развойна дейност (188 споменавания), обществена осведоменост и образование (185), териториално и екологично планиране (183), изготвяне на политики (170), съответствие и докладване (169), вземане на бизнес решения (92), корпоративна надлежна проверка (76) и докладване във връзка с устойчивостта (35). Видовете данни, до които най-често се осъществява достъп, включват данни за земеползването и земното покритие (258), климатичните и метеорологичните данни (209), данни за качеството и количеството на водите (181), биологичното разнообразие (181), хидрологията (171), горското стопанство (165), селското стопанство (160) и качеството на почвите (153). Достъпът до данните най-често се осъществява чрез изтегляне на обработени файлове (124), услуги за разглеждане (102) и достъп до необработени данни/API (92).

227 респонденти отговориха на втората част, съсредоточена върху опростяването на Директивата INSPIRE. Що се отнася до съгласуването между Директивата INSPIRE и Директива (ЕС) 2019/1024, беше изразено категорично съгласие, че то би насърчило по-голямата достъпност и повторното използване (133 респонденти изразиха категорично съгласие), би опростило правилата за обмен на данни (128) и би намалило административната тежест (111). Що се отнася до управлението, ясно изразено мнозинство подкрепи интегрирането на Директивата INSPIRE в обща рамка за управление на ЕС, свързана с хоризонталното законодателство: 76 изразиха силна подкрепа за това, а 99 го подкрепиха, докато само 22 бяха неутрални, а 22 се противопоставиха. Мнозина обаче подчертаха необходимостта от запазване на геопространствения експертен опит, качеството на данните и стандартите за оперативна съвместимост.

Респондентите виждат потенциални ползи по отношение на стандартизацията, осигуряването на качеството и възможностите за разрастване чрез приложно-програмни интерфейси (API) и услуги в облак. Опасенията бяха съсредоточени върху прозрачността, управлението, отчетността, сигурността и необходимостта от запазване на публичния надзор и избягване на зависимостта от непрозрачни частни платформи. Що се отнася до стойността в дългосрочен план на Директивата INSPIRE като самостоятелен инструмент, ако тя бъде напълно приведена в съответствие с хоризонталното законодателство, бяха изразени различни мнения. Докато 91 респонденти смятат, че тя е много ценна или донякъде ценна, за 62 стойността ѝ е ограничена или тя няма никаква стойност, а 35 нямат категорично мнение.

Консултацията беше допълнена от 25 отделни приложения, от които 22 бяха пряко относими. В тези становища бяха изтъкнати трайни проблеми, като например различия в използваемостта и достъпността на порталите за данни, несъответствия в качеството на данните и пречки пред трансграничния достъп. Много от респондентите се застъпиха за обединена, съгласувана европейска платформа, изградена върху национални възли, като предупредиха да не се допуска комерсиализация или системи за платен достъп. Бяха изразени различни мнения относно генерираните от гражданите данни, като подкрепата зависи от ясни рамки за качество и валидиране. Респондентите също така подчертаха значението на финансирането, изграждането на капацитет, сигурния обмен и поддържането на геопространствена съгласуваност в рамките на по-

широкото законодателство на ЕС в областта на данните, като например Директива (ЕС) 2019/1024 и Регламент (ЕС) 2024/903**.**

Експерти от държавите членки, чрез групата за поддръжка и изпълнение на INSPIRE (MIG), участваха активно в няколко семинара в периода 2022—2025 г. На конференцията INSPIRE през 2023 г. (с присъствено участие на 280 души и виртуално участие на 800 души, представляващи публичните органи, бизнеса и академичните среди) също беше обсъдено възможното развитие на Директивата INSPIRE. След като бяха взети предвид вече направените инвестиции по отношение на изпълнението, беше изразено широко съгласие, че правните изисквания на директивата не следва да ги обвързват с остарели технологии или да водят до дублиране на усилията. Някои държави членки вече са изпробвали използването на своя портал за отворени данни, за да изпълнят задълженията за намиране по INSPIRE, което показва осъществимост. Доставчиците на данни често са изправени пред ограничения на капацитета и умора поради припокриващи се задължения. MIG повтори резултатите от откритата обществена консултация, за да се запази законодателната основа за геопространствените референтни данни, като се гарантира дългосрочна стандартизация с акцент върху това да не се нарушават добре функциониращите практики, по-специално по отношение на стандартите за метаданни.

- **Събиране и използване на експертни становища**

По време на изготвянето на предложението Комисията използва външни експертни становища под формата на помощно проучване. Освен това Съвместният изследователски център (JRC) предостави мултидисциплинарен анализ на състоянието на прилагането на Директивата INSPIRE и възможните бъдещи насоки[26], [27]. Комисията също така взе предвид оценката по REFIT от 2016 г. на Директивата INSPIRE[28], както и оценката от 2022 г.[29], която съдържаше подробни доказателства за това кои разпоредби са работещи и кои – неработещи. В оценката се определя количествено слабото използване на някои услуги по INSPIRE и се препоръчва интегриране с хоризонталното законодателство в областта на данните.

- **Оценка на въздействието**

Предложението се отнася до целенасочени изменения за модернизиране и опростяване на Директивата INSPIRE чрез привеждането ѝ в съответствие със задълженията, определени в по-новото хоризонтално законодателство на ЕС в областта на данните. Промените имат за цел да гарантират по-ефикасно, ефективно и по-малко обременяващо прилагане. Поради целенасочения характер на промените и липсата на съответни варианти на политиката не е необходима оценка на въздействието. Работният документ на службите на Комисията, придружаващ предложението, обаче включва количествена оценка на очакваните икономии, както и информация относно продължаването на установените механизми за координация на равнището на ЕС в по-гъвкава и по-малко обременяваща форма.

---

26 https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC126319

27 https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC139026

28 Работен документ на службите на Комисията относно оценката по REFIT на Директивата INSPIRE (SWD(2016)273)

29 Вж. бележка под линия 2 по-горе.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

В рамките на Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) Комисията гарантира, че нейното законодателство е пригодно за целта, насочено е към потребностите на заинтересованите лица и свежда до минимум тежестта, като същевременно постига своите цели.

Настоящото предложение е част от Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) в отговор на констатациите от оценката от 2022 г. на Директивата INSPIRE, в която бяха установени области на прекомерна административна тежест и прекалено предписателни технически изисквания. С предложението се опростява правната рамка, като се заличават задълженията, които понастоящем се уреждат от по-новото хоризонтално законодателство на ЕС в областта на данните, по-специално Директива (ЕС) 2019/1024, Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138**,** Регламент (ЕС) 2022/868 и Регламент (ЕС) 2024/903.

По-специално се предлага:

– Премахване на дублиращите се задължения за докладване, като с това се намалява натоварването на държавите членки във връзка със спазването на изискванията.

– Премахване на четири правомощия за приемане на правила за прилагане за оперативна съвместимост, мрежови услуги, обмен на данни и изисквания за докладване, които вече не отразяват настоящите най-добри практики или стандарти, като по този начин се премахват строгите технически изисквания. Четирите акта за изпълнение, приети въз основа на правомощията, ще бъдат отменени чрез отделна процедура за приемане (процедура на комитет).

– Интегриране на достъпа до пространствени данни в друга съществуваща инфраструктура на ЕС — портала за отворени данни (data.europa.eu), като по този начин се опрости достъпът на потребителите и поддръжката на системата и се премахне задължението на Комисията да управлява геопортал.

- **Количествено въздействие на премахването на задължения**

Предложените изменения ще бъдат от полза за широк кръг заинтересовани страни, включително доставчици на данни от публичния сектор, национални и регионални органи, предприятия, научноизследователски институции, МСП и организации на гражданското общество. Доставчиците на данни от обществения сектор ще се ползват от намалена административна тежест и опростено спазване на изискванията, а предприятията и ползвателите на данни – от подобрен достъп до данни за околната среда с висока стойност чрез отворено лицензиране и модерни API.

Предлага се 12-месечен срок за транспониране, за да се даде възможност на държавите членки да адаптират своите инфраструктури и да запазят непрекъснатостта на услугите по време на преминаването към новата рамка. Очаква се общите икономии на разходи в ЕС в резултат на предложеното опростяване да бъдат значителни. Годишните базови разходи за прилагането на Директивата INSPIRE в ЕС-27 се оценяват на 4,967—48,926 милиона евро.

Очаква се предложеното опростяване да намали административната тежест с 24—64 % в сравнение с настоящия базов сценарий. Долната граница от 24 % отразява по-консервативните оценки, получени от отзивите от заинтересованите страни по време на семинара за валидиране, на който беше направена незабавна и прагматична оценка на

потенциалното въздействие. За разлика от това горната граница от 64 % съответства на намаленията на разходите, установени при сценария за пълно привеждане в съответствие с Директива (ЕС) 2019/1024.

Смята се, че това е реалистичният диапазон на очакваните икономии от опростяването, особено икономиите, свързани с годишната актуализация на хармонизираните масиви от данни и функционирането на публикациите и уеб услугите. Това означава годишни икономии от около 6,36—16,96 милиона евро въз основа на компонента на средните годишни разходи за актуализиране и поддържане на масиви от данни и услуги по INSPIRE. Средно за целия прогнозен диапазон това съответства на приблизително 44 % годишно намаление на административните разходи или около 11,66 милиона евро годишни икономии. Тези икономии се постигат чрез премахване на сложните изисквания за хармонизация, чрез използване на основните уеб технологии и чрез консолидиране на инфраструктурата.

- Основни права

Предложението няма неблагоприятно въздействие върху основните права, залегнали в Хартата на основните права на ЕС. Предложените изменения се отнасят до обмена на пространствени данни от обществения сектор (нелична, екологична и географска информация) и не включват обработването на лични данни или ограничения на правата на физическите лица. Директива 2007/2/ЕО в настоящия си вид вече съдържа предпазни мерки, за да се гарантира, че личните данни и чувствителната поверителна информация са защитени, например в член 13.

Като насърчава отворените данни и прозрачността, предложението е в съответствие с член 42 от Хартата (право на достъп до документи) и член 37 (опазване на околната среда), които имплицитно подкрепят достъпа до информация за околната среда. Гражданите ще продължат да имат поне същия достъп до пространствена информация за околната среда, както преди. Предложението не засяга правата на неприкосновеност на личния живот или защита на данните, тъй като всички лични данни (например имената на собствениците на имоти в кадастъра) са изключени от обхвата на Директивата INSPIRE.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Неприложимо

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

План за изпълнение

Неприложимо

- **Обяснителни документи**

Предвид обхвата на предложението не е оправдано или пропорционално да се изискват обяснителни документи.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Настоящото предложение включва:

– Заличаването на техническите спецификации за оперативна съвместимост, като се има предвид, че в член 1, параграф 7 от Директива (ЕС) 2019/1024 се посочва, че тази директива урежда повторното използване на съществуващи документи, притежавани от органите от обществения сектор и публичните предприятия на държавите членки, включително документи, за които се прилага Директива 2007/2/ЕО. (член 7).

– Заличаването на техническите изисквания по отношение на мрежовите услуги, като се има предвид, че в член 1, параграф 7 от Директива (ЕС) 2019/1024 се посочва, че тази директива урежда повторното използване на съществуващи документи, притежавани от органите от обществения сектор и публичните предприятия на държавите членки, включително документи, за които се прилага Директива 2007/2/ЕО (член 11).

– Заличаването на изискванията за обмен на данни, тъй като в Директива (ЕС) 2019/1024 се посочва, че данните са отворени по подразбиране, което се прилага и за пространствените данни, включително масивите от пространствени данни, определени съгласно Директива 2007/2/ЕО.

– Заличаването на условията, при които публичните органи налагат такси за масиви от пространствени данни, като се има предвид, че в член 1, параграф 7 от Директива (ЕС) 2019/1024 се посочва, че тази директива урежда повторното използване на съществуващи документи, притежавани от органите от обществения сектор и публичните предприятия на държавите членки, включително документи, за които се прилага Директива 2007/2/ЕО, включително принципите и правилата, уреждащи налагането на такси (член 14).

– Заличаването на изискването Комисията да създаде и управлява геопортал INSPIRE (член 15).

– Заличаването на изискванията за докладване, за да се избегне дублиране, тъй като държавите членки са задължени да извършват наблюдение и докладване относно прилагането на Директивата INSPIRE съгласно задължението, посочено в член 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 (член 21).

– Актуализиране на процедурата по регулиране с контрол по отношение на адаптирането на приложения I, II и III (член 4, параграф 7 и нов член 22а).

– Актуализиране на разпоредбата относно изпълнителните правомощия в член 5, параграф 4, за да се замени позоваването на членове 5 и 7 от Решение 1999/468/ЕО с позоваване на член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011 (нов член 22б)

– Заличаване на остарели разпоредби, когато срокът е изтекъл, или остарели определения.

2025/0393 (COD)

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 2007/2/ЕО по отношение на опростяването на някои изисквания за създаването на инфраструктура за пространствена информация в Съюза

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателен акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[30],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[31],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) В политическите насоки за мандата на Комисията за периода 2024—2029 г.[32] се посочва целта за опростяване на законодателството, за да се премахнат всички припокривания и противоречия, като същевременно се поддържат високи стандарти и се запази курсът по отношение на целите, определени в Европейския зелен пакт[33].

(2) В отговор на доклада на Драги от 2024 г.[34], в който регулаторните пречки и административната тежест се посочват като едно от основните предизвикателства, по-специално за малките и средните предприятия (МСП), в компаса за конкурентоспособността[35] се определя комплекс от основни фактори за укрепване на конкурентоспособността, включително опростяване на законодателството, намаляване на тежестта и насърчаване на бързината и гъвкавостта.

---

30 ОВ C , , стр. .

31 ОВ C , , стр. .

32 Изборът на Европа — Политически насоки за следващата Европейска комисия 2024—2029 г., Урсула фон дер Лайен

33 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите от 11 декември 2019 г, „*Европейският зелен пакт*“, COM/2019/640 final.

34 Драги, М. (2024 г.) „Бъдещето на европейската конкурентоспособност“. На разположение на адрес: Доклад на Марио Драги относно конкурентоспособността на ЕС

35 COM(2025) 47 final от 11 февруари 2025 г., „Една опростена и по-експедитивна Европа: Съобщение относно изпълнението и опростяването“.

(3) В своето съобщение от 19 ноември 2025 г., озаглавено „Стратегия за съюз на данните — отключване на данни за ИИ“[36], Комисията изложи своята визия за съюза на данните, включително за подобряване на обмена на данни в публичния сектор. Тази програма изисква нещо повече от поетапен подход и Съюзът трябва да предприеме решителни действия за постигането на своите цели. Комисията, Европейският парламент, Съветът, органите на държавите членки на всички равнища и заинтересованите страни трябва да работят заедно за рационализиране и опростяване на правилата на Съюза и националните и регионалните правила, както и за по-ефективно прилагане на политиките.

(4) В контекста на ангажимента на Комисията за намаляване на тежестта на докладването и разходите за привеждане в съответствие, постигане на напредък по отношение на оперативната съвместимост и повишаване на конкурентоспособността е необходимо да се измени Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[37], като същевременно се поддържат целите на политиката на Зеления пакт и Плана за действие: Финансиране за устойчив растеж[38].

(5) Директива 2007/2/ЕО съдържа някои определения, които ще станат неактуални в резултат на предложените изменения. Тези определения следва да бъдат заличени.

(6) Директива 2007/2/ЕО съдържа позоваване на трети страни, докато Директива (ЕС) 2019/1024, която се прилага за органи от публичния сектор и публични предприятия, не обхваща частни субекти или предприятия. За да се осигури съгласуваност с Директива (ЕС) 2019/1024[39], позоваването на трети страни следва да бъде заличено.

(7) Сроковете за създаване на метаданни и за приемане на правила за прилагане, определящи техническите разпоредби за оперативната съвместимост на масиви от пространствени данни и услуги за пространствени данни, са неактуални и следва да бъдат заличени.

(8) С членове 7 и 8 от Директива 2007/2/ЕО на Комисията се предоставя правомощието да приема правила за прилагане, определящи техническите разпоредби за оперативната съвместимост и, когато е приложимо, за хармонизирането на масиви от пространствени данни и услуги за такива данни. С тях също така се определят условията и съдържанието на тези правила за прилагане. В член 5, параграф 1 от Директива (ЕС) 2019/1024 се предвижда, че органите от обществения сектор и публичните предприятия предоставят своите документи във всички вече съществуващи формати и езици, а когато е възможно и целесъобразно по електронен начин — във формати, които са отворени,

---

36 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите от 11 февруари 2025 г. „Една опростена и по-експедитивна Европа: Съобщение относно изпълнението и опростяването“ (COM/2025/47 final).

37 Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2007 г. за създаване на инфраструктура за пространствена информация в Европейската общност (INSPIRE), ОВ L 108, 25.04.2007 г., стр. 1.

38 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите от 8 март 2018 г., „*План за действие: Финансиране за устойчив растеж*“, COM/2018/097 final.

39 Директива (ЕС) 2019/1024 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно отворените данни и повторното използване на информацията от обществения сектор (ОВ L 172, 26.6.2019 г., стр. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj).

машинночетими, достъпни, откриваеми и повторно използваеми, заедно със съответните метаданни. Както форматът, така и метаданните трябва да съответстват, когато е възможно, на официалните отворени стандарти. Съгласно член 1, параграф 7 от Директива (ЕС) 2019/1024 тази директива урежда повторното използване на съществуващи документи, притежавани от органите от обществения сектор и публичните предприятия в държавите членки, включително документи, за които се прилага Директива 2007/2/ЕО. Тъй като изискванията за оперативна съвместимост на отворените данни се прилагат за пространствените данни, правомощието за приемане на правила за прилагане, с които се определят техническите разпоредби за оперативната съвместимост и, когато е осъществимо, хармонизирането на масивите от пространствени данни и свързаните с тях разпоредби, следва да бъде заличено.

(9) В член 10 от Директива 2007/2/ЕО се посочва, че държавите членки трябва да предоставят информацията, необходима за осигуряване на оперативната съвместимост на пространствените данни, включително кодове и класификации, и също така се определят условията за осигуряване на съгласуваност на пространствените данни, свързани с дадена характеристика, чието местоположение обхваща границата между две или повече държави членки. Тъй като членове 7 и 8 се заличават, изискванията към държавите членки да предоставят такава информация и условията за осигуряване на съгласуваност на пространствените данни вече не са необходими.

(10) В членове 11 и 12 от Директива 2007/2/ЕО се посочва, че държавите членки трябва да създадат и управляват мрежа от услуги за намиране, разглеждане, изтегляне, преобразуване и използване на масиви от пространствени данни и да гарантират, че публичните органи и трети страни могат да свържат своите масиви от пространствени данни и услуги за такива данни с тази мрежа. С Директива (ЕС) 2019/1024 се определя правната рамка за свободно достъпните данни и се въвежда понятието за набори от данни с висока стойност, определени като данни, които при повторно използване са свързани със значителни ползи за обществото и икономиката, което включва масиви от пространствени данни. Съгласно Директива (ЕС) 2019/1024 наборите от данни с висока стойност трябва да се предоставят за повторно използване в машинночетим формат чрез подходящи приложно-програмни интерфейси и, когато е приложимо, като масиви от данни за изтегляне. Съгласно член 1, параграф 7 от Директива (ЕС) 2019/1024 с нея се урежда повторното използване на съществуващи документи, притежавани от органите от обществения сектор и публичните предприятия в държавите членки, включително документи, за които се прилага Директива 2007/2/ЕО. За да се осигури съгласуваност с Директива (ЕС) 2019/1024 и да се избегне припокриване на разпоредбите, изискванията за създаване и управляване на мрежа за услуги за пространствени данни в Директива 2007/2/ЕО следва да бъдат заличени.

(11) В член 14 от Директива 2007/2/ЕО се определят правилата за предоставяне на безплатен публичен достъп до услуги за намиране и разглеждане, както и за предоставяне на услуги за електронна търговия, когато се начисляват такси. С Директива (ЕС) 2019/1024 се установяват принципи и правила, уреждащи таксуването за безплатното предоставяне на документи и набори от данни с висока стойност, включително изключения и дерогации от правилата за таксуване, с цел да се гарантира максимално въздействие и да се улесни повторното използване на данните. Съгласно член 1, параграф 7 от

Директива (ЕС) 2019/1024, с нея се урежда повторното използване на съществуващи документи, притежавани от органите от обществения сектор и публичните предприятия в държавите членки, включително документи, за които се прилага Директива 2007/2/ЕО. За да се осигури съгласуваност с Директива (ЕС) 2019/1024 и да се избегне припокриване на разпоредбите, правилата за таксуване на услугите за намиране и разглеждане в Директива 2007/2/ЕО следва да бъдат заличени.

(12) Съгласно член 15 от Директива 2007/2/ЕО от Комисията се изисква да създаде и управлява геопортал INSPIRE. Този портал функционира като централна европейска точка за достъп до данните, предоставяни от държавите членки и държавите от ЕАСТ съгласно Директива 2007/2/ЕО. Порталът позволява наблюдение на наличието на масиви от данни, намиране на подходящи масиви от данни въз основа на техните описания и достъп до избрани масиви от данни чрез техните услуги за разглеждане или изтегляне. От 2021 г. уебсайтът data.europa.eu действа като единна точка за достъп до отворени данни, публикувани от институциите на Съюза[40], на националните портали на държавите членки и на трети държави, както и от международни организации. За да се избегне дублирането на достъпа до масиви от пространствени данни и да се намали административната тежест, задължението на Комисията да управлява геопортала INSPIRE следва да бъде заличено.

(13) С член 16 от Директива 2007/2/ЕО на Комисията се предоставя правомощие да приема технически спецификации и минимални критерии за ефективност за мрежовите услуги, посочени в членове 11 и 12 от същата директива. Тъй като членове 11 и 12 от Директива 2007/2/ЕО се заличават, предоставянето на правомощия вече не е необходимо.

(14) Член 17 от Директива 2007/2/ЕО изисква от държавите членки да приемат мерки, които дават възможност пространствените данни, събирани на дадено равнище на публична власт, да бъдат обменяни между всички различни равнища на публичната власт и да гарантират, че пространствените данни и услуги се предоставят при условия, които не ограничават тяхното широко използване. Съгласно Директива (ЕС) 2019/1024 данните са отворени по подразбиране, което се прилага и за пространствените данни, включително масивите от пространствени данни, попадащи в обхвата на Директива 2007/2/ЕО. Поради това член 17 следва да бъде заличен с цел опростяване на правната рамка и избягване на припокриващи се правила.

(15) В член 21 от Директива 2007/2/ЕО се определят изисквания за наблюдение и докладване за държавите членки във връзка с прилагането на посочената директива и използването на техните инфраструктури за пространствена информация. В член 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138[41] на Комисията се установява списък на наборите от данни с висока стойност, принадлежащи към тематичните категории, определени в приложение I към Директива (ЕС) 2019/1024, и притежавани от органи от обществения сектор. В

[40] Решение от април 2021 г.?

[41] Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 на Комисията от 21 декември 2022 година за определяне на списък с конкретни набори от данни с висока стойност и реда и условията за тяхното публикуване и повторно използване (текст от значение за ЕИП), (ОВ L 19, 20.1.2023 г., стр. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/138/oj).

него също така се определят редът и условията за публикуване и съхраняване на такива масиви от данни с висока стойност. Държавите членки трябва да предоставят на Комисията доклад за мерките, предприети за прилагане на правилата, определени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138, включително списък на наборите от данни, съответстващи на описанието на всички данни с висока стойност, посочени в приложението към същия регламент за изпълнение, с онлайн позоваване на метаданни, което позволява прилагането на съществуващите стандарти. Това приложение, което включва 33 от 34-те масива от пространствени данни, посочени в приложения I II и III към Директива 2007/2/ЕО. Поради това вече не е необходимо да се запазват изискванията за докладване, определени в член 21 от Директива 2007/2/ЕО.

(16) В договора от Лисабон се изменя правната уредба, която регулира правомощията на Комисията, предоставени от законодателя, като се въвежда разграничение между правомощията, делегирани на Комисията за приемане на незаконодателни актове от общ характер, които допълват или изменят определени несъществени елементи на законодателен акт (делегирани актове), и правомощията, предоставени на Комисията за приемане на актове, с които се осигуряват еднакви условия за изпълнението на правно обвързващи актове на Съюза (актове за изпълнение). Когато са предоставени изпълнителни правомощия на Комисията, тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета[42].

(17) Тази директива, приета преди влизането в сила на Договора от Лисабон, предоставя на Комисията правомощия да приема мерки съгласно процедурата по регулиране с контрол, установена в член 5а от Решение 1999/468/ЕО на Съвета[43].

(18) Необходимостта от привеждане на цялото действащо законодателство в съответствие с правната рамка, въведена с Договора от Лисабон, е призната в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество[44].

(19) Правомощието на Комисията да изменя приложения I, II и III към Директива 2007/2/ЕО с цел адаптиране на описанието на съществуващите теми на данните, посочени в тези приложения, което е предвидено в член 4, параграф 7 от посочената директива, предвижда използването на процедурата по регулиране с контрол. Тъй като това правомощие отговаря на критериите по член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), то следва да бъде адаптирано към посочената разпоредба.

(20) С цел да се осигури необходимото адаптиране на настоящия регламент на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС във връзка с изменението на приложения I—

---

42 Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 година за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

43 Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 година за установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията (ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/468/oj.

44 ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

III към Директива 2007/2/ЕО чрез адаптиране на описанието на съществуващите теми на данните. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават системно достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

(21) Правомощието на Комисията да приема правила за прилагането на член 5 от Директива 2007/27/ЕО, посочено в параграф 4 от същия член, следва да бъде адаптирано към член 291 от ДФЕС.

(22) В член 23 от Директива 2007/2/ЕО се установява задължението на Комисията да оценява посочената директива и се определят елементите, на които следва да се основава оценката. Тези елементи следва да бъдат изменени с оглед на привеждането в съответствие със задълженията за наблюдение и докладване в Регламент (ЕС) 2023/138 и заличаването на член 21 от Директива 2007/2/ЕО.

(23) Следователно Директива 2007/2/ЕО следва да бъде съответно изменена.

(24) Регламенти (ЕС) № 1089/2010[45], (ЕО) № 976/2009[46] и (ЕС) № 268/2010[47] на Комисията следва да бъдат отменени, преди да бъдат заличени съответните правомощия, въз основа на които са приети. Поради това датата на прилагане на отмяната на тези правомощия следва да бъде отложена.

(25) Доколкото целите на настоящата директива не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата или последиците на действието могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.

---

45 Регламент (ЕС) № 1089/2010 на Комисията от 23 ноември 2010 година за прилагане на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на оперативната съвместимост на масиви от пространствени данни и услуги за пространствени данни (*ОВ L 323, 8.12.2010 г., стр. 11*), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1089/oj

46 Регламент (ЕО) № 976/2009 на Комисията от 19 октомври 2009 година за прилагане на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на мрежовите услуги (ОВ L 274, 20.10.2009 г., стр. 9), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/976/oj.

47 Регламент (ЕС) № 268/2010 на Комисията от 29 март 2010 година за прилагане на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на достъпа на институции и органи на Общността до масиви от пространствени данни и услуги за такива данни, предоставяни от държавите членки при хармонизирани условия (ОВ L 83, 30.3.2010 г., стр. 8), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/268/oj.

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1
Изменения

Директива 2007/2/ЕО се изменя, както следва:

(1) В член 3 точки 5, 7, 8 и 10 се заличават.

(2) Член 4 се изменя, както следва:

а) В параграф 1, буква в) подточка ii) се заличава; б) параграф 5 се заличава.

б) Параграф 7 се заменя със следното:

„7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 22а за изменение на приложения I, II и III чрез адаптиране на описанието на съществуващите теми на данните в светлината на технологичното и икономическото развитие.“.

(3) Член 5 се изменя, както следва:

а) В параграф 2 буква а) се заличава.

б) Параграф 4 се заменя със следното:

„4. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение за определяне на правила за прилагането на настоящия член, като се вземат предвид съответните съществуващи международни стандарти и изисквания на потребителите, особено по отношение на метаданните за валидиране. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата, посочена в член 22б, параграф 2.“.

(4) Членове 6—7 се заличават.

(5) Член 8 се заличава.

(6) Членове 9—12 се заличават.

(7) Член 13, параграф 1 се изменя, както следва:

а) Първата алинея се заменя със следното:

„Държавите членки могат да ограничат публичния достъп до масиви от пространствени данни и услуги за такива данни, когато този достъп би могъл да окаже неблагоприятно въздействие върху международните отношения, обществената сигурност или националната отбрана.“.

б) Във втора алинея уводният текст се заменя със следното:

„Държавите членки могат да ограничат публичния достъп до масиви от пространствени данни и услуги за такива данни, когато този достъп би могъл да засегне неблагоприятно някое от следните:“.

(8) Членове 14—15 се заличават.

(9) Член 16 се заличава.

(10) Член 17 се заличава.

(11) Член 21 се заличава.

(12) Член 22 се заменя със следното:

„Член 22а

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 4, параграф 7 се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от [Бележка до СП: моля въведете датата на влизане в сила на настоящата директива]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 4, параграф 7, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегираните актове, приети съгласно член 4, параграф 7, влизат в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“;

„Член 22б

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.“;

(13) Член 23 се заменя със следното:

„Член 23

Комисията, не по-късно от шест години след [СП: моля, въведете датата = 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива], извършва оценка на настоящата директива и на нейното прилагане и я прави публично достъпна. Наред с останалото оценката се основава на следните елементи:

а) опита, натрупан при прилагането на настоящата директива;

б) метаданни за масиви от данни с висока стойност на държавите членки, събрани от Европейския портал за данни (data.europa.eu);

в) относими научни и аналитични данни, които се изискват въз основа на насоките за по-добро регулиране, по-специално като се разчита на ефикасни и ефективни процеси за управление на информацията.“.

Член 2
Транспониране

1. Държавите членки приемат и публикуват най-късно до [СП: моля, въведете дата = 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

   Те прилагат тези разпоредби, считано от [СП: моля, въведете датата = 12 месеца и един ден след датата на влизане в сила на настоящата директива].

   Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното право, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3
Влизане в сила и прилагане

1. Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

2. Член 1, точки 5, 9, 10 и 11 се прилагат от [1 март 2027 г.].

Член 4
Адресати

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 3
1.1. Наименование на предложението/инициативата 3
1.2. Съответни области на политиката 3
1.3. Цели 3
1.3.1. Общи цели 3
1.3.2. Специфични цели 3
1.3.3. Очаквани резултати и отражение 3
1.3.4. Показатели за изпълнението 3
1.4. Предложението/инициативата е във връзка с: 4
1.5. Мотиви за предложението/инициативата 4
1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата 4
1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки. 4
1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото 4
1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуално полезно взаимодействие с други подходящи инструменти 5
1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства 5
1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение 6
1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета 6
2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ 8
2.1. Правила за мониторинг и докладване 8
2.2. Системи за управление и контрол 8
2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол .. 8
2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им 8
2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване) 8
2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности 9

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 10
3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове 10
3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити 12
3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи 12
3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 12
3.2.1.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи 17
3.2.2. Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи 22
3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи 24
3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 24
3.2.3.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи 24
3.2.3.3. Общо бюджетни кредити 24
3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси 25
3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет 25
3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи 26
3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси 26
3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии 28
3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка 28
3.2.7. Финансов принос от трети страни 28
3.3. Прогнозно отражение върху приходите 29
4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ 29
4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти 30
4.2. Данни 30
4.3. Цифрови решения 31
4.4. Оценка на оперативната съвместимост 31
4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение 32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2007/2/ЕО по отношение на някои изисквания за създаването на инфраструктура за пространствена информация в ЕС.

1.2. Съответни области на политиката

Околна среда

ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“

Европейски зелен пакт

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Общите цели, преследвани с настоящото законодателно предложение, са да се опростят и модернизират някои елементи на Директива 2007/2/ЕО, за да се облекчи тежестта за държавите членки по отношение на мрежовите услуги, оперативната съвместимост и обмена на данни. Като намалява административната тежест и разходите за привеждане в съответствие, свързани с техническите изисквания и изискванията за докладване, настоящото предложение има за цел да гарантира пропорционалността на рамката, като същевременно запазва целта да улеснява достъпа и повторното използване на геопространствени данни за околната среда от страна на публичните органи, предприятията и гражданите.

1.3.2. Специфични цели

Конкретните цели на предложените изменения на Директива 2007/2/ЕО, включени в настоящото предложение, са насочени към постигането на следните резултати:

— Премахване на задължението на Комисията да създаде и управлява геопортал INSPIRE.

— Привеждане на задължението на държавите членки да докладват на Комисията относно прилагането на директивата и използването на техните инфраструктури за пространствена информация в съответствие със задължението за докладване за масиви от данни с висока стойност, посочено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 на Комисията от 21 декември 2022 г. за определяне на списък с конкретни набори от данни с висока стойност и реда и условията за тяхното публикуване и повторно използване.

— Привеждане в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/903 по отношение на оперативната съвместимост.

— Привеждане на изискванията за създаването и поддръжката на мрежовите услуги в съответствие със задълженията за API в Директива (ЕС) 2019/1024.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на прицелните бенефициери/групи.

Предложените изменения ще бъдат от полза за широк кръг заинтересовани страни, включително доставчици на данни от публичния сектор, национални и регионални органи, предприятия, научноизследователски институции, МСП и организации на гражданското общество. Доставчиците на данни от обществения сектор ще се ползват от намалена административна тежест и опростено спазване на изискванията, а предприятията и ползвателите на данни – от подобрен достъп до данни за околната среда с висока стойност чрез отворено лицензиране и модерни приложно-програмни интерфейси (API). Предлага се 12-месечен преходен период за транспониране, за да се даде възможност на държавите членки да адаптират своите инфраструктури и да запазят непрекъснатостта на услугите по време на преминаването към новата рамка. Очаква се общите икономии на разходи в ЕС в резултат на предложените изменения да бъдат значителни. Годишните базови разходи за прилагането на INSPIRE в ЕС-27 се оценяват на 4,967—48,926 милиона евро. Очаква се предложените мерки да намалят административната тежест с 24—64 % в сравнение с настоящия базов сценарий. Долната граница от 24 % отразява по-консервативните оценки, получени от отзивите от заинтересованите страни по време на семинара за валидиране, на който беше направена моментна и прагматична оценка на потенциалното въздействие. Напротив, горната граница от 64 % съответства на икономиите, установени при сценария за пълно привеждане в съответствие с Директивата за отворените данни въз основа на по-системна и изрична оценка на въздействието. Смята се, че взети заедно, тези две оценки представляват реалистичния диапазон на очакваните икономии от комбинираните мерки, особено свързаните с годишната актуализация на хармонизираните масиви от данни и функционирането на публикациите и уеб услугите. Това означава годишни икономии от около 6,36—16,96 милиона евро въз основа на компонента на средните годишни разходи за актуализиране и поддържане на масиви от данни и услуги по INSPIRE. Средно за целия прогнозен диапазон това съответства на приблизително 44 % годишно намаление на административните разходи или около 12 милиона евро годишни икономии. Тези икономии се постигат чрез премахване на сложните изисквания за хармонизация, използване на основните уеб технологии и консолидиране на инфраструктурата.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочват се показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.

За да наблюдава напредъка към постигането на специфичните цели на предложението, Комисията ще проучи възможността за организиране на обмен с държавите членки в различни формати, както и за периодични проучвания на масивите от данни по INSPIRE, които се предоставят чрез портала на ЕС за отворени данни (data.europa.eu), както и за докладване от страна на държавите членки въз основа на член 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 на Комисията, в зависимост от наличието на финансови ресурси.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[48]

☐ продължаване на съществуващо действие

☒ обединяване или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

С настоящото предложение Комисията предлага директива за изменение на редица разпоредби на Директива 2007/2/ЕО. След като съзаконодателите постигнат споразумение по съдържанието на предложението, държавите членки ще разполагат с определен срок, за да транспонират измененията, въведени с настоящата директива, в националното си право.

За да наблюдава напредъка към постигането на специфичните цели на предложението, Комисията ще проучи възможността за организиране на обмен с държавите членки в различни формати, както и за периодични проучвания на масивите от данни по INSPIRE, които се предоставят на портала за отворени данни, както и за докладване от страна на държавите членки въз основа на член 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 на Комисията, в зависимост от наличието на финансови ресурси.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

С Директива 2007/2/ЕО вече се урежда създаването на инфраструктура за пространствена информация в Съюза (INSPIRE) с цел да се улесни обменът на информация за околната среда между организациите от обществения сектор и да се подобри публичният достъп до пространствени данни в цяла Европа. В отговор на поуките, извлечени от прилагането на Директивата INSPIRE, целта на настоящото предложение е да се въведе по-опростен и приоритизиран подход за обмен на геопространствени данни, за да се облекчи тежестта за държавите членки, като се има предвид, че технологиите и практиките за управление на данни са се развили.

Директивата за отворените данни насърчава повторното използване на информация от обществения сектор, като предоставя данни в отворени и машинночетими формати, което съответства на целите на Директивата INSPIRE за подобряване на достъпността и оперативната съвместимост на данните. С Регламента за изпълнение относно наборите от данни с висока стойност се гарантира, че масивите от данни със значителни социално-икономически ползи се предоставят безплатно, което може да спомогне за

[48] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

максимално увеличаване на потенциала на данните за околната среда. С Регламента за изпълнение относно наборите от данни с висока стойност вече бяха предприети първите стъпки, за да се гарантира, че държавите членки предоставят свободен достъп до най-ценните масиви от данни, притежавани от органите от обществения сектор. Това включва масиви от данни, обхващащи почти всички теми за данни, определени в Директивата INSPIRE.

Общите правила за обмен на данни за околната среда подобряват достъпността и оперативната съвместимост на данните с оглед на създаването на по-съгласувана среда от данни, която насърчава принципа на еднократност и гарантира, че данните за околната среда играят по-пълноценна роля в цифровия единен пазар на ЕС — нещо, което би било трудно да се постигне чрез самостоятелни действия на държавите членки.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Неприложимо

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуално полезно взаимодействие с други подходящи инструменти

Неприложимо

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Неприложимо

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

– ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☒ **неограничена продължителност**

– изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета[49]

☐ **Пряко управление** от Комисията

– ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

– ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент

– ☐ публичноправни органи

– ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

– ☐· субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и

[49] Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент може да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Неприложимо

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Неприложимо

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Неприложимо

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Неприложимо

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Неприложимо

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.[50]	от държави от ЕАСТ[51]	от държави кандидатки и потенциални кандидати[52]	от други трети държави	други целеви приходи
	Неприложимо	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	Неприложимо	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

50 Многогод. = многогодишни бюджетни кредити/Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

51 ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

52 Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	

ГД: <…….>			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[53]							
Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <…….>	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
			Година	Година	Година	Година	**ОБЩО МФР**

[53] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

			2024	2025	2026	2027	2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <….> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	

ГД: <…….>			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[54]							

[54] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <…….>	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

ГД: <…….>			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[55]							
Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <…….>	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

[55] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <….> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Функция от многогодишната финансова рамка	**7**	„Административни разходи“[56]

ГД: <…….>	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

[56] Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО ГД <…….>	Бюджетни кредити	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

ГД: <…….>		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• Човешки ресурси		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО ГД <…….>	Бюджетни кредити	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
от многогодишната финансова рамка	Плащания	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.1.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	

ГД: <…….>	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**

Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[57]							
Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <…….>	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ГД: <…….>			Година	Година	Година	Година	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
			2024	**2025**	**2026**	**2027**	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[58]							
Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <…….>	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
			Година	Година	Година	Година	**ОБЩО МФР**

[57] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

[58] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

			2024	2025	2026	2027	2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <….> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Функция от многогодишната финансова рамка	Номер						

ГД: <…….>			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[59]							
Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

[59] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

за ГД <…….>	Плащания	=2a+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <….> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Функция от многогодишната финансова рамка	**7**	„Административни разходи“[60]

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД: <…….>		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• Човешки ресурси		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО ГД <…….>	Бюджетни кредити	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

ГД: <…….>		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
• Човешки ресурси		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
• Други административни разходи		0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО ГД <…….>	Бюджетни кредити	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**

[60] Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
от многогодишната финансова рамка	Плащания	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ⇩			Година **2024**		Година **2025**		Година **2026**		Година **2027**		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)						**ОБЩО**	
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																	
	Вид[61]	Среден разход	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1[62]…																		
— Краен																		
— Краен																		
— Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
— Краен																		
Междинен сбор за специфична																		

61 Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

62 Описана в раздел 1.3.2. „Специфични цели“

цел № 2																
ОБЩО																

3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ☒ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.3.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.3.3. Общо бюджетни кредити

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					

Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

– ☒ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)[63]

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	— в централата	0	0	0	0
	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 2 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година

63 Посочете под таблицата по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

		2024	2025	2026	2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	— в централата	0	0	0	0
	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 2 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	— в централата	0	0	0	0
	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 2 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7		0	0	0	0
ОБЩО		**0**	**0**	**0**	**0**

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ): Неприложимо

	Покрит от наличния понастоящем	**Извънреден допълнителен персонал***

	персонал в службите на Комисията			
		Финансиран по функция 7 или „Научни изследвания“	**Финансиран от ред ВА**	**Финансиран от такси**
Длъжности в щатното разписание			Неприложимо	
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)				

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	
Външен персонал	

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

оперативни програми					
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ☐ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

– ☐ налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

– ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ☐ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

– ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху другите приходи

  – ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[64]			
		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**
Статия …….					

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Неприложимо

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Неприложимо

[64] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Ако се прецени, че по отношение на инициативата на политиката няма изисквания, свързани с цифрови аспекти, да се представи обяснение за причините, поради които не се използват цифрови средства

В противен случай изискванията, свързани с цифровите аспекти, трябва да се посочат в таблицата по-долу:

Препратка към изискването	**Описание на изискването**	**Засегнати от изискването субекти**	**Процеси на високо равнище**	**Категория**
Член 1	Създаване на европейска инфраструктура за пространствена информация (INSPIRE), която се основава на инфраструктури, създадени и управлявани от държавите членки	Държави членки	Управление на цифровата инфраструктура	Цифрови обществени услуги
Член 5, параграф 1	Метаданните трябва да се създават и актуализират за масивите от данни и услугите	Държави членки	Управление на данни	Данни
Член 5, параграф 2	Описание на информацията, която трябва да бъде включена в метаданните за масиви от пространствени данни и услуги	Държави членки	Управление на данни	Данни
Член 5, параграф 3	Метаданните, описващи масиви от пространствени данни и услуги за	Държави членки	Управление на данни	Данни; цифрово решение; цифрови

	пространствени данни, следва да могат да се използват повторно, да са лесни за намиране и да се каталогизират			обществени услуги

4.2. Данни

Описание на високо равнище на данните в обхвата и всички свързани стандарти/спецификации

Вид данни	**Препратка към изискването(ията)**	**Стандарт и/или спецификация (ако е приложимо)**
Пространствени данни (модели на релефа, защитени зони и др.)	Член 4	Приложения I, II и III към Директива 2007/2/ЕО; Категории „1. ГЕОПРОСТРАНСТВЕНИ ДАННИ“, „2. НАБЛЮДЕНИЕ НА ЗЕМЯТА И ОКОЛНАТА СРЕДА“ и „6. МОБИЛНОСТ“ от приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 на Комисията относно наборите от данни с висока стойност.
Метаданни за масиви от пространствени данни и услуги	Член 5	Регламент (ЕО) № 1205/2008 за метаданните по INSPIRE; ISO 19115; DCAT-AP;

Привеждане в съответствие с европейската стратегия за данните

Да се обясни как изискванията са приведени в съответствие с европейската стратегия за данните

Директивата INSPIRE е част от политиката на ЕС в областта на цифровите технологии и околната среда и е в тясно съответствие с целите на европейската стратегия за данните и стратегията за съюз на данните. Чрез създаването на обща рамка за обмен и повторно използване на пространствени данни между държавите членки INSPIRE допринася за развитието на обединена европейска инфраструктура за данни. Тя подкрепя създаването на общо европейско пространство на данни за Зеления пакт, като прави пространствените данни достъпни за публичните органи, предприятията и гражданите.

Привеждане в съответствие с принципа на еднократност

Да се обясни как е отчетен принципът на еднократност и по какъв начин е проучена възможността за повторно използване на съществуващи данни

Директивата INSPIRE прилага принципа на еднократност, като гарантира, че пространствените данни се събират веднъж и се използват многократно, особено в рамките на публичните органи и между тях. Съгласно член 4, параграф 4 директивата не налага никакви изисквания за събирането на нови данни. Вместо това тя се съсредоточава върху идентифицирането и документирането на съществуващите пространствени данни, съхранявани от публични органи. Директивата насърчава държавите членки да обменят пространствени данни чрез координирани инфраструктури и да предоставят достъп чрез API съгласно правилата, определени в Директивата за отворените данни, като гарантират, че след като данните бъдат създадени или събрани, те могат да се използват повторно за множество цели, включително изготвяне на политики, регулаторно докладване и публичен достъп.

Да се обясни как новосъздадените данни съответстват на принципа за лесно намиране, достъпност, оперативна съвместимост и повторно използване и отговарят на стандартите за високо качество

Директивата INSPIRE включва стабилни механизми, за да се гарантира, че пространствените данни се придържат към FAIR принципите. Данните са **лесни за намиране** чрез задължителните изисквания за метаданни, посочени в член 5, съгласно които от публичните органи се изисква да описват масиви от данни, като използват стандартизирани елементи на метаданни, което дава възможност на потребителите да търсят по теми, местоположение, качество или отговорен орган. Държавите членки трябва да направят пространствените данни **достъпни** и **оперативно съвместими**, като следват правилата, определени в Директивата за отворените данни и свързания с нея Регламент за изпълнение относно наборите от данни с висока стойност. И накрая, възможността за **повторна употреба** се подкрепя, като се гарантира, че данните се обменят при ясни условия, които позволяват широко повторно използване.

Потоци данни

Вид данни	Препратки към изискванията	Субект, който предоставя данните	Субект, който получава данните	Задействане на обмена на данни	Честота (ако е приложимо)
Метаданни за масиви от пространствени данни и услуги	Член 5	Държави членки	Публичен достъп с пълно повторно използване	Изисква се от директивата; периодично актуализиране	Текущи и непрекъснати.

4.3 Цифрови решения

За всяко цифрово решение да се посочи препратка към отнасящите се за него и свързани с цифровите аспекти изисквания, описание на определените функции на цифровото решение, органът, който ще отговаря за него, и други свързани аспекти, като например възможността за повторно използване и достъпността. Също така да се обясни дали се планира използването на технологии с ИИ във връзка с цифровото решение.

Цифрово решение	Препратки към изискванията	Основни възложени функции	Отговорен субект	Начин на осигуряване на достъпността?	Предвиждан начин за реализиране на повторното използване	Използване на технологии с ИИ (ако е приложимо)
Национални инфраструктури за пространствени данни	Член 1, параграф 2	Хостинг и предоставяне на достъп до метаданни, масиви от пространствени данни	Държави членки	Всяка държава членка гарантира достъпността на метаданните, пространствените	Повторно използване на общи схеми за метаданни, условия за	Не

		и помощна информация за оперативна съвместимост		данни и услугите за пространствени данни	лицензиране и интерфейси за достъп до данни (API)	

За всяко цифрово решение — обяснение на това по какъв начин цифровото решение отговаря на изискванията и задълженията от рамката на ЕС за киберсигурност и на други приложими цифрови политики и законодателни разпоредби (напр. eIDAS, единната цифрова платформа и др.).

Национални инфраструктури за пространствени данни

Цифрова и/или секторна политика (когато са приложими)	**Обяснение на начина, по който са съгласувани**
Законодателен акт за ИИ	Не е приложимо
Рамка на ЕС за киберсигурност	Уредени съгласно стандартните правила на ЕК.
eIDAS	Не са посочени в тази точка.
Единна цифрова платформа и IMI	Не са посочени в тази точка.
Други	—

4.4 Оценка на оперативната съвместимост

Да се опишат засегнатите от изискванията цифрови обществени услуги

Цифрова обществена услуга или категория цифрови обществени услуги	**Описание**	**Препратки към изискванията**	**Решения за оперативно съвместима Европа (НЕ Е ПРИЛОЖИМО)**	**Други решения за оперативна съвместимост**
Европейска инфраструктура за пространствена информация	Европейска инфраструктура за пространствена информация, която се основава на национални инфраструктури за пространствена информация, създадени от държавите членки и предназначени да гарантират, че пространствените данни се съхраняват, предоставят и поддържат на най-подходящото равнище и при условия, които не ограничават неправомерно широкото им използване.	Член 1	//	Регламент (ЕО) № 1205/2008 за метаданните по INSPIRE; стандарт ISO 19115 за метаданни за географска информация; стандарт за метаданни DCAT-AP; геопространствени стандарти на OGC

Да се оцени въздействието на изискванията върху трансграничната оперативна съвместимост

Европейска инфраструктура за пространствена информация

Оценка	**Мерки**	**Потенциални оставащи пречки**

Да се оцени привеждането в съответствие със съществуващите цифрови и секторни политики **Да се посочат установените приложими цифрови и секторни политики**	— Европейска стратегия за данните: INSPIRE подкрепя структурирания и сигурен достъп до публични данни чрез оперативно съвместими услуги. — Директива за отворените данни (2019/1024): Масивите от пространствени данни по INSPIRE попадат в обхвата на директивата и много от тях се определят като масиви от данни с висока стойност (HVD). — Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/138 относно наборите от данни с висока стойност: Категориите данни от приложения I—III към INSPIRE се припокриват до голяма степен с темите за HVD, особено в категориите геопространствено наблюдение, наблюдение на Земята и околна среда, както и мобилност. — Акт за оперативно съвместима Европа (2024/903): INSPIRE дава възможност за трансграничен обмен на данни.	Разпокъсаност в начина, по който държавите членки класифицират и лицензират пространствените данни. Пълно съгласуване на масивите от данни по INSPIRE с масивите от данни с висока стойност.
Да се оценят организационните мерки за безпроблемно трансгранично предоставяне на цифрови обществени услуги **Да се посочат предвидените мерки за управление**	Координационните структури, създадени от всяка държава членка (член 18), осигуряват национално съгласуване и подкрепят многостепенното управление. Определя се единно национално звено за контакт (член 19, параграф 2), което да	Различна степен на зрялост на националните координационни структури. Координационна тежест за по-малките публични органи. Липса на механизми за правоприлагане за съгласуваност на трансграничното интегриране на данни.

	поддържа връзка с Европейската комисия. Европейската комисия координира действията си на равнището на ЕС (член 19, параграф 1).	
Да се оценят мерките, предприети за осигуряване на общо разбиране на данните **Да се посочат тези мерки**	Задължително създаване на метаданни за всички масиви от данни и за всички услуги (член 5). Стандартизирани елементи на метаданни (ISO 19115/Регламент (ЕО) № 1205/2008 за метаданните по INSPIRE). Темите на хармонизираните пространствени данни, посочени в приложения I—III.	Качеството на метаданните се различава в отделните държави членки. Ограничена многоезична поддръжка за метаданни. Непоследователни актуализации на записите на метаданни, което води до проблеми с намирането.
Да се оцени използването на общоприети отворени технически спецификации и стандарти **Да се посочат тези мерки**	Метаданните са в съответствие с правилата на INSPIRE, приведени в съответствие с ISO 19115. Позоваване на европейски и международни стандарти (член 20). Използването на DCAT-AP за портали за метаданни се подпомага чрез картографиране с GeoDCAT.	Необходима е постоянна поддръжка на привеждането в съответствие с развиващите се европейски и световни технически стандарти.

4.5 Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Описание на мярката	**Препратки към изискванията**	**Роля на Комисията**	**Субекти, които да бъдат**	**Очакван график** (ако е приложимо)

		(ако е приложимо)	**включени** (ако е приложимо)	
Регламент за изпълнение относно метаданните (Регламент (ЕО) № 1205/2008 за метаданните по INSPIRE)	Член 5, параграф 4	Правна поддръжка на акта. Контрол на прилагането.	Комисията, държавите членки	В сила