EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 13.12.2021.
COM(2021) 789 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par to, kā tiek īstenota Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 18. decembra Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem

1 VISPĀRĪGA INFORMĀCIJA

Komisija (*Eurostat*) vāc statistikas datus par izkrautajiem zvejniecības produktiem saskaņā ar Regulu (EK) Nr. 1921/2006[1] (turpmāk "regula"). Saskaņā ar regulas 2. pantu par dalībvalstu teritorijā izkrautiem zvejniecības produktiem uzskata zvejniecības produktus, ko izkrāvuši ES un Eiropas Brīvās tirdzniecības asociācijas (EBTA) zvejas kuģi vai ko ES zvejas kuģi ir izkrāvuši teritorijā ārpus ES un kas pēc tam ir importēti ES[2]. Regulas 10. pantā ir noteikts, ka Komisijai reizi trīs gados ir jāiesniedz Eiropas Parlamentam un Padomei ziņojums, jo īpaši izvērtējot savākto statistikas datu kvalitāti un atbilstību. Ziņojumā ir jāanalizē arī statistikas datu par izkrautajiem produktiem savākšanai un apstrādei izveidotās sistēmas rentabilitāte un jāierosina labākā prakse, lai samazinātu darba apjomu valstu līmenī un paaugstinātu statistikas datu lietderību un kvalitāti.

Regula ir piemērojama ES dalībvalstīm, Norvēģijai un Islandei. Tomēr, tā kā tā ir saistīta ar jūras zvejniecības produktu izkraušanu, valstis, kam ir tikai sauszemes robežas, ir atbrīvotas no datu sniegšanas pienākuma (piecas dalībvalstis: Čehija, Luksemburga, Ungārija, Austrija un Slovākija).

Šā ziņojuma pamatā ir i) ziņotāju dalībvalstu sniegtie kvalitātes ziņojumi *Eurostat* par izkrautajiem produktiem 2019. pārskata gadā, ii) atbilstības analīze un iii) *Eurostat* savāktie dati par izmaksām.

Iepriekšējos izvērtējuma ziņojumus attiecībā uz statistikas datiem par izkrautajiem produktiem saskaņā ar šo regulu Komisija pieņēma 2010. gada novembrī[3], 2014. gada aprīlī[4], 2016. gada maijā[5] un 2019. gada februārī[6].

Eiropas zivsaimniecības statistika papildus statistikas datiem par izkrautajiem produktiem ietver arī detalizētus statistikas datus par nozveju, floti un akvakultūru. Lai pārvaldītu kopējo zivsaimniecības politiku, arī citi Komisijas departamenti, galvenokārt Jūrlietu un zivsaimniecības ģenerāldirektorāts (*MARE* ĢD), vāc lielu datu apjomu saskaņā ar Padomes Regulu (EK) Nr. 1224/2009[7] un Regulu (ES) 2017/1004[8]. *Eurostat* savāktie statistikas dati un *MARE* ĢD

---

1 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1921/2006 (2006. gada 18. decembris), kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem un ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr. 1382/91 (OV L 403, 30.12.2006., 1. lpp.).

2 Tas nozīmē, ka šie statistikas dati nav salīdzināmi ar tiem datiem par izkrautajiem produktiem, kas savākti saskaņā ar Padomes Regulu (EK) Nr. 1224/2009, jo šajā gadījumā datus apkopo kuģa karoga valsts.

3 Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 18. decembra Regulas (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem, īstenošanu (COM(2010) 675 galīgā redakcija).

4 Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par to, kā tiek īstenota Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 18. decembra Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem (COM(2014) 240 final).

5 Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par to, kā īsteno Regulu (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem (COM(2016) 239 final).

6 Komisijas ziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei par to, kā tiek īstenota Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 18. decembra Regula (EK) Nr. 1921/2006, kas attiecas uz statistikas datu sniegšanu par dalībvalstīs izkrautajiem zvejniecības produktiem (COM(2019) 47 final).

savāktie dati daļēji pārklājas. Šis ziņojums aptver tikai *Eurostat* savāktos statistikas datus par 2019. gadā dalībvalstu teritorijā izkrauto zvejniecības produktu kopējiem daudzumiem un vienības vērtībām.

2018. gadā *Eurostat* uzsāka projektu "Eiropas zivsaimniecības statistikas datu apkopošanas racionalizēšana un vienkāršošana". Tas ietver aktuālās statistikas par akvakultūru, nozveju un izkraušanu izvērtēšanu un ietekmes novērtējuma sagatavošanu attiecībā uz turpmākajām politikas iespējām, kā arī iespējamiem nākotnes tiesību aktiem. Izvērtēšana, kas aptvēra arī regulas īstenošanu, tika pabeigta 2019. gadā. Ietekmes novērtējums tika sākts 2020. gadā, un šā ziņojuma sagatavošanas laikā tas bija gandrīz pabeigts.

2. GALVENIE KONSTATĒJUMI

2.1. Punktualitāte un pilnīgums

2.1.1. Punktualitāte

Pēdējo gadu laikā ir uzlabojusies datu nosūtīšanas punktualitāte, proti, lielākā daļa ziņotāju valstu datus nosūta laikus. Trešdaļa ziņotāju valstu par 2019. pārskata gadu bija iesūtījušas datus, kuros bija vajadzīgi nelieli labojumi. Lielākajā daļā gadījumu šos labojumus iesniedza pieņemamā periodā.

Komisija (*Eurostat*) publisko datus tūlīt pēc to validēšanas. Nepieciešamības gadījumā datus jebkurā brīdī var pārskatīt.

2.1.2. Pilnīgums

Datu pilnīgums ir uzlabojies, pateicoties dalībvalstu veiktajiem pasākumiem, lai ievērojami paplašinātu savu apsekojumu tvērumu, iekļaujot kuģu veidus, ārvalstu kuģus un zivju sugas.

2.2. Konsekvence

2.2.1. Kvalitāte un precizitāte

Eurostat reizi trijos gados vāc ziņojumus par statistikas datu par izkrautajiem produktiem kvalitāti. Šajos ziņojumos, pamatojoties uz valstu pašnovērtējumiem, tiek aprakstītas datu

---

[7] Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009 (2009. gada 20. novembris), ar ko izveido Kopienas kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem, un groza Regulas (EK) Nr. 847/96, (EK) Nr. 2371/2002, (EK) Nr. 811/2004, (EK) Nr. 768/2005, (EK) Nr. 2115/2005, (EK) Nr. 2166/2005, (EK) Nr. 388/2006, (EK) Nr. 509/2007, (EK) Nr. 676/2007, (EK) Nr. 1098/2007, (EK) Nr. 1300/2008 un (EK) Nr. 1342/2008, un atceļ Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1627/94 un (EK) Nr. 1966/2006 (OV L 343, 22.12.2009., 1.–50. lpp.).

[8] Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/1004 (2017. gada 17. maijs) par Savienības sistēmas izveidi datu vākšanai, pārvaldībai un izmantošanai zivsaimniecības nozarē un par atbalstu zinātniskā ieteikuma izstrādei saistībā ar kopējo zivsaimniecības politiku, un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 199/2008 (OV L 157, 20.6.2017., 1.–.21. lpp.).

vākšanas metodes un ar šo datu vākšanu saistītie kvalitātes aspekti. *Eurostat* izmantoja valstu iesniegtos kvalitātes ziņojumus, lai sagatavotu ES līmeņa kvalitātes ziņojumu[9].

Kopumā datu kvalitāte bija laba, un lielākā daļa dalībvalstu atzina, ka gan neatbildētības līmeņa, gan zemaptvēruma īpatsvars ir bijis zems. Ļoti neliels skaits dalībvalstu minēja mērījumu vai atlases kļūdas, savukārt iespējamu kļūdainu klasificēšanu atzina par faktoru, kas neietekmē datu kvalitāti. 35 % valstu norādīja, ka kopš iepriekšējā kvalitātes ziņojuma pirms trim gadiem kopējā statistikas datu par izkrautajiem produktiem kvalitāte ir uzlabojusies.

Vairāk nekā pusē valstu ir ieviesta kvalitātes pārvaldības sistēma. Lielākā daļa uzlabojumu bija vērsti uz savlaicīgumu, precizitāti un ticamību.

2.2.2. Salīdzināmība

2019. gada oktobrī *Eurostat* publicēja rokasgrāmatu attiecībā uz statistikas datiem par nozveju un izkrautajiem produktiem[10], un tas ir vēl vairāk uzlabojis valstu iesniegto statistikas datu viendabīgumu un tādējādi arī to salīdzināmību. Laikrindu garums (salīdzināmība laika griezumā) dažādās valstīs ir atšķirīgs. Taču attiecībā uz šajā izvērtējuma ziņojumā aptverto periodu dati ir salīdzināmi laika griezumā.

2.3. Atbilstība

Statistikas dati, kas savākti, piemērojot regulu, ir būtiski uz informāciju un pierādījumiem balstītai politikas veidošanai gan valstu, gan ES līmenī. Dati par ražošanas līmeņiem un tendencēm ir svarīgi, analizējot zivsaimniecības nozares attīstību kopējās zivsaimniecības politikas ietvaros, un nodrošina politikas veidotājiem un nozarei stabilu pamatu tās nākotnes veidošanai.

Statistikas datus par izkrautajiem produktiem plaši izmanto dažādi datu lietotāji. Turklāt statistikas dati ir svarīgs informācijas avots citu organizāciju publikācijām un pakalpojumiem. Eiropas Zivsaimniecības un akvakultūras produktu tirgus novērošanas centrs izmanto Eiropas statistikas datus par izkrautajiem produktiem, izstrādājot savu Eiropas zivsaimniecības nozares strukturālo analīzi. Produktu izkraušanas statistika veido pamatu citām datu vākšanām[11].

Statistikas dati par ES teritorijā izkrauto zvejniecības produktu apjomiem un cenām palīdz Komisijai īstenot tās apņemšanos attiecībā uz tirgus informācijas apkopošanu. Šiem datiem ir būtiska nozīme, lai visā piegādes ķēdē būtu iespējams kontrolēt un analizēt ES zvejniecības produktu tirgus.

Šie statistikas dati varētu būt svarīgi arī attiecībā uz izkraušanas pienākumu, kas izklāstīts Regulas (ES) Nr. 1380/2013[12] 15. panta 1. punktā un kas paredz, ka visi krājumi, kuriem noteikti nozvejas limiti, jāizkrauj un jāatskaita no attiecīgās kvotas.

---

9 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/fish_ld_esqrs.htm (pieejams tikai angliski).

10 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an3.pdf (pieejams tikai angliski).

11 Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2019/909 (2019. gada 18. februāris), ar kuru izveido obligāto pētniecisko uzskaišu sarakstu un nosaka robežvērtības nolūkā īstenot Savienības daudzgadu programmu par zvejniecības un akvakultūras datu vākšanu un pārvaldību (OV L 145, 4.6.2019., 21. lpp.).

12 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 (2013. gada 11. decembris) par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un

Dalībvalstis ziņoja, ka valsts līmenī ir nodrošinātas visas lietotāju vajadzības.

2.4. Pieejamība

2.4.1. Tiešsaistes datubāze

Statistikas dati par izkrautajiem zvejniecības produktiem ir pieejami *Eurostat* publiskajā datubāzē[13] detalizētās valstu tabulās, kā arī kopējā kopsavilkuma tabulā, kurā apkopotā veidā atspoguļoti ES un valstu dati.

Puse no ziņotājām dalībvalstīm arī publisko datus valsts līmenī, izmantojot tiešsaistes datubāzes, kurām var piekļūt lietotāji.

2.4.2. Publikācijas un datu tabulas

Eurostat publicē datus un rakstus attiecībā uz statistikas datiem par izkrautajiem zvejniecības produktiem savos tiešsaistes "Statistics Explained" apkopojumos un statistikas grāmatās[14]. Puse ziņotāju dalībvalstu sagatavoja elektroniskas publikācijas.

2.4.3. Metadati

Komisija reizi trijos gados vāc valstu kvalitātes ziņojumus, uz kuriem balstās šis ziņojums (sk. 8. zemsvītras piezīmi). Valstu ziņojumos ir detalizēta informācija par datu kvalitāti un to vākšanai izmantotajām metodēm. Valstu kvalitātes ziņojumos ievēro Eiropas Statistikas sistēmas (ESS) vadlīnijas, un šos ziņojumus vāc ESS metadatu rīkā.

2.5. Datu konfidencialitāte

Komisijai nosūtītajos statistikas datos par izkrautajiem zvejniecības produktiem ir ļoti maz konfidenciālu mainīgo lielumu. 2019. gadā trīs dalībvalstis saskārās ar konfidencialitātes problēmām attiecībā uz izkrauto produktu daudzumu vai cenu. Rezultātā ES kopējā rādītājā netika atklāts kopējais izkrautais apjoms un vērtība.

Eurostat un dalībvalstis ir veltījušas laiku un pūles, lai datu lietotājiem būtu pieejams pēc iespējas lielāks skaits rādītāju, vienlaikus aizsargājot statistikas konfidencialitāti un uzturot procesu pēc iespējas efektīvāku.

3. SLOGS UN IZMAKSU LIETDERĪBA

ESS veica produktu izkraušanas statistikas vākšanas procesa izmaksu analīzi. 23 valstis (visas attiecīgās valstis, izņemot Islandi) nosūtīja izmaksu aplēses naudas izteiksmē un darbaspēka izteiksmē, kas izteiktas kā pilnslodzes ekvivalents (*FTE*). Viena valsts varēja sniegt tikai kopējo

---

atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

13 http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (pieejama tikai angļu, franču un vācu valodā).

14 Jaunākā ir "Agriculture, forestry and fishery statistics" (Lauksaimniecības, mežsaimniecības un zivsaimniecības statistikas dati), 2020. gada izdevums, https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/12069644/KS-FK-20-001-EN-N.pdf/a7439b01-671b-80ce-85e4-4d803c44340a?t=1608139005821 (pieejams tikai angļu valodā).

statistikas rādītāju gan par nozveju, gan par izkrautajiem zvejniecības produktiem; tika lēsts, ka produktu izkraušanas statistikas izmaksas veido aptuveni pusi no kopējām izmaksām.

Kopējās tiešās un netiešās izmaksas visām valstīm, kas sniedza skaitļus, bija 2,9 miljoni EUR gadā. Mediānās izmaksas katrai valstij bija 16 400 EUR. Vairāk nekā pusē valstu izmaksas bija ļoti mazas, bet dažas valstis organizēja izlases apsekojumus ar augstākām izmaksām. Kopā 70 personas (pārrēķināts pilnslodzes ekvivalentos) strādāja ar produktu izkraušanas statistiku. Mediāna katrā valstī bija 0,5 pilnslodzes ekvivalenti. Puse no ziņotājām dalībvalstīm apgalvoja, ka kopš iepriekšējā ziņojuma tajās ir uzlabojusies lietderība. Viena trešdaļa no šīm dalībvalstīm norādīja, ka tām ir izdevies samazināt slogu respondentiem, izmantojot lietotājiem vieglāk izmantojamas anketas vai vienkāršākas datu nosūtīšanas metodes.

4. SECINĀJUMI

Produktu izkraušanas statistika ir stabila punktualitātes, pilnīguma un konsekvences ziņā. Valstis sniedz uzticamu informāciju par ES izkrauto zvejniecības produktu daudzumu un vērtību un ļoti lietderīgus, detalizētus sugas līmeņa datus, ko var izmantot ES zivju tirgus analizēšanai.

Eurostat ziņošanas pamatnostādnes un rokasgrāmatas ir padarījušas produktu izkraušanas statistiku konsekventāku. Paralēli tam valstu datu sniedzēju īstenotie pasākumi ir uzlabojuši punktualitāti un pilnīgumu.

Kopējās tiešās un netiešās izmaksas visām valstīm, kas sniedza skaitļus, veidoja 2,9 miljonus EUR. Mediānās izmaksas katrai valstij bija 16 400 EUR. Vairāk nekā pusē valstu izmaksas bija ļoti mazas, bet dažas valstis organizēja izlases apsekojumus ar augstākām izmaksām.

5. IETEIKUMI

Eurostat mērķis ir pastāvīgi uzlabot Eiropas statistikas kvalitāti un pieejamību. *Eurostat* ir arī apņēmies samazināt dalībvalstīm un respondentiem radīto slogu. Šajā nolūkā projekta "Eiropas zivsaimniecības statistikas datu apkopošanas racionalizēšana un vienkāršošana" ietvaros tiek aplūkota pašreizējā datu vākšanas prakse un izstrādāta stratēģija, kā uzlabot statistikas datu par izkrautajiem zvejniecības produktiem atbilstību mērķim. Pirmais projekta atskaites punkts — pabeigt Eiropas zivsaimniecības statistikas izvērtēšanu — tika sasniegts 2019. gada beigās, kad par šo izvērtēšanu tika sagatavots Komisijas dienestu darba dokuments[15].

Galvenā atziņa, kas tika gūta, izvērtējot zivsaimniecības statistikas datus par izkrautajiem produktiem, ir tāda, ka šie dati ir ļoti nozīmīga un plaši izmantota zivsaimniecības statistikas daļa, taču to aptvērums neapmierina lietotāju vajadzības. Zivsaimniecības statistikas izvērtēšanā tika konstatēts, ka lietotājiem bija nozīmīga jauna vajadzība pēc statistikas par izkrautajiem produktiem, lai aptvertu kopējos izkrautos produktus no visiem valsts zvejas kuģiem, ES/EBTA zvejas kuģu izkrautos produktus ārpus ES/EBTA teritorijas un ārpus ES/EBTA zvejas kuģu izkrautos produktus ES/EBTA teritorijā.

Labākais risinājums, kā nodrošināt labāku pakalpojumu datu lietotājiem, būtu grozīt spēkā esošos tiesību aktus vai tos aizstāt tos ar jauniem tiesību aktiem, kas palielina aptvērumu. Komisija pašlaik pabeidz ietekmes novērtējumu par iespējamiem risinājumiem, kā uzlabot visu zivsaimniecības statistiku — nozveja, izkraušana, zvejas flote un akvakultūra. Jauns tiesību akts nodrošinātu efektivitātes pieaugumu, jo īpaši vienkāršojot datu plūsmas un saskaņojot termiņus ar citu starptautisku organizāciju vajadzībām.

[15] Dienestu darba dokuments (2019) 425 (pieejams tikai angļu valodā).

Valstu līmenī būtu vēl vairāk jāveicina elektronisku anketu izmantošana, jo tas palīdz uzlabot datu vākšanas efektivitāti. Labas prakses piemēri ir arī valstīs sagatavotās datu vākšanas pamatnostādnes un izveidotie palīdzības dienesti, kas respondentiem nodrošina individuālu atbalstu.