EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 13.12.2021
COM(2021) 789 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1921/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 betreffende de indiening van statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in de lidstaten

1 CHRONOLOGISCH OVERZICHT

De Commissie (Eurostat) verzamelt statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in het kader van Verordening (EG) nr. 1921/2006 (hierna "de verordening" genoemd)[1]. Overeenkomstig artikel 2 van de verordening worden visserijproducten beschouwd als op het grondgebied van de meldende lidstaat aangevoerde visserijproducten als zij zijn aangevoerd door vissersvaartuigen van de EU of de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA) of als zij door EU-vissersvaartuigen op niet-EU-grondgebied zijn aangevoerd en vervolgens in de EU zijn ingevoerd[2]. Op grond van artikel 10 van de verordening moet de Commissie om de drie jaar aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voorleggen, waarin met name de kwaliteit en relevantie van de verzamelde statistische gegevens worden beoordeeld. In dit verslag moet ook een kosten-batenanalyse worden gemaakt van het systeem voor de inzameling en verwerking van statistische gegevens over de aanvoer en moeten beste praktijken worden voorgesteld om de werkdruk op nationaal niveau te verminderen en de bruikbaarheid en de kwaliteit van de statistische gegevens te vergroten.

De verordening is van toepassing op de EU-lidstaten, Noorwegen en IJsland. Omdat deze echter betrekking heeft op de aanvoer van op zee gevangen visserijproducten, zijn niet aan zee gelegen landen vrijgesteld van de meldingsverplichting (vijf lidstaten: Tsjechië, Luxemburg, Hongarije, Oostenrijk en Slowakije).

Dit verslag is gebaseerd op i) de kwaliteitsverslagen over de aanvoer die door de meldende lidstaten bij Eurostat zijn ingediend voor het referentiejaar 2019, ii) de nalevingsanalyse en iii) de gegevens over kosten die door Eurostat zijn verzameld.

De Commissie heeft in november 2010[3], april 2014[4], mei 2016[5] en februari 2019[6] ook al beoordelingsverslagen vastgesteld over aanvoerstatistieken die in het kader van deze verordening zijn ingediend.

De Europese visserijstatistieken omvatten naast die over de aanvoer ook gedetailleerde statistieken over vangsten, vloot en aquacultuur. Andere diensten van de Commissie, met name

---

1 Verordening (EG) nr. 1921/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 betreffende de indiening van statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in de lidstaten en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 1382/91 van de Raad (PB L 403 van 30.12.2006, blz. 1).

2 Dit betekent dat deze statistieken niet vergelijkbaar zijn met aanvoergegevens die zijn verzameld in het kader van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad, waarbij de gegevens worden verzameld per vlagstaat van de vaartuigen.

3 Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1921/2006 betreffende de indiening van statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in de lidstaten, COM(2010) 675 final.

4 Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1921/2006 betreffende de indiening van statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in de lidstaten, COM(2014) 240 final.

5 Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1921/2006 betreffende de indiening van statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in de lidstaten, COM(2016) 239 final.

6 Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1921/2006 betreffende de indiening van statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in de lidstaten, COM(2019) 47 final.

het directoraat-generaal Maritieme Zaken en Visserij (DG MARE), verzamelen ook een groot aantal gegevens in het kader van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad[7] en Verordening (EU) 2017/1004[8] met het oog op het beheer van het gemeenschappelijk visserijbeleid. De door Eurostat verzamelde statistische gegevens en de door DG MARE verzamelde administratieve gegevens komen gedeeltelijk overeen. Dit verslag heeft alleen betrekking op de door Eurostat verzamelde statistische gegevens over de totale hoeveelheden en de waarde per eenheid van de visserijproducten die in 2019 op het grondgebied van de lidstaten zijn aangevoerd.

In 2018 heeft Eurostat het project "Stroomlijnen en vereenvoudigen van de Europese statistieken over visserij" gelanceerd. Het bestaat uit een evaluatie van de huidige statistieken inzake aquacultuur, vangsten en aanvoer, en een effectbeoordeling van toekomstige beleidsopties en mogelijke toekomstige wetgeving. De evaluatie, die ook betrekking had op de tenuitvoerlegging van de verordening, is in 2019 afgerond. De effectbeoordeling is in 2020 van start gegaan en was bijna afgerond op het moment dat dit verslag werd opgesteld.

2 BELANGRIJKSTE BEVINDINGEN

2.1 Stiptheid en volledigheid

2.1.1 Punctualiteit

In de loop der jaren is de stiptheid van de gegevensoverdracht verbeterd. De meeste meldende landen sturen de gegevens op tijd in. Voor het referentiejaar 2019 moesten van een derde van de rapporterende landen de verstrekte gegevens enige correcties ondergaan. Deze correcties zijn in de meeste gevallen binnen een acceptabele termijn aangeleverd.

De Commissie (Eurostat) maakt de gegevens onmiddellijk na validatie bekend. Indien nodig kunnen de gegevens op ieder moment worden herzien.

2.1.2 Volledigheid

De volledigheid van de gegevens is verbeterd dankzij maatregelen die door del lidstaten zijn genomen om het bereik van hun enquêtes op het gebied van soorten vaartuigen, buitenlandse vaartuigen en vissoorten aanzienlijk te vergroten.

---

[7] Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008 en (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

[8] Verordening (EU) 2017/1004 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 betreffende de instelling van een Uniekader voor de verzameling, het beheer en het gebruik van gegevens in de visserijsector en voor de ondersteuning van wetenschappelijk advies over het gemeenschappelijk visserijbeleid en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 199/2008 van de Raad (PB L 157 van 20.6.2017, blz. 1).

2.2 Consistentie

2.2.1 Kwaliteit en nauwkeurigheid

Eurostat verzamelt om de drie jaar kwaliteitsverslagen over aanvoerstatistieken. Hierin worden de methoden en kwaliteitsaspecten van de gegevensverzameling beschreven op basis van zelfevaluaties door de landen. Eurostat heeft de nationale kwaliteitsverslagen gebruikt om een kwaliteitsverslag op EU-niveau op te stellen[9].

De algemene kwaliteit van de gegevens was goed en volgens de meeste lidstaten was zowel het non-responspercentage als het gebrek aan dekking zeer laag. Een zeer gering aantal lidstaten heeft fouten in de metingen of steekproeven gemeld en mogelijke onjuiste indeling werd geacht geen invloed op de kwaliteit van de gegevens te hebben. 35 % van de landen gaf aan dat de algemene kwaliteit van de aanlandstatistieken is verbeterd sinds het laatste kwaliteitsverslag drie jaar geleden.

Meer dan de helft van de landen beschikt over een kwaliteitsbeheersysteem. De meeste verbeteringen waren gericht op tijdigheid, nauwkeurigheid en betrouwbaarheid.

2.2.2 Vergelijkbaarheid

In oktober 2019 heeft Eurostat een handboek voor vangst- en aanvoerstatistieken bekendgemaakt[10], waardoor de homogeniteit en daarmee de vergelijkbaarheid van de gegevens tussen de landen verder is verbeterd. De lengte van de tijdreeksen — vergelijkbaarheid in de tijd — verschilt van land tot land. Voor de periode waarop dit beoordelingsverslag betrekking heeft, zijn de gegevens echter vergelijkbaar in de tijd.

2.3 Relevantie

De op grond van de verordening verzamelde statistische gegevens zijn onmisbaar voor een empirisch onderbouwde beleidsvorming op zowel nationaal als EU-niveau. De gegevens over productieniveaus en -trends zijn belangrijk voor de analyse van de ontwikkeling van de visserijsector in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid, en verschaffen beleidsmakers en de sector degelijke fundamenten voor de toekomst van de sector.

Aanvoerstatistieken worden door verschillende gebruikers van gegevens op grote schaal gebruikt. De gegevens zijn een belangrijke bron voor de bekendmakingen en diensten van andere organisaties. De Waarnemingspost voor de Europese markt voor visserij- en aquacultuurproducten gebruikt de Europese aanvoerstatistieken bij het opstellen van zijn structurele analyse van de Europese visserijsector. De aanvoerstatistieken vormen de basis voor andere gegevensverzamelingen[11].

De statistieken over de hoeveelheden en prijzen van de op EU-grondgebied aangevoerde visserijproducten dragen bij aan de toezeggingen van de Commissie op het gebied van

---

9 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/fish_ld_esqrs.htm (alleen in het Engels).

10 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an3.pdf (alleen in het Engels).

11 Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/909 van de Commissie van 18 februari 2019 tot vaststelling van de lijst van verplichte onderzoekssurveys en drempels voor de toepassing van het meerjarenprogramma van de Unie voor de verzameling en het beheer van gegevens in de visserij- en de aquacultuursector (PB L 145 van 4.6.2019, blz. 21).

marktonderzoek. De gegevens zijn essentieel voor de follow-up en het analyseren van de EU-markten voor visserijproducten in de hele toeleveringsketen.

Deze statistische gegevens kunnen ook relevant zijn voor de aanlandingsverplichting als bedoeld in artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1380/2013[12], op grond waarvan alle vangsten van soorten waarvoor vangstbeperkingen gelden, moeten worden aangeland en op in mindering moeten worden gebracht op de betrokken quota.

De lidstaten hebben verklaard dat op nationaal niveau volledig aan alle behoeften van de gebruikers is voldaan.

2.4. Toegankelijkheid

2.4.1. Onlinedatabank

De statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten zijn in de openbare databank[13] van de Commissie (Eurostat) beschikbaar in de vorm van gedetailleerde landentabellen en een algehele samenvattingstabel, waarin de EU- en nationale gegevens op een meer geaggregeerd niveau worden weergegeven.

De helft van de meldende lidstaten publiceert de gegevens ook op nationaal niveau in onlinedatabanken waartoe gebruikers toegang hebben.

2.4.2 Publicaties en gegevenstabellen

Eurostat publiceert gegevens en artikelen betreffende statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten in zijn onlinecollectie "Statistics Explained" en in statistische boeken[14]. De helft van de meldende landen heeft elektronische publicaties geproduceerd.

2.4.3 Metagegevens

Elke drie jaar verzamelt de Commissie nationale kwaliteitsverslagen, waarop dit verslag is gebaseerd (zie voetnoot 8). De nationale verslagen bevatten gedetailleerde informatie over de kwaliteit van de gegevens en over de methoden waarmee deze zijn verzameld. De nationale kwaliteitsverslagen voldoen aan de richtsnoeren van het Europees statistisch systeem (ESS) en worden verzameld in de ESS Metadata Handler.

2.5 Vertrouwelijkheid van gegevens

In de statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten die aan de Commissie (Eurostat) zijn overgedragen, komen zeer weinig vertrouwelijke variabelen voor. In 2019 hadden drie lidstaten te maken met vertrouwelijkheidskwesties met betrekking tot de hoeveelheid of de

---

[12] Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

[13] http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (alleen in het Engels, Frans en Duits).

[14] Het meest recente is "Agriculture, forestry and fishery statistics" — versie 2020: https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/12069644/KS-FK-20-001-EN-N.pdf/a7439b01-671b-80ce-85e4-4d803c44340a?t=1608139005821 (alleen in het Engels).

prijs van de aangelande producten. Als gevolg daarvan zijn de totale aangevoerde hoeveelheid en de waarde ervan voor de hele EU vertrouwelijk gebleven.

Eurostat en de lidstaten hebben tijd geïnvesteerd en inspanningen geleverd om zoveel mogelijk cijfers beschikbaar te stellen voor de gebruikers van de gegevens en tegelijk de statistische geheimhouding te waarborgen en het proces zo efficiënt mogelijk te houden.

3 LAST EN KOSTENEFFECTIVITEIT

Het ESS heeft een kostenanalyse van het proces voor het verzamelen van aanvoerstatistieken verricht. 23 landen (alle betrokken landen behalve IJsland) hebben kostenramingen in geld en arbeidskrachten ingediend, uitgedrukt in voltijdequivalenten (VTE). Eén land kon slechts een totaalcijfer verstrekken voor statistieken over de vangsten en de aanvoer samen; de kosten van de aanvoerstatistieken maakten naar schatting ongeveer de helft van de totale kosten uit.

De totale directe en indirecte kosten voor alle landen die de cijfers verstrekten, bedroegen 2,9 miljoen EUR per jaar. De mediane kosten per land bedroegen 16 400 EUR. In meer dan de helft van de landen waren de kosten zeer laag, maar enkele landen organiseren steekproefenquêtes met hogere kosten. In totaal werkten 70 personen (omgerekend in VTE) aan de aanvoerstatistieken. De mediaan per land was 0,5 VTE. De helft van de meldende lidstaten heeft gemeld dat hun efficiëntie sinds het vorige verslag is verbeterd. Een derde heeft aangegeven erin te zijn geslaagd de lasten voor de respondenten te verlagen door middel van gebruikersvriendelijker vragenlijsten of gemakkelijker methoden voor gegevensoverdracht.

4 CONCLUSIES

De aanvoerstatistieken zijn robuust wat stiptheid, volledigheid en consistentie betreft. De landen leveren betrouwbare informatie aan over de hoeveelheden en de waarde van de in de EU aangevoerde visserijproducten, evenals zeer nuttige gegevens op het niveau van soorten die kunnen worden gebruikt voor het analyseren van de EU-markt voor vis.

De rapportagerichtsnoeren en handboeken van Eurostat hebben de aanvoerstatistieken consistenter gemaakt. Tegelijkertijd hebben de maatregelen van de instanties die de nationale gegevens aanleveren, geleid tot verbeteringen qua stiptheid en volledigheid.

De totale directe en indirecte kosten voor alle landen met cijfers bedroegen 2,9 miljoen EUR. De mediane kosten per land bedroegen 16 400 EUR. In meer dan de helft van de landen waren de kosten zeer laag, maar enkele landen organiseren steekproefenquêtes met hogere kosten.

5 AANBEVELINGEN

Eurostat streeft naar een constante verbetering van de kwaliteit en de beschikbaarheid van Europese statistieken. Het zet zich ook in om de last voor de lidstaten en de respondenten te verlichten. Daartoe wordt in het project "Stroomlijnen en vereenvoudigen van de Europese statistieken over visserij" de actuele gegevensverzameling onder de loep genomen en wordt een strategie opgesteld om de statistische gegevens over de aanvoer van visserijproducten geschikter te maken voor het beoogde doel. De eerste mijlpaal van het project — de afronding van de evaluatie van de Europese visserijstatistieken — werd eind 2019 bereikt, toen een werkdocument van de diensten van de Commissie over de evaluatie werd opgesteld[15].

Het belangrijkste resultaat van de evaluatie van de visserijstatistieken voor aanvoer is dat deze een zeer belangrijk en veelgebruikt onderdeel van de visserijstatistieken vormen, maar dat de dekking ervan niet aan de behoeften van de gebruikers voldoet. Uit de evaluatie van de visserijstatistieken is gebleken dat gebruikers een belangrijke nieuwe behoefte hadden aan aanvoerstatistieken voor alle vissersvaartuigen van een land, aanvoer van EU/EVA-vissersvaartuigen buiten het EU/EVA-grondgebied en aanvoer door niet-EU-/EVA-vissersvaartuigen op het grondgebied van de EU/EVA.

De beste oplossing voor een betere dienstverlening aan gegevensgebruikers zou erin bestaan de huidige wetgeving te wijzigen of te vervangen door nieuwe wetgeving die de dekking verbetert. De Commissie legt momenteel de laatste hand aan een effectbeoordeling van de mogelijke opties om alle visserijstatistieken te verbeteren: vangst, aanvoer, vissersvloot en aquacultuur. Nieuwe wetgeving zou ook tot een grotere efficiëntie kunnen leiden, met name door de gegevensstromen te vereenvoudigen en termijnen af te stemmen op de behoeften van andere internationale organisaties.

Op nationaal niveau moet het gebruik van elektronische vragenlijsten verder worden aangemoedigd, omdat deze de efficiëntie van de gegevensverzameling verhogen. Andere voorbeelden van goede praktijken zijn richtsnoeren voor nationale gegevensverzameling en helpdesks die respondenten ondersteuning op maat bieden.

[15] Staff Working Document (2019) 425 (alleen in het Engels).