EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.12.2021
COM(2021) 789 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om genomförandet av Europaparlamentets och rådet förordning (EG) nr 1921/2006 av den 18 december 2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna

1 BAKGRUND

Kommissionen (Eurostat) samlar in statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter enligt förordning (EG) nr 1921/2006 (*förordningen*)[1]. Enligt artikel 2 i förordningen ska fiskeriprodukter anses ha landats på medlemsstaternas territorium om de har landats av fiskefartyg från EU och Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta) eller om de har landats utanför EU:s territorium av EU-fiskefartyg och sedan importeras till EU[2]. Enligt artikel 10 i förordningen ska kommissionen vart tredje år lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet där i synnerhet de insamlade statistiska uppgifternas kvalitet och relevans utvärderas. Rapporten ska även omfatta en analys av kostnadseffektiviteten i systemet för att samla in och bearbeta statistiska uppgifter om landningar samt förslag på god praxis som kan minska arbetsbördan på nationell nivå och resultera i mer användbara statistiska uppgifter av högre kvalitet.

Förordningen gäller EU:s medlemsstater, Norge och Island. Eftersom förordningen berör landningar av fiskeriprodukter från marin fångst är inlandsstater undantagna från rapporteringsbördan (fem medlemsstater: Tjeckien, Luxemburg, Ungern, Österrike och Slovakien).

Denna rapport grundar sig på i) de kvalitetsrapporter om landningar som lämnats av de rapporterande medlemsstaterna till Eurostat för referensåret 2019, ii) efterlevnadsanalys och iii) kostnadsuppgifter som samlats in av Eurostat.

Kommissionen har antagit tidigare utvärderingsrapporter avseende statistik om landningar som lämnats in i enlighet med denna förordning i november 2010[3], april 2014[4], maj 2016[5] och februari 2019[6].

Den europeiska fiskeristatistiken omfattar detaljerade uppgifter om fångster, flottor och vattenbruk, förutom uppgifterna om landningar. Andra kommissionsavdelningar, främst generaldirektoratet för havsfrågor och fiske (*GD Havsfrågor och fiske*), samlar också in en stor mängd uppgifter enligt rådets förordning (EG) nr 1224/2009[7] och förordning (EU) 2017/1004[8]

---

1 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1921/2006 av den 18 december 2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1382/91 (EUT L 403, 30.12.2006, s. 1).

2 Detta innebär att denna statistik inte går att jämföra med de landningsuppgifter som samlas in i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1224/2009, eftersom de samlas in utifrån fartygets flagg.

3 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, KOM(2010) 675 slutlig.

4 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2014) 240 final.

5 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2016) 239 final.

6 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2019) 47 final.

för att genomföra den gemensamma fiskeripolitiken. De statistiska uppgifter som samlas in av Eurostat och de uppgifter som samlas in av GD Havsfrågor och fiske överlappar delvis varandra. Denna rapport omfattar endast statistiska uppgifter som samlats in av Eurostat om totala kvantiteter och enhetsvärden för de fiskeriprodukter som landades 2019 på medlemsstaternas territorium.

År 2018 inledde Eurostat ett projekt för rationalisering och förenkling av europeisk fiskeristatistik. Det bestod av en utvärdering av den nuvarande statistiken över vattenbruk, fångster och landningar samt en konsekvensbedömning av framtida politiska alternativ och eventuell framtida lagstiftning. Utvärderingen, som också omfattade genomförandet av förordningen, slutfördes 2019. Konsekvensbedömningen inleddes 2020 och var nästan färdig vid tidpunkten för utarbetandet av denna rapport.

2. DE VIKTIGASTE RESULTATEN

2.1 Punktlighet och fullständighet

2.1.1 Punktlighet

Punktligheten för inlämning av uppgifter har förbättrats under de senaste åren, och de flesta rapporterande länder lämnar in uppgifterna i tid. För referensåret 2019 behövde uppgifterna från en tredjedel av de rapporterande länderna korrigeras. Dessa korrigeringar tillhandahölls i de flesta fall inom en godtagbar tidsram.

Kommissionen (Eurostat) offentliggör uppgifterna omedelbart efter det att de har validerats. Vid behov kan uppgifterna när som helst revideras.

2.1.2 Fullständighet

Uppgifternas fullständighet har förbättrats tack vare åtgärder från medlemsstaterna som avsevärt utökar undersökningarnas omfattning vad gäller fartygstyper, utländska fartyg och fiskarter.

2.2 Konsekvens

2.2.1 Kvalitet och noggrannhet

Eurostat samlar in kvalitetsrapporter om landningsstatistik vart tredje år. I dessa beskrivs metoder för och kvalitetsaspekter av uppgiftsinsamling som grundar sig på ländernas självutvärderingar.

---

[7] Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009. s. 1).

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1004 av den 17 maj 2017 om upprättande av en unionsram för insamling, förvaltning och användning av data inom fiskerisektorn och till stöd för vetenskaplig rådgivning rörande den gemensamma fiskeripolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 199/2008 (EUT L 157, 20.6.2017, s. 1).

Eurostat har använt sig av de nationella kvalitetsrapporterna för att sammanställa en kvalitetsrapport på EU-nivå[9].

Den övergripande kvaliteten på uppgifterna var god och de flesta medlemsstater ansåg att både svarsbortfallet och undertäckningen var mycket låga. Ett mycket begränsat antal medlemsstater rapporterade mätnings- eller urvalsfel, medan eventuell felklassificering inte ansågs ha någon inverkan på uppgifternas kvalitet. 35 % av länderna uppgav att den övergripande kvaliteten på landningsstatistiken har förbättrats sedan den senaste kvalitetsrapporten för tre år sedan.

Mer än hälften av länderna har infört ett kvalitetsstyrningssystem. De flesta förbättringarna var inriktade på aktualitet, exakthet och tillförlitlighet.

2.2.2 Jämförbarhet

I oktober 2019 offentliggjorde Eurostat en handbok för fångst- och landningsstatistik[10], som ytterligare har bidragit till att göra ländernas statistiska uppgifter mer enhetliga och därmed mer jämförbara. Tidsseriernas längd – jämförbarhet över tid – varierar mellan länderna. Under den period som omfattas av denna utvärderingsrapport är dock uppgifterna jämförbara över tid.

2.3 Relevans

De statistiska uppgifter som samlas in enligt förordningen är nödvändiga för en välgrundad och evidensbaserad politik, både på nationell nivå och på EU-nivå. Uppgifterna om produktionsnivåer och produktionstendenser är viktiga för att, som en del av den gemensamma fiskeripolitiken, analysera fiskerisektorns utveckling och ge beslutsfattare och industri en solid grund som de kan bygga sektorns framtid på.

Landningsstatistik används i stor utsträckning av olika användare. De statistiska uppgifterna är en viktig källa för andra organisationers publikationer och tjänster. EU-organet för marknadsbevakning av fiskeri- och vattenbruksprodukter använder europeisk landningsstatistik för att sammanställa sin strukturella analys av den europeiska fiskerinäringen. Landningsstatistik ligger till grund för andra uppgiftsinsamlingar[11].

Statistiken om volymer av och priser för fiskeriprodukter som landats inom EU:s territorium hjälper kommissionen att uppfylla sina åtaganden vad gäller marknadskännedom. Uppgifterna är avgörande för att det ska vara möjligt att följa upp och analysera EU:s marknader för fiskeriprodukter längs leveranskedjan.

Dessa statistiska uppgifter kan också vara relevanta för landningsskyldigheten enligt artikel 15.1 i förordning (EU) nr 1380/2013[12], som innebär att alla bestånd för vilka det finns fångstbegränsningar måste landas och räknas av från den berörda kvoten.

---

9 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/fish_ld_esqrs.htm (endast tillgänglig på engelska).

10 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an3.pdf (endast tillgänglig på engelska).

11 Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/909 av den 18 februari 2019 om fastställande av en förteckning över obligatoriska forskningsstudier och tröskelvärden för tillämpningen av det fleråriga unionsprogrammet för insamling och förvaltning av data inom sektorerna för fiske och vattenbruk (EUT L 145, 4.6.2019, s. 21).

12 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr

Medlemsstaterna har uppgett att alla användarbehov till fullo har uppfyllts på nationell nivå.

2.4 Tillgänglighet

2.4.1 Onlinedatabas

Statistiska uppgifter om landningar av fiskeriprodukter finns tillgängliga i Eurostats offentliga databas[13] i detaljerade tabeller för respektive land, liksom i en övergripande sammanfattande tabell där EU-uppgifter och nationella uppgifter visas på en mer aggregerad nivå.

Hälften av de rapporterande medlemsstaterna offentliggör även uppgifterna på nationell nivå i onlinedatabaser som användare har åtkomst till.

2.4.2 Publikationer och tabeller

Eurostat offentliggör uppgifter och artiklar om statistiska uppgifter om landningar av fiskeriprodukter i samlingen Statistics Explained på nätet samt i statistikböcker[14]. Hälften av de rapporterande länderna framställer elektroniska publikationer.

2.4.3 Metadata

Vart tredje år samlar kommissionen in nationella kvalitetsrapporter som utgör grunden för denna rapport (se fotnot 8). De nationella rapporterna innehåller detaljerad information om uppgifternas kvalitet och om de metoder som har använts för att samla in uppgifterna. De nationella kvalitetsrapporterna följer det europeiska statistiksystemets riktlinjer och samlas in i det europeiska statistiksystemets verktyg Metadata Handler.

2.5 Uppgifternas konfidentialitet

Det finns mycket få konfidentiella variabler i de statistiska uppgifter om landningar som lämnats in till kommissionen. Under 2019 var tre medlemsstater tvungna att hantera konfidentialitetsärenden som antingen berörde kvantiteten eller priset på de landade produkterna. Detta resulterade i att den övergripande siffran för såväl volymen som värdet på EU:s totala landningar blev konfidentiell.

Eurostat och medlemsstaterna har lagt tid och arbete på att göra så många siffror som möjligt tillgängliga för uppgiftsanvändarna och på att samtidigt säkerställa statistikens konfidentialitet och se till att processen förblir så effektiv som möjligt.

3. ARBETSBÖRDA OCH KOSTNADSEFFEKTIVITET

Det europeiska statistiksystemet har utfört en kostnadsanalys av förfarandet för insamling av landningsstatistik. 23 länder (alla berörda länder utom Island) har skickat kostnadsberäkningar som dels uttrycks i monetära termer, dels i heltidsekvivalenter (för arbetskraftskostnader). Ett av

---

1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

[13] http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (endast tillgänglig på engelska, franska och tyska).

[14] Den senaste heter *Agriculture, forestry and fishery statistics* – 2020 års utgåva https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/12069644/KS-FK-20-001-EN-N.pdf/a7439b01-671b-80ce-85e4-4d803c44340a?t=1608139005821 (endast tillgänglig på engelska).

länderna kunde endast lämna en totalsiffra för statistik om både fångster och landningar. Kostnaden för landningsstatistiken beräknades uppgå till ungefär hälften av den totala kostnaden.

De totala direkta och indirekta kostnaderna för alla länder som lämnat uppgifter var 2,9 miljoner euro per år. Mediankostnaden per land var 16 400 euro. I mer än hälften av länderna var kostnaden mycket liten, men i ett fåtal länder anordnas urvalsundersökningar till en högre kostnad. Den totala personalstyrkan som arbetade med landningsstatistik uppgick till 70 heltidsekvivalenter. Medianvärdet per land var 0,5 heltidsekvivalenter. Hälften av de rapporterande medlemsstaterna hävdade att de hade förbättrat sin effektivitet sedan den senaste rapporten. En tredjedel uppgav att de hade minskat de svarandes arbetsbörda genom att göra frågeformulären mer användarvänliga eller genom att förenkla metoderna för att lämna in uppgifter.

4. SLUTSATSER

Landningsstatistiken är tillförlitlig i fråga om punktlighet, fullständighet och konsekvens. Länderna tillhandahåller tillförlitlig information om volymen för och värdet på fiskeriprodukter som har landats i EU och mycket användbara detaljerade uppgifter på artnivå som kan användas för att analysera EU:s fiskerimarknad.

Eurostats rapporteringsriktlinjer och handböcker har bidragit till att göra landningsstatistiken mer konsekvent. Samtidigt har de åtgärder som vidtagits av nationella uppgiftsinlämnare lett till bättre punktlighet och gjort uppgifterna mer fullständiga.

De totala direkta och indirekta kostnaderna för alla länder som lämnade uppgifter om detta var 2,9 miljoner euro. Mediankostnaden per land var 16 400 euro. I mer än hälften av länderna var kostnaden mycket liten, men ett fåtal länder anordnar urvalsundersökningar till en högre kostnad.

5. REKOMMENDATIONER

Eurostat arbetar aktivt för att fortlöpande förbättra kvaliteten på EU:s statistik och göra den mer tillgänglig. Samtidigt strävar Eurostat också efter att minska arbetsbördan för medlemsstaterna och uppgiftslämnarna. I detta syfte genomförs ett projekt för rationalisering och förenkling av europeisk fiskeristatistik där man granskar den nuvarande uppgiftsinsamlingen och tar fram en strategi för att göra insamlingen av statistiska uppgifter om landningar av fiskeriprodukter mer ändamålsenlig. Projektets första etappmål – att slutföra utvärderingen av europeisk fiskeristatistik – uppnåddes i slutet av 2019 när ett arbetsdokument om utvärderingen lades fram[15].

Det viktigaste resultatet av utvärderingen av fiskeristatistiken för landningar är att den är en mycket viktig del av fiskeristatistiken som används i stor utsträckning. Dock tillgodoser uppgifternas täckning inte användarnas behov. Utvärderingen av fiskeristatistiken visade att användarna hade ett stort och växande behov av landningsstatistik som täcker totala landningar för alla fiskefartyg från ett land, landningar av EU-/Eftafiskefartyg utanför EU/Efta-territoriet och landningar av fiskefartyg från länder utanför EU/Efta i EU/Efta-området.

Den bästa lösningen för att ge bättre service till uppgiftsanvändarna skulle vara att ändra den nuvarande lagstiftningen eller ersätta den med ny lagstiftning som ökar täckningen. Kommissionen håller för närvarande på att slutföra en konsekvensbedömning av de möjliga alternativen för att förbättra all fiskeristatistik vad gäller fångster, landningar, fiskeflottan och vattenbruk. Ny lagstiftning skulle kunna medföra effektivitetsvinster, särskilt genom att uppgiftsflöden förenklas och tidsfrister anpassas till andra internationella organisationers behov.

[15] Arbetsdokument från kommissionens avdelningar (2019) 425 (endast tillgängligt på engelska).

På nationell nivå bör användning av elektroniska formulär uppmuntras ytterligare, eftersom det effektiviserar insamlingen av uppgifter. Nationella riktlinjer för insamling av uppgifter och supportavdelningar som erbjuder uppgiftslämnarna skräddarsytt stöd är andra exempel på god praxis.