COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.12.2021
COM(2021) 789 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre

1 CONTEXT

Comisia (Eurostat) colectează date statistice privind debarcările de produse pescărești în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 (denumit în continuare „regulamentul”)[1]. În conformitate cu articolul 2 din regulament, se consideră că produsele pescărești sunt debarcate pe teritoriul statelor membre de către navele de pescuit ale UE și ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS) sau debarcate pe teritoriul din afara UE de către navele statelor membre și importate apoi în UE[2]. Articolul 10 din regulament prevede că, o dată la 3 ani, Comisia trebuie să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport care evaluează, în special, calitatea și relevanța datelor statistice colectate. Raportul trebuie, de asemenea, să analizeze rentabilitatea sistemului utilizat pentru colectarea datelor statistice privind debarcările și să propună cele mai bune practici de a reduce sarcina de lucru la nivel național și de a spori utilitatea și calitatea datelor statistice.

Regulamentul se aplică statelor membre ale UE, Norvegiei și Islandei. Totuși, având în vedere că acesta se referă la debarcările de produse pescărești care reprezintă capturi marine, țările fără ieșire la mare sunt scutite de obligația de raportare a datelor (este vorba de 5 state membre: Cehia, Luxemburg, Ungaria, Austria și Slovacia).

Prezentul raport se bazează pe (i) rapoartele de calitate privind debarcările transmise către Eurostat de statele membre raportoare pentru anul de referință 2019, pe (ii) analiza de conformitate și pe (iii) datele privind costurile colectate de Eurostat.

Comisia a adoptat rapoartele anterioare de evaluare referitoare la statisticile privind debarcările prezentate în temeiul prezentului regulament în noiembrie 2010[3], în aprilie 2014[4], în mai 2016[5] și în februarie 2019[6].

De asemenea, statisticile europene în domeniul pescuitului includ, pe lângă statisticile privind debarcările, statistici detaliate privind capturile, flota și acvacultura. Alte departamente ale Comisiei, în principal Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit (DG MARE), colectează, de asemenea, o cantitate mare de date în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului[7]

---

1 Regulamentul (CE) nr. 1921/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1382/91 al Consiliului (JO L 403, 30.12.2006, p. 1).

2 Aceasta înseamnă că aceste statistici nu sunt comparabile cu datele privind debarcările colectate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului, în cazul căruia datele sunt colectate de statul de pavilion al navei.

3 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2010) 675 final.

4 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2014) 240 final.

5 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2016) 239 final.

6 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2019) 47 final.

și al Regulamentului (UE) 2017/1004[8] pentru a gestiona politica comună în domeniul pescuitului. Datele statistice colectate de Eurostat și datele colectate de DG MARE se suprapun parțial. Prezentul raport se referă numai la datele statistice privind cantitățile totale și valorile unitare ale produselor pescărești debarcate în 2019 pe teritoriul statelor membre, astfel cum au fost colectate de Eurostat.

În 2018, Eurostat a lansat proiectul „Raționalizarea și simplificarea statisticilor europene în domeniul pescuitului". Acest proiect include o evaluare a statisticilor actuale în domeniul acvaculturii, al capturilor și al debarcărilor, precum și o evaluare a impactului viitoarelor opțiuni de politică și al posibilei viitoare legislații. Evaluarea, care a vizat și punerea în aplicare a regulamentului, a fost finalizată în 2019. Evaluarea impactului a fost lansată în 2020 și era aproape finalizată la momentul redactării prezentului raport.

2 CONSTATĂRI PRINCIPALE

2.1 Punctualitate și exhaustivitate

2.1.1 Punctualitate

Punctualitatea transmiterilor de date s-a îmbunătățit în ultimii ani, majoritatea statelor membre transmițând datele la timp. Pentru anul de referință 2019, datele transmise de o treime din țările raportoare au necesitat unele corecții. Aceste corecții au fost furnizate într-un interval de timp acceptabil în majoritatea cazurilor.

Comisia (Eurostat) publică datele imediat după validarea acestora. Dacă este necesar, datele pot fi revizuite în orice moment.

2.1.2 Exhaustivitate

Exhaustivitatea datelor s-a îmbunătățit datorită măsurilor luate de statele membre de a extinde în mod semnificativ sfera de acoperire a sondajului cu privire la tipurile de nave, navele străine și speciile de pești.

2.2 Coerența

2.2.1 Calitate și acuratețe

Eurostat colectează rapoarte de calitate privind statisticile referitoare la debarcări o dată la 3 ani. Acestea descriu metodele și aspectele legate de calitatea colectării datelor pe baza autoevaluărilor

---

[7] Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem comunitar de control pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1-50).

[8] Regulamentul (UE) 2017/1004 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind instituirea unui cadru al Uniunii pentru colectarea, gestionarea și utilizarea datelor din sectorul pescuitului și sprijinirea consultanței științifice cu privire la politica comună în domeniul pescuitului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 199/2008 al Consiliului (JO L 157, 20.6.2017, p. 1-21).

realizate de țări. Eurostat a utilizat rapoartele naționale privind calitatea pentru a elabora un raport privind calitatea la nivelul UE[9].

Per ansamblu, calitatea datelor a fost bună, iar majoritatea statelor membre au considerat că atât rata de non-răspuns, cât și sub-acoperirea au fost foarte scăzute. Un număr foarte limitat de state membre au raportat erori de măsurare sau de eșantionare, în timp ce o posibilă clasificare eronată a fost considerată ca neavând un impact asupra calității datelor. 35 % dintre țări au indicat că calitatea generală a statisticilor privind debarcările s-a îmbunătățit de la ultimul raport de calitate cu 3 ani în urmă.

Peste jumătate dintre țări dispun de un sistem de management al calității. Majoritatea îmbunătățirilor au vizat actualitatea, acuratețea și fiabilitatea.

2.2.2 Comparabilitate

În octombrie 2019, Eurostat a publicat un manual privind statisticile în domeniul capturilor și al debarcărilor[10], care a îmbunătățit omogenitatea și, prin urmare, comparabilitatea datelor statistice între țări. Durata seriilor de timp – comparabilitatea în timp – variază în funcție de țară. Totuși, pentru perioada vizată de prezentul raport de evaluare, datele sunt comparabile în timp.

2.3 Relevanță

Datele statistice colectate în temeiul regulamentului contribuie în mod esențial la elaborarea de politici bazate pe date concrete și în cunoștință de cauză, atât la nivel național, cât și la nivelul UE. Datele privind nivelurile și tendințele de producție sunt importante pentru analizarea dezvoltării sectorului pescuitului ca parte a politicii comune în domeniul pescuitului și oferă factorilor de decizie și industriei baze solide pe care să construiască viitorul sectorului.

Statisticile în domeniul debarcărilor sunt utilizate pe scară largă de diverși utilizatori de date. Datele statistice constituie o sursă importantă de informații pentru publicațiile și serviciile altor organizații. Observatorul Pieței Uniunii Europene pentru produse provenite din pescuit și din acvacultură utilizează statistici europene privind debarcările în elaborarea analizei sale structurale asupra sectorului european al pescuitului. Statisticile în domeniul debarcărilor stau la baza altor colectări de date[11].

Statisticile privind volumele și prețurile produselor pescărești debarcate pe teritoriul UE contribuie la angajamentele Comisiei în ceea ce privește cunoașterea pieței. Datele sunt esențiale pentru monitorizarea și analizarea piețelor de produse pescărești din UE de-a lungul lanțului de aprovizionare.

---

9 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/fish_ld_esqrs.htm (disponibil numai în limba engleză).

10 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an3.pdf (disponibil numai în limba engleză).

11 Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/909 a Comisiei din 18 februarie 2019 de stabilire a listei campaniilor obligatorii de cercetare și a pragurilor în scopul programului multianual al Uniunii pentru colectarea și gestionarea datelor în sectoarele pescuitului și acvaculturii (JO L 145, 4.6.2019, p. 21).

Aceste date statistice ar putea fi, de asemenea, relevante pentru obligația de debarcare, astfel cum se prevede la articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013[12], care impune ca toate stocurile pentru care există limite de captură să fie debarcate și scăzute din cota relevantă.

Statele membre au declarat că toate nevoile utilizatorilor au fost îndeplinite integral la nivel național.

2.4. Accesibilitate

2.4.1 Baza de date online

Datele statistice privind debarcările de produse pescărești sunt disponibile în baza de date publică a Eurostat[13] în tabele detaliate pentru fiecare țară, precum și într-un tabel general de sinteză care prezintă datele UE și datele naționale la un nivel mai agregat.

Jumătate din statele membre raportoare publică, de asemenea, datele la nivel național în baze de date online pe care utilizatorii le pot accesa.

2.4.2 Publicații și tabele de date

Eurostat publică date și articole referitoare la datele statistice privind debarcările de produse pescărești în colecția sa online „Statistici explicate” și în registrele statistice[14]. Jumătate din țările raportoare au realizat publicații electronice.

2.4.3 Metadate

O dată la 3 ani, Comisia colectează rapoarte naționale privind calitatea pe care se bazează prezentul raport (a se vedea nota de subsol 8). Rapoartele naționale includ informații detaliate cu privire la calitatea datelor și metodele utilizate la colectarea acestora. Rapoartele naționale privind calitatea respectă orientările Sistemului Statistic European (SSE) și sunt colectate în cadrul instrumentului SSE de gestionare a metadatelor statistice (*ESS Metadata Handler*).

2.5 Confidențialitatea datelor

Există foarte puține variabile confidențiale în datele statistice privind debarcările de produse pescărești transmise Comisiei. În 2019, trei state membre s-au confruntat cu probleme de confidențialitate, fie în ceea ce privește cantitatea, fie prețul produselor debarcate. Ca urmare, volumul și valoarea totală a debarcărilor au rămas confidențiale pentru datele totale disponibile la nivelul UE.

---

[12] Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

[13] http://ec.europa.eu/eurostat/data/database (disponibilă numai în limbile engleză, franceză și germană).

[14] Cea mai recentă publicație este „Statistici în domeniul agriculturii, silviculturii și pescuitului” (*Agriculture, forestry and fishery statistics*) ediția 2020, https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/12069644/KS-FK-20-001-EN-N.pdf/a7439b01-671b-80ce-85e4-4d803c44340a?t=1608139005821 (disponibilă numai în limba engleză).

Eurostat și statele membre au investit timp și efort pentru a pune cât mai multe date posibile la dispoziția utilizatorilor de date statistice, protejând, în același timp, confidențialitatea statistică și menținând procesul cât mai eficient posibil.

3 SARCINA ADMINISTRATIVĂ ȘI RENTABILITATEA

SSE a efectuat o analiză a costurilor procesului de colectare a statisticilor privind debarcările. 23 de țări (toate țările în cauză, cu excepția Islandei) au transmis estimări ale costurilor în termeni monetari și forță de muncă, care au fost exprimate în echivalent normă întreagă (ENI). O țară a putut furniza doar o cifră totală pentru statisticile referitoare atât la capturile de pește, cât și la debarcări; costul statisticilor privind debarcările a fost estimat la aproximativ jumătate din costul total.

Costurile directe și indirecte totale pentru toate țările care furnizează cifrele au fost de 2,9 milioane EUR anual. Costul mediu pe țară a fost de 16 400 EUR. În mai mult de jumătate din țări, costul a fost foarte mic, dar există câteva țări care organizează anchete prin sondaj cu costuri mai mari. În total, 70 de persoane (convertite în ENI) lucrau cu statistici privind debarcările. Media pe țară a fost de 0,5 ENI. Jumătate din statele membre raportoare au susținut că au înregistrat o eficiență sporită de la ultimul raport. O treime dintre acestea au declarat că au reușit să reducă sarcina suportată de respondenți prin introducerea unor chestionare mai ușor de utilizat sau a unor metode de transmitere mai ușoară a datelor.

4 CONCLUZII

Statisticile privind debarcările sunt solide în ceea ce privește punctualitatea, exhaustivitatea și coerența. Țările furnizează informații fiabile cu privire la volumul și valoarea produselor pescărești debarcate în UE și date detaliate foarte utile la nivel de specii care pot fi utilizate pentru analizarea pieței de pește din UE.

Orientările și manualele de raportare ale Eurostat au făcut ca statisticile privind debarcările să fie mai coerente. În paralel, măsurile luate de furnizorii de date la nivel național au avut ca rezultat un nivel mai ridicat de punctualitate și exhaustivitate.

Costurile directe și indirecte totale pentru toate țările care au furnizat cifre au fost de 2,9 milioane EUR. Costul mediu pe țară a fost de 16 400 EUR. În mai mult de jumătate din țări, costul a fost foarte mic, dar există câteva țări care organizează anchete prin sondaj cu costuri mai mari.

5 RECOMANDĂRI

Eurostat depune eforturi pentru îmbunătățirea continuă a calității și a disponibilității statisticilor europene și Ea s-a angajat, de asemenea, să reducă sarcina statelor membre și a respondenților. În acest scop, proiectul „Raționalizarea și simplificarea statisticilor europene în domeniul pescuitului” analizează actuala modalitate de colectare a datelor și elaborează o strategie pentru a face ca datele statistice în domeniul debarcărilor de produse pescărești să devină mai adecvate cerințelor. Primul obiectiv al proiectului – finalizarea evaluării statisticilor europene în domeniul pescuitului – a fost atins la sfârșitul anului 2019, când a fost prezentat un document de lucru al serviciilor Comisiei privind evaluarea[15].

Cea mai importantă concluzie care reiese din evaluarea statisticilor în domeniul debarcărilor este faptul că ele reprezintă o parte foarte importantă și utilizată pe scară largă a statisticilor în domeniul pescuitului, dar că gradul lor de acoperirea nu satisface nevoile utilizatorilor. În urma

[15] Document de lucru al serviciilor Comisiei (2019) 425 (disponibil numai în limba engleză).

evaluării statisticilor din domeniul pescuitului s-a constatat că utilizatorii aveau o nevoie emergentă importantă ca statisticile privind debarcările să acopere totalul debarcărilor pentru toate navele de pescuit ale unei țări, debarcările navelor de pescuit ale UE/AELS în afara teritoriului UE/AELS și debarcările efectuate de navele de pescuit din afara UE/AELS pe teritoriul UE/AELS.

Cea mai bună soluție pentru furnizarea unui serviciu mai bun utilizatorilor de date ar fi modificarea legislației actuale sau înlocuirea acesteia cu o nouă legislație care să crească gradul de acoperire. În prezent, Comisia finalizează o evaluare a impactului cu privire la posibilele opțiuni de îmbunătățire a tuturor statisticilor în domeniul pescuitului: capturi, debarcări, flotă de pescuit și acvacultură. O nouă legislație ar putea aduce îmbunătățiri în materie de eficiență, în special prin simplificarea fluxurilor de date și prin alinierea termenelor la nevoile altor organizații internaționale.

La nivel național, utilizarea de chestionare electronice ar trebui încurajată în continuare, deoarece contribuie la o colectare mai eficientă a datelor. Orientările naționale privind colectarea datelor și serviciile de asistență care oferă respondenților asistență personalizată sunt alte exemple de bune practici.