ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 4.8.2022
COM(2022) 387 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με τη συμμόρφωση της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών με τις απαιτήσεις για την τοποθεσία της έδρας της

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στο πλαίσιο της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση, τα υπόλοιπα 27 κράτη μέλη επέλεξαν, στο περιθώριο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων της 20ής Νοεμβρίου 2017, το Παρίσι (Γαλλία) ως νέα έδρα της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών (στο εξής: ΕΑΤ)[1].

Η τοποθεσία της έδρας της ΕΑΤ καθορίζεται στο άρθρο 7 του ιδρυτικού κανονισμού της ΕΑΤ[2] (στο εξής: κανονισμός ΕΑΤ), ο οποίος έπρεπε, ως εκ τούτου, να τροποποιηθεί[3] για να μεταφερθεί η έδρα από το Λονδίνο στο Παρίσι. Εκτός από την αλλαγή της έδρας, με την τροποποίηση του κανονισμού ΕΑΤ εισήχθησαν ορισμένες νέες απαιτήσεις για την ΕΑΤ σε σχέση με την τοποθεσία της έδρας της, καθώς και η υποχρέωση της Επιτροπής να δημοσιεύσει έκθεση έως τις 30 Μαρτίου 2019, και στη συνέχεια κάθε 12 μήνες, σχετικά με τη συμμόρφωση της ΕΑΤ με τις εν λόγω απαιτήσεις.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού ΕΑΤ: *«Ο καθορισμός της τοποθεσίας της έδρας της Αρχής δεν επηρεάζει την εκτέλεση από την Αρχή των καθηκόντων και εξουσιών της, την οργάνωση της δομής διακυβέρνησής της, τη λειτουργία της κύριας οργάνωσής της ή την κύρια χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της, επιτρέποντας, κατά περίπτωση, την από κοινού χρήση με τους οργανισμούς της Ένωσης υπηρεσιών διοικητικής στήριξης και υπηρεσιών διαχείρισης εγκαταστάσεων οι οποίες δεν συνδέονται με τις κύριες δραστηριότητες της Αρχής».*

Η ΕΑΤ παρείχε τα απαραίτητα στοιχεία για την εκπλήρωση των εν λόγω απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων. Οι πρώτες τρεις εκθέσεις δημοσιεύθηκαν το 2019[4], το 2020[5] και το 2021[6]. Η παρούσα είναι η τέταρτη έκθεση στο πλαίσιο της εν λόγω υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων.

2. ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΔΡΑ ΤΗΣ ΕΑΤ

Η συμφωνία για την έδρα (στο εξής: συμφωνία) με τη γαλλική κυβέρνηση υπεγράφη στο Παρίσι στις 6 Μαρτίου 2019. Σύμφωνα με το άρθρο 25 της συμφωνίας, η ΕΑΤ ολοκλήρωσε τις εσωτερικές διαδικασίες για τη θέση σε ισχύ της συμφωνίας την 4η Μαρτίου 2019 και κοινοποίησε την ολοκλήρωσή τους στο γαλλικό Υπουργείο Εξωτερικών τον Ιούνιο του 2021. Η ΕΑΤ αναμένει επιβεβαίωση της ολοκλήρωσης των διαδικασιών που απαιτεί η γαλλική νομοθεσία για να τεθεί σε ισχύ η συμφωνία: η γαλλική Εθνοσυνέλευση ενέκρινε τη συμφωνία στις 17 Φεβρουαρίου 2022 και

---

1 Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (άρθρο 50), 20 Νοεμβρίου 2017: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, σχετικά με τη σύσταση Ευρωπαϊκής Εποπτικής Αρχής (Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών) (ΕΕ L 331 της 15.12.2010, σ. 12).

3 Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 όσον αφορά τον καθορισμό της τοποθεσίας της έδρας της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών (ΕΕ L 291 της 16.11.2018, σ. 1).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final

αναμένει την έγκρισή της από τη Γερουσία και, στη συνέχεια, τη δημοσίευσή της στην Επίσημη Εφημερίδα.

Η συμφωνία, πέραν του ότι αποτυπώνει τις απαιτήσεις του πρωτοκόλλου αριθ. 7 περί των προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης[7], παρέχει στα μέλη του προσωπικού της ΕΑΤ το δικαίωμα ειδικής άδειας διαμονής «FI» («Fonctionnaire International»), η οποία πιστοποιεί την ιδιότητά τους ως υπαλλήλων διεθνούς οργανισμού στη Γαλλία (η άδεια διαμονής ισχύει και για τα μέλη των οικογενειών τους). Η ΕΑΤ εξακολουθεί επίσης να συνεργάζεται με την υπηρεσία πρωτοκόλλου του Υπουργείου Ευρωπαϊκών και Εξωτερικών Υποθέσεων, καθώς και με τις τελωνειακές αρχές, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή εξέλιξη της διαδικασίας όσον αφορά την άφιξη του προσωπικού και των οικογενειών τους στη Γαλλία, την παροχή ειδικών αδειών διαμονής και την εφαρμογή των φορολογικών προνομίων της ΕΑΤ. Έως τον Απρίλιο του 2022, 223 υπάλληλοι και μέλη των οικογενειών τους είχαν λάβει ειδικές άδειες διαμονής, μία επιπλέον αίτηση είναι υπό διεκπεραίωση ενώ 24 ειδικές άδειες διαμονής επεστράφησαν λόγω λήξης της σχέσης εργασίας.

Το άρθρο 9 της συμφωνίας απαλλάσσει την ΕΑΤ από την καταβολή ΦΠΑ για επίσημες δαπάνες όταν το ποσό του τιμολογίου χωρίς ΦΠΑ υπερβαίνει τα 150 EUR. Στην πράξη, η ΕΑΤ καταβάλλει ΦΠΑ για αγορές στη Γαλλία και αγορές που εμπίπτουν στο καθεστώς της μικρής μονοαπευθυντικής θυρίδας για τον ΦΠΑ (VAT Mini One Stop Shop)[8] η δε γαλλική κυβέρνηση τής επιστρέφει τον εν λόγω ΦΠΑ. Έως τον Απρίλιο του 2022, η ΕΑΤ είχε αιτηθεί την επιστροφή 2.522.883 EUR και είχε εισπράξει το σύνολο του εν λόγω ποσού.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 της συμφωνίας, η γαλλική κυβέρνηση έθεσε σε λειτουργία το «Ευρωπαϊκό Σχολείο του Παρισιού - La Défense» στο Courbevoie τον Σεπτέμβριο του 2019. Το σχολείο προσφέρει ένα ολοκληρωμένο εκπαιδευτικό πρόγραμμα, από το επίπεδο του νηπιαγωγείου έως το ευρωπαϊκό απολυτήριο, στα παιδιά του προσωπικού των οργανισμών της ΕΕ που βρίσκονται στην περιοχή του Παρισιού, καθώς και σε μαθητές με διεθνές υπόβαθρο. Το Ανώτατο Συμβούλιο των Ευρωπαϊκών Σχολείων χορήγησε ομόφωνα διαπίστευση για όλα τα σχολικά έτη. Με αυτόν τον τρόπο οι μαθητές έχουν πρόσβαση στο ευρωπαϊκό απολυτήριο· η πρώτη τελετή αποφοίτησης των μαθητών πραγματοποιείται τον Ιούνιο του 2022. Το τμήμα αγγλικής γλώσσας καλύπτει ολόκληρο τον εκπαιδευτικό κύκλο, από το επίπεδο του νηπιαγωγείου έως το τελευταίο έτος της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Το τμήμα γαλλικής γλώσσας καλύπτει το επίπεδο του νηπιαγωγείου και όλες τις τάξεις της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, ενώ το πρώτο έτος του δευτεροβάθμιου κύκλου θα ανοίξει τον Σεπτέμβριο του 2022. Κατά το σχολικό έτος 2021-2022, 25 παιδιά υπαλλήλων της ΕΑΤ ήταν εγγεγραμμένα στο σχολείο.

3. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΩΝ ΤΗΣ ΕΑΤ

Η μεταφορά της έδρας της ΕΑΤ δεν επηρέασε τα καθήκοντα και τις εξουσίες της, την οργάνωση της δομής διακυβέρνησής της, τη λειτουργία της κύριας οργάνωσής της και την κύρια χρηματοδότησή της. Η ΕΑΤ λειτουργεί πλήρως στα νέα γραφεία της στο Παρίσι από τις αρχές Ιουνίου του 2019.

[7] ΕΕ C 202 της 7.6.2016, σ. 266.

[8] ΦΠΑ στις ψηφιακές υπηρεσίες/MOSS: Ποιες υπηρεσίες καλύπτονται; - Η Ευρώπη σου (europa.eu)

Η μεταφορά της έδρας της ΕΑΤ στο Παρίσι δεν είχε αντίκτυπο στην κύρια χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της από την ΕΕ και τις εθνικές αρμόδιες αρχές. Εκτός από τη χρηματοδότηση αυτή, η γαλλική κυβέρνηση έχει διαθέσει 8,5 εκατ. EUR για την κάλυψη του κόστους των γραφείων της ΕΑΤ στο Παρίσι. Η χρηματοδότηση αυτή συνίσταται σε 1,5 εκατ. EUR για τις δαπάνες εγκατάστασης, τα οποία έχουν ήδη εισπραχθεί και δαπανηθεί, και 7,0 εκατ. EUR για τις τρέχουσες δαπάνες μίσθωσης, τα οποία θα εισπραχθούν κατά τη διάρκεια των εννέα ετών της μίσθωσης ώστε να εξομαλυνθεί η δημοσιονομική επίπτωση. Μέχρι σήμερα, η ΕΑΤ έχει χρεώσει 5.650.000 EUR, τα οποία και έχει λάβει στο πλαίσιο της εν λόγω συμφωνίας.

Κοινή χρήση υπηρεσιών διοικητικής στήριξης με άλλους οργανισμούς της Ένωσης

Η ΕΑΤ συνεργάζεται ενεργά με την ESMA σε διοικητικά θέματα, με τακτικές συνεδριάσεις μεταξύ των αντίστοιχων διοικητικών μονάδων των δύο οργανισμών.

Η ΕΑΤ έχει υπογράψει συμφωνία επιπέδου υπηρεσιών με την ESMA για την παροχή λογιστικών υπηρεσιών και, από τον Ιούλιο του 2021, παρέχει τις υπηρεσίες αυτές στην ESMA. Ο/η υπόλογος και ο/η βοηθός υπόλογος της ΕΑΤ εργάζονται ταυτόχρονα και για τους δύο οργανισμούς, γεγονός που επιτρέπει την αποτελεσματικότερη χρήση των πόρων. Το διοικητικό συμβούλιο της ESMA διόρισε τον υπόλογο της ΕΑΤ ως υπόλογο της ESMA. Ο διορισμός ισχύει από την 1η Ιουλίου 2021.

Η ΕΑΤ συνεργάζεται στενά με άλλους οργανισμούς της ΕΕ που εδρεύουν στη Γαλλία όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, ιδίως με την ESMA. Οι δραστηριότητες στον τομέα αυτό συνοψίζονται στον κατωτέρω πίνακα.

Επικεφαλής οργανισμός	**Συμμετέχοντες οργανισμοί**	**Διαδικασία**	**Κατάσταση**
ΕΑΤ	ESMA συν 9 άλλοι οργανισμοί	Συμβουλευτικές υπηρεσίες σε θέματα προστασίας δεδομένων	Υπογραφή σύμβασης-πλαισίου το 2021
ΕΑΤ	ESMA, EUISS[9] EUSPA[10]	Ιατρικές υπηρεσίες	Υπογραφή σύμβασης-πλαισίου το 2021
ΕΑΤ	ESMA, EIOPA	Διαχειριζόμενες υπηρεσίες δικτύου	Η υπογραφή έχει προγραμματιστεί για τον Ιούνιο του 2022
ΕΑΤ	ESMA	Υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα διαχείρισης εγκαταστάσεων και υποδοχής	Η υπογραφή έχει προγραμματιστεί για το 2023

[9] Ινστιτούτο Μελετών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για Θέματα Ασφάλειας.
[10] Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Διαστημικό Πρόγραμμα.

ΕΑΤ	ESMA	Υπηρεσίες καθαρισμού	Η υπογραφή έχει προγραμματιστεί για το 2023
ΕΑΤ	ESMA	Υπηρεσίες τροφοδοσίας	Η υπογραφή έχει προγραμματιστεί για το 2023
ΕΑΤ	ESMA	Εξωτερικός έλεγχος των ετήσιων λογαριασμών	Η υπογραφή έχει προγραμματιστεί για τον Σεπτέμβριο του 2022
ESMA	ΕΑΤ, ΕΙΟΡΑ	Ανάπτυξη, συντήρηση και υποστήριξη εφαρμογών	Η υπογραφή έχει προγραμματιστεί για το 4ο τρίμηνο του 2022
ESMA	ΕΑΤ, ΕΙΟΡΑ	Παροχή συμβουλών σε θέματα ΤΠΕ	Υπεγράφη τον Απρίλιο του 2022
ESMA	ΕΑΤ, ΕΙΟΡΑ	Κατάρτιση για την ανάπτυξη επαγγελματικών δεξιοτήτων	Η υπογραφή έχει προγραμματιστεί για το 3ο τρίμηνο του 2022

Η ΕΑΤ και η ESMA συμμετέχουν επίσης σε ένα δίκτυο αρμοδίων για την ανάθεση συμβάσεων υπαλλήλων διεθνών οργανισμών που εδρεύουν στο Παρίσι.

Συνεργασία σε κοινά σχέδια ΕΕΑ

Η ΕΑΤ, η ESMA και η ΕΙΟΡΑ εργάζονται σε ένα κοινό έργο (υπό την καθοδήγηση της ΕΙΟΡΑ) με στόχο τη θέσπιση συστήματος ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με την αξιολόγηση της καταλληλότητας και της εντιμότητας, από τις αρμόδιες αρχές, των κατόχων ειδικών συμμετοχών, των διευθυντών και των βασικών αρμοδίων των συμμετεχόντων στις χρηματοοικονομικές αγορές.

Συντονισμός σχετικά με την πανδημία COVID-19

Από τότε που εκδηλώθηκε η πανδημία, η ΕΑΤ έχει συνεχίσει τις δραστηριότητές της ανταποκρινόμενη στο πλήρες φάσμα των καθηκόντων της. Η ΕΑΤ βρίσκεται σε τακτική και στενή επαφή με την ESMA και διεθνείς οργανισμούς που εδρεύουν στη Γαλλία (ΟΟΣΑ και Ιντερπόλ) με στόχο την ανταλλαγή ορθών πρακτικών όσον αφορά τα μέτρα κατά τη διάρκεια του περιορισμού της κυκλοφορίας, καθώς και τα σχέδια σχετικά με την επιστροφή στο γραφείο.

Η ΕΑΤ ηγήθηκε της πρωτοβουλίας για τη συμμετοχή στα έξοδα του εξοπλισμού κατ' οίκον εργασίας του προσωπικού της και συντόνισε την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών με την ΕΙΟΡΑ και την ESMA ώστε να εξασφαλιστεί όσο το δυνατόν μεγαλύτερη ευθυγράμμιση μεταξύ των ΕΕΑ.

Η ΕΑΤ και η ESMA έχουν επίσης συντονίσει στενά τις προσεγγίσεις τους για τη σταδιακή επιστροφή στο γραφείο με σκοπό να ευθυγραμμιστούν όσο το δυνατόν περισσότερο μεταξύ τους.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με βάση τις διαθέσιμες πληροφορίες, η εκτέλεση των καθηκόντων και των εξουσιών της ΕΑΤ, η δομή διακυβέρνησής της, η κύρια οργάνωσή της και η χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της δεν έχουν επηρεαστεί από τη μεταφορά της έδρας της στο Παρίσι ούτε από τις ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας με την ESMA και την EIOPA που περιγράφονται ανωτέρω, οι οποίες δεν συνδέονται με τις κύριες δραστηριότητες της ΕΑΤ.