EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.8.2022.
COM(2022) 387 final

# IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

## o usklađenosti Europskog tijela za bankarstvo sa zahtjevima o mjestu njegova sjedišta

## 1. UVOD

U kontekstu povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, ostalih 27 država članica, koje su se sastale na marginama sastanka Vijeća za opće poslove 20. studenoga 2017., odabralo je Pariz za novo sjedište Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (EBA)[1].

Sjedište EBA-e utvrđeno je u članku 7. Uredbe o osnivanju Europskog nadzornog tijela za bankarstvo[2] („Uredba o EBA-i"), koju je stoga trebalo izmijeniti[3] zbog premještanja sjedišta EBA-e iz Londona u Pariz. Izmjenom Uredbe o EBA-i uvedeni su, uz promjenu sjedišta, i novi zahtjevi o mjestu sjedišta EBA-e te obveza Komisiji da do 30. ožujka 2019. i nakon toga svakih 12 mjeseci objavi izvješće o usklađenosti EBA-e s tim zahtjevima.

U skladu s člankom 7. Uredbe o EBA-i: „Mjesto sjedišta Tijela ne utječe na izvršavanje njegovih zadaća i ovlasti, ustroj njegove upravljačke strukture, funkcioniranje njegove glavne organizacije ili glavno financiranje njegovih aktivnosti, ali omogućuje, kada je to primjenjivo, dijeljenje s drugim agencijama Unije usluga administrativne podrške i usluga upravljanja objektima koje nisu povezane s temeljnim aktivnostima Tijela."

EBA je dostavila potrebne informacije za ispunjenje tih zahtjeva za izvješćivanje. Prva tri izvješća objavljena su 2019.[4], 2020.[5] i 2021.[6] Ovo je četvrto izvješće u skladu s tom izvješćivanja.

## 2. SPORAZUM O SJEDIŠTU EBA-E

Sporazum o sjedištu s francuskom Vladom potpisan je 6. ožujka 2019. u Parizu. U skladu s člankom 25. Sporazuma o sjedištu EBA je dovršila interne postupke za njegovo stupanje na snagu 4. ožujka 2019. te je potvrdila njihovo dovršenje francuskom Ministarstvu vanjskih poslova u lipnju 2021. EBA čeka potvrdu o okončanju postupaka propisanih francuskim pravom da bi Sporazum o sjedištu mogao stupiti na snagu: Nacionalna skupština (*Assemblée nationale*) donijela je Sporazum o sjedištu 17. veljače 2022. te se čeka odobrenje u Senatu, nakon čega slijedi objava u Službenom listu.

Osim što odražava zahtjeve Protokola br. 7 o povlasticama i imunitetima Europske unije[7], Sporazumom o sjedištu osoblju EBA-e daje se pravo na posebnu dozvolu za boravak FI (Fonctionnaire International), kojom se potvrđuje njihov status međunarodnih javnih službenika u Francuskoj (primjenjuje se i na članove obitelji).

---

1 Vijeće za opće poslove (članak 50.), 20. studenoga 2017.: https://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Uredba (EU) br. 1093/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o osnivanju europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za bankarstvo) (SL L 331, 15.12.2010., str. 12.).

3 Uredba (EU) 2018/1717 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1093/2010 u pogledu mjesta sjedišta Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (SL L 291, 16.11.2018., str. 1.).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final.

7 SL C 202, 7.6.2016., str. 266.–272.

EBA surađuje s Uredom za protokol Ministarstva za europske i vanjske poslove te s carinskim tijelima kako bi se osigurao neometan dolazak osoblja i njihovih obitelji u Francusku, izdavanje posebnih dozvola za boravak i primjena poreznih povlastica na EBA-u. Do travnja 2022. posebne boravišne dozvole dobila su 223 člana osoblja i obitelji, jedan dodatni zahtjev se obrađuje, a 24 posebne boravišne dozvole vraćene su zbog prestanka radnog odnosa.

Na temelju članka 9. Sporazuma o sjedištu EBA je oslobođena od plaćanja PDV-a na službene troškove ako je iznos računa bez PDV-a veći od 150 eura. U praksi EBA plaća PDV na kupnje u Francuskoj i na kupnje u kojima se primjenjuje minisustav „sve na jednom mjestu" za PDV[8] te od Francuske traži povrat tog PDV-a. Do travnja 2022. EBA je zatražila povrat PDV-a u iznosu od 2 522 883 eura, koji je isplaćen u cijelosti.

U skladu s člankom 19. Sporazuma o sjedištu Francuska u rujnu 2019. u Courbevoieu otvorila Europsku školu Paris-La Défense. U školi se nudi sveobuhvatan nastavni program od vrtića do europske mature za djecu osoblja tijela EU-a u pariškoj regiji, kao i za učenike međunarodnog podrijetla. Odbor guvernera europskih škola jednoglasno je dodijelio akreditaciju za sve školske godine. Time se omogućuje pristup europskoj maturi, a prva generacija učenika maturirala je u lipnju 2022. Odjel na engleskom jeziku obuhvaća cijeli ciklus, od predškolskog odgoja do posljednje godine srednjoškolskog obrazovanja. U odjelu na francuskom jeziku nudi se cijeli ciklus predškolskog obrazovanja i nižih godina osnovnoškolskog obrazovanja, a prva godina višeg osnovnoškolskog obrazovanja započet će u rujnu 2022. U školskoj godini 2021./2022. u školu je bilo upisano 25 djece osoblja EBA-e.

## 3. UPRAVLJANJE, POSLOVANJE I IZVRŠAVANJE ZADAĆA EBA-E

Premještanje sjedišta nije utjecalo na zadaće i ovlasti EBA-e, ustroj njezine upravljačke strukture, funkcioniranje njezine glavne organizacije i njezino glavno financiranje. EBA je od početka lipnja 2019. potpuno operativna u svojim novim uredima u Parizu.

Premještanje sjedišta EBA-e u Pariz nije utjecalo na glavno financiranje njezinih aktivnosti koje osiguravaju EU i nacionalna nadležna tijela. Osim tog financiranja, Francuska osigurava 8,5 milijuna eura za pokrivanje troškova ureda u Parizu. Ta su sredstva podijeljena na 1,5 milijuna eura za troškove osnivanja, koji su već primljeni i potrošeni, i 7,0 milijuna eura za tekuće troškove najma, koji će se primati tijekom devet godina najma kako bi se ublažio učinak na proračun. Do danas je EBA na temelju tog sporazuma izdala račune i primila 5 650 000 eura.

### Dijeljenje usluga administrativne podrške s drugim agencijama Unije

EBA aktivno surađuje s ESMA-om u administrativnim stvarima te se održavaju redoviti sastanci između istovjetnih upravnih jedinica tih dviju agencija.

EBA je s ESMA-om potpisala sporazum o razini usluga za pružanje računovodstvenih usluga, a od srpnja 2021. EBA te usluge i pruža ESMA-i. EBA-in računovodstveni službenik i računovodstveni asistent rade u obje agencije, što omogućuje učinkovitiju

[8] PDV na digitalne usluge (program MOSS):obuhvaćene usluge – Your Europe (europa.eu)

upotrebu resursa. Upravni odbor ESMA-e imenovao je računovodstvenog službenika EBA-e računovodstvenim službenikom ESMA-e s učinkom od 1. srpnja 2021.

EBA blisko surađuje s drugim agencijama EU-a sa sjedištem u Francuskoj, posebno s ESMA-om, u vezi s njihovim postupcima javne nabave. U tablici u nastavku sažeto su prikazane aktivnosti u tom području.

| **Vodeća agencija** | **Uključene agencije** | **Postupak** | **Stanje** |
|---|---|---|---|
| EBA | ESMA i 9 drugih agencija | Savjetovanje o zaštiti podataka | Okvirni ugovor potpisan 2021. |
| EBA | ESMA, EUISS[9], EUSPA[10] | Medicinske usluge | Okvirni ugovor potpisan 2021. |
| EBA | ESMA, EIOPA | Upravljane mrežne usluge | Potpisivanje se planira u lipnju 2022. |
| EBA | ESMA | Usluge savjetovanja u vezi s upravljanjem objektima i usluge prijema | Potpisivanje se planira 2023. |
| EBA | ESMA | Usluge čišćenja | Potpisivanje se planira 2023. |
| EBA | ESMA | Ugostiteljske usluge | Potpisivanje se planira 2023. |
| EBA | ESMA | Vanjska revizija godišnjih financijskih izvještaja | Potpisivanje se planira u rujnu 2022. |
| ESMA | EBA, EIOPA | Razvoj, održavanje i podrška za aplikacije | Potpisivanje se planira u četvrtom tromjesečju 2022. |
| ESMA | EBA, EIOPA | Savjetovanje u području IKT-a | Potpisano u travnju 2022. |
| ESMA | EBA, EIOPA | Osposobljavanje za razvoj stručnih vještina | Potpisivanje se planira u trećem tromjesečju 2022. |

EBA i ESMA sudjeluju i u mreži službenika za nabavu u međunarodnim organizacijama sa sjedištem u Parizu.

**Suradnja na zajedničkim projektima europskih nadzornih tijela**

EBA, ESMA i EIOPA rade na zajedničkom projektu (koji vodi EIOPA) s ciljem uspostave sustava za razmjenu informacija relevantnih za ocjenu prikladnosti i primjerenosti imatelja kvalificiranih udjela, direktora i osoba koje u financijskim institucijama obavljaju ključne funkcije, a koju provode nadležna tijela.

[9] Institut Europske unije za sigurnosne studije
[10] Agencija Europske unije za svemirski program

**Koordinacija u pogledu pandemije bolesti COVID-19**

Od izbijanja pandemije EBA je nastavila s radom i obavljala sve svoje zadaće. EBA je u redovitom i bliskom kontaktu s ESMA-om i međunarodnim organizacijama sa sjedištem u Francuskoj (OECD i Interpol) radi razmjene primjera dobre prakse u pogledu mjera za vrijeme zabrane kretanja, kao i planova povezanih s povratkom u ured.

EBA je pokrenula inicijativu financijske pomoći osoblju za rad od kuće i koordinirala izradu smjernica s EIOPA-om i ESMA-om kako bi se osigurala što veća usklađenost među europskim nadzornim tijelima.

EBA i ESMA također su blisko koordinirale svoje pristupe postupnom povratku u ured kako bi se osigurala što veća usklađenost.

## 4. ZAKLJUČCI

Na temelju dostupnih informacija, preseljenje sjedišta EBA-e u Pariz i navedeni sporazumi o administrativnoj suradnji s ESMA-om i EIOPA-om, koji nisu povezani s temeljnim aktivnostima EBA-e, nisu utjecali na izvršavanje glavnih zadaća i ovlasti EBA-e, njezinu upravljačku strukturu, funkcioniranje njezine glavne organizacije ili financiranje njezinih aktivnosti.