EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2022 08 04
COM(2022) 387 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl Europos bankininkystės institucijos atitikties reikalavimams, susijusiems su jos būstinės vieta

1. ĮVADAS

2017 m. lapkričio 20 d. dėl Jungtinės Karalystės išstojimo iš Sąjungos kitos 27 valstybės narės per Bendrųjų reikalų tarybos posėdį nusprendė, kad nauja Europos bankininkystės institucijos (EBI) būstinės vieta bus Paryžius (Prancūzija)[1].

EBI būstinės vieta yra nustatyta EBI steigimo reglamento[2] (toliau – EBI reglamentas) 7 straipsnyje, todėl jis turėjo būti iš dalies pakeistas[3], kad būstinė būtų perkelta iš Londono į Paryžių. Be būstinės vietos pakeitimo, iš dalies pakeitus EBI reglamentą taip pat nustatyti tam tikri nauji EBI reikalavimai, susiję su jos būstinės vieta, ir įpareigojimas Komisijai iki 2019 m. kovo 30 d. paskelbti ir vėliau kas 12 mėnesių skelbti EBI atitikties šiems reikalavimams ataskaitą.

Pagal EBI reglamento 7 straipsnį: „*Institucijos būstinės vieta nedaro poveikio Institucijos užduočių ir įgaliojimų vykdymui, valdymo struktūros organizavimui, pagrindinės organizacijos veiklai ar pagrindiniam jos veiklos finansavimui, sudarant sąlygas, kai taikytina, bendrai su Sąjungos agentūromis naudotis administracinės paramos paslaugomis ir infrastruktūros administravimo paslaugomis, kurios nėra susijusios su Institucijos pagrindine veikla.*“

EBI pateikė būtiną informaciją, kurios reikia šiems ataskaitų teikimo reikalavimams įvykdyti. Pirmosios trys ataskaitos buvo paskelbtos 2019[4], 2020[5] ir 2021 m.[6] Tai ketvirtoji ataskaita pagal šį ataskaitų teikimo įpareigojimą.

2. SUSITARIMAS DĖL EBI BŪSTINĖS

Susitarimas dėl būstinės su Prancūzijos Vyriausybe buvo pasirašytas 2019 m. kovo 6 d. Paryžiuje. Pagal Susitarimo dėl būstinės 25 straipsnį EBI baigė vidaus procedūras, kad jis įsigaliotų 2019 m. kovo 4 d., o 2021 m. birželio mėn. patvirtino jų užbaigimą Prancūzijos užsienio reikalų ministerijai. EBI laukia patvirtinimo dėl Prancūzijos teisėje numatytų procedūrų užbaigimo, nes jo reikia, kad Susitarimas dėl būstinės įsigaliotų: 2022 m. vasario 17 d. Nacionalinė Asamblėja priėmė Susitarimą dėl būstinės ir laukia, kol Senatas jį patvirtins ir jis bus paskelbtas oficialiajame leidinyje.

Susitarime dėl būstinės ne tik atsižvelgta į Protokolo Nr. 7 dėl Europos Sąjungos privilegijų ir imunitetų[7] reikalavimus, bet ir EBI darbuotojams suteikta teisė gauti specialų leidimą gyventi šalyje – FI (pranc. *Fonctionnaire International*), patvirtinantį jų, kaip tarptautinių valstybės tarnautojų, statusą Prancūzijoje (taikoma ir šeimos

---

1 2017 m. lapkričio 20 d. Bendrųjų reikalų tarybos posėdis (50 str.): https://www.consilium.europa.eu/lt/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 2010 m. lapkričio 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1093/2010, kuriuo įsteigiama Europos priežiūros institucija (Europos bankininkystės institucija) (OL L 331, 2010 12 15, p. 12).

3 2018 m. lapkričio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1717, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) Nr. 1093/2010 nuostatos dėl Europos bankininkystės institucijos būstinės vietos (OL L 291, 2018 11 16, p. 1).

4 COM(2019) 451 *final*.

5 COM(2020) 317 *final*.

6 COM(2021) 771 *final*.

7 OL C 202, 2016 6 7, p. 266–272.

nariams). EBI bendradarbiavo su Europos ir užsienio reikalų ministerijos Protokolo skyriumi ir su muitinėmis, kad darbuotojai ir jų šeimos galėtų sklandžiai atvykti į Prancūziją ir gauti specialius leidimus gyventi šalyje ir kad EBI atžvilgiu būtų sklandžiai taikomos mokestinės lengvatos. 2022 m. balandžio mėn. specialius leidimus gyventi šalyje buvo gavę 223 darbuotojai ir šeimos nariai, dar vienas prašymas yra nagrinėjamas, o 24 specialūs leidimai gyventi šalyje grąžinti pasibaigus darbo sutartims.

Pagal Susitarimo dėl būstinės 9 straipsnį EBI atleidžiama nuo su oficialiomis išlaidomis susijusio PVM, kai sąskaitoje faktūroje nurodyta suma be PVM yra didesnė nei 150 EUR. Praktiškai EBI sumoka PVM už Prancūzijoje įsigytas prekes ir prekes, kurioms taikoma minimalioji vieno langelio PVM schema MOSS[8], ir susigrąžina šį PVM iš Prancūzijos Vyriausybės. 2022 m. balandžio mėn. EBI buvo pareikalavusi grąžinti 2 522 883 EUR ir visa suma buvo gauta.

Pagal Susitarimo dėl būstinės 19 straipsnį Prancūzijos Vyriausybė 2019 m. rugsėjo mėn. Kurbevua atidarė Europos mokyklą „Paris-La Défense“. Mokykloje vykdoma išsami programa nuo ikimokyklinio ugdymo iki Europos bakalaureato, skirta Paryžiaus regione įsteigtų ES įstaigų darbuotojų vaikams, taip pat iš tarptautinės aplinkos kilusiems mokiniams. Europos mokyklų valdyba vieningai akreditavo visas klases. Taip suteikiama galimybė gauti Europos bakalaureato diplomą; pirmieji bakalaureato diplomai bus išduoti 2022 m. birželio mėn. Anglų kalbos skyriuje veikia visas ciklas nuo ikimokyklinio ugdymo iki paskutinės vidurinio ugdymo klasės. Prancūzų kalbos skyriuje veikia visas ikimokyklinio ugdymo ir pradinio ugdymo ciklas, o pirmieji vidurinio ugdymo ciklo metai prasidės 2022 m. rugsėjo mėn. 2021–2022 m. mokslo metams į mokyklą buvo priimti 25 EBI darbuotojų vaikai.

3. EBI VALDYMAS, VEIKLA IR UŽDUOČIŲ VYKDYMAS

EBI būstinės perkėlimas neturėjo poveikio jos užduotims ir įgaliojimams, jos valdymo struktūros organizavimui, pagrindinės organizacinės struktūros veiklai ir jos pagrindiniam finansavimui. Nuo 2019 m. birželio mėn. pradžios EBI savo naujose patalpose Paryžiuje veikia visu pajėgumu.

EBI būstinės perkėlimas į Paryžių poveikio pagrindiniam ES ir nacionalinių kompetentingų institucijų skiriamam EBI veiklos finansavimui neturėjo. Be šio finansavimo, Prancūzijos Vyriausybė skiria 8,5 mln. EUR Paryžiaus biurų išlaidoms padengti. Šis finansavimas padalytas į 1,5 mln. EUR sumą įsikūrimo išlaidoms, kuri jau gauta ir išleista, ir į 7,0 mln. EUR sumą einamosioms nuomos išlaidoms, kuri bus gauta per devynerius nuomos metus, kad būtų sušvelnintas poveikis biudžetui. Iki šiol EBI pagal šį susitarimą išrašiusi sąskaitas faktūras gavo 5 650 000 EUR.

Bendras naudojimasis administracinės paramos paslaugomis su kitomis Sąjungos agentūromis

Administraciniais klausimais EBI aktyviai bendradarbiauja su ESMA ir reguliariai rengiami abiejų agentūrų lygiaverčių administracinių padalinių susitikimai.

[8] Skaitmeninėms paslaugoms taikomas PVM (MOSS schema):Kokioms paslaugoms taikomos šios taisyklės? Your Europe (europa.eu)

EBI su ESMA pasirašė susitarimą dėl paslaugų lygio dėl apskaitos paslaugų teikimo ir nuo 2021 m. liepos mėn. EBI teikia šias paslaugas ESMA. EBI apskaitos pareigūno ir apskaitos pareigūno padėjėjo paslaugomis naudojasi abi agentūros, todėl galima efektyviau naudoti išteklius. ESMA valdyba nuo 2021 m. liepos 1 d. paskyrė EBI apskaitos pareigūną ESMA apskaitos pareigūnu.

EBI, vykdydama viešųjų pirkimų procedūras, glaudžiai bendradarbiauja su kitomis Prancūzijoje įsikūrusiomis ES agentūromis, ypač su ESMA. Toliau pateiktoje lentelėje apibendrinama veikla šioje srityje.

Atsakingoji agentūra	**Dalyvaujančios agentūros**	**Procedūra**	**Padėtis**
EBI	ESMA kartu su kitomis 9 agentūromis	Duomenų apsaugos klausimų konsultacinės paslaugos	Preliminarioji sutartis pasirašyta 2021 m.
EBI	ESMA, ESSSI[9], EUSPA[10]	Medicinos paslaugos	Preliminarioji sutartis pasirašyta 2021 m.
EBI	ESMA, EIOPA	Valdomos tinklo paslaugos	Numatoma pasirašyti 2022 m. birželio mėn.
EBI	ESMA	Infrastruktūros administravimo konsultacinės paslaugos ir priėmimo paslaugos	Numatoma pasirašyti 2023 m.
EBI	ESMA	Valymo paslaugos	Numatoma pasirašyti 2023 m.
EBI	ESMA	Maitinimo paslaugos	Numatoma pasirašyti 2023 m.
EBI	ESMA	Metinių finansinių ataskaitų išorės auditas	Numatoma pasirašyti 2022 m. rugsėjo mėn.
ESMA	EBI, EIOPA	Taikomųjų programų kūrimas, priežiūra ir parama	Numatoma pasirašyti 2022 m. IV ketv.
ESMA	EBI, EIOPA	IRT konsultacinės paslaugos	Pasirašyta 2022 m. balandžio mėn.
ESMA	EBI, EIOPA	Profesinių įgūdžių ugdymo mokymai	Numatoma pasirašyti 2022 m. III ketv.

EBI ir ESMA taip pat dalyvauja Paryžiuje įsikūrusių tarptautinių organizacijų viešųjų pirkimų pareigūnų tinklo veikloje.

Bendradarbiavimas vykdant bendrus EPI projektus

[9]Europos Sąjungos saugumo studijų institutas.
[10]Europos Sąjungos kosmoso programos agentūra.

EBI, ESMA ir EIOPA rengia bendrą projektą (už kurį atsakinga EIOPA), kurio tikslas – sukurti sistemą, pagal kurią būtų keičiamasi informacija, svarbia kompetentingoms institucijoms atliekant finansų rinkų dalyvių kvalifikuotuosius akcijų paketus turinčių asmenų, direktorių ir svarbiausias pareigas einančių asmenų kompetencijos ir tinkamumo vertinimą.

Su COVID-19 susijęs veiklos koordinavimas

Nuo pandemijos protrūkio pradžios EBI tęsė savo veiklą ir vykdė visas savo užduotis. EBI palaikė reguliarius ir glaudžius ryšius su ESMA ir Prancūzijoje įsikūrusiomis tarptautinėmis organizacijomis (EBPO ir Interpolu), siekdama pasidalyti geraja patirtimi, susijusia su priemonėmis, kurių buvo imtasi karantino metu, ir planais, susijusiais su grįžimu į biurą.

EBI vadovavo iniciatyvai dėl darbo namuose paramos jos darbuotojams ir koordinavo gairių rengimą su EIOPA ir ESMA, kad būtų užtikrintas kuo didesnis Europos priežiūros institucijų veiksmų suderinimas.

Be to, EBI ir ESMA glaudžiai koordinavo savo laipsniško grįžimo į biurą metodus, siekdamos užtikrinti kuo didesnį suderinimą.

4. IŠVADOS

Remiantis turima informacija, EBI būstinės perkėlimas į Paryžių ir pirmiau aprašyti administracinio bendradarbiavimo susitarimai su ESMA ir EIOPA, kurie nesusiję su pagrindine EBI veikla, poveikio EBI užduočių ir įgaliojimų vykdymui, jos valdymo struktūrai, pagrindinei organizacinei struktūrai ir veiklos finansavimui nepadarė.