EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.8.4.
COM(2022) 387 final

# A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

## az Európai Bankhatóság székhelyének helyére vonatkozó követelményeknek való megfeleléséről

## 1. BEVEZETÉS

Az Egyesült Királyság Unióból való kilépésével összefüggésben a többi 27 tagállam – az Általános Ügyek Tanácsának 2017. november 20-i ülésén – az Európai Bankhatóság (a továbbiakban: EBH) új székhelyeként Párizst (Franciaország) választotta[1].

Az EBH székhelyének helyét az EBH létrehozásáról szóló rendelet[2] (a továbbiakban: EBH-rendelet) 7. cikke állapítja meg, amelyet módosítani kellett[3] annak érdekében, hogy a székhelyet Londonból Párizsba tegyék át. A székhely helyének megváltoztatása mellett az EBH-rendelet módosítása bevezetett bizonyos új követelményeket a székhely helyével kapcsolatban, továbbá előírta a Bizottság számára, hogy 2019. március 30-ig, azt követően pedig 12 havonta tegyen közzé egy jelentést az EBH e követelményeknek való megfeleléséről.

Az EBH-rendelet 7. cikke szerint: „*A Hatóság székhelye nem érinti a Hatóság feladatainak és hatásköreinek végrehajtását, irányítási struktúrájának megszervezését, fő szervezeti egységeinek működését vagy tevékenységeinek fő finanszírozását, ugyanakkor adott esetben lehetővé teszi a Hatóság fő tevékenységeihez nem kapcsolódó adminisztratív támogató szolgáltatások és létesítménykezelési szolgáltatások uniós ügynökségekkel történő megosztását.*”

Az EBH biztosította a szükséges információkat e jelentéstételi kötelezettségek teljesítéséhez. Az első három jelentést 2019-ben[4], 2020-ban[5] és 2021-ben[6] tették közzé. Ez a szóban forgó jelentéstételi kötelezettség szerinti negyedik jelentés.

## 2. AZ EBH SZÉKHELYÉRE VONATKOZÓ MEGÁLLAPODÁS

A francia kormánnyal kötött székhely-megállapodást 2019. március 6-án írták alá Párizsban. A székhely-megállapodás 25. cikkével összhangban az EBH 2019. március 4-én lezárta a rendelet hatálybalépéséhez szükséges belső eljárásokat, és 2021 júniusában megerősítette a francia külügyminisztériumnak azok lezárását. Az EBH a székhely-megállapodás hatálybalépéséhez a francia jog által előírt eljárások lezárásának megerősítését várja: a francia alsóház (*Assemblée nationale*) 2022. február 17-én elfogadta a székhely-megállapodást, amely a felsőház (*Sénat*) jóváhagyására vár, és azután kerülhet sor a Hivatalos Lapban való kihirdetésére.

A székhely-megállapodás nemcsak az Európai Unió kiváltságairól és mentességeiről szóló 7. jegyzőkönyv[7] követelményeit tükrözi, hanem az FI (Fonctionnaire International) különleges tartózkodási engedélyre is feljogosítja az EBH

---

1 Általános Ügyek Tanácsa (50. cikk), 2017. november 20.: https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Az Európai Parlament és a Tanács 1093/2010/EU rendelete (2010. november 24.) az európai felügyeleti hatóság (Európai Bankhatóság) létrehozásáról (HL L 331., 2010.12.15., 12. o.).

3 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1717 rendelete (2018. november 14.) az 1093/2010/EU rendeletnek az Európai Bankhatóság székhelye tekintetében történő módosításáról (HL L 291., 2018.11.16., 1. o.).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final.

7 HL C 202., 2016.6.7., 266. o.

személyzetének tagjait, akik (családtagjaikkal együtt) ezzel igazolhatják nemzetközi köztisztviselői jogállásukat Franciaországban. Az EBH az alkalmazottak és családtagjaik Franciaországba költözésének, különleges tartózkodási engedélyeik kibocsátásának és az EBH-ra vonatkozó adókedvezmények biztosításának zökkenőmentes lebonyolítása érdekében felvette a kapcsolatot az Európa-ügyi és Külügyminisztérium protokollhivatalával és a vámhatóságokkal. 2022 áprilisáig 223 alkalmazott és családtag kapott különleges tartózkodási engedélyt, egy további kérelem feldolgozás alatt áll, 24 különleges tartózkodási engedélyt pedig már visszaadtak a munkaviszony megszűnése miatt.

A székhely-megállapodás 9. cikke értelmében az EBH hivatalos kiadásai mentesülnek a héa alól, amennyiben a számla héa nélküli összege 150 EUR feletti. A gyakorlatban az EBH a franciaországi vásárlásai és a szűkített egyablakos héaügyintézési rendszerbe[8] tartozó vásárlásai után megfizeti a héát, majd azt visszaigényli a francia államtól. 2022 áprilisáig az EBH 2 522 883 EUR-t igényelt vissza és azt meg is kapta.

A székhely-megállapodás 19. cikkének megfelelően a francia kormány 2019 szeptemberében Courbevoie-ban megnyitotta a Paris-La Défense Európai Iskolát. Az iskola átfogó tantervet kínál az óvodától az európai érettségiig a Párizs régióban létrehozott uniós szervek alkalmazottjainak gyermekei, valamint a nemzetközi hátterű tanulók számára. Az Európai Iskolák Igazgatótanácsa minden évfolyam tekintetében egyhangúlag megadta az akkreditációt. Ez lehetővé teszi az európai érettségi bizonyítvány megszerzését; az első érettségi vizsgára 2022 júniusában kerül sor. Az angol nyelvi tagozaton a teljes ciklus elvégezhető, az óvodától a középfokú oktatás utolsó évéig. A francia nyelvi tagozaton az óvodai és az alapfokú ciklus végezhető el, a középfokú ciklus első évfolyama 2022 szeptemberében kezdődik. A 2021–2022-es tanévben az EBH-alkalmazottak 25 gyermeke volt beíratva az iskolába, mindegyikük az angol nyelvi tagozatba.

## 3. AZ EBH IRÁNYÍTÁSA, MŰKÖDÉSE ÉS A FELADATOK VÉGREHAJTÁSA

Az EBH feladatait és hatásköreit, irányítási struktúráját, fő szervezeti egységeinek működését, valamint tevékenységeinek fő finanszírozását nem érintette az EBH székhelyének áthelyezése. Az EBH 2019. június eleje óta teljeskörűen új párizsi irodáiban működik.

Az EBH székhelyének Párizsba történő áthelyezése nem volt hatással tevékenységeinek az EU és az illetékes nemzeti hatóságok által biztosított alapvető finanszírozására. E finanszírozástól elkülönítve a francia kormány 8,5 millió EUR-t biztosít a párizsi irodák költségeinek fedezésére. Ezen összegből 1,5 millió EUR-t már felhasználtak a létesítés költségeire, továbbá 7,0 millió EUR-t pedig a folyó bérleti költségekre fordítanak a bérleti szerződés kilenc éve alatt, a költségvetési hatás szétterítése érdekében. Az EBH eddig 5 650 000 EUR-t számlázott ki és kapott e megállapodás alapján.

### Adminisztratív támogató szolgáltatások megosztása más uniós ügynökségekkel

Az EBH adminisztratív kérdésekben aktívan együttműködik az ESMA-val, e célból a két ügynökség megfelelő igazgatási egységei rendszeres találkozókat tartanak.

[8] A digitális szolgáltatásokra felszámított áfa/szűkített egyablakos ügyintézés:Milyen szolgáltatások tartoznak ide?Your Europe (europa.eu).

Az EBH szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodást írt alá az ESMA-val a számviteli szolgáltatások nyújtásáról, így ezeket a szolgáltatásokat 2021 júliusa óta az EBH nyújtja az ESMA-nak. Az EBH számvitelért felelős tisztviselője és számviteli asszisztense mindkét ügynökségért felel, ami lehetővé teszi az erőforrások hatékonyabb felhasználását. Az ESMA igazgatótanácsa 2021. július 1-jei hatállyal nevezte ki az EBH számvitelért felelős tisztviselőjét az ESMA számvitelért felelős tisztviselőjévé.

Az EBH a közbeszerzési eljárások tekintetében szorosan együttműködik más franciaországi székhelyű uniós ügynökségekkel, különösen az ESMA-val. Az alábbi táblázat összefoglalja az e területen végzett tevékenységeket.

| **Vezető ügynökség** | **Részt vevő ügynökségek** | **Eljárás** | **Állapot** |
|---|---|---|---|
| EBH | ESMA + 9 további ügynökség | Adatvédelmi tanácsadás | A keretszerződést 2021-ben aláírták |
| EBH | ESMA, EUISS[9], EUSPA[10] | Egészségügyi szolgáltatások | A keretszerződést 2021-ben aláírták |
| EBH | ESMA, EIOPA | Irányított hálózati szolgáltatások | Az aláírás tervezett időpontja: 2022. június |
| EBH | ESMA | Létesítménykezelési tanácsadási és recepciós szolgáltatások | Az aláírás tervezett időpontja: 2023 |
| EBH | ESMA | Takarítási szolgáltatások | Az aláírás tervezett időpontja: 2023 |
| EBH | ESMA | Étkeztetési szolgáltatások | Az aláírás tervezett időpontja: 2023 |
| EBH | ESMA | Az éves beszámolók külső könyvvizsgálata | Az aláírás tervezett időpontja: 2022. szeptember |
| ESMA | EBH, EIOPA | Alkalmazások fejlesztése, karbantartása és támogatása | Az aláírás tervezett időpontja: 2022. IV. negyedév |
| ESMA | EBH, EIOPA | Informatikai tanácsadás | 2022 áprilisában aláírták |
| ESMA | EBH, EIOPA | Szakmai készségfejlesztési képzés | Az aláírás tervezett időpontja: 2022. III. negyedév |

Az EBH és az ESMA emellett részt vesz a párizsi székhelyű nemzetközi szervezetek közbeszerzési tisztviselőiből álló hálózatban.

**Együttműködés az európai felügyeleti hatóságok közös projektjeiben**

9 Az Európai Unió Biztonságpolitikai Kutatóintézete

10 Az Európai Unió Űrprogramügynöksége

Az EBH, az ESMA és az EIOPA az utóbbi vezetésével egy olyan közös projekten dolgozik, amelynek célja egy információcsere-rendszer létrehozása, illetve az illetékes hatóságok ellátása a pénzügyi piaci szereplők befolyásoló részesedéseinek tulajdonosai, igazgatói és kulcsfontosságú feladatot ellátó személyei alkalmasságának és feddhetetlenségének értékeléséhez szükséges információkkal.

### A Covid19-cel kapcsolatos koordináció

A világjárvány kitörése óta az EBH – feladatainak teljes skáláját ellátva – fenntartotta működését. Az EBH rendszeres és szoros kapcsolatban áll az ESMA-val és a franciaországi székhelyű nemzetközi szervezetekkel (OECD és Interpol), hogy megossza a kijárási korlátozások alatti intézkedésekkel kapcsolatos bevált gyakorlatokat, valamint a hivatalba való visszatéréssel kapcsolatos terveket.

Az EBH élen járt az alkalmazottjainak otthoni munkavégzése kapcsán nyújtandó hozzájárulás kezdeményezésében, továbbá az EIOPA-val és az ESMA-val közösen koordinálta az idevágó iránymutatások kidolgozását az európai felügyeleti hatóságok közötti lehető legnagyobb mértékű összhang biztosítása érdekében.

Az EBH és az ESMA szorosan összehangolta a hivatalba történő fokozatos visszatéréssel kapcsolatos gyakorlataikat is azok lehető legnagyobb mértékű közelítése érdekében.

## 4. KÖVETKEZTETÉSEK

A rendelkezésre álló információk alapján megállapítható, hogy az EBH székhelyének Párizsba való áthelyezése nem érintette az EBH feladatainak végrehajtását és hatásköreinek gyakorlását, irányítási struktúráját, fő szervezeti egységeinek működését és tevékenységeinek finanszírozását, mint ahogy az EBH alaptevékenységeihez nem kapcsolódó, az ESMA-val és az EIOPA-val közös, fent említett adminisztratív együttműködési intézkedések sem.