ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.8.2022 г.
COM(2022) 387 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно спазването от Европейския банков орган на изискванията по отношение на местонахождението на неговото седалище

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В контекста на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза останалите 27 държави членки избраха — на 20 ноември 2017 г. в рамките на Съвета по общи въпроси — Париж, Франция за ново седалище на Европейския банков орган (ЕБО)[1].

Разпоредбите относно местонахождението на седалището на ЕБО се съдържат в член 7 от учредителния регламент за ЕБО[2] (т.нар. Регламент за ЕБО), който трябваше да бъде съответно изменен[3], за да бъде преместено седалището от Лондон в Париж. Освен промяната на местонахождението на седалището, с изменението на Регламента за ЕБО бяха въведени и нови изисквания по отношение на местонахождението на седалището, а също и задължение за Комисията да публикува доклад до 30 март 2019 г., както и на всеки 12 месеца след това, относно спазването на тези изисквания от ЕБО.

В съответствие с член 7 от Регламента за ЕБО: „*Местонахождението на седалището на Органа не засяга изпълнението на неговите задачи и правомощия, организацията на структурата на управлението му, работата на основната му организация или основното финансиране на дейностите му, като същевременно позволява, когато е приложимо, споделяне с агенции на Съюза на услуги за административна подкрепа и услуги за управление на инфраструктура, които не са свързани с основните дейности на Органа*“.

ЕБО предостави информацията, необходима за изпълнението на тези изисквания за докладване. Първите три доклада бяха публикувани през 2019 г.[4], 2020 г.[5] и 2021 г[6]. Това е четвъртият доклад в изпълнение на настоящото задължение за докладване.

2. СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СЕДАЛИЩЕТО НА ЕБО

Споразумението за седалището (по-долу „Споразумението“) беше подписано с френското правителство в Париж на 6 март 2019 г. В съответствие с член 25 от Споразумението ЕБО приключи вътрешните процедури за влизането му в сила на 4 март 2019 г. и през юни 2021 г. потвърди приключването им пред Министерството на външните работи на Франция. ЕБО очаква потвърждение за приключването на изискваните от френското законодателство процедури, за да може Споразумението да влезе в сила. Френският парламент (Assemblée

---

1 Съвет по общи въпроси (член 50), 20 ноември 2017 г.: https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски банков орган) (ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 12).

3 Регламент (ЕС) 2018/1717 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 1093/2010 по отношение на местонахождението на седалището на Европейския банков орган (ОВ L 291, 16.11.2018 г., стр. 1).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM/2020/317 final.

6 COM(2021) 771 final.

nationale) прие Споразумението на 17 февруари 2022 г. и очаква одобрението му в Сената, последвано от публикуване в Държавен вестник.

В Споразумението са отразени изискванията на Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз[7], като в допълнение членовете на персонала на ЕБО имат право да получат специално разрешение за пребиваване FI (Fonctionnaire International), удостоверяващо статута им във Франция на международни длъжностни лица (приложимо и за членовете на техните семейства). ЕБО си сътрудничи със службата по протокол към министерството по европейските въпроси и външните работи, а също така и с митническите органи, за да се гарантира гладкото протичане на процедурите по пристигането на служителите и техните семейства във Франция, издаването на специални разрешения за пребиваване, както и прилагането на данъчните привилегии по отношение на ЕБО. Към април 2022 г. 223 служители и членове на семейството са получили специални разрешения за пребиваване, едно допълнително заявление се обработва и 24 специални разрешения за пребиваване са оттеглени поради края на трудовото правоотношение.

Член 9 от Споразумението освобождава ЕБО от ДДС, начислен върху официални разходи, когато сумата по фактурата без ДДС е по-голяма от 150 евро. На практика, върху покупките във Франция и върху покупките по режим за съкратено обслужване на едно гише за целите на ДДС (MOSS)[8] ЕБО плаща ДДС, който му се възстановява от френското правителство. Към април 2022 г. ЕБО е поискал възстановяването на 2 522 883 евро, като е получена цялата сума.

В съответствие с член 19 от Споразумението през септември 2019 г. френското правителство откри в Courbevoie Европейското училище Paris-La Défense. Училището предлага пълен образователен курс — от предучилище до Европейска диплома за средно образование — на децата на служителите на органите на ЕС, живеещи в Парижкия регион, както и на ученици с международен произход. Управителният съвет на Европейските училища с единодушно решение предостави тази година и акредитация за всички учебни години, с което на практика се осигурява достъп до получаването на Европейска диплома за средно образование. Първите Европейски дипломи за средно образование се връчват през юни 2022 г. Английската езикова секция обхваща пълния образователен курс — от предучилище до последна година на средното образование. Френската езикова секция предлага пълен предучилищен и начален курс, а първата година на средния курс ще започне през септември 2022 г. За учебната 2021—2022 г. в училището бяха записани 25 деца на служители на ЕБО.

3. УПРАВЛЕНИЕ, ОПЕРАЦИИ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ НА ЕБО

Задачите и правомощията на ЕБО, организацията на неговата управленска структура, функционирането на основната му организация, както и основното му финансиране не са засегнати от преместването на неговото седалище. От началото на юни 2019 г. ЕБО работи пълноценно в новите си офиси в Париж.

[7] ОВ C 202, 7.6.2016 г., стр. 266—272.

[8] ДДС върху цифровите услуги (режим MOSS)Кои услуги са обхванати? - Your Europe (europa.eu).

Преместването на седалището на ЕБО в Париж не оказа въздействие върху основното финансиране на неговите дейности от ЕС и националните компетентни органи. Отделно от това финансиране френското правителство предоставя 8,5 милиона евро за покриване на разходите по офисите в Париж. Това финансиране е разделено на 1,5 млн. евро за разходите по установяване, които вече са получени и изразходвани, и 7,0 млн. евро за текущи лизингови разходи, които трябва да бъдат получени през деветгодишния срок на договора за наем, с оглед компенсиране на отражението върху бюджета. Към днешна дата ЕБО е фактурирал и получил 5 650 000 евро по това споразумение.

Споделяне на услуги за административна подкрепа с други агенции на Съюза

ЕБО си сътрудничи активно с ЕОЦКП по административни въпроси, като се провеждат редовни срещи между еквивалентните административни единици на двете агенции.

ЕБО подписа споразумение за нивото на услугите с ЕОЦКП за предоставяне на счетоводни услуги, като от юли 2021 г. ЕБО предоставя такива услуги на ЕОЦКП. Длъжностите „счетоводител“ и „асистент в счетоводството“ се споделят между двете агенции, което позволява по-ефективно използване на ресурсите. Управителният съвет на ЕОЦКП назначи счетоводителя на ЕБО за счетоводител на ЕОЦКП, считано от 1 юли 2021 г.

ЕБО работи в тясно сътрудничество с други агенции на ЕС, установени във Франция, по отношение на техните процедури за възлагане на обществени поръчки, особено с ЕОЦКП. Таблицата по-долу обобщава дейността в тази област.

Водеща агенция	**Участващи агенции**	**Процедура**	**Статус**
ЕБО	ЕОЦКП плюс 9 други агенции	Консултантски услуги в областта на защитата на данни	Рамков договор, подписан през 2021 г.
ЕБО	ЕОЦКП, ИЕСИС[9], EUSPA[10]	Медицински услуги	Рамков договор, подписан през 2021 г.
ЕБО	ЕОЦКП, ЕОЗППО	Управлявани мрежови услуги	Подписването е планирано за юни 2022 г.
ЕБО	ЕОЦКП	Консултантски услуги за управление на инфраструктура и услуги по приемане.	Подписването е планирано за 2023 г.
ЕБО	ЕОЦКП	Услуги по почистване	Подписването е планирано за

[9] Институт на Европейския съюз за изследване на сигурността.
[10] Агенция на Европейския съюз за космическата програма.

			2023 г.
ЕБО	ЕОЦКП	Кетъринг услуги	Подписването е планирано за 2023 г.
ЕБО	ЕОЦКП	Външен одит на годишните отчети	Подписването е планирано за септември 2022 г.
ЕОЦКП	ЕБО, ЕОЗППО	Разработване, поддръжка и помощ във връзка с приложенията	Подписването е планирано за четвърто тримесечие на 2022 г.
ЕОЦКП	ЕБО, ЕОЗППО	Консултантски услуги в областта на ИКТ	Подписан през април 2022 г.
ЕОЦКП	ЕБО, ЕОЗППО	Обучение за развиване на професионални умения	Подписването е планирано за трето тримесечие на 2022 г.

ЕБО и ЕОЦКП също така участват в мрежа на служителите по обществените поръчки на международните организации със седалище в Париж.

Сътрудничество по съвместни проекти на ЕНО

ЕБО, ЕОЦКП и ЕОЗППО работят по съвместен проект (ръководен от ЕОЗППО) с цел създаване на система за обмен на информация, свързана с оценката от страна на компетентните органи на надеждността и пригодността на притежателите на квалифицирани дялови участия, директорите и лицата, заемащи ключови длъжности в участниците на финансовите пазари.

Координация във връзка с COVID-19

След избухването на пандемията ЕБО продължи дейността си, като изпълняваше пълния си набор от задачи. ЕБО поддържаше редовни и тесни връзки с ЕОЦКП и международните организации, установени във Франция (ОИСР и Интерпол), за споделяне на добри практики по отношение на мерките по време на локдаун, както и на планове, свързани с връщането в офисите.

ЕБО поведе инициативата за организирането на работата от вкъщи на своя персонал и координира разработването на насоки с ЕОЗППО и ЕОЦКП, за да се гарантира възможно най-голямо равнище на съответствие между ЕНО.

ЕБО и ЕОЦКП също така координираха тясно своите подходи за постепенно връщане в офисите, за да се гарантира възможно най-голямо равнище на съответствие.

4. Заключения

Въз основа на наличната информация изпълнението на задачите и правомощията на ЕБО, структурата му на управление, основната му

организация и финансирането на дейностите му не са били засегнати вследствие на преместването на неговото седалище в Париж, нито в резултат на описаните по-горе мерки за административно сътрудничество с ЕОЦКП и ЕОЗППО, които не са свързани с основните дейности на ЕБО.