KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.8.2022 r.
COM(2022) 387 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące spełnienia przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego wymogów odnoszących się do miejsca jego siedziby

1. WPROWADZENIE

W związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii pozostałe 27 państw członkowskich, przy okazji posiedzenia Rady do Spraw Ogólnych w dniu 20 listopada 2017 r., wybrało Paryż (Francja) jako nową siedzibę Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EUNB)[1].

Lokalizacja siedziby EUNB jest określona w art. 7 rozporządzenia ustanawiającego EUNB[2] („rozporządzenie w sprawie EUNB"), które w związku z tym – w celu przeniesienia siedziby z Londynu do Paryża – musiało zostać zmienione[3]. Oprócz zmiany lokalizacji siedziby w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie EUNB wprowadzono pewne nowe wymogi dotyczące lokalizacji siedziby oraz obowiązek opublikowania przez Komisję do dnia 30 marca 2019 r., a następnie co 12 miesięcy, sprawozdania dotyczącego spełnienia tych wymogów przez EUNB.

Zgodnie z art. 7 rozporządzenia w sprawie EUNB: „Lokalizacja siedziby Urzędu nie ma wpływu na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji lub główne finansowanie jego działalności, a jednocześnie umożliwia, w stosownych przypadkach, rozdzielenie pomiędzy agencjami Unii tych usług wsparcia administracyjnego i usług zarządzania infrastrukturą, które nie są związane z podstawową działalnością Urzędu".

EUNB udostępnił informacje niezbędne do wywiązania się z obowiązku przygotowania wspomnianego sprawozdania. Pierwsze trzy sprawozdania opublikowano w latach 2019[4], 2020[5] i 2021[6]. Niniejsze sprawozdanie jest czwartym sprawozdaniem w ramach nowego obowiązku przygotowania sprawozdania.

2. UMOWA W SPRAWIE SIEDZIBY EUNB

Umowa w sprawie siedziby (zwana dalej „umową") z rządem francuskim została podpisana w Paryżu w dniu 6 marca 2019 r. Zgodnie z art. 25 umowy w dniu 4 marca 2019 r. EUNB zakończył wewnętrzne procedury dotyczące jej wejścia w życie i potwierdził ich zakończenie francuskiemu Ministerstwu Spraw Zagranicznych w czerwcu 2021 r. EUNB oczekuje potwierdzenia zakończenia procedur wymaganych przez prawo francuskie w odniesieniu do wejścia umowy w życie: Zgromadzenie Narodowe przyjęło umowę w dniu 17 lutego 2022 r. i oczekuje na zatwierdzenie w senacie, a następnie na publikację w dzienniku urzędowym.

---

1 Rada do Spraw Ogólnych (art. 50), 20 listopada 2017 r.: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1093/2010 z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Urzędu Nadzoru (Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego) (Dz.U. L 331 z 15.12.2010, s. 12).

3 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1717 z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 w odniesieniu do siedziby Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (Dz.U. L 291 z 16.11.2018, s. 1).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final

Oprócz uwzględnienia wymogów Protokołu nr 7 w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej[7] umowa uprawnia członków personelu EUNB do uzyskania specjalnego zezwolenia na pobyt FI (Fonctionnaire International), potwierdzającego ich status międzynarodowego urzędnika służby cywilnej we Francji (mającego zastosowanie również do członków ich rodzin). EUNB nawiązał współpracę z Protokołem Dyplomatycznym Ministerstwa ds. Europejskich i Zagranicznych oraz francuskimi organami celnymi w celu zapewnienia sprawnej przeprowadzki pracowników EUNB i ich rodzin do Francji, wydania specjalnych zezwoleń na pobyt oraz zastosowania przywilejów podatkowych w odniesieniu do EUNB. Od kwietnia 2022 r. 223 pracowników i członków ich rodzin otrzymało specjalne zezwolenia na pobyt, jeden dodatkowy wniosek jest właśnie rozpatrywany, natomiast 24 specjalne zezwolenia na pobyt zwrócono ze względu na zakończenie zatrudnienia.

W art. 9 umowy zwalnia się EUNB z podatku VAT poniesionego od wydatków urzędowych, jeżeli kwota netto faktury przekracza 150 EUR. W praktyce EUNB płaci podatek VAT od zakupów we Francji i zakupów, w przypadku których zastosowanie ma system MOSS[8], i odzyskuje ten podatek od rządu francuskiego. Według stanu na kwiecień 2022 r. EUNB wystąpił o zwrot kwoty 2 522 883 EUR, którą otrzymał w całości.

Zgodnie z art. 19 umowy we wrześniu 2019 r. w Courbevoie rząd francuski otworzył szkołę europejską Paris-La Défense. Szkoła oferuje kompleksowy program nauczania od przedszkola po maturę europejską dla dzieci pracowników organów UE mających siedzibę w regionie paryskim, a także dla uczniów ze środowisk międzynarodowych. Rada Najwyższa Szkół Europejskich jednogłośnie przyznała jej akredytację na wszystkie lata szkolne. Zapewnia to dostęp do matury europejskiej, której pierwsza edycja w szkole odbyła się w czerwcu 2022 r. Sekcja angielskojęzyczna obejmuje cały cykl od przedszkola do ostatniego roku szkoły średniej. Sekcja francuskojęzyczna zapewnia cały cykl przedszkolny i podstawowy, a pierwszy rok cyklu średniego rozpocznie się we wrześniu 2022 r. W roku szkolnym 2021–2022 do szkoły uczęszczało 25 dzieci pracowników EUNB.

3. ZARZĄDZANIE I FUNKCJONOWANIE EUNB ORAZ WYKONYWANIE PRZEZ NIEGO ZADAŃ

Przeniesienie siedziby EUNB nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności. EUNB w pełni funkcjonuje od początku czerwca 2019 r. w swoich nowych biurach w Paryżu.

Przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie miało wpływu na główne finansowanie działalności EUNB przez UE i właściwe organy krajowe. Niezależnie od tego finansowania rząd francuski przeznacza kwotę 8,5 mln EUR na pokrycie kosztów biur w Paryżu. Środki te obejmują 1,5 mln EUR na koszty uruchomienia, które już otrzymano i wydatkowano, oraz 7,0 mln EUR na bieżące koszty najmu, które mają wpływać przez dziewięć lat najmu, tak aby złagodzić skutki budżetowe. Do tej pory na podstawie umowy EUNB wystawił faktury na 5 650 000 EUR i otrzymał zwrot tej kwoty.

---

7 Dz.U. C 202 z 7.6.2016, s. 266.

8 VAT od usług cyfrowych/MOSS: Jakich usług to dotyczy? Twoja Europa (europa.eu)

Wspólne korzystanie z usług wsparcia administracyjnego z innymi agencjami Unii

EUNB aktywnie współpracuje z ESMA w kwestiach administracyjnych, organizując regularne spotkania między równoważnymi jednostkami administracyjnymi obu agencji.

EUNB podpisał z ESMA umowę o gwarantowanym poziomie usług w zakresie świadczenia usług rachunkowo-księgowych, a od lipca 2021 r. EUNB świadczy te usługi na rzecz ESMA. EUNB i ESMA korzystają z usług tego samego księgowego i asystenta ds. księgowości, co pozwala na bardziej efektywne wykorzystanie zasobów. Zarząd ESMA mianował księgowego EUNB księgowym ESMA ze skutkiem od dnia 1 lipca 2021 r.

EUNB ściśle współpracuje z innymi agencjami UE mającymi siedzibę we Francji w odniesieniu do prowadzonych przez nie postępowań o udzielenie zamówienia, zwłaszcza z ESMA. Poniższa tabela zawiera zestawienie działań w tym obszarze.

Agencja prowadząca	**Agencje uczestniczące**	**Procedura**	**Stan**
EUNB	ESMA + 9 innych agencji	doradztwo w zakresie ochrony danych	umowa ramowa podpisana w 2021 r.
EUNB	ESMA, IUESB[9] EUSPA[10]	usługi medyczne	umowa ramowa podpisana w 2021 r.
EUNB	ESMA, EIOPA	zarządzane usługi sieciowe	podpisanie planowane na czerwiec 2022 r.
EUNB	ESMA	doradztwo w zakresie zarządzania infrastrukturą i usługi recepcyjne	podpisanie planowane na 2023 r.
EUNB	ESMA	usługi sprzątania obiektów	podpisanie planowane na 2023 r.
EUNB	ESMA	usługi gastronomiczne	podpisanie planowane na 2023 r.
EUNB	ESMA	zewnętrzny audyt rocznych sprawozdań finansowych	podpisanie planowane na wrzesień 2022 r.
ESMA	EUNB, EIOPA	opracowanie, utrzymanie i wsparcie aplikacji	podpisanie planowane w czwartym kwartale 2022 r.

9 Instytut Unii Europejskiej Studiów nad Bezpieczeństwem

10 Agencja Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego

ESMA	EUNB, EIOPA	doradztwo w zakresie ICT	podpisano w kwietniu 2022 r.
ESMA	EUNB, EIOPA	szkolenie w zakresie rozwoju umiejętności zawodowych	podpisanie planowane w trzecim kwartale 2022 r.

EUNB i ESMA uczestniczą również w sieci urzędników ds. zamówień w ramach organizacji międzynarodowych z siedzibą w Paryżu.

Współpraca w zakresie wspólnych projektów Europejskich Urzędów Nadzoru

EUNB, ESMA i EIOPA pracują nad wspólnym projektem (pod kierownictwem przez EIOPA) w celu ustanowienia systemu wymiany informacji istotnych dla oceny kompetencji i reputacji posiadaczy znacznych pakietów akcji, dyrektorów i osób pełniących kluczowe funkcje uczestników rynku finansowego przez właściwe organy.

Koordynacja w zakresie COVID-19

Od wybuchu pandemii EUNB kontynuuje swoją działalność, wykonując pełen zakres zadań. EUNB pozostawał w regularnym i ścisłym kontakcie z ESMA i organizacjami międzynarodowymi z siedzibą we Francji (OECD i Interpolem), aby dzielić się dobrymi praktykami dotyczącymi środków stosowanych podczas lockdownu oraz planami dotyczącymi powrotu do biur.

EUNB kierował inicjatywą przyznawania środków pracownikom na organizację biura w domu i koordynował prace nad opracowaniem wraz z EIOPA i ESMA wytycznych w celu zapewnienia jak największej spójności między Europejskimi Urzędami Nadzoru.

EUNB i ESMA ściśle koordynowały również swoje programy stopniowego powrotu do biur w celu zapewnienia jak największego dostosowania.

4. PODSUMOWANIE

Na podstawie dostępnych informacji można stwierdzić, że przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności; na aspekty te nie miały również wpływu wspomniane wyżej mechanizmy wsparcia administracyjnego uzgodnione z ESMA i EIOPA, które nie są związane z podstawową działalnością EUNB.