COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 4.8.2022
COM(2022) 387 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sul rispetto da parte dell'Autorità bancaria europea dei requisiti relativi all'ubicazione della sua sede

1. INTRODUZIONE

Nel contesto del recesso del Regno Unito dall'Unione, gli altri 27 Stati membri, riuniti a margine del Consiglio "Affari generali" tenutosi il 20 novembre 2017, hanno selezionato Parigi (Francia) come nuova sede dell'Autorità bancaria europea (nel seguito l'"ABE")[1].

L'ubicazione della sede dell'ABE è stabilita dall'articolo 7 del regolamento istitutivo dell'ABE[2] (nel seguito il "regolamento ABE"), che ha dovuto pertanto essere modificato[3] per trasferire la sede da Londra a Parigi. Oltre a modificare l'ubicazione della sede, il regolamento che modifica il regolamento ABE ha introdotto nuovi requisiti per quanto concerne l'ubicazione della sede nonché l'obbligo per la Commissione di pubblicare, entro il 30 marzo 2019 e successivamente ogni 12 mesi, una relazione sul rispetto di tali requisiti da parte dell'ABE.

Ai sensi dell'articolo 7 del regolamento ABE: "*L'ubicazione della sede dell'Autorità non influisce sull'esercizio dei suoi compiti e dei suoi poteri, sull'organizzazione della sua struttura di governance, sul funzionamento della sua organizzazione principale o sul finanziamento principale delle sue attività, mentre consente, se del caso, la condivisione con agenzie dell'Unione dei servizi di supporto amministrativo e di gestione delle infrastrutture che non sono connessi alle attività principali dell'Autorità*".

L'ABE ha fornito gli elementi necessari per soddisfare tali obblighi di rendiconto. Le prime tre relazioni sono state pubblicate nel 2019[4], nel 2020[5] e nel 2021[6]. La presente relazione è la quarta a titolo di detto obbligo di rendiconto.

2. ACCORDO SULLA SEDE DELL'ABE

Il 6 marzo 2019 è stato firmato a Parigi un accordo sulla sede con il governo francese. Ai sensi dell'articolo 25 dell'accordo sulla sede, l'ABE ha completato le procedure interne per l'entrata in vigore di tale accordo il 4 marzo 2019 e ne ha confermato il completamento al ministero degli Affari esteri francese nel giugno 2021. L'ABE attende conferma del completamento delle procedure previste dalla legge francese affinché l'accordo sulla sede possa entrare in vigore: l'*Assemblée nationale* ha adottato l'accordo il 17 febbraio 2022 e attende l'approvazione da parte del *Sénat* cui seguirà la pubblicazione nella Gazzetta ufficiale.

Oltre a rispecchiare i requisiti del protocollo n. 7 sui privilegi e sulle immunità dell'Unione europea[7], l'accordo sulla sede riconosce ai membri del personale dell'ABE

---

1 Consiglio "Affari generali" (Articolo 50), 20 novembre 2017: https://www.consilium.europa.eu/it/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/.

2 Regolamento (UE) n. 1093/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 novembre 2010, che istituisce l'Autorità europea di vigilanza (Autorità bancaria europea) (GU L 331 del 15.12.2010, pag. 12).

3 Regolamento (UE) 2018/1717 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 novembre 2018, che modifica il regolamento (UE) n. 1093/2010 per quanto riguarda l'ubicazione della sede dell'Autorità bancaria europea (GU L 291 del 16.11.2018, pag. 1).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final.

il diritto a un permesso di soggiorno speciale FI (Fonctionnaire International) che attesta il loro status di funzionari internazionali in Francia (esteso anche ai loro familiari). L'ABE ha avviato un dialogo con l'ufficio del protocollo del ministero per l'Europa e gli affari esteri e con le autorità doganali al fine di garantire una procedura agevole in relazione all'arrivo del personale e delle loro famiglie in Francia, il rilascio dei permessi di soggiorno speciali e l'applicazione dei privilegi fiscali all'ABE. A partire dal mese di aprile 2022, 223 persone, tra membri del personale e loro familiari, hanno ricevuto permessi di soggiorno speciali; un'altra domanda è attualmente in corso di trattamento e 24 permessi di soggiorno speciali sono stati restituiti a causa della fine del rapporto di lavoro.

L'articolo 9 dell'accordo sulla sede concede all'ABE l'esenzione dall'IVA sulle spese ufficiali quando l'importo della fattura al netto dell'IVA è superiore a 150 EUR. Pertanto l'ABE paga l'IVA sugli acquisti francesi e sugli acquisti in cui si applica il sistema[8] del mini sportello unico (MOSS) per l'IVA e ne chiede poi il rimborso al governo francese. Alla data di aprile 2022 risultavano domande di rimborso dell'ABE per un importo di 2 522 883 EUR, che le è stato integralmente versato.

Ai sensi dell'articolo 19 dell'accordo sulla sede, il governo francese ha aperto la scuola europea di Parigi-La Défense a Courbevoie nel settembre 2019. La scuola offre un programma di studi completo - dall'istruzione prescolastica alla licenza liceale europea - per i figli del personale degli organismi dell'UE con sede nella regione di Parigi, nonché per allievi provenienti da un contesto internazionale. Il Consiglio superiore delle scuole europee ha concesso all'unanimità l'accreditamento per tutti gli anni scolastici permettendo il conseguimento della licenza liceale europea, i cui primi diplomi sono stati rilasciati nel giugno 2022. La sezione in lingua inglese offre l'intero ciclo, dalla materna fino all'ultimo anno di istruzione secondaria. La sezione in lingua francese offre il ciclo completo della scuola materna e primaria mentre il primo anno del ciclo secondario inizierà nel settembre 2022. Per l'anno scolastico 2021-2022, 25 figli del personale dell'ABE sono stati iscritti alla scuola.

3. GOVERNANCE, FUNZIONAMENTO ED ESECUZIONE DEI COMPITI DELL'ABE

Il trasferimento della sede dell'ABE non ha influito sull'esercizio dei suoi compiti e dei suoi poteri, sull'organizzazione della sua struttura di governance, sul funzionamento della sua organizzazione principale né sul suo finanziamento principale. Da giugno 2019 l'ABE è pienamente operativa nei nuovi uffici di Parigi.

Il trasferimento della sede dell'ABE a Parigi non ha avuto alcun impatto sul finanziamento principale delle sue attività da parte dell'UE e delle autorità nazionali competenti. Indipendentemente da tale finanziamento, il governo francese mette a disposizione 8,5 milioni di EUR per coprire i costi degli uffici di Parigi. Tale importo è suddiviso come segue: 1,5 milioni di EUR per i costi di avviamento, già ricevuti e utilizzati, e 7,0 milioni di EUR per i canoni di locazione correnti, che saranno percepiti nell'arco dei nove anni di locazione in modo da attenuare l'incidenza sul bilancio. Ad oggi l'ABE ha fatturato e ricevuto 5 650 000 EUR in virtù di tale accordo.

---

7 GU C 202 del 7.6.2016, pag. 266.

8 IVA sui servizi digitali/MOSS: quali servizi prevede? - Your Europe (europa.eu).

Condivisione dei servizi di supporto amministrativo con altre agenzie dell'Unione

L'ABE collabora attivamente con l'ESMA su questioni amministrative e tra le unità amministrative equivalenti delle due agenzie sono organizzate riunioni periodiche.

L'ABE ha firmato un accordo sul livello dei servizi per la prestazione di servizi di contabilità con l'ESMA, cui fornisce detti servizi da luglio 2021. Il contabile e l'assistente contabile dell'ABE lavorano per entrambe le agenzie, una soluzione che consente un uso più efficiente delle risorse. Con effetto dal 1º luglio 2021, su nomina del consiglio di amministrazione dell'ESMA, il contabile dell'ABE è anche contabile dell'ESMA.

L'ABE opera in stretto coordinamento con altre agenzie dell'UE con sede in Francia per quanto riguarda le procedure di appalto, in particolare con l'ESMA. La tabella seguente riassume l'attività in questo ambito.

Agenzia capofila	**Agenzie partecipanti**	**Procedura**	**Stato**
ABE	ESMA più altre 9 agenzie	Consulenza in materia di protezione dei dati	Contratto quadro firmato nel 2021
ABE	ESMA, EUISS[9], EUSPA[10]	Servizi medici	Contratto quadro firmato nel 2021
ABE	ESMA, EIOPA	Servizi di rete gestiti	Firma prevista per giugno 2022
ABE	ESMA	Servizi di accoglienza e servizi di consulenza in materia di gestione delle infrastrutture	Firma prevista per il 2023
ABE	ESMA	Servizi di pulizia	Firma prevista per il 2023
ABE	ESMA	Servizi di ristorazione	Firma prevista per il 2023
ABE	ESMA	Revisione contabile esterna dei conti annuali	Firma prevista per settembre 2022
ESMA	ABE, EIOPA	Sviluppo, manutenzione e assistenza relativi ad applicazioni	Firma prevista per il quarto trimestre del 2022
ESMA	ABE, EIOPA	Consulenza in materia di TIC	Firmato nell'aprile 2022
ESMA	ABE, EIOPA	Formazione per lo sviluppo delle competenze professionali	Firma prevista per il terzo trimestre del 2022

L'ABE e l'ESMA fanno inoltre parte di una rete di responsabili degli appalti di organizzazioni internazionali con sede a Parigi.

9 Istituto dell'Unione europea per gli studi sulla sicurezza.

10 Agenzia dell'Unione europea per il programma spaziale.

Cooperazione sui progetti congiunti delle AEV

L'ABE, l'ESMA e l'EIOPA collaborano a un progetto congiunto (condotto dall'EIOPA) con l'obiettivo di istituire un sistema per lo scambio di informazioni pertinenti alla valutazione, da parte delle autorità competenti, della professionalità e dell'onorabilità dei possessori di partecipazioni qualificate, degli amministratori e dei titolari di funzioni chiave dei partecipanti ai mercati finanziari.

Coordinamento sulla COVID-19

Dall'inizio della pandemia, l'ABE ha continuato a portare avanti le sue attività, svolgendo tutti i suoi compiti. L'ABE si è tenuta in stretto e regolare contatto con l'ESMA e le organizzazioni internazionali con sede in Francia (OCSE e Interpol) per condividere le buone pratiche in materia di misure da adottare durante il confinamento nonché i piani relativi al rientro in ufficio.

L'ABE ha lanciato l'iniziativa di contribuire ai costi sostenuti dal proprio personale durante il lavoro da remoto e ha coordinato l'elaborazione di orientamenti con l'EIOPA e l'ESMA per garantire il maggior allineamento possibile tra le AEV.

L'ABE e l'ESMA hanno inoltre impostato il rientro graduale in ufficio in stretto coordinamento tra loro per garantire il maggior allineamento possibile.

4. CONCLUSIONI

Sulla base delle informazioni disponibili, l'esecuzione dei compiti e dei poteri dell'ABE, la sua struttura di governance, la sua organizzazione principale e il finanziamento delle sue attività non sono stati influenzati dal trasferimento della sua sede a Parigi né dalle modalità di cooperazione amministrativa con l'ESMA e l'EIOPA descritte sopra, che non sono connesse alle attività principali dell'ABE.