EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 4.8.2022
COM(2022) 387 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan pankkiviranomaisen kotipaikan sijaintia koskevien vaatimusten noudattamisesta

1. JOHDANTO

Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen seurauksena muut 27 jäsenvaltiota valitsivat neuvoston (yleiset asiat) istunnon yhteydessä 20. marraskuuta 2017 Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) uudeksi kotipaikaksi Pariisin Ranskassa[1].

EPV:n kotipaikan sijainnista säädetään EPV:n perustamisasetuksen[2], jäljempänä 'EPV-asetus', 7 artiklassa, jota oli sen vuoksi muutettava[3] kotipaikan siirtämiseksi Lontoosta Pariisiin. Kotipaikan sijainnin muutoksen lisäksi EPV-asetuksen muutoksella otettiin käyttöön tiettyjä uusia vaatimuksia, jotka koskevat EPV:n kotipaikan sijainnista aiheutuvia seurauksia. Komission on lisäksi julkaistava kertomus siitä, miten EPV on noudattanut näitä vaatimuksia, viimeistään 30. maaliskuuta 2019 ja sen jälkeen 12 kuukauden välein.

EPV-asetuksen 7 artiklan mukaan "*pankkiviranomaisen kotipaikan sijainti ei vaikuta tapaan, jolla pankkiviranomainen hoitaa tehtävänsä ja käyttää toimivaltaansa, eikä sen hallintorakenteen järjestämiseen, sen pääasiallisen organisaation toimintaan tai sen toimintojen pääasialliseen rahoittamiseen, mutta tapauskohtaisesti mahdollistetaan se, että pankkiviranomaisella on unionin virastojen kanssa yhteiset hallinnolliset tukipalvelut ja toimitilapalvelut, jotka eivät liity pankkiviranomaisen ydintoimintoihin*".

EPV toimitti tarvittavat tiedot täyttääkseen nämä raportointivaatimukset. Ensimmäiset kolme kertomusta julkaistiin vuosina 2019[4], 2020[5] ja 2021[6]. Tämä on neljäs tämän raportointivelvoitteen mukainen kertomus.

2. EPV:N TOIMIPAIKKAA KOSKEVA SOPIMUS

Toimipaikkaa koskeva sopimus (jäljempänä 'toimipaikkasopimus') Ranskan hallituksen kanssa allekirjoitettiin Pariisissa 6. maaliskuuta 2019. Toimipaikkasopimuksen 25 artiklan mukaisesti EPV saattoi sen voimaantuloa varten tarvittavat sisäiset menettelyt päätökseen 4. maaliskuuta 2019 ja vahvisti menettelyjen päätökseen saattamisen Ranskan ulkoasiainministeriölle kesäkuussa 2021. EPV odottaa vahvistusta sille, että Ranskan lainsäädännössä vaaditut toimipaikkasopimuksen voimaantulon edellyttämät menettelyt on saatu päätökseen. *Assemblée nationale* hyväksyi toimipaikkasopimuksen 17. helmikuuta 2022, ja se odottaa *Sénatin* hyväksyntää, minkä jälkeen se julkaistaan virallisessa lehdessä.

Toimipaikkasopimuksessa otetaan huomioon Euroopan unionin erioikeuksista ja vapauksista tehdyn pöytäkirjan N:o 7[7] vaatimukset, minkä lisäksi siinä annetaan

---

1 Yleisten asioiden neuvosto (art. 50), 20.11.2017: https://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1093/2010, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta (EUVL L 331, 15.12.2010, s. 12).

3 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1717, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttamisesta Euroopan pankkiviranomaisen kotipaikan sijainnin osalta (EUVL L 291, 16.11.2018, s. 1).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final.

EPV:n henkilöstön jäsenille oikeus erityiseen FI-oleskelulupaan (Fonctionnaire International), joka osoittaa heidän asemansa kansainvälisinä virkamiehinä Ranskassa. Oikeus koskee myös perheenjäseniä. EPV on tehnyt yhteistyötä Ranskan Eurooppa- ja ulkoministeriön protokollatoimiston ja tulliviranomaisten kanssa, jotta työntekijöiden ja heidän perheenjäsentensä saapuminen Ranskaan, erityisoleskelulupien myöntäminen ja veroetuuksien antaminen EPV:lle saadaan järjestettyä sujuvasti. Huhtikuuhun 2022 mennessä 223 työntekijää ja perheenjäsentä on saanut erityisoleskeluluvan, yhtä lisähakemusta käsitellään ja 24 erityistä oleskelulupaa on palautettu työsuhteen päättymisen vuoksi.

Toimipaikkasopimuksen 9 artiklassa EPV vapautetaan virallisen kulujen arvonlisäverosta, jos laskun määrä ilman arvonlisäveroa on yli 150 euroa. Käytännössä EBA maksaa arvonlisäveron Ranskassa tekemistään hankinnoista ja ostoista, joihin sovelletaan arvonlisäveron erityisjärjestelmää[8], ja perii arvonlisäveron takaisin Ranskan hallitukselta. Huhtikuuhun 2022 mennessä EPV oli perinyt ja saanut takaisin kaikkiaan 2 522 883 euroa.

Ranskan hallitus avasi toimipaikkasopimuksen 19 artiklan mukaisesti Eurooppa-koulun Paris-La Défense Courbevoiessa syyskuussa 2019. Koulu tarjoaa kattavan opetussuunnitelman päiväkotiasteelta aina eurooppalaiseen ylioppilastutkintoon Pariisin alueelle sijoittautuneiden EU-elinten henkilöstön lapsille ja taustaltaan kansainvälisille oppilaille. Eurooppa-koulujen johtokunta on yksimielisesti hyväksynyt koulutuksen kaikille vuosiluokille. Tämä tarjoaa mahdollisuuden jatkaa eurooppalaiseen ylioppilastutkintoon. Eurooppalaisen ylioppilastutkinnon ensimmäiset oppilaat valmistuvat kesäkuussa 2022. Englanninkielinen opetus kattaa koko koulutuksen esikoulusta keskiasteen viimeiselle luokalle saakka. Ranskankielinen opetus kattaa koko esikouluasteen ja alemman perusasteen, ja yläkoulun ensimmäinen luokka aloittaa syyskuussa 2022. Koulussa oli lukuvuonna 2021–2022 kaikkiaan 25 EPV:n henkilöstön lasta.

3. EPV:N HALLINTO, TOIMINNOT JA TEHTÄVIEN SUORITTAMINEN

EPV:n kotipaikan siirtäminen ei ole vaikuttanut sen tehtäviin tai toimivaltaan, sen hallintorakenteen järjestämiseen, sen pääasiallisen organisaation toimintaan tai sen toimintojen pääasialliseen rahoittamiseen. EPV on ollut täysin toimintakykyinen uusissa tiloissaan Pariisissa kesäkuun 2019 alusta alkaen.

EPV:n kotipaikan siirtäminen Pariisiin ei ole vaikuttanut sen toimintojen pääasialliseen rahoitukseen, joka tulee EU:lta ja kansallisilta toimivaltaisilta viranomaisilta. Tämän rahoituksen lisäksi Ranskan hallitus myöntää 8,5 miljoonaa euroa, mikä kattaa Pariisin toimistoista aiheutuvat kustannukset. Tästä 1,5 miljoonaa euroa on käynnistysvaiheen kustannuksia, jotka on jo saatu ja käytetty, ja 7,0 miljoonaa euroa juoksevia vuokrakuluja, jotka budjettivaikutusten tasaamiseksi saadaan vuokrasopimuksen keston eli yhdeksän vuoden kuluessa. Tähän mennessä EPV on laskuttanut ja saanut tämän sopimuksen nojalla 5 650 000 euroa.

Muiden unionin virastojen kanssa yhteiset hallinnolliset tukipalvelut

---

[7] EUVL C 202, 7.6.2016, s. 266–272.

[8] Digitaalisten palvelujen arvonlisävero (MOSS-järjestelmä): Mitkä palvelut kuuluvat järjestelmän piiriin? – Sinun Eurooppasi (europa.eu)

EPV tekee hallinnollisissa asioissa aktiivista yhteistyötä ESMAn kanssa, ja näiden kahden elimen vastaavat hallinnolliset yksiköt järjestävät säännöllisesti kokouksia.

EPV on allekirjoittanut ESMAn kanssa palvelutasosopimuksen kirjanpitopalvelujen tarjoamisesta. ESMA on heinäkuusta 2021 lähtien saanut näitä palveluja EPV:ltä. EPV:n tilinpitäjä ja avustava tilinpitäjä hoitavat samaa tehtävää myös ESMAssa, mikä mahdollistaa resurssien tehokkaamman käytön. ESMAn johtokunta nimitti EPV:n tilinpitäjän ESMAn tilinpitäjäksi 1. heinäkuuta 2021 alkaen.

EPV tekee tiivistä yhteistyötä muiden Ranskaan sijoittautuneiden EU:n virastojen kanssa niiden hankintamenettelyissä, erityisesti ESMAn kanssa. Seuraavassa taulukossa esitetään yhteenveto tähän liittyvistä toimista.

Johtava elin	**Osallistuvat elimet**	**Menettely**	**Tilanne**
EPV	ESMA + 9 muuta virastoa	Tietosuojakonsultointi	Puitesopimus allekirjoitettu vuonna 2021
EPV	ESMA, EUTT[9], EUSPA[10]	Terveydenhuoltopalvelut	Puitesopimus allekirjoitettu vuonna 2021
EPV	ESMA, EIOPA	Hallinnoitavat verkkopalvelut	Tarkoitus allekirjoittaa kesäkuussa 2022
EPV	ESMA	Toimitilajohtamisen konsultti- ja vastaanottopalvelut	Tarkoitus allekirjoittaa vuonna 2023
EPV	ESMA	Siivouspalvelut	Tarkoitus allekirjoittaa vuonna 2023
EPV	ESMA	Ateriapalvelut	Tarkoitus allekirjoittaa vuonna 2023
EPV	ESMA	Tilinpäätösten ulkoinen tarkastus	Tarkoitus allekirjoittaa syyskuussa 2022
ESMA	EPV, EIOPA	Sovellusten kehittäminen, ylläpito ja tuki	Tarkoitus allekirjoittaa vuoden 2022 viimeisellä neljänneksellä
ESMA	EPV, EIOPA	Tieto- ja viestintätekniikan konsulttipalvelut	Allekirjoitettu huhtikuussa 2022
ESMA	EPV, EIOPA	Ammattitaidon kehittämiskoulutus	Tarkoitus allekirjoittaa

[9] Euroopan unionin turvallisuusalan tutkimuslaitos.
[10] Euroopan unionin avaruusohjelmavirasto.

			vuoden 2022 kolmannella neljänneksellä

EPV ja ESMA osallistuvat myös Pariisissa sijaitsevien kansainvälisten järjestöjen hankintavastaavien verkostoon.

Yhteistyö Euroopan valvontaviranomaisten yhteisissä hankkeissa

EPV, ESMA ja EIOPA työskentelevät (EIOPAn johtamassa) yhteisessä hankkeessa, jonka tavoitteena on perustaa järjestelmä, joka koskee finanssilaitosten huomattavien omistusosuuksien haltijoiden, johtohenkilöiden ja keskeisistä toiminnoista vastaavien henkilöiden sopivuuden ja luotettavuuden arvioinnin kannalta olennaisten tietojen vaihtoa toimivaltaisten viranomaisia välillä.

Covid-19-koordinointi

EPV on pandemian puhkeamisen jälkeen jatkanut toimintaansa ja hoitanut kaikki tehtävänsä. EPV on ollut säännöllisesti ja tiiviisti yhteydessä ESMAan ja Ranskassa kotipaikkaansa pitäviin kansainvälisiin järjestöihin (OECD ja Interpol) jakaakseen hyviä käytäntöjä liittyen sulkutoimiin sekä suunnitelmiin toimistolle paluusta.

EPV vei eteenpäin aloitetta kotietätyön tuesta henkilöstölleen ja koordinoi ohjeistuksen laatimista EIOPAn ja ESMAn kanssa, jotta Euroopan valvontaviranomaisten välille saataisiin mahdollisimman yhtenäiset linjaukset.

EPV ja ESMA ovat myös koordinoineet asteittaista paluutaan toimistoihin varmistaakseen mahdollisimman yhteiset linjaukset.

4. PÄÄTELMÄT

Saatavilla olevien tietojen perusteella EPV:n toimipaikan siirtyminen Pariisiin ja edellä esitetyt hallinnolliset yhteistyöjärjestelyt ESMAn ja EIOPAn kanssa, jotka eivät liity EPV:n ydintoimintoihin, eivät ole vaikuttaneet EPV:n tehtäviin ja toimivaltaan, sen hallintorakenteeseen, sen pääasialliseen organisaatioon tai sen toiminnan rahoittamiseen.