EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.8.2022
COM(2022) 387 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o souladu Evropského orgánu pro bankovnictví s požadavky týkajícími se umístění jeho sídla

1. ÚVOD

V souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie vybralo ostatních 27 členských států v rámci zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 20. listopadu 2017 Paříž (Francie) jakožto nové sídlo Evropského orgánu pro bankovnictví (EBA)[1].

Umístění sídla EBA je stanoveno v článku 7 zakládajícího nařízení orgánu EBA[2] (dále jen „nařízení o EBA“), které proto muselo být za účelem přemístění sídla z Londýna do Paříže změněno[3]. Kromě změny umístění sídla zavádí změna nařízení o EBA určité nové požadavky, pokud jde o umístění jeho sídla, a dále povinnost Komise zveřejnit do 30. března 2019 a poté každých dvanáct měsíců zprávu o tom, jak EBA tyto požadavky plní.

Článek 7 nařízení o EBA stanoví: „ *Umístění sídla orgánu pro bankovnictví nemá mít dopad na plnění jeho úkolů a výkon jeho pravomocí, na organizaci jeho řídicí struktury, chod jeho hlavní organizace ani na hlavní financování jeho činností, přičemž případně umožní sdílené využívání služeb administrativní podpory a služeb správy budov, které nesouvisí s hlavními činnostmi orgánu pro bankovnictví, s agenturami Unie*“.

Orgán EBA poskytl nezbytné informace pro splnění těchto požadavků na podávání zpráv. První tři zprávy byly zveřejněny v letech 2019[4], 2020[5] a 2021[6]. Tento dokument představuje čtvrtou zprávu vypracovanou na základě povinnosti podávání zpráv.

2. DOHODA O SÍDLE EBA

Dne 6. března 2019 byla v Paříži s francouzskou vládou podepsána dohoda o sídle. V souladu s článkem 25 dohody o sídle dokončil EBA dne 4. března 2019 vnitřní postupy pro její vstup v platnost a v červnu 2021 potvrdil jejich dokončení francouzskému ministerstvu zahraničních věcí. EBA čeká na potvrzení o tom, že byly dokončeny postupy vyžadované francouzskými právními předpisy, aby mohla dohoda o sídle nabýt účinnosti: Národní shromáždění (*Assemblée nationale*) přijalo dohodu o sídle dne 17. února 2022 a čeká se na schválení v senátu (*Sénat*), po němž bude následovat zveřejnění v *Úředním věstníku*.

Kromě toho, že dohoda o sídle zohledňuje požadavky Protokolu č. 7 o výsadách a imunitách Evropské unie[7], opravňuje zaměstnance EBA k zvláštnímu povolení k pobytu FI (*Fonctionnaire International*), které potvrzuje jejich postavení úředníků

---

1 Rada pro obecné záležitosti (článek 50), 20. listopadu 2017: https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/ /

2 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovnictví) (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12).

3 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1717 ze dne 14. listopadu 2018 o změně nařízení (EU) č. 1093/2010, pokud jde o umístění sídla Evropského orgánu pro bankovnictví (Úř. věst. L 291, 16.11.2018, s. 1).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final.

7 Úř. věst. C 202, 7.6.2016, s. 266.

mezinárodních orgánů ve Francii (platí rovněž pro rodinné příslušníky). Orgán EBA rovněž spolupracuje s úřadem protokolu ministerstva pro evropské záležitosti a zahraniční věci a s celními orgány s cílem zajistit hladký průběh příchodu zaměstnanců a jejich rodin do Francie, udělování zvláštních povolení k pobytu a uplatňování daňových zvýhodnění pro EBA. Stav v dubnu 2022 byl takový, že zvláštní povolení k pobytu obdrželo 223 zaměstnanců a rodinných příslušníků, jedna další žádost se zpracovává a 24 zvláštních povolení k pobytu bylo vráceno z důvodu ukončení pracovního poměru.

Článek 9 dohody o sídle osvobozuje orgán EBA od DPH z oficiálních výdajů, pokud částka faktury bez DPH přesahuje 150 EUR. V praxi EBA platí DPH z nákupů ve Francii a z nákupů, na něž se vztahuje zvláštní režim jednoho správního místa[8], a žádá o vrácení této DPH od francouzské vlády. Stav v dubnu 2022 byl takový, že orgán EBA požádal o vrácení daně ve výši 2 522 883 EUR, přičemž celá tato částka byla obdržena.

V souladu s článkem 19 dohody o sídle otevřela francouzská vláda v září 2019 v Courbevoie Evropskou školu Paříž-La Défense. Škola nabízí komplexní vzdělávací program od mateřské školy až po evropskou maturitu pro děti zaměstnanců orgánů EU, kteří žijí v pařížském regionu, jakož i pro žáky z mezinárodního prostředí. Nejvyšší rada evropských škol jednomyslně udělila akreditaci pro všechny školní ročníky. To umožňuje složit evropskou maturitu, přičemž první maturitní vysvědčení budou rozdána v červnu 2022. Anglická jazyková sekce zahrnuje celý cyklus od mateřské školy až po poslední ročník středoškolského vzdělání. Francouzská jazyková sekce poskytuje vzdělávání od mateřské školy po primární cyklus, přičemž v září 2022 bude otevřen první ročník středoškolského cyklu. Ve školním roce 2021–2022 bylo do školy zapsáno 25 dětí zaměstnanců EBA.

3. ŘÍZENÍ, FUNGOVÁNÍ A PLNĚNÍ ÚKOLŮ ORGÁNU EBA

Přemístění sídla EBA nemělo dopad na jeho úkoly a pravomoci, organizaci řídicí struktury, fungování jeho hlavní organizace ani hlavní financování jeho činnosti. EBA ve svých nových kancelářích v Paříži plně funguje od začátku června 2019.

Přemístění sídla EBA do Paříže nemělo žádný dopad na hlavní financování jeho činností ze strany EU a příslušných vnitrostátních orgánů. Kromě tohoto financování poskytuje francouzská vláda 8,5 milionu EUR na pokrytí nákladů na kanceláře v Paříži. Tyto finanční prostředky jsou rozděleny na 1,5 milionu EUR na zřizovací náklady, které již byly přijaty a vynaloženy, a na 7,0 milionu EUR na průběžné náklady na pronájem, které mají být obdrženy během devíti let pronájmu, aby se zmírnil dopad na rozpočet. K dnešnímu dni orgán EBA na základě této dohody fakturoval a obdržel 5 650 000 EUR.

Společné využívání služeb administrativní podpory s dalšími agenturami Unie

Orgán EBA v administrativních záležitostech aktivně spolupracuje s orgánem ESMA, přičemž se konají pravidelná setkání mezi odpovídajícími správními jednotkami obou agentur.

[8] DPH z digitálních služeb / zvláštní režim jednoho správního místa:Kterých služeb se to týká? – Your Europe (europa.eu)

Orgán EBA podepsal s orgánem ESMA dohodu o úrovni služeb týkající se poskytování účetních služeb a od července 2021 tyto služby orgánu ESMA poskytuje. Účetní a asistent pro účetnictví orgánu EBA poskytují služby oběma agenturám, což umožňuje účinnější využívání zdrojů. Správní rada ESMA jmenovala účetního orgánu EBA účetním orgánu ESMA s účinkem od 1. července 2021.

Orgán EBA úzce spolupracuje s dalšími agenturami EU se sídlem ve Francii, pokud jde o jejich zadávací řízení, zejména s orgánem ESMA. V níže uvedené tabulce jsou shrnuty činnosti v této oblasti.

Vedoucí agentura	**Zúčastněné agentury**	**Postup**	**Stav**
EBA	ESMA + 9 dalších agentur	poradenství v oblasti ochrany údajů	rámcová smlouva podepsaná v roce 2021
EBA	ESMA, EUISS[9] EUSPA[10]	lékařské služby	rámcová smlouva podepsaná v roce 2021
EBA	ESMA, EIOPA	služby správy sítí	podpis je plánován na červen 2022
EBA	ESMA	poradenské služby v oblasti správy infrastruktury a přijímací služby	podpis je plánován na rok 2023
EBA	ESMA	úklidové služby	podpis je plánován na rok 2023
EBA	ESMA	stravovací služby	podpis je plánován na rok 2023
EBA	ESMA	externí audit roční účetní závěrky	podpis je plánován na září 2022
ESMA	EBA, EIOPA	vývoj, údržba a podpora aplikací	podpis je plánován na 4. čtvrtletí 2022
ESMA	EBA, EIOPA	poradenství v oblasti IKT	podepsáno v dubnu 2022
ESMA	EBA, EIOPA	odborná příprava v oblasti rozvoje odborných dovedností	podpis je plánován na 3. čtvrtletí 2022

EBA a ESMA jsou rovněž členy sítě úředníků odpovědných za zadávání zakázek mezinárodních organizací se sídlem v Paříži.

Spolupráce na společných projektech evropských orgánů dohledu

Orgány EBA, ESMA a EIOPA pracují na společném projektu (pod vedením orgánu EIOPA) s cílem vytvořit systém pro výměnu informací mezi příslušnými orgány, jež

[9] Ústav Evropské unie pro studium bezpečnosti.
[10] Agentura Evropské unie pro Kosmický program.

jsou relevantní pro posouzení vhodnosti a bezúhonnosti držitelů kvalifikovaných účastí, ředitelů a osob zastávajících klíčové funkce účastníků finančního trhu.

Koordinace v souvislosti s onemocněním COVID-19

Od vypuknutí pandemie pokračoval orgán EBA v činnosti a plnil všechny své úkoly. EBA je v pravidelném a úzkém kontaktu s ESMA a mezinárodními organizacemi se sídlem ve Francii (OECD a Interpol) za účelem sdílení osvědčených postupů týkajících se opatření během omezení volného pohybu osob, jakož i plánů týkajících se návratu do kanceláří.

EBA vedl iniciativu příspěvku na domácí kancelář pro své zaměstnance a koordinoval vypracování pokynů s EIOPA a ESMA s cílem zajistit co největší soulad mezi všemi evropskými orgány dohledu.

EBA a ESMA rovněž úzce koordinovaly svůj postupný návrat do kanceláří s cílem zajistit co největší jednotnost.

4. ZÁVĚRY

Na základě dostupných informací nebylo přemístěním sídla orgánu EBA do Paříže ani výše uvedenými ujednáními o správní spolupráci s orgány ESMA a EIOPA, která se netýkají hlavních činností EBA, dotčeno plnění jeho úkolů a výkon jeho pravomocí, organizace řídicí struktury, chod hlavní organizace ani financování jeho činností.