EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.8.2022
COM(2022) 387 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om Europeiska bankmyndighetens uppfyllande av kraven gällande platsen för myndighetens säte

1. INLEDNING

Med anledning av Förenade kungarikets utträde ur unionen beslutade de övriga 27 medlemsstaterna i anslutning till rådets möte (allmänna frågor) den 20 november 2017 att Europeiska bankmyndighetens (EBA) nya säte skulle ligga i Paris, Frankrike[1].

Platsen för EBA:s säte fastställs i artikel 7 i förordningen om EBA:s inrättande[2] (*EBA-förordningen*), som därför behövde ändras[3] för att flytta sätet från London till Paris. Förutom att sätet flyttas till en ny plats införs genom ändringen av EBA-förordningen även vissa nya krav som rör sätets lokalisering samt en skyldighet för kommissionen att senast den 30 mars 2019 och var tolfte månad därefter offentliggöra en rapport om EBA:s uppfyllande av dessa krav.

I artikel 7 i EBA-förordningen sägs följande: ”Lokaliseringen av myndighetens säte ska inte påverka hur myndigheten utför sina uppgifter och befogenheter, hur dess styrningsstruktur organiseras, hur dess huvudsakliga organisation drivs eller hur dess verksamhet i huvudsak finansieras, samtidigt som den ska göra det möjligt, i tillämpliga fall, att med unionens byråer dela sådana administrativa stödtjänster och lokalförvaltningstjänster som inte har någon anknytning till kärnverksamheten.”

EBA har lämnat de nödvändiga uppgifterna för detta rapporteringskrav. De första tre rapporterna offentliggjordes 2019[4], 2020[5] och 2021[6]. Detta är den fjärde rapporten enligt den nya rapporteringsskyldigheten.

2. ÖVERENSKOMMELSE OM EBA:S SÄTE

En överenskommelse om säte (*överenskommelsen*) med den franska regeringen undertecknades i Paris den 6 mars 2019. I enlighet med artikel 25 i överenskommelsen slutförde EBA de interna förfarandena för överenskommelsens ikraftträdande den 4 mars 2019 och bekräftade att de slutförts för det franska utrikesministeriet i juni 2021. EBA väntar på bekräftelse på att de förfaranden som krävs enligt fransk lag för att överenskommelsen ska träda i kraft har avslutats. Den franska nationalförsamlingen antog överenskommelsen den 17 februari 2022 och godkännande från senaten väntas, följt av offentliggörande i Europeiska unionens officiella tidning.

Utöver kraven i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier[7] ger överenskommelsen EBA-anställda rätt till ett särskilt uppehållstillstånd, FI

---

1 Rådet (allmänna frågor) (artikel 50), 20 november 2017: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

2 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1093/2010 av den 24 november 2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska bankmyndigheten) (EUT L 331, 15.12.2010, s. 12).

3 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1717 av den 14 november 2018 om ändring av förordning (EU) nr 1093/2010 vad gäller Europeiska bankmyndighetens säte (EUT L 291, 16.11.2018, s. 1).

4 COM(2019) 451 final.

5 COM(2020) 317 final.

6 COM(2021) 771 final.

7 EUT C 202, 7.6.2016, s. 266.

(Fonctionnaire International), som intygar deras ställning som internationell tjänsteman i Frankrike (gäller även familjemedlemmar). EBA har kontakter med protokollavdelningen på ministeriet för europeiska och utrikes frågor och med tullmyndigheterna för att säkerställa en friktionsfri process i samband med att personalen och deras familjer anländer till Frankrike och vad gäller särskilda uppehållstillstånd och tillämpningen av skatteprivilegier på EBA. I april 2022 hade 223 anställda och familjemedlemmar fått särskilda uppehållstillstånd, ytterligare en ansökan var under behandling och 24 särskilda uppehållstillstånd hade lämnats tillbaka på grund av att anställningen upphört.

Enligt artikel 9 i överenskommelsen undantas EBA från moms på officiella utgifter om fakturan exklusive moms överstiger 150 euro. I praktiken betalar EBA moms på franska inköp och på inköp där e-tjänsten ”Mini One Stop Shop”[8] är tillämplig, och återkräver denna moms från den franska staten. I april 2022 hade EBA begärt återbetalning på 2 522 883 euro, och erhållit hela beloppet.

I enlighet med artikel 19 i överenskommelsen öppnade den franska regeringen Europaskolan Paris-La Défense i Courbevoie i september 2019. Skolan erbjuder en omfattande läroplan från förskolan till den europeiska studentexamen för barn till anställda vid EU-organ som är etablerade i Parisregionen samt för elever med internationell bakgrund. Europaskolornas styrelse har enhälligt beviljat ackreditering för alla läsår. Detta gör det möjligt för eleverna att erhålla den europeiska studentexamen, med juni 2022 som det första examenstillfället. Den engelskspråkiga sektionen omfattar hela cykeln från förskolan till det sista året av sekundärnivån. Den franskspråkiga sektionen har en komplett förskole- och primärcykel, och det första året av sekundärcykeln kommer att starta i september 2022. Under läsåret 2021–2022 var 25 barn till EBA-anställda inskrivna vid skolan.

3. EBA:S STYRNING, VERKSAMHET OCH FULLGÖRANDE AV SITT UPPDRAG

EBA:s uppdrag och befogenheter, dess styrningsstruktur, huvudorganisationens verksamhet och den huvudsakliga finansieringen påverkades inte av flytten. Myndigheten har varit fullt operativ i de nya kontoren i Paris sedan början av juni 2019.

Flytten av EBA:s säte till Paris har inte haft någon inverkan på EU:s och de nationella behöriga myndigheternas huvudsakliga finansiering av dess verksamhet. Vid sidan av denna finansiering bidrar den franska regeringen med 8,5 miljoner euro för att täcka kostnaderna för Pariskontoren. Detta belopp är fördelat på 1,5 miljoner euro för uppstartskostnader, som redan har mottagits och använts, och 7 miljoner euro för löpande hyreskostnader, som ska erhållas under hyreskontraktets nioåriga löptid för att jämna ut budgetkonsekvenserna. Hittills har EBA fakturerat och mottagit 5 650 000 euro enligt detta avtal.

Delning av administrativa stödtjänster med andra EU-byråer

EBA samarbetar aktivt med Esma i administrativa ärenden, och regelbundna möten hålls mellan de två myndigheternas administrativa enheter som arbetar med samma frågor.

[8] Moms på digitala tjänster (Moss):Vilka tjänster omfattas? - Your Europe (europa.eu)

EBA har undertecknat ett servicenivåavtal med Esma om tillhandahållande av redovisningstjänster och sedan juli 2021 tillhandahåller EBA dessa tjänster till Esma. EBA:s räkenskapsförare och redovisningsassistent delas mellan de två myndigheterna, vilket möjliggör en effektivare resursanvändning. Esmas styrelse utnämnde EBA:s räkenskapsförare till Esmas räkenskapsförare med verkan från och med den 1 juli 2021.

När det gäller upphandlingsförfaranden har EBA ett nära samarbete med andra EU-byråer som ligger i Frankrike, särskilt Esma. I tabellen nedan sammanfattas verksamheten på detta område.

Ansvarig byrå	**Deltagande byråer**	**Förfarande**	**Status**
EBA	Esma plus 9 andra byråer	Konsulttjänster avseende dataskydd	Ramavtal undertecknat 2021
EBA	Esma, EUISS[9], EUSPA[10]	Läkarmottagning	Ramavtal undertecknat 2021
EBA	Esma, Eiopa	Förvaltade nätverkstjänster	Avtalet beräknas undertecknas i juni 2022
EBA	Esma	Konsulttjänster avseende fastighetsförvaltning och receptionstjänster	Avtalet beräknas undertecknas under 2023
EBA	Esma	Städtjänster	Avtalet beräknas undertecknas under 2023
EBA	Esma	Cateringtjänster	Avtalet beräknas undertecknas under 2023
EBA	Esma	Extern revision av årsräkenskaperna	Avtalet beräknas undertecknas i september 2022
Esma	EBA, Eiopa	Utveckling av tillämpningar samt stöd och underhåll	Avtalet beräknas undertecknas under fjärde kvartalet 2022
Esma	EBA, Eiopa	Konsulttjänster avseende informations- och kommunikationsteknik	Undertecknat i april 2022
Esma	EBA, Eiopa	Vidareutbildning	Avtalet beräknas undertecknas under tredje kvartalet 2022

EBA och Esma deltar också i ett nätverk för personal som arbetar med upphandling i internationella organisationer som ligger i Paris.

[9] Europeiska unionens institut för säkerhetsstudier.
[10] Europeiska unionens rymdprogrambyrå.

Samarbete om gemensamma projekt mellan de europeiska tillsynsmyndigheterna

EBA, Esma och Eiopa arbetar med ett gemensamt projekt (under ledning av Eiopa) för att inrätta ett system för utbyte av information för de behöriga myndigheternas bedömning av lämplighet och duglighet hos personer inom finansföretag som har kvalificerade innehav, nyckelfunktioner eller ledande ställning.

Samordning vad gäller covid-19

Sedan pandemin bröt ut har EBA fortsatt sin verksamhet och utfört alla sina uppgifter. EBA har haft regelbunden och nära kontakt med Esma och internationella organisationer som ligger i Frankrike (OECD och Interpol) för att utbyta god praxis när det gäller åtgärder under nedstängningen samt planer för återgången till kontoret.

EBA ledde ett initiativ för att ge bidrag till personalen för kontorsutrustning i hemmet, och samordnade utarbetandet av riktlinjer med Eiopa och Esma för att säkerställa största möjliga överensstämmelse mellan de europeiska tillsynsmyndigheterna.

EBA och Esma har också nära samordnat sin gradvisa återgång till kontoret i syfte att säkerställa så stor överensstämmelse som möjligt.

4. SLUTSATS

Enligt tillgänglig information har EBA:s fullgörande av sitt uppdrag och utövande av sina befogenheter, myndighetens styrningsstruktur, huvudorganisation och finansieringen av dess verksamhet inte påverkats av att sätet har flyttat till Paris eller av det administrativa samarbete med Esma och Eiopa som beskrivs ovan och som inte rör EBA:s kärnverksamhet.