EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.5.2026.
COM(2026) 239 final

2026/0118 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o odobravanju potpore Ukrajini iz pričuve EU-a za kibernetičku sigurnost

2026/0118 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o odobravanju potpore Ukrajini iz pričuve EU-a za kibernetičku sigurnost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2025/38 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. prosinca 2024. o utvrđivanju mjera za povećanje solidarnosti i kapaciteta u Uniji za otkrivanje kibernetičkih prijetnji i incidenata, pripremu za njih i odgovor na njih te o izmjeni Uredbe (EU) 2021/694 (Akt o kibernetičkoj solidarnosti)[1], a posebno njezin članak 19. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Europsko vijeće Ukrajini je 23. lipnja 2022. dodijelilo status zemlje kandidatkinje. Ta se odluka temeljila na činjenici da je Ukrajina ispunila uvjete iz Mišljenja Komisije o zahtjevu Ukrajine za članstvo iz lipnja 2022. Na temelju Komisijine preporuke Europsko vijeće odlučilo je 14. prosinca 2023. otvoriti pregovore o pristupanju s Ukrajinom.

(2) Europsko vijeće 19. prosinca 2024. ponovno je potvrdilo svoju nepokolebljivu potporu suverenitetu i teritorijalnoj cjelovitosti Ukrajine, naglasivši da će se politička, financijska, gospodarska, humanitarna, vojna i diplomatska potpora pružati onoliko dugo koliko bude potrebno. Ta djelovanja naglašavaju predanost Unije održavanju europske sigurnosti i pokazuju da je potpora Ukrajini sastavni dio sigurnosnih ciljeva Unije.

(3) Kibernetičkosigurnosni incidenti i dalje imaju gospodarske i društvene posljedice kako u cijeloj Uniji tako i na globalnoj razini. Kibernetičke prijetnje posebno brzo se razvijaju u pojedinim zemljama kandidatkinjama za članstvo u EU-u, u kojima značajni incidenti ili incidenti velikih razmjera imaju potencijal poremetiti i oštetiti kritičnu infrastrukturu, ometati pravilno funkcioniranje gospodarstva i institucija ili uzrokovati ozbiljne rizike za javnu sigurnost i zaštitu subjekata i građana. U tom bi kontekstu kibernetički napadi mogli uzrokovati i dodatne geopolitičke napetosti te ugroziti kritičnu infrastrukturu, demokratske procese i izbornu infrastrukturu.

(4) Agresivni rat Rusije protiv Ukrajine ima štetan i disruptivan učinak na ukrajinske mrežne i informacijske sustave osnovnih usluga, kao što su ukrajinska željeznica ili državni registri. Vojna agresija popraćena je neprekidnim ruskim kibernetičkim

[1] SL L, 2025/38, 15.1.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/38/oj.

napadima na kritičnu infrastrukturu Ukrajine, među kojima su i napadi na satelitsku mrežu KA-SAT u vlasništvu društva Viasat uoči opće invazije u veljači 2022.

(5) Uzimajući u obzir nepredvidivu prirodu kibernetičkih napada, činjenicu da ti napadi često nisu ograničeni na određeno zemljopisno područje i da postoji visok rizik od širenja, jačanje otpornosti susjednih zemalja i njihove sposobnosti da djelotvorno odgovore na značajne kibernetičkosigurnosne incidente i kibernetičkosigurnosne incidente velikih razmjera doprinosi zaštiti Unije u cjelini, a posebno unutarnjeg tržišta i industrije. Stoga je Uredbom (EU) 2025/38 propisano da treće zemlje koje su stranke sporazuma o pridruživanju s Unijom kojim se omogućava njihovo sudjelovanje u programu Digitalna Europa („treće zemlje pridružene programu Digitalna Europa”) mogu dobiti potporu iz pričuve EU-a za kibernetičku sigurnost („Pričuva”) na cijelom svojem državnom području ili njegovu dijelu ako je to predviđeno u sporazumu o pridruživanju treće zemlje programu Digitalna Europa.

(6) Prema članku 19. Uredbe (EU) 2025/38 treća zemlja može dobiti potporu iz Pričuve ako je to izričito predviđeno sporazumom kojim je pridružena programu Digitalna Europa. Uz to, te treće zemlje ostaju prihvatljive samo ako su ispunjena tri kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2025/38. Prvo, treća zemlja mora u potpunosti poštovati relevantne uvjete tog sporazuma. Drugo, s obzirom na komplementarnu prirodu Pričuve, treća zemlja mora poduzeti odgovarajuće pripremne korake za značajne kibernetičkosigurnosne incidente ili kibernetičkosigurnosne incidente ekvivalentne kibernetičkosigurnosnom incidentu velikih razmjera. Treće, pružanje potpore iz Pričuve mora biti u skladu s politikom Unije prema toj zemlji i sveukupnim odnosima s tom zemljom te u skladu s drugim politikama Unije u području sigurnosti.

(7) Ukrajina je stranka sporazuma o pridruživanju s Europskom unijom o sudjelovanju u programu Digitalna Europa (2021. – 2027.), koji je potpisan 5. rujna 2022. U skladu s člankom 1. Sporazuma o pridruživanju programu Digitalna Europa Ukrajini je dopušteno sudjelovanje u programu Digitalna Europa, što uključuje i potporu iz pričuve EU-a za kibernetičku sigurnost. Sporazum sadržava odredbe kojima se od Ukrajine zahtijeva da ispuni obveze iz članka 19. stavaka 2. i 9. Uredbe (EU) 2025/38.

(8) Pružanje potpore trećim zemljama pridruženima programu Digitalna Europa može utjecati na odnose s trećim zemljama i sigurnosnu politiku Unije, među ostalim u kontekstu zajedničke vanjske i sigurnosne politike te zajedničke sigurnosne i obrambene politike. Vijeće djeluje na temelju prijedloga Komisije, uzimajući u obzir Komisijinu procjenu triju kriterija navedenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2025/38.

(9) Kako bi poduprla sigurnost, obranu i otpornost Ukrajine, Unija je uspostavila niz mehanizama, instrumenata financiranja i drugih instrumenata, uključujući Europski instrument mirovne pomoći, kojim se financira vojna potpora, i Fond za pomoć Ukrajini, uspostavljen 2024. Također je 2022. pokrenula Misiju EU-a za vojnu pomoć za potporu Ukrajini u cilju osposobljavanja ukrajinskih oružanih snaga i jačanja Savjetodavne misije Europske unije za reformu sektora civilne sigurnosti u Ukrajini, koja djeluje od 2014. Sve te inicijative zajedno koordiniran su i snažan odgovor za jačanje sigurnosti, obrane i otpornosti Ukrajine. U lipnju 2024. Unija i Ukrajina donijele su zajedničke obveze u području sigurnosti, kojima su, među ostalim, potvrdile da će jačati suradnju u području otpornosti, posebno kad je riječ o suzbijanju hibridnih i kibernetičkih prijetnji, inozemnog upletanja i manipuliranja informacijama te zaštiti kritične infrastrukture. Kibernetičkosigurnosni dijalog između EU-a i

Ukrajine uspostavljen 2022. i dalje je središnja platforma za političku i tehničku suradnju u kibernetičkom području.

(10) Komisija je u vezi s Ukrajinom ocijenila tri kriterija utvrđena u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2025/38 i smatra da su ispunjeni. Pri provedbi te procjene savjetovala se i s Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku.

(11) U skladu s člankom 19. stavkom 6. Uredbe (EU) 2025/38 Vijeće smatra da Ukrajina poštuje relevantne uvjete sporazuma o pridruživanju te zemlje programu Digitalna Europa i da je poduzela odgovarajuće korake kako bi se pripremila za značajne kibernetičkosigurnosne incidente i incidente ekvivalentne kibernetičkosigurnosnom incidentu velikih razmjera. Nadalje, Vijeće smatra da je pružanje potpore iz Pričuve u skladu s politikom Unije prema Ukrajini i njezinim općim odnosima s tom zemljom i da je u skladu s drugim politikama Unije u području sigurnosti, posebno s čimbenicima navedenima u uvodnoj izjavi 8.

(12) Stoga bi trebalo odobriti potporu Ukrajini iz Pričuve.

(13) Kako bi se smjesta mogla pružiti pomoć u skladu s kriterijima utvrđenima u temeljnom aktu, ova Odluka trebala bi hitno stupiti na snagu. Kako bi se mogla pružiti odgovarajuća i pravodobna potpora, Odluka bi se trebala primjenjivati godinu dana,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se pružanje potpore Ukrajini iz pričuve EU-a za kibernetičku sigurnost u smislu članka 19. Uredbe (EU) 2025/38.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se do [Ured za publikacije: unijeti datum stupanja na snagu + godinu dana].

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik