ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.5.2026 г.
COM(2026) 239 final

2026/0118 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на предоставянето на подкрепа за Украйна от Резерва за киберсигурност на ЕС

2026/0118 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на предоставянето на подкрепа за Украйна от Резерва за киберсигурност на ЕС

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2025/38 на Европейския парламент и на Съвета от 19 декември 2024 г. за определяне на мерки за укрепване на солидарността и способностите на Съюза за откриване, подготовка и реагиране при киберзаплахи и инциденти, и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/694 (Законодателен акт в областта на киберсолидарността)[1], и по-специално член 19, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 23 юни 2022 г. Европейският съвет предостави на Украйна статут на страна кандидатка. Решението се основаваше на изпълнението от страна на Украйна на условията, посочени в становището на Комисията от юни 2022 г. относно кандидатурата на Украйна за членство. На 14 декември 2023 г. Европейският съвет реши да бъдат започнати преговори за присъединяване с Украйна вследствие на препоръката на Европейската комисия.

(2) На 19 декември 2024 г. Европейският съвет потвърди отново непоколебимата си подкрепа за суверенитета и териториалната цялост на Украйна, като подчерта предоставянето на политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа толкова дълго, колкото е необходимо. Тези действия подчертават решимостта на Съюза да поддържа европейската сигурност, като показват, че подкрепата за Украйна е неразделна част от целите на Съюза в областта на сигурността.

(3) Киберинцидентите продължават да оказват въздействие върху икономиката и обществото както в целия Съюз, така и на световно равнище. Киберзаплахите се развиват особено бързо в някои от държавите кандидатки за членство в Съюза, където възможни значителни или мащабни киберинциденти могат да нарушат и увредят критичната инфраструктура, да попречат на правилното функциониране на икономиката и институциите или да породят сериозни рискове за обществената сигурност и безопасност на субекти и граждани. В този контекст атаките срещу киберсигурността биха могли също така да предизвикат

[1] ОВ L 2025/38, 15.1.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/38/oj

допълнително геополитическо напрежение и да застрашат критичната инфраструктура, демократичните процеси и изборната инфраструктура.

(4) Агресивната война на Русия срещу Украйна оказа пагубно и разрушително въздействие върху украинските мрежови и информационни системи за основни услуги, като например украинските железопътни или държавни регистри. Постоянните руски кибератаки срещу критичната инфраструктура на Украйна съпътстват военната агресия, включително атаките срещу спътниковата мрежа KA-SAT, собственост на Viasat, в навечерието на пълномащабното нашествие през февруари 2022 г.

(5) Като се има предвид непредвидимият характер на атаките срещу киберсигурността и фактът, че те често не се ограничават до определен географски район и пораждат висок риск от разпространение, укрепването на устойчивостта на съседните държави и на способностите им да реагират ефективно на значителни и мащабни киберинциденти допринася за защитата на Съюза, и по-специално на неговия вътрешен пазар и промишленост, като цяло. Поради това в Регламент (ЕС) 2025/38 се предвижда, че трети държави, които са страни по споразумение за асоцииране със Съюза, позволяващо тяхното участие в програмата „Цифрова Европа“ („ПЦЕ“)(„асоциирани към ПЦЕ трети държави“) могат да бъдат подпомагани от Резерва за киберсигурност на ЕС („Резерва“) на цялата им територия или на част от нея, когато това е предвидено в споразумението за асоцииране на третата държава към ПЦЕ.

(6) В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2025/38 трета държава има право на такава подкрепа от Резерва само когато това е изрично предвидено в споразумението за асоцииране на тази държава към ПЦЕ. Освен това тези трети държави следва да продължат да отговарят на условията, само ако са изпълнени три критерия, посочени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2025/38. Първо, третата държава трябва да спазва изцяло съответните условия на това споразумение. Второ, като се има предвид допълващият характер на Резерва, третата държава трябва да е предприела подходящи мерки, с цел да се подготви за значителни киберинциденти или равностойни на мащабни киберинциденти. Трето, предоставянето на подкрепа от Резерва трябва да бъде в съответствие с политиката на Съюза и цялостните отношения с тази държава, както и с други политики на Съюза в областта на сигурността.

(7) Украйна е страна по споразумение за асоцииране с Европейския съюз относно участието в програмата „Цифрова Европа“ (2021—2027 г.), подписано на 5 септември 2022 г. В съответствие с член 1 от споразумението за асоцииране към ПЦЕ на Украйна се разрешава да участва в ПЦЕ, включително да получава подкрепа от Резерва за киберсигурност на ЕС. Споразумението включва разпоредби, изискващи от Украйна да спазва задълженията, посочени в член 19, параграфи 2 и 9 от Регламент (ЕС) 2025/38.

(8) Предоставянето на подкрепа на асоциирани към ПЦЕ трети държави може да засегне отношенията с трети държави и политиката на сигурност на Съюза, включително в контекста на общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана. Съветът действа въз основа на предложение на Комисията, като надлежно взема предвид оценката на Комисията на трите критерия, посочени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2025/38.

(9) Съюзът създаде набор от механизми, инструменти за финансиране и инициативи в подкрепа на сигурността, отбраната и устойчивостта на Украйна, включително Европейския механизъм за подкрепа на мира, чрез който се финансира военната подкрепа, и Фонда за помощ за Украйна, учреден през 2024 г. Той също така положи началото на военната мисия на ЕС за предоставяне на помощ в Украйна през 2022 г. с цел обучение на украинските въоръжени сили и укрепване на консултативната мисия на Европейския съюз за реформа в сектора на гражданската сигурност в Украйна, която функционира от 2014 г. Взети заедно, всички тези инициативи представляват координиран и стабилен отговор за укрепване на сигурността, отбраната и устойчивостта на Украйна. През юни 2024 г. Съюзът и Украйна приеха съвместни ангажименти в областта на сигурността, с които двете страни потвърдиха, наред с другото, че ще засилят сътрудничеството в областта на устойчивостта с акцент върху борбата с хибридните и киберзаплахите, чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, както и върху защитата на критичната инфраструктура. Кибердиалогът между ЕС и Украйна, установен през 2022 г., продължава да бъде централна платформа за разглеждане на политическото и техническото сътрудничество по въпросите на киберпространството.

(10) Комисията извърши оценка на спазването от Украйна на трите критерия, посочени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2025/38, и счита, че те са изпълнени. В хода на тази оценка тя също така проведе консултации с върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност.

(11) В съответствие с член 19, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2025/38, оценката на Съвета е, че Украйна спазва имащите отношение условия на споразумението за асоцииране на Украйна към ПЦЕ и че е предприела подходящи стъпки с цел да се подготви за значими киберинциденти и за равностойни на мащабни киберинциденти. Освен това оценката на Съвета е, че предоставянето на подкрепа от Резерва е в съответствие с политиката на Съюза и цялостните отношения с Украйна, както и с други политики на Съюза в областта на сигурността, по-специално с оглед на факторите, посочени в съображение 8.

(12) Поради това подкрепата за Украйна от Резерва следва да бъде разрешена.

(13) За да се гарантира предоставянето на незабавна помощ в съответствие с критериите, определени в основния акт, настоящото решение следва да влезе в сила по спешност. С цел да се даде възможност за адекватна и навременна подкрепа, решението следва да се прилага за срок от една година,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Разрешава се предоставянето на подкрепа на Украйна от Резерва за киберсигурност на ЕС по смисъла на член 19 от Регламент (ЕС) 2025/38.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

То се прилага до [Служба за публикации: моля, въведете датата на влизане в сила на настоящото решение + една година].

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател