COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.1.2013
COM(2013) 8 final

2013/0006 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind autorizarea Franței în vederea aplicării unei rate reduse de impozitare a benzinei fără plumb utilizate drept carburant și eliberate pentru consum în departamentele din insula Corsica în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Impozitarea produselor energetice și a energiei electrice în UE este reglementată de Directiva 2003/96/CE a Consiliului (denumită în continuare „directiva”). Această directivă precizează produsele impozabile, utilizările care determină impozitarea lor și ratele minime aplicabile în funcție de utilizarea lor drept carburanți, în anumite scopuri industriale sau comerciale ori pentru încălzire.

În temeiul articolului 19 alineatul (1) din directivă, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să introducă scutiri sau reduceri suplimentare de accize din motive de politică specifice.

Prezenta propunere are drept obiectiv să permită Franței aplicarea în continuare a unei reduceri a ratei de impozitare a benzinei fără plumb utilizate drept carburant și eliberate pentru consum în insula Corsica, în scopul compensării parțiale a costurilor suplimentare ocazionate de izolarea geografică și de dificultățile de aprovizionare.

Cererea și contextul general al acesteia

Decizia 2007/880/CE a Consiliului din 20 decembrie 2007 a autorizat Franța să aplice o rată redusă a accizei la benzina fără plumb utilizată drept carburant și eliberată pentru consum în departamentele din Corsica, cu condiția ca reducerea să nu depășească nivelul costurilor suplimentare de transport, depozitare și distribuție în comparație cu Franța continentală. Obiectivul prezentei decizii este de a permite Franței să compenseze parțial costurile suplimentare generate de izolarea geografică și de dificultățile de aprovizionare. În aplicarea deciziei menționate, Franța a aplicat o reducere de 1 EUR per hectolitru pentru benzina fără plumb.

Prin scrisoarea din data de 12 martie 2012, autoritățile franceze au solicitat autorizarea de a continua să aplice o reducere de 1 EUR pe hectolitru pentru o perioadă de șase ani, de la 1 ianuarie 2013 la 31 decembrie 2018. Prin scrisorile din 25 iunie 2012 și 5 octombrie 2012, Franța a prezentat informații suplimentare privind justificarea cererii de derogare.

Ca și în cererile anterioare, autoritățile franceze au susținut că reducerea ratei accizei este necesară pentru a compensa o parte din prețul mai ridicat al benzinei fără plumb ([1]), cauzat de caracterul insular al Corsicăi. Prețul mai ridicat se explică prin costurile suplimentare implicate de vânzarea carburanților în această regiune, estimate la 7 eurocenți pe litru. Potrivit autorităților franceze, la baza acestui cost suplimentar stau mai multe motive:

(1) Având în vedere că nu există nicio rafinărie în Corsica, costurile de transport și de distribuție sunt mai mari pentru livrarea combustibilului în această zonă, din cauza costurilor suplimentare asociate transportului maritim și rutier (distanță mai lungă și durată mai mare a călătoriei). Distanța de la cea mai apropiată rafinărie din Fos-sur-Mer la cele două antrepozite de depozitare din Corsica, în Luciano și în Ajaccio, este de 358 km (din care 182 km pe mare) și respectiv 315 km (din care 170 km pe mare). Transportul către aceste antrepozite are loc exclusiv cu vaporul, în timp ce toate

([1]) Prețul la pompă pentru benzina fără plumb (SSP 95) în Corsica la 22 mai 2012 a fost de 1,66 EUR pe litru comparativ cu un preț mediu de 1,56 EUR pe litru pe teritoriul francez.

antrepozitele situate în Franța continentală sunt direct legate de o rafinărie prin intermediul unei rețele de conducte, ceea ce reduce considerabil costurile de transport. De exemplu, costurile de transport către Corsica sunt de patru până la cinci ori mai mari decât costurile pentru un transport prin conducte între Le Havre și regiunea Paris.

(2) Din cauza capacității mult mai mici a celor două antrepozite din Corsica (respectiv 16 000 m^3 și 19 000 m^3), sunt necesare livrări mai frecvente către acestea. Investițiile în întreținerea și asigurarea conformității instalațiilor, precum și costurile cu personalul nu sunt legate de volumul de tranzacții comerciale al antrepozitelor. Volumul total de combustibil intrat în aceste antrepozite este mai mic de 400 000 m^3 pe an, ceea ce reprezintă jumătate din volumul mediu pentru un antrepozit de pe continent. Prin urmare, costul de depozitare pe m^3 este mai mare în Corsica.

(3) Costurile fixe suportate de distribuitori trebuie absorbite de un volum de vânzări mai mic din cauza populației scăzute ([2]), a terenurilor foarte muntoase (90 % munți) și a volumului mic de carburant vândut la fiecare stație de alimentare. Prin urmare, zonele de distribuție sunt izolate și situate la distanță una față de alta. Numărul de locuitori pe stație de alimentare este de 2 485, comparativ cu o medie de 5 768 pe teritoriul francez, iar volumul vânzărilor pe stație de alimentare se ridică la 2 278 m^3 pentru Corsica, în comparație cu 4 149 m^3 în Franța continentală.

După cum este ilustrat în tabelul de mai jos, cotațiile internaționale ale prețului benzinei pentru Corsica și Franța continentală sunt aceleași, ridicându-se la 64,82 EUR per 100 litri. Diferența dintre costurile brute de transport este foarte mare între Franța continentală și Corsica, de 7,77 EUR la 100 de litri și respectiv de 23,28 EUR la 100 de litri. În pofida ratelor mai mici de impozitare (atât impozitarea energiei, cât și TVA) prețul final pentru benzină fără plumb este mai mare în Corsica decât în Franța continentală.
Tabelul de mai jos arată structura prețului la benzină și motorină la 10 august 2012

Prețul mediu al unui combustibil în EUR per 100 litri	Franța continentală benzină	Corsica benzină	Corsica de sud benzină
Preț inclusiv impozitele	160,07	165,00	163,51
TVA	26,23	18,98	18,81
Impozit pe energie	61,25	57,92	57,92
Marja brută de transport și distribuție	7,77	23,28	21,96
Cotațiile internaționale (ipoteză pentru Corsica)	64,82	64,82	64,82

Sursă: www.prix- carburants.gouv.fr

([2]) Numărul de locuitori este de 35/km^2 în Corsica în comparație cu 94/km^2 în Franța continentală.

Franța a indicat, de asemenea, că măsura se înscrie în politica guvernului în favoarea dezvoltării în Corsica, justificată de handicapul insularității. Conform statisticilor disponibile, Corsica, în ansamblu, a avut un produs intern brut pe cap de locuitor de 23 800 EUR în 2009, care este considerabil mai scăzut decât media națională de 29 574 EUR în anul respectiv.

Dispoziții în domeniul vizat de propunere

Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității.

Decizia de punere în aplicare 2011/38/UE a Consiliului din 18 ianuarie 2011 prin care Franța este autorizată să aplice rate diferențiate de impozitare pentru carburanți în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE. Regionalizarea ratelor taxei interne la consumul de produsele petroliere (Taxe Intérieure de consommation sur les Produits Pétroliers – TIPP) vizează atât motorina, cât și benzina fără plumb, utilizate drept carburanți. Aceasta face parte din politica de descentralizare planificată de autoritățile franceze, întrucât permite regiunilor franceze, inclusiv insulei Corsica, să își adapteze ratele accizelor aplicabile carburanților. Această descentralizare se înscrie într-o abordare care vizează consolidarea eficienței administrative prin îmbunătățirea calității și reducerea costurilor serviciilor publice. De asemenea, aceasta este parte integrantă a unei politici de subsidiaritate care permite adoptarea deciziilor într-o multitudine de sectoare la nivelul corespunzător (a se vedea Decizia 2011/38/UE, al doilea considerent) și, astfel, urmărește obiective diferite de cele vizate de reducerea fiscală solicitată. Autorizarea expiră la sfârșitul anului 2012, însă Franța a solicitat prelungirea ei.

Evaluarea măsurii în temeiul articolului 19 din Directiva 2003/96/CE

Considerente de politică specifice

Articolul 19 alineatul (1) primul paragraf din directivă are următorul conținut:

„Pe lângă dispozițiile prevăzute în articolele anterioare, în special articolele 5, 15 și 17, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să introducă alte scutiri sau reduceri din motive de politică specifice.”

Diferențierea fiscală îi plasează pe consumatorii de benzină fără plumb din insula Corsica pe picior de egalitate cu cei de pe continent, prin compensarea parțială a costurilor suplimentare suportate de consumatorii din insula Corsica. Astfel, măsura propusă corespunde obiectivelor politicii regionale și de coeziune.

Reducerea fiscală nu depășește costurile suplimentare de transport și de distribuție suportate de consumatorii din insula Corsica. Reducerea de 10 EUR/1 000 l a costului benzinei fără plumb este mult mai mică decât diferența dintre prețurile finale.

Rata redusă de impozitare aplicată în prezent pentru consumul de benzină fără plumb în Corsica (579,2 EUR/1 000 l) ([3]) este încă semnificativ mai ridicată decât nivelul minim din UE prevăzut de Directiva 2003/96/CE (359 EUR/1 000 l).

Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii

Comisia analizează fiecare cerere, luând în considerare funcționarea corespunzătoare a pieței interne, necesitatea de garantare a unei concurențe loiale și punerea în aplicare a politicilor UE în materie de sănătate, mediu, energie și transport.

Această măsură este acceptabilă din perspectiva funcționării corespunzătoare a pieței interne și a necesității de a garanta o concurență loială. Ea vizează compensarea parțială a costurilor suplimentare asociate caracterului insular al Corsicăi. Având în vedere natura izolată și insulară a departamentelor în care se aplică, precum și caracterul moderat al reducerii ratei de impozitare - care este, în plus, foarte ridicată în comparație cu nivelul minim din UE - nu este de așteptat ca măsura să determine modificări ale consumului de carburant prin atragerea consumatorilor din afara acestor zone.

Deoarece efectul reducerii fiscale asupra pentru transportului se estimează a fi nesemnificativ, iar pentru orice efecte marginale care ar putea surveni se pot identifica politici compensatorii, măsura nu este incompatibilă cu politicile Uniunii în materie de sănătate, mediu, energie și transport.

Perioada de aplicare a măsurii și evoluția cadrului UE privind impozitarea energiei

Articolul 19 alineatul (2) din Directiva 2003/96/CE prevede, pentru acest tip de măsură, o perioadă de maxim șase ani, cu posibilitate de prelungire. Comisia propune ca perioada de aplicare să fie stabilită la perioada maximă permisă de Directiva 2003/96/CE, și anume șase ani, ținând seama de absența oricărui impact negativ al acordului actual asupra comerțul în interiorul UE și asupra nivelului general de impozitare a combustibililor în Franța, în scopul asigurării securității juridice pentru regiune; Comisia propune în acest stadiu să se acorde autorizația pentru o perioadă de șase ani, și anume de la 1 ianuarie 2013 până la 31 decembrie 2018.

Cu toate acestea, pentru a nu compromite evoluția viitoare a cadrului juridic existent, este necesar să se prevadă că, în cazul în care Consiliul, hotărând în temeiul articolului 113 din tratat, introduce modificări ale sistemului general de impozitare a produselor energetice cu care autorizarea de față nu ar mai fi compatibilă, prezenta decizie va expira la data la care devin aplicabile normele modificate.

În cazul în care Consiliul adoptă un nou sistem și Comisia consideră că autorizarea propusă în prezenta decizie este în continuare justificată, Comisia va examina, în mod constructiv și în timp util, orice cerere din partea Franței de acordare a unei autorizații similare adaptate la noul sistem, astfel încât să fie asigurată continuitatea prezentei propuneri.

Reguli în materie de ajutoare de stat

Măsura poate constitui un ajutor de stat în conformitate cu articolul 107 alineatul (1) din TFUE. Dat fiind faptul că ratele reduse se situează peste nivelul minim din UE, măsura ar fi

([3]) Această rată ia în considerare reducerea aplicată de Corsica în temeiul Deciziei 2011/38/UE din 17 ianuarie 2011.

reglementată de articolul 25 din Regulamentul 800/2008/CE ([4]) (Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare) și, astfel, ar fi considerată compatibilă cu piața internă. Totuși, dat fiind faptul că perioada de valabilitate a Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare se încheie la 31 decembrie 2013, orice ajutor inerent măsurii ar trebui să fie notificat Comisiei în temeiul normelor privind ajutoarele de stat, în cazul în care Comisia nu va fi adoptat un nou regulament comparabil cu Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare sau în cazul în care un astfel de nou regulament nu ar conține o normă echivalentă cu cea de la articolul 25.

Decizia nu aduce atingere normelor aplicabile în materie de ajutoare de stat în perioada care face obiectul derogării.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

Consultarea părților interesate

Propunerea constă într-o reducere a impozitelor, care se referă doar la Franța.

Obținerea și utilizarea expertizei

Nu a fost utilizată expertiză externă.

Evaluarea impactului

A fost efectuată nicio evaluare a impactului.

Rezumatul măsurii propuse

Comisia propune autorizarea reducerii fiscale de 10 EUR/1 000 l până la 31 decembrie 2018, permițând astfel Franței să aplice o rată redusă de impozitare a benzinei fără plumb utilizate drept carburant și eliberate pentru consum în departamentele insulei Corsica.

Temeiul juridic

Articolul 19 din Directiva 2003/96/CE a Consiliului.

Principiul subsidiarității

Domeniul fiscalității indirecte reglementat de articolul 113 din TFUE nu este, în sine, de competența exclusivă a Uniunii Europene în sensul articolului 3 din tratat.

Cu toate acestea, exercitarea de către statele membre a competențelor concurente care le revin în acest domeniu este strict încadrată în măsurile de armonizare a legislațiilor naționale care au fost deja adoptate de Consiliu și limitată de acestea.

([4]) Regulamentul (CE) nr 800/2008 al Comisiei din 6 august 2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat, JO L 214, 9.8.2008, p. 3.

În acest caz, doar Consiliul dispune de competența de a autoriza un stat membru să introducă scutiri sau reduceri suplimentare în sensul articolului 19 din Directiva 2003/96/CE, astfel cum prevede respectiva dispoziție. Statele membre nu se pot substitui Consiliului.

Prin urmare, propunerea respectă principiul subsidiarității.

Principiul proporționalității

Propunerea respectă principiul proporționalității. Reducerea de 0,01 EUR/l a costului benzinei fără plumb este cu mult inferioară costului suplimentar suportat (0,10 EUR per litru).

Alegerea instrumentelor

Instrumentul propus: Decizie a Consiliului.

Articolul 19 din Directiva 2003/96/CE nu prevede decât acest tip de măsură.

3. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Măsura nu impune nicio sarcină financiară și administrativă pentru Uniune, prin urmare, propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

4. ELEMENTE OPȚIONALE

Nu sunt prevăzute.

2013/0006 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind autorizarea Franței în vederea aplicării unei rate reduse de impozitare a benzinei fără plumb utilizate drept carburant și eliberate pentru consum în departamentele din insula Corsica în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității[1], în special articolul 19 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

(1) Prin Decizia 2007/880/CE a Consiliului ([2]) Franța a fost autorizată să aplice o rată redusă de impozitare pentru benzina fără plumb utilizată drept carburant și eliberată pentru consum în departamentele din insula Corsica, în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE.

(2) Prin scrisoarea din data de 12 martie 2012, Franța a solicitat o autorizație de aplicare a unei rate reduse a impozitului pe energie pentru benzina fără plumb utilizată drept carburant, prin extinderea unei practici aplicate în temeiul Deciziei 2007/880/CE. Reducerea se ridică la 1 EUR per hectolitru. Autorizația este solicitată pentru perioada 1 ianuarie 2013 – 31 decembrie 2018. În insula Corsica, furnizarea benzinei fără plumb la stațiile de distribuție implică un cost suplimentar substanțial mai mare decât în Franța continentală, prețurile finale fiind cu 0,10 EUR pe litru mai mari decât cele de pe continent.

(3) Prin reducerea impozitului la benzina fără plumb suportat de consumatorii din insula Corsica, consumatorii în cauză ar beneficia de condiții mai apropiate de cele observate pe continent. Prin urmare, această măsură corespunde obiectivelor politicii regionale și de coeziune.

(4) Reducerea fiscală nu se ridică la o valoare mai mare decât este necesar pentru a ține cont de costurile suplimentare de transport și de distribuție suportate de consumatorii din insula Corsica.

([1]) JO L 283, 31.10.2003, p. 51.
([2]) JO L 346, 29.12.2007, p. 15.

(5) Nivelul final de impozitare respectă ratele minime prevăzute de Directiva 2003/96/CE, care se situează în prezent la 359 EUR/1 000 l (sau 35,90 EUR/hl). Acest lucru rămâne valabil chiar și în cazul acordării unei autorizații similare cu cea acordată prin Decizia de punere în aplicare 2011/38/UE a Consiliului din 18 ianuarie 2011 prin care Franța este autorizată să aplice rate diferențiate de impozitare pentru carburanți în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE ([3]), pentru perioada începând de la 1 ianuarie 2013, în cazul în care efectele respectivei decizii se combină cu cele ale prezentei decizii.

(6) Având în vedere caracterul izolat și insular al departamentelor cărora li se aplică, precum și caracterul limitat al reducerii ratei, care este, de altfel, foarte ridicată în raport cu nivelul minim prevăzut de Directiva 2003/96/CE, măsura solicitată nu va determina o modificare asociată în mod specific furnizării de carburant.

(7) În consecință, măsura este acceptabilă din punctul de vedere al funcționării corespunzătoare a pieței interne și al nevoii de a asigura concurența loială și nu este incompatibilă cu politicile Uniunii din domeniul sănătății, al mediului, al energiei și al transportului.

(8) Astfel, în conformitate cu dispozițiile articolului 19 alineatul (2) din Directiva 2003/96/CE, Franța ar trebui autorizată să aplice o rată redusă de impozitare a benzinei fără plumb utilizate drept carburant și eliberate pentru consum în insula Corsica, până la 31 decembrie 2018.

(9) Conform articolului 19 alineatul (2) din Directiva 2003/96/CE, fiecare autorizare acordată în temeiul respectivului articol trebuie să fie strict limitată în timp.

(10) Pentru a asigura un grad suficient de certitudine în regiunile vizate, autorizarea ar trebui acordată pe o perioadă de șase ani. Cu toate acestea, pentru a nu aduce atingere evoluției viitoare a cadrului juridic existent, este necesar să se prevadă că, în cazul în care Consiliul, hotărând în temeiul articolului 113 din tratat, introduce modificări ale sistemului general de impozitare a produselor energetice cu care autorizarea nu ar mai fi compatibilă, prezenta decizie expiră la data la care devin aplicabile normele privind sistemul modificat,

(11) Ar trebui să se garanteze faptul că Franța poate aplica reducerea specifică care face obiectul prezentei decizii fără întrerupere în raport cu situația existentă înainte de 1 ianuarie 2013, în conformitate cu Decizia 2007/880/CE. În consecință, este necesară acordarea autorizației solicitate începând cu data de 1 ianuarie 2013.

(12) Prezenta decizie nu aduce atingere aplicării normelor Uniunii privind ajutoarele de stat,

([3]) JO L 19, 22.1.2011, p. 13.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Franța este autorizată să aplice o reducere a ratei de impozitare care nu depășește 1 EUR per hectolitru pentru benzina fără plumb utilizată drept carburant și eliberată pentru consum în departamentele din insula Corsica

Pentru a evita o compensație în exces, reducerea nu trebuie să depășească costurile suplimentare de transport, depozitare și distribuție în raport cu Franța continentală.

Rata redusă trebuie să respecte obligațiile prevăzute de Directiva 2003/96/CE, în special ratele minime menționate la articolul 7.

Articolul 2

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2013 și expiră la 31 decembrie 2018.

Cu toate acestea, în cazul în care Consiliul, hotărând în temeiul articolului 113 din tratat, introduce un sistem general modificat de impozitare a produselor energetice cu care autorizarea acordată la articolul 1 din prezenta decizie nu ar mai fi compatibilă, prezenta decizie expiră la data la care devin aplicabile normele privind respectivul sistem modificat.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Franceze.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele