EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2013.1.17.
COM(2013) 8 final

2013/0006 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

Franciaország számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban történő engedélyezéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatását a 2003/96/EK tanácsi irányelv (a továbbiakban: irányelv) szabályozza. Az irányelv pontosan meghatározza az adóztatható termékeket, felhasználásokat és a minimum adómértékeket aszerint, hogy üzemanyagként, ipari vagy kereskedelmi célra, illetve fűtésre használják-e fel az adott terméket.

Az irányelv 19. cikke (1) bekezdésének értelmében a Tanács meghatározott politikai megfontolásokból egyhangúlag, a Bizottság javaslatára eljárva bármely tagállam számára engedélyezheti a jövedéki adóra vonatkozó további mentességek vagy kedvezmények bevezetését.

E javaslat célja, hogy Franciaország számára engedélyezze a kedvezményes adómértéknek a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre való további alkalmazását annak érdekében, hogy ezáltal részlegesen kompenzálja a földrajzi távolságból és az ellátás nehézségeiből fakadó többletköltségeket.

A kérelem és annak háttere

A 2007. december 20-i 2007/880/EK tanácsi határozat kedvezményes jövedékiadó-mérték alkalmazását engedélyezte Franciaország számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre azzal a feltétellel, hogy a kedvezmény nem haladja meg a kontinentális Franciaországban felmerülő költségeken felüli szállítási, raktározási és forgalmazási többletköltségeket. Az említett határozat célja az volt, hogy engedélyezze Franciaország számára a földrajzi távolságból és az ellátási nehézségekből fakadó többletköltségek részleges kompenzálását. A határozat alkalmazásában Franciaország az ólommentes benzin esetében 1 EUR/hl kedvezményt vett igénybe.

A francia hatóságok 2012. március 12-én kelt levelükben kérelmezték az 1 EUR/hl kedvezmény alkalmazásának további hat évre, vagyis a 2013. január 1-jétől 2018. december 31-ig tartó időszakra történő engedélyezését. Franciaország 2012. június 25-én és 2012. október 5-én kelt leveleiben az eltérés iránti kérelem indokolásaként további információkat bocsátott rendelkezésre.

A francia hatóságok előző kérelmeikhez hasonlóan ezúttal is azzal érveltek, hogy a jövedéki adó mértékének csökkentése az ólommentes benzin Korzika szigetjellegéből adódó magasabb árának([1]) részleges kompenzálását szolgálja. A magasabb ár az említett régiót érintő benzinértékesítésből adódó, a becslések szerint literenként 7 eurocent mértékű többletköltségekre vezethető vissza. A francia hatóságok különböző okokkal magyarázzák az említett többletköltségeket:

1. Mivel Korzika nem rendelkezik finomítóval, az üzemanyag szállítási és forgalmazási költségei magasabbak a tengeri és közúti teherszállítással kapcsolatos többletköltségek miatt (nagyobb távolság és hosszabb szállítási idő). A legközelebbi, Fos-sur-Merben található finomító és a Lucianóban, illetőleg Ajaccióban található, két korzikai raktár közötti távolság 358 km (ebből 182 km tengeren), illetőleg 315

([1]) Az ólommentes benzin (SSP 95) végső ára 2012. május 22-én Korzikán 1,66 EUR/l volt, szemben a kontinentális Franciaországban alkalmazott 1,56 EUR átlagos árral.

km (ebből 170 km tengeren). Az említett raktárakba történő szállítás kizárólag hajóval történik, míg a kontinentális Franciaország területén található valamennyi raktár minden esetben csővezeték-hálózaton keresztül, közvetlen összeköttetésben áll valamely finomítóval, ami jelentős mértékben csökkenti a szállítási költségeket. A Korzikára történő szállítás költségei például négy-ötször magasabbak a Le Havre és a párizsi régió közötti, csővezetéken keresztül történő szállítás költségeinél.

2. A Korzikán található két raktár jóval mérsékeltebb tárolási kapacitása (16 000 m^3 és 19 000 m^3) gyakoribb szállításokat tesz szükségessé. A karbantartással és a létesítmények előírásszerű működésével kapcsolatos beruházások, valamint a személyzeti költségek aránytalanul magasak a raktárak üzleti forgalmához viszonyítva. Az említett raktárakba szállított üzemanyag évi teljes mennyisége kevesebb, mint 400 000 m^3, vagyis a kontinentális Franciaország területén található raktárakba szállított átlagos mennyiség fele. Ezért az egy m^3-re számított tárolási költség magasabb Korzikán.

3. Az alacsony népességszám([2]), az erőteljesen hegyvidéki domborzat (a szigetet 90 %-ban hegyek alkotják) és az egyes töltőállomások által forgalmazott üzemanyag alacsony volumene miatt a forgalmazók által viselt fix költségek alacsonyabb értékesítési volumenen oszlanak meg. A forgalmazási területek elszigetelten, egymástól nagy távolságra találhatók. Az egy töltőállomásra jutó lakosok száma Korzikán 2485, míg Franciaország kontinentális területén átlagosan 5768; a töltőállomásonként forgalmazott volumen 2278 m^3 Korzika esetében, míg 4149 m^3 Franciaország kontinentális területének esetében.

Az alábbi táblázatban szereplő adatok szerint a nemzetközileg jegyzett üzemanyagár Korzika és a kontinentális Franciaország esetében egyaránt 64,82 EUR/100 l. Jelentős különbség mutatkozik a Franciaország kontinentális részén (7,77 EUR/100 l) és a Korzikán (23,28/100 l) felmerülő bruttó szállítási költségek között. Az energiaadót és a héát egyaránt érintő, alacsonyabb adómérték ellenére az ólommentes benzin Korzikán alkalmazott végső ára magasabb, mint a Franciaország kontinentális területén alkalmazott ár.
Az alábbi táblázat a benzin és a dízel árstruktúrájának 2012. augusztus 10-i állapotát szemlélteti

Átlagos üzemanyagár (EUR/100 l)	kontinentális Franciaország benzin	Korzika benzin	Dél-Korzika benzin
Adókkal együtt számított ár	160,07	165,00	163,51
Héa	26,23	18,98	18,81
Energiaadó	61,25	57,92	57,92
A szállítás és forgalmazás költségeit fedező bruttó árrés	7,77	23,28	21,96
Nemzetközileg jegyzett árak	64,82	64,82	64,82

([2]) A népsűrűség Korzikán 35/km^2, szemben a Franciaország kontinentális részét jellemző 94/km^2-rel.

(Hypothese Corse)			

Forrás: www.prix-carburants.gouv.fr

Franciaország emellett rámutatott, hogy az intézkedésre a Korzika fejlődését célzó és a terület szigetjellegéből adódó hátrányokkal indokolt, meghatározott kormányzati szakpolitika keretében kerül sor. A rendelkezésre álló statisztikai adatok alapján Korzika egy főre jutó bruttó GDP-je 2009-ben 23 800 EUR volt, ami jelentősen elmarad az adott évben rögzített 29 574 EUR összegű nemzeti átlagtól.

Rendelkezések a javaslat által érintett területen

A Tanács 2003. október 27-i 2003/96/EK irányelve az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről.

A Tanács 2011. január 18-i 2011/38/EU határozata a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban Franciaország számára differenciált üzemanyag-adómértékek alkalmazásának engedélyezéséről. A kőolajtermékekre vonatkozó belső fogyasztási adó (TIPP, Taxe Intérieure de consommation sur les Produits Pétroliers) adómértékeinek régiók szerinti meghatározása az üzemanyagként használt gázolajat és az ólommentes benzint egyaránt érinti. Ez a francia hatóságok által szorgalmazott decentralizációs politika része, hiszen lehetővé teszi a francia régiók – és köztük Korzika számára –, hogy megváltoztassák az üzemanyagokra alkalmazandó jövedéki adó mértékét. A decentralizáció a közigazgatás hatékonyságának – a közszolgáltatások minőségének javítása és költségeinek csökkentése révén megvalósuló – növelésére irányuló törekvések sorába illeszkedik. A szubszidiaritás elvének megvalósítását is szolgálja, mivel számos területen lehetővé teszi, hogy a döntések a megfelelő szinten szülessenek meg (lásd a 2011/38/EU határozat (2) preambulumbekezdését), tehát a kérelmezett adókedvezményen túl más célokra is irányul. Franciaország kérelmezte a 2012 végén lejáró engedély meghosszabbítását.

Az intézkedés értékelése a 2003/96/EK irányelv 19. cikke alapján

Politikai megfontolások

A 19. cikk (1) bekezdésének első albekezdése a következőképpen rendelkezik:

„Az előző cikkekben, különösen az 5., 15. és 17. cikkben meghatározott rendelkezéseken felül a Tanács meghatározott politikai megfontolásokból egyhangúlag, a Bizottság javaslatára eljárva bármely tagállam számára engedélyezheti további mentességek vagy kedvezmények bevezetését.”

Az eltérő adómérték alkalmazása a korzikai fogyasztók által viselt többletköltségek részleges kompenzálásával hozzájárul ahhoz, hogy az ólommentes benzin korzikai fogyasztói számára a kontinens fogyasztói számára fennálló feltételekkel közel azonos feltételeket lehessen teremteni. A javasolt intézkedés megfelel tehát egyes regionális és kohéziós szakpolitikai célkitűzéseknek.

Az adókedvezmény nem haladja meg a korzikai fogyasztók által viselt szállítási és forgalmazási többletköltségek mértékét. Valójában az ólommentes benzinre vonatkozó 10 EUR/1000 l mértékű kedvezmény jóval elmarad a végfelhasználói árak közötti különbségtől.

Emellett a korzikai ólommentes benzin fogyasztását terhelő, jelenleg alkalmazott kedvezményes adómérték (579,2 EUR/1000 l)[3] egyértelműen magasabb a 2003/96/EK irányelvben előírt uniós minimum mértéknél (359 EUR/1000 l).

Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel

A Bizottság megvizsgálja az egyes kérelmeket, figyelembe véve a belső piac megfelelő működését, a tisztességes verseny biztosításának szükségességét és az Unió egészségügyi, környezetvédelmi, energia- és közlekedési politikáit.

Az intézkedés a belső piac megfelelő működésének és a tisztességes verseny biztosítása szükségességének szempontjából elfogadható. Célja nem más, mint a szigetjellegből fakadó többletköltségek részleges kompenzálása. A hatálya alá tartozó megyék földrajzi távolságára és szigetjellegére, valamint az adómérték csekély arányú csökkenésére tekintettel (amely az uniós minimum mértékhez viszonyítva egyébként igen magas), az intézkedés várhatóan nem vezet ahhoz, hogy Korzikán az érintett területeken kívülről érkező fogyasztók odavonzása következtében megváltozzanak az üzemanyag-fogyasztási szokások.

Mivel a szállítást érintő adókedvezmény hatása várhatóan jelentéktelen lesz, és az esetleges mellékhatások kompenzációs intézkedésekkel ellensúlyozhatók, az intézkedés összeegyeztethető az Unió egészségügyi, környezetvédelmi, energia- és közlekedési szakpolitikájával.

Az intézkedés alkalmazásának időtartama és az energiaadóztatás európai uniós keretének alakulása

A 2003/96/EK tanácsi irányelv 19. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az ilyen intézkedések legfeljebb 6 évre engedélyezhetők, és az engedély megújítható. A Bizottság azt javasolja, hogy az intézkedés alkalmazását a 2003/96/EK irányelvben meghatározott leghosszabb időtartamra, azaz hat évre engedélyezzék, tekintettel arra, hogy a jelenlegi szabályozás nem érinti kedvezőtlenül az Unión belüli kereskedelmet, illetőleg a Franciaországban alkalmazott, üzemanyagokat terhelő adók általános szintjét. A régió jogbiztonságának garantálása érdekében a Bizottság e szakaszban azt javasolja, hogy az engedélyt hat évre, 2013. január 1-jétől 2018. december 31-ig adják meg.

A meglévő jogi keret jövőbeli általános fejlesztése veszélyeztetésének elkerülése érdekében azonban indokolt úgy rendelkezni, hogy amennyiben a Tanács a Szerződés 113. cikke alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek adóztatására, amelyhez ezt az engedélyt nem igazítják hozzá, e határozat a módosított szabályok kötelező alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

Ha a Tanács elfogad egy ilyen új rendszert és a Bizottság úgy véli, hogy a jelen határozatban javasolt engedély továbbra is indokolt, a Bizottság megengedő módon és késedelem nélkül megvizsgálja a Franciaországból érkező, hasonló engedélyre irányuló és az új rendszer kereteihez igazított valamennyi kérelmet, hogy gondoskodjon az e javaslatban foglalt folytonosság fenntartásáról.

([3]) Ez a mérték tekintetbe veszi a Korzika által a 2011. január 17-i 2011/38/EU tanácsi határozattal összhangban alkalmazott kedvezményt.

Az állami támogatásra vonatkozó szabályok

Az intézkedés az EUMSZ 107. cikke (1) bekezdésének értelmében állami támogatásnak minősülhet. Mivel a kedvezményes mérték magasabb, mint az Unióban alkalmazott legalacsonyabb adókulcs, az intézkedés a 800/2008/EK rendelet([4]) (általános csoportmentességi rendelet) 25. cikkének hatálya alá esne, és ezért a belső piaccal összeegyeztethetőnek tekinthető. Mivel azonban az általános csoportmentességi rendelet érvényessége 2013. december 31-én lejár, az intézkedéshez kapcsolódó valamennyi támogatást az állami támogatásokra vonatkozó előírásoknak megfelelően be kellene jelenteni a Bizottságnak, amennyiben az nem fogadott el az általános csoportmentességi rendelethez hasonló új rendeletet, vagy ha az új rendelet nem tartalmaz olyan szabályozást, amely a 25. cikkben foglalt előírással egyenértékű.

A rendelet nem érinti az eltérés által lefedett időszakban az állami támogatások tekintetében alkalmazandó előírásokat.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

Az érdekelt felekkel folytatott konzultáció

A javaslat tárgya egy kizárólag Franciaországot érintő adókedvezmény.

Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása

Nem került sor külső szakértő bevonására.

Hatásvizsgálat

Nem került sor hatásvizsgálatra.

A javasolt intézkedés összefoglalása

A Bizottság javasolja 2018. december 31-ig 10 EUR/ 1000 l adókedvezmény engedélyezését, amely lehetővé teszi Franciaország számára, hogy kedvezményes adómértéket alkalmazzon a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre.

Jogalap

A 2003/96/EK tanácsi irányelv 19. cikke.

A szubszidiaritás elve

Az EUMSZ 113. cikke szerinti közvetett adózás önmagában nem tartozik az EU-nak a Szerződés 3. cikke szerinti kizárólagos hatáskörébe.

([4]) A Bizottság 2008. augusztus 6-i 800/2008/EK rendelete a Szerződés 87. és 88. cikke alkalmazásában a támogatások bizonyos fajtáinak a közös piaccal összeegyeztethetőnek nyilvánításáról, HL L 214., 2008.8.9., 3. o.

A tagállamok párhuzamos hatáskörének gyakorlását azonban szigorúan keretbe foglalják és korlátozzák a nemzeti jogszabályok harmonizációjára vonatkozó, a Tanács által már elfogadott intézkedések.

A 2003/96/EK irányelv 19. cikkének értelmében történetesen csak a Tanács engedélyezheti egy tagállam számára, hogy a rendelkezés értelmében vett további mentességeket vagy csökkentéseket bevezessen. A tagállamok nem tölthetik be a Tanács szerepét.

A javaslat ezért megfelel a szubszidiaritás elvének.

Az arányosság elve

A javaslat megfelel az arányosság elvének. Az ólommentes benzin árának 0,01 EUR/l-rel való csökkentése jóval elmarad a viselt többletköltségektől (0,10 EUR/l).

Az eszközök megválasztása

Javasolt aktus: tanácsi határozat.

A 2003/96/EK irányelv 19. cikke kizárólag ezt az intézkedést teszi lehetővé.

3. KÖLTSÉGVETÉSI VONZAT

Az intézkedés nem ró az Unióra pénzügyi vagy adminisztratív terheket. A javaslatnak ezért nincsenek az uniós költségvetést érintő vonzatai.

4. OPCIONÁLIS ELEMEK

Nincs korlátozás.

2013/0006 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

Franciaország számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazásának a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban történő engedélyezéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az energiatermékek és a villamos energia közösségi adóztatási keretének átszervezéséről szóló, 2003. október 27-i 2003/96/EK tanácsi irányelvreí([1]), és különösen annak 19. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Tanács 2007/880/EK határozata([2]) a 2003/96/EK irányelv 19. cikkével összhangban engedélyezte Franciaország számára a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazását.

(2) Franciaország 2012. március 12-én kelt levelében kérelmezte a kedvezményes energiaadó-mérték alkalmazásának engedélyezését az üzemanyagként használt ólommentes benzinekre, a 2007/880/EK határozat alapján kialakult gyakorlat folytatásaként. A kedvezmény mértéke 1 EUR/hektoliter. Az engedélyt a 2013. január 1-jétől 2018. december 31-ig tartó időszakra kérelmezték. Korzikán a benzinkutak ólommentes benzinnel való ellátása jelentős többletköltségekkel jár Franciaország kontinentális területéhez képest, és a végfelhasználói árak literenként 0,10 EUR-val magasabbak a kontinensen alkalmazott áraknál.

(3) Az ólommentes benzinre vonatkozó kedvezményes adómérték alkalmazása hozzájárul ahhoz, hogy a korzikai fogyasztók számára a kontinens fogyasztói számára fennálló feltételekkel közel azonos feltételeket lehessen teremteni. Az intézkedés megfelel tehát egyes regionális és kohéziós szakpolitikai célkitűzéseknek.

(4) Az adókedvezmény nem haladja meg a korzikai fogyasztók által viselt szállítási és forgalmazási többletköltségek mértékének figyelembevételéhez szükséges szintet.

(5) Az adó végleges szintje megfelel a 2003/96/EK irányelvben előírt minimum mértéknek, amely jelenleg 359 EUR/1000 l (vagy 35,90 EUR/hl). Ez abban az esetben is helytálló, ha 2013. január 1-jei kezdettel sor kerül a 2003/96/EK irányelv 19.

([1]) HL L 283., 2003.10.31., 51. o.
([2]) HL L 346., 2007.12.29., 15. o.

cikkével összhangban Franciaország számára differenciált üzemanyag-adómértékek alkalmazásának engedélyezéséről szóló, 2011. január 18-i 2011/38/EU tanácsi végrehajtási határozat([3]) szerinti engedélynek megfelelő engedély megadására, amennyiben az adott határozat és a jelen határozat hatályát összevonják.

(6) Az intézkedés az alkalmazás hatálya alá tartozó megyék földrajzi távolságára és szigetjellegére, továbbá az adómérték csekély arányú csökkenésére tekintettel (amely a 2003/96/EK irányelvben előírt minimum mértékhez viszonyítva egyébként igen magas) nem ösztönöz kifejezetten az üzemanyag-beszerzés céljából történő odautazásra.

(7) Következésképpen a kérelemben szereplő intézkedés a belső piac megfelelő működésének és a tisztességes verseny biztosítása szükségességének szempontjából elfogadható, és összeegyeztethető az Unió egészségügyi, környezetvédelmi, energiaügyi és közlekedési szakpolitikájával.

(8) Helyénvaló tehát – a 2003/96/EK irányelv 19. cikke (2) bekezdésének rendelkezései szerint – engedélyezni Franciaországnak, hogy 2018. december 31-ig kedvezményes adómértéket alkalmazzon a Korzikán üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre.

(9) A 2003/96/EK irányelv 19. cikkének (2) bekezdéséből következően az e cikk szerinti engedélyek szigorúan korlátozott időre adhatók.

(10) Az érintett régiók megfelelő mértékű biztonsága érdekében az engedélyt hat évre kell megadni. A meglévő jogi keret jövőbeli általános fejlesztése veszélyeztetésének elkerülése érdekében azonban indokolt úgy rendelkezni, hogy amennyiben a Tanács a Szerződés 113. cikke alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek adóztatására, amelyhez ezen engedélyt nem igazítják hozzá, e határozat a módosított rendszer szabályai kötelező alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

(11) Biztosítani kell, hogy Franciaországnak módjában álljon az e határozat tárgyát képező meghatározott kedvezményt a 2007/880/EK határozatnak megfelelő, 2013. január 1. előtt hatályos jogi szabályozás tekintetében megszakítás nélkül alkalmazni. Ennélfogva a kérelmezett engedélyt 2013. január 1-jei hatállyal meg kell adni.

(12) Ez a határozat nem érinti az állami támogatásokra vonatkozó uniós előírások alkalmazását,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Franciaország a Korzika megyéiben üzemanyagként használt és forgalmazott ólommentes benzinre vonatkozó adómértékre legfeljebb 1 EUR/hl kedvezményt alkalmazhat.

([3]) HL L 19., 2011.1.22., 13. o.

A túlkompenzálás elkerülése érdekében a kedvezmény nem haladhatja meg a kontinentális Franciaországban felmerülő költségeken felül fellépő szállítási, raktározási és forgalmazási többletköltségeket.

A kedvezményes adómértéknek összhangban kell állnia a 2003/96/EK irányelvben előírt kötelezettségekkel és különösen a 7. cikkben előírt minimum adómértékekkel.

2. cikk

Ez a határozat 2013. január 1-jétől alkalmazandó, és 2018. december 31-én hatályát veszti.

Ha azonban a Tanács a Szerződés 113. cikke alapján eljárva olyan újabb, módosított általános rendszert vezet be az energiatermékek adóztatására, amelyhez a jelen határozat 1. cikkében megadott engedélyt nem igazítják hozzá, e határozat a módosított rendszer szabályai kötelező alkalmazásának kezdőnapján hatályát veszti.

3. cikk

E határozat címzettje a Francia Köztársaság.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök