EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.1.2013
COM(2013) 8 final

2013/0006 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och frisläpps för förbrukning på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Beskattningen av energiprodukter och elektricitet inom EU regleras av rådets direktiv 2003/96/EG (nedan kallat *direktivet*). I detta direktiv fastställs vilka produkter som är beskattningsbara, vilken användning som gör dem beskattningsbara samt de lägsta tillåtna skattesatser enligt vilka de bör beskattas beroende på om de används som motorbränsle, för vissa industriella eller kommersiella ändamål eller för uppvärmning.

Enligt artikel 19.1 i direktivet får rådet genom ett enhälligt beslut, på förslag från kommissionen, ge en medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare befrielser från eller nedsättningar av punktskatter.

Detta förslag syftar till att göra det möjligt för Frankrike att fortsätta tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och frisläpps för förbrukning på Korsika i syfte att delvis kompensera för de merkostnader som uppstår till följd av det geografiska avståndet och försörjningssvårigheterna.

Ansökan och allmän bakgrund

Genom rådets beslut 2007/880/EG av den 20 december 2007 tilläts Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och frisläpps för förbrukning på Korsika på villkor att skattenedsättningen inte överstiger merkostnaderna för transport, lagring och distribution i jämförelse med Frankrikes fastland. Det här beslutet syftar till att tillåta att Frankrike delvis kompenserar de merkostnader som beror på det geografiska avståndet och försörjningssvårigheterna. När Frankrike tillämpade detta beslut var nedsättningen 1 euro per hektoliter blyfri bensin.

Genom en skrivelse av den 12 mars 2012 ansökte Frankrike om tillstånd att få fortsätta använda en nedsättning på 1 euro per hektoliter under en period på sex år (1 januari 2013–31 december 2018). Genom skrivelser av den 25 juni 2012 och den 5 oktober 2012 har Frankrike lämnat ytterligare information om motiveringen av sin begäran om undantag.

I likhet med i tidigare ansökningar framhöll Frankrike att den nedsatta punktskatten behövs för att kompensera det högre priset på blyfri bensin[1] som beror på att Korsika är en ö. Det högre priset beror på merkostnaderna för att sälja bensin i regionen. Merkostnaderna uppskattas till 0,07 euro per liter. Enligt Frankrike finns det flera skäl till merkostnaderna:

(1) Eftersom det inte finns några raffinaderier på Korsika, är transport- och distributionskostnaderna för bränsleleveranser dit högre beroende på merkostnader för sjö- och vägtransporter (längre avstånd och restid). Avståndet från det närmaste raffinaderiet i Fos-sur-Mer till de två lagringsdepåerna i Luciano och Ajaccio på Korsika är 358 kilometer (varav 182 km till sjöss) respektive 315 km (varav 170 km till sjöss). Transport till dessa lagringsdepåer sker enbart med båt, medan alla lagringsdepåer på Frankrikes fastland är direktkopplade till raffinaderier genom ett pipelinenätverk, vilket ger väsentligt lägre transportkostnader. Som ett exempel är

([1]) Pumppriset för blyfri bensin (95 oktan) på Korsika den 22 maj 2012 var 1,66 euro per liter jämfört med en genomsnittligt pris på 1,56 euro per liter på franskt territorium.

transportkostnaden till Korsika fyra till fem gånger högre än för transporten via pipeline mellan Le Havre och Paris-området.

(2) Den betydligt lägre kapaciteten hos de två lagringsdepåerna på Korsika (16 000 m^3 och 19 000 m^3) gör att det måste ske tätare leveranser till dem. Investeringar i underhåll, anläggningars regelefterlevande och personalkostnader har ingen koppling till depåernas affärsvolymer. Den totala bränslevolym som levereras till dessa depåer är mindre än 400 000 m^3 per år, vilket är hälften av genomsnittsvolymen i en depå på fastlandet. Följaktligen är lagringskostnaden per m^3 högre på Korsika.

(3) Distributörernas fasta kostnader måste absorberas av lägre försäljningsvolymer på grund av låg befolkningstäthet[2], den mycket bergiga terrängen (90 % berg) och de små volymer som varje bensinstation säljer. Distributionsområdena är alltså isolerade och ligger långt från varandra. Antalet invånare per bensinstation är 2 485 jämfört med i genomsnitt 5 768 i det franska territoriet och försäljningsvolymen per bensinstation uppgår till 2 278 m^3 på Korsika och 4 149 m^3 på franska fastlandet.

Som framgår av nedanstående tabell är det internationella bensinpriset för Korsika och för Frankrikes fastland samma, dvs. 64,82 euro per 100 liter. Skillnaden i bruttotransportkostnaderna är mycket stor mellan Frankrikes fastland och Korsika: 7,77 euro per 100 liter och 23,28 euro per 100 liter. Trots de lägre skattesatserna (både energiskatt och mervärdesskatt) är slutpriset för blyfri bensin högre på Korsika än på Frankrikes fastland. Tabellen visar prisstrukturen för bensin och diesel den 10 augusti 2012.

Genomsnittligt bränslepris i euro per 100 liter	Frankrike (fastland) bensin	Korsika bensin	Södra Korsika bensin
Pris inkl. skatter	160.07	165.00	163.51
Moms	26.23	18.98	18.81
Energiskatt	61.25	57.92	57.92
Bruttotransport- och distributionsmarginal	7.77	23.28	21.96
Internationella priser (Hypothese Corse)	64.82	64.82	64.82

Källa: www.prix- carburants.gouv.fr

Frankrike påpekade också att åtgärden ingår i den särskilda politiken för att gynna utvecklingen på Korsika med tanke på de nackdelar öbelägenheten medför. Enligt tillgänglig statistik var Korsikas BNP per capita 23 800 euro 2009, vilket är betydligt lägre än det nationella genomsnittet som det året var 29 574 euro.

(2) Befolkningstätheten är 35 personer/km^2 på Korsika jämfört med 94 personer/km^2 på Frankrikes fastland.

Gällande bestämmelser

Rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet.

Rådets beslut 2011/38/EU av den 18 januari 2011 om att tillåta Frankrike att tillämpa differentierade skattesatser för bränslen i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG. Regionaliseringen av punktskattesatserna på förbrukning av petroleumprodukter inom landet gäller både dieselbrännolja och blyfri bensin som används som motorbränsle. Den utgör en del av den decentraliseringspolitik som de franska myndigheterna avser att genomföra, eftersom den ger de franska regionerna, däribland Korsika, möjlighet att anpassa de tillämpliga punktskattesatserna på motorbränsle. Denna decentralisering ingår i en strategi för administrativ effektivisering genom utveckling av offentliga tjänster av högre kvalitet och till lägre kostnad. Den ingår även i en politik för ökad subsidiaritet som ska möjliggöra beslutsfattande på relevant nivå inom den statliga strukturen på ett stort antal områden (se beslut 2011/38/EU, andra skälet) och syftar således till andra mål än de som åsyftas av den begärda skattenedsättningen. Tillståndet löper ut i slutet av 2012, men Frankrike har begärt att det ska förlängas.

Bedömning av åtgärden mot bakgrund av artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

Särskilda politiska hänsyn

Artikel 19.1 första stycket i direktivet har följande lydelse:

”Utöver de bestämmelser som är angivna i föregående artiklar, särskilt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt, på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.”

Den skattemässiga differentieringen leder till mer likvärdiga villkor för konsumenterna av blyfri bensin på Korsika i förhållande till samma konsumenter på fastlandet genom att delvis kompensera för den merkostnad som drabbar konsumenterna på Korsika. Den föreslagna åtgärden bidrar därför till att förverkliga regional- och sammanhållningspolitikens mål.

Skattenedsättningen överstiger inte de merkostnader för transport och distribution som påförs konsumenterna på Korsika. Sänkningen av kostnaden för blyfri bensin med 10 euro per 1 000 liter är mycket mindre än skillnaden mellan de respektive slutpriserna.

Den nedsatta skattesats som för närvarande påförs konsumenterna av blyfri bensin på Korsika (579,2 euro per 1 000 liter)[3]är fortfarande betydligt högre än den miniminivå för EU som fastställs genom direktiv 2003/96/EG (359 euro per 1 000 liter).

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

När kommissionen prövar en begäran ska den beakta den inre marknadens funktion, behovet av att säkerställa rättvis konkurrens samt genomförandet av EU:s politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdet.

([3]) Denna skattesats är beräknad med hänsyn till den nedsättning som Korsika tillämpat genom tillämpning av rådets beslut 2011/38/EU av den 17 januari 2011.

Denna åtgärd är godtagbar med beaktande av den inre marknadens funktion och behovet av att säkerställa en rättvis konkurrens. Den syftar till att delvis kompensera för de merkostnader som uppstår till följd av öns avlägsna geografiska belägenhet. Med hänsyn till att de administrativa territorier som åtgärden är tillämplig på är avlägset belägna och utgör delar av en ö, liksom den mycket måttliga nedsättningen av punktskatten, som för övrigt är mycket hög i jämförelse med EU-miniminivån, förväntas den inte leda till förändringar av bränslekonsumtionen genom att konsumenter utanför dessa områden lockas till området.

Eftersom effekten av skattelättnaden på transporter förväntas bli obetydlig, och det finns kompensationsåtgärder för eventuella marginaleffekter, är åtgärden förenlig med EU:s politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdet.

Tillämpningsperiod för åtgärden och utvecklingen av EU:s ram för energibeskattning

Enligt artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG ska giltighetstiden för åtgärder som antas med stöd av den artikeln begränsas till högst 6 år, med möjlighet till förlängning. Kommissionen föreslår att tillämpningsperioden sätts till vad som maximalt tillåts i direktiv 2003/96/EG, dvs. sex år, med tanke på att dagens system varken påverkar handeln inom EU negativt eller den allmänna bränsleskattenivån i Frankrike, och för att ge regionen rättslig säkerhet föreslår kommissionen att tillståndet beviljas på sex år, dvs. för perioden 1 januari 2013–31 december 2018.

För att inte undergräva den framtida allmänna utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen är det emellertid lämpligt att föreskriva att om rådet, i enlighet med artikel 113 i fördraget, inför ett sådant ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som det aktuella tillståndet inte är anpassat till, ska detta beslut upphöra att gälla den dag då de ändrade reglerna börjar tillämpas.

Om rådet antar ett sådant nytt system och kommissionen anser att det föreslagna tillståndet fortfarande är motiverat, ska den i en positiv anda och i rätt tid undersöka en eventuell begäran från Frankrike om ett liknande tillstånd som är anpassat till det nya systemet, för att garantera kontinuiteten i detta förslag.

Regler om statligt stöd

Åtgärden kan utgöra statligt stöd i enlighet med artikel 107.1 i EUF-fördraget. Eftersom de nedsatta skattesatserna ligger över EU-miniminivån, omfattas åtgärden av artikel 25 i förordning 800/2008/EG[4] (allmänna gruppundantagsförordningen) och är följaktligen förenlig med den inre marknaden. Eftersom allmänna gruppundantagsförordningen dock upphör att gälla den 31 december 2013, måste allt stöd som åtgärden kan utgöra anmälas till kommissionen enligt reglerna om statligt stöd, om kommissionen inte har antagit en ny förordning som är jämförbar med den allmänna gruppundantagsförordningen eller om en sådan ny förordning inte innehåller en regel motsvarande den i artikel 25.

Beslutet påverkar inte tillämpliga regler för statligt stöd under den period som undantaget omfattar.

([4]) Kommissionens förordning (EG) nr 800/2008 av den 6 augusti 2008 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den gemensamma marknaden enligt artiklarna 87 och 88 i fördraget (EUT L 214, 9.8.2008, s. 3).

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Samråd med berörda parter

Förslaget gäller ett skatteundantag som enbart berör Frankrike.

Extern experthjälp

Ingen extern experthjälp har använts.

Konsekvensbedömning

Ingen konsekvensbedömning har genomförts.

Sammanfattning av de föreslagna åtgärderna

Kommissionen föreslår att bevilja skattenedsättningen med tio euro per 1 000 liter till och med den 31 december 2018, för att på så sätt tillåta Frankrike att tillämpa en nedsatt punktskattesats på blyfri bensin som används som motorbränsle och som frisläpps för förbrukning på Korsika.

Rättslig grund

Artikel 19 i rådets direktiv 2003/96/EG.

Subsidiaritetsprincipen

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där unionen har exklusiv befogenhet i den mening som avses i artikel 3 i det fördraget.

Medlemsstaternas utövande av sina jämsides befogenheter på området är inte desto mindre strikt kringgärdade och begränsade av de åtgärder för att harmonisera de nationella lagstiftningarna som redan antagits av rådet.

I detta fall är rådet ensamt behörigt att bevilja att en medlemsstat inför ytterligare undantag eller nedsättningar i den mening som avses i artikel 19 i direktiv 2003/96/EG, vilket också anges i den bestämmelsen. Medlemsstaterna kan inte träda i rådets ställe.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Nedsättningen av kostnaden för blyfri bensin med 0,01 euro per liter understiger fortfarande betydligt den faktiska merkostnaden (0,10 euro per liter).

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: Rådets beslut.

I artikel 19 i direktiv 2003/96/EG föreskrivs ingen annan typ av åtgärd.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Åtgärden medför inga finansiella eller administrativa kostnader för unionen. Förslaget påverkar därför inte unionens budget.

4. ÖVRIGT

Inget.

2013/0006 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tillstånd för Frankrike att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och frisläpps för förbrukning på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet[1], särskilt artikel 19.1,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 2007/880/EG[2] tilläts Frankrike tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle och frisläpps för förbrukning på Korsika i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG.

(2) I en skrivelse av den 12 mars 2012 begärde de franska myndigheterna tillstånd att tillämpa en nedsatt skattesats för blyfri bensin som används som motorbränsle, genom att fortsätta en etablerad praxis i enlighet med beslut 2007/880/EG. Nedsättningen uppgår till 1 euro per hektoliter. Tillståndet har begärts för perioden 1 januari 2013–31 december 2018. Kostnaden för att leverera blyfri bensin vid pumpen på Korsika är betydligt högre jämfört med fastlandet och de slutliga priserna är 0,10 euro högre per liter än priserna på fastlandet.

(3) Genom att sänka punktskatten på blyfri bensin för konsumenterna på Korsika, ges dessa konsumenter mer likvärdiga villkor i förhållande till motsvarande konsumenter på fastlandet. Åtgärden överensstämmer därför med de regional- och sammanhållningspolitiska målsättningarna.

(4) Skattenedsättningen överstiger inte vad som är nödvändigt för att beakta de merkostnader för transport och distribution som påförs konsumenterna på Korsika.

(5) Den slutliga skattenivån följer de miniminivåer som fastställs i direktiv 2003/96/EG, för närvarande 359 euro per 1 000 liter (eller 35,90 euro per hektoliter). Det gäller även om man godkänner ett tillstånd liknande det som beviljades genom rådets genomförandebeslut 2011/38/EU av den 18 januari 2011 om tillstånd för Frankrike att tillämpa differentierade skattesatser på motorbränslen i enlighet med artikel 19 i

---

([1]) EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.
([2]) EUT L 346, 29.12.2007, s. 15.

direktiv 2003/96/EG[3], för perioden från och med den 1 januari 2013, om effekterna av det beslutet kombineras med effekterna av detta beslut.

(6) Med hänsyn till att de departement som åtgärden är tillämplig på är avlägset belägna och utgör delar av en ö, liksom den mycket måttliga nedsättningen av punktskatten, som för övrigt är mycket hög i jämförelse med den miniminivå som föreskrivs i direktiv 2003/96/EG, kommer åtgärden inte att medföra någon omläggning av trafiken som specifikt sammanhänger med leveransen av motorbränsle.

(7) Åtgärden är följaktligen godtagbar med hänsyn till den inre marknadens funktion och behovet av att säkerställa rättvis konkurrens, och den är förenlig med unionens politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdet.

(8) Frankrike bör därför i enlighet med artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG tillåtas att till och med den 31 december 2018 tillämpa en nedsatt skattesats på blyfri bensin som används som motorbränsle och som förbrukas på Korsika.

(9) Enligt artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG måste varje tillstånd som beviljas med stöd av den artikeln vara strikt tidsbegränsat.

(10) För att ge de berörda regionerna tillräcklig trygghet bör tillståndet beviljas för en period om sex år. För att inte undergräva den framtida allmänna utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen är det emellertid lämpligt att föreskriva att om rådet, i enlighet med artikel 113 i fördraget, inför ett sådant ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som det aktuella tillståndet inte är anpassat till, ska detta beslut upphöra att gälla den dag då reglerna för detta ändrade system börjar tillämpas.

(11) Det bör säkerställas att Frankrike kan tillämpa den specifika nedsättning som detta beslut gäller utan avbrott som förlängning av den situation som rådde före den 1 januari 2013, i enlighet med beslut 2007/880/EG. Det tillstånd som begärs bör därför börja gälla den 1 januari 2013.

(12) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionsreglerna för statligt stöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Frankrike ska tillåtas att tillämpa en nedsatt skattesats på högst 1 euro per hektoliter för blyfri bensin som används som motorbränsle och som förbrukas på Korsika.

I syfte att undvika all överkompensation får inte nedsättningen överstiga merkostnaderna i förhållande till det franska fastlandet för transport, lagring och distribution.

De nedsatta skattesatserna ska uppfylla kraven i direktiv 2003/96/EG, i synnerhet de minimiskattenivåer som avses i artikel 7.

Artikel 2

([3]) EUT L 19, 22.1.2011, s. 13.

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 januari 2013 och upphöra att gälla den 31 december 2018.

Om rådet emellertid, i enlighet med artikel 113 i fördraget, inför ett sådant ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter som tillståndet enligt detta beslut inte är anpassat till, ska beslutet upphöra att gälla den dag då reglerna för detta ändrade system börjar tillämpas.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Frankrike.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande