EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 17.1.2013
COM(2013) 8 final

2013/0006 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Energiatoodete ja elektrienergia maksustamist ELis reguleeritakse nõukogu direktiiviga 2003/96/EÜ (edaspidi „direktiiv"). Kõnealuses direktiivis täpsustatakse maksustatavad tooted, nende maksustamise aluseks olevad kasutusviisid ja maksustamise alammäärad sõltuvalt sellest, kas neid tooteid kasutatakse mootorikütusena, teatavatel tööstuslikel või kaubanduslikel eesmärkidel või kütmiseks.

Direktiivi artikli 19 lõike 1 kohaselt võib nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt lubada liikmesriigil teatavatel poliitilistel kaalutlustel kehtestada aktsiisimaksu suhtes täiendavaid maksuvabastusi või -vähendusi.

Käesoleva ettepaneku eesmärk on lubada Prantsusmaal jätkata maksumäära vähendamise kohaldamist Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes, et osaliselt hüvitada suurest geograafilisest vahemaast ja tarneraskustest tulenevad lisakulud.

Taotlus ja selle üldine taust

Nõukogu 20. detsembri 2007. aasta otsusega 2007/880/EÜ lubati Prantsusmaal kohaldada vähendatud aktsiisimäära Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes tingimusel, et vähendamine ei ületa transpordi, ladustamise ja jaotamise lisakulusid Prantsusmaa mandriosaga võrreldes. Kõnealuse otsuse eesmärk on osaliselt hüvitada geograafilisest kaugusest ja tarneraskustest tulenevad lisakulud. Käesoleva otsuse kohaldamisel vähendas Prantsusmaa pliivaba bensiini maksumäära ühe euro võrra hektoliitri kohta.

12. märtsi 2012. aasta kirjaga taotlesid Prantsusmaa ametiasutused luba, et jätkuvalt kohaldada maksumäära vähendamist ühe euro võrra hektoliitri kohta veel kuue aasta jooksul, 1. jaanuarist 2013 kuni 31. detsembrini 2018. 25. juuni 2012. aasta ja 5. oktoobri 2012. aasta kirjadega esitas Prantsusmaa lisateavet eranditaotluse põhjenduse kohta.

Nagu ka eelmistes kirjades, väitsid Prantsusmaa ametiasutused, et pliivaba bensiini Korsika saarelisest asendist tuleneva kõrgema hinna[1] hüvitamiseks on vaja vähendada aktsiisimäära. Kõrgemat hinda põhjustavad kütuse selles piirkonnas müümise lisakulud, mis on hinnanguliselt 7 eurosenti liitri kohta. Prantsusmaa ametiasutuste andmetel on lisakuludel mitmeid põhjuseid:

(1) Kuna Korsikal pole rafineerimistehast, on mere- ja teetranspordist (pikemad vahemaad ja veo kestus) tulenevate lisakulude tõttu kütuse sinna transportimise ja seal turustamise kulud suuremad. Vahemaa lähimast Fos-sur-Meris asuvast rafineerimistehasest kahte Korsikal Lucianos ja Ajaccios asuvasse lattu on vastavalt 358 km (sellest 182 km meritsi) ja 315 km (sellest 170 km meritsi). Transport nendesse ladudesse toimub eranditult laevaga, kuid kõik Prantsusmaa mandriosas asuvad laod on torujuhtmestiku kaudu otse rafineerimistehasega ühendatud, mis

([1]) Pliivaba bensiini (oktaaniarvuga 95) pumbahind Korsikal 22. mail 2012 oli 1,66 eurot liitri kohta, kusjuures keskmine hind Prantsusmaa territooriumil on 1,56 eurot liitri kohta.

vähendab märkimisväärselt transpordikulusid. Näiteks on transpordikulud Korsikale neli kuni viis korda suuremad kui torutransport Le Havre'i ja Pariisi piirkonna vahel.

(2) Korsikal asuvate kahe lao palju väiksema mahutavuse (vastavalt 16 000 m^3 ja 19 000 m^3) tõttu tuleb nendesse tarnida tihemini. Hooldusinvesteeringud, rajatiste vastavus nõuetele ja tööjõukulud ei ole ladude tegevusmahuga seotud. Nendesse hoidlatesse ladustatud kütuse üldkogus on väiksem kui 400 000 m^3 aastas, mis on pool maismaal asuva lao keskmisest kogusest. Seetõttu on ladustamiskulu kuupmeetri kohta Korsikal suurem.

(3) Väikese asustustiheduse ([2]), väga mägise maastiku (mäed moodustavad 90 %) ja teenindusjaamades müüdava väikese kütusemahu tõttu väiksem müügimaht peab katma tarnijate kantavad püsikulud. Seetõttu on jaotusalad eraldatud ning asuvad üksteisest kaugel. Elanike arv teenindusjaama kohta on 2 485, võrreldes Prantsusmaa territooriumi vastava keskmise elanike arvuga 5 768, ning müügimaht teenindusjaama kohta on 2 278 m^3 Korsikal ja 4 149 m^3 Prantsusmaa mandriosas.

Nagu nähtub järgnevast tabelist, on rahvusvaheline kütuse hinnanoteering Korsika ja Prantsusmaa mandriosa puhul sama − 64,82 eurot 100 liitri kohta. Transpordi brutokulud Prantsusmaa mandriosas ja Korsikal on väga erinevad, vastavalt 7,77 eurot 100 liitri kohta ja 23,28 eurot 100 liitri kohta. Vaatamata madalamale maksumäärale (nii energia- kui ka käibemaksu puhul) on pliivaba bensiini lõplik hind Korsikal kõrgem kui Prantsusmaa mandriosas.

Tabelis on toodud bensiini ja diislikütuse hinnastrukuur 10. augusti 2012 seisuga.

Kütuse keskmine hind (eurot/100 l)	Prantsusmaa mandriosa bensiin	Korsika bensiin	Lõuna-Korsika bensiin
Hind koos maksudega	160,07	165,00	163,51
Käibemaks	26,23	18,98	18,81
Energiamaks	61,25	57,92	57,92
Transpordi ja turustamise brutomarginaal	7,77	23,28	21,96
Rahvusvaheline noteering (Korsikat käsitlev hüpotees)	64,82	64,82	64,82

Allikas: www.prix-carburants.gouv.fr

Samuti märkis Prantsusmaa, et see meede põhineb teataval Korsika arengut soodustaval valitsuse poliitikal, mida põhjendatakse saarelisest asendist tingitud puudustega. Olemasoleva statistika kohaselt oli 2009. aastal kogu Korsika sisemajanduse koguprodukt elaniku kohta

([2]) Rahvastiku tihedus Korsikal on 35/km^2, võrreldes Prantsusmaa mandriosaga, kus rahvastiku tihedus on 94/km^2.

23 800 eurot, mis on märkimisväärselt madalam kui riigi keskmine sisemajanduse koguprodukt samal aastal – 29 574 eurot.

Ettepaneku valdkonna õigusnormid

Nõukogu 27. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/96/EÜ, millega korraldatakse ümber energiatoodete ja elektrienergia maksustamise ühenduse raamistik.

Nõukogu 18. jaanuari 2011. aasta otsus 2005/38/EL, millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada mootorikütusele erinevat maksumäära. Riikliku naftatoodete tarbimismaksu määrade puhul detsentraliseeritud lähenemise kasutamine hõlmab nii kütusena kasutatavat diislikütust kui ka pliivaba bensiini. See on osa Prantsusmaa asutuste kavandatud detsentraliseerimispoliitikast, kuna see annab Prantsusmaa regioonidele, sealhulgas Korsika territoriaalühendusele võimaluse muuta mootorikütuste suhtes kohaldatavaid aktsiisimäärasid. Kõnealune detsentraliseerimine kuulub lähenemisviisi, mille eesmärk on tugevdada haldussuutlikkust, tõstes avaliku sektori kvaliteeti ja vähendades selle kulusid. See on samuti osa subsidiaarsuspoliitikast, mis võimaldab mitmes valdkonnas otsuseid vastu võtta selleks kõige sobivamal tasandil (vt otsuse 2011/38/EL põhjendus 2) ning selle eesmärgid erinevad taotletava maksumäära vähendamisega ettenähtud eesmärkidest. Luba kaotab kehtivuse 2012. aasta lõpus, kuid Prantsusmaa on taotlenud selle pikendamist.

Meetme hindamine vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19

Konkreetsed poliitilised kaalutlused

Direktiivi artikli 19 lõike 1 esimene lõik on sõnastatud järgmiselt:

„Lisaks eelmiste artiklite sätetele, eriti artiklitele 5, 15 ja 17, võib nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt lubada liikmesriigil kehtestada täiendava maksuvabastuse või -vähenduse teatavatel poliitilistel kaalutlustel.”

Eri maksumäärad ühtlustavad olukorra Korsikal ja mandril pliivaba bensiini tarbijate jaoks, hüvitades osaliselt Korsika tarbijate lisakulud. Kavandatav meede vastab seega teatavatele regionaal- ja ühtekuuluvuspoliitika eesmärkidele.

Maksumäära vähendamine ei ületa Korsika tarbijate transpordi ja jaotamise täiendavaid kulusid. Tegelikult jääb pliivaba bensiini hinna vähendamine kümne euro võrra 1 000 hektoliitri kohta oluliselt väiksemaks kui vastavate lõplike hindade vaheline erinevus.

Samal ajal jääb Korsikal praegu kohaldatav pliivaba bensiini vähendatud maksumäär (579,2 eurot/1 000 l)[3] märkimisväärselt kõrgemaks kui direktiiviga 2003/96/EÜ kehtestatud ELi alammäär (359 eurot/1 000 l).

Kooskõla Euroopa Liidu muude tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega

Komisjon uurib iga taotlust, võttes arvesse siseturu nõuetekohast toimimist, vajadust tagada aus konkurents ning ELi tervishoiu-, keskkonna-, energia- ja transpordipoliitika toimimine.

Kõnealune meede on vastuvõetav, pidades silmas siseturu nõuetekohast toimimist ja vajadust tagada aus konkurents. Selle eesmärk on osaliselt hüvitada Korsika saarelisest asukohast

(3) Selle määra puhul võetakse arvesse vähendamist, mida kohaldati Korsikal nõukogu 17. jaanuari 2011. aasta otsusega 2011/38/EÜ.

tulenevad lisakulud. Pidades silmas nende departemangude kaugust ja saarelist asukohta, mille suhtes vähendamist kohaldatakse, ning maksumäära (mis on muu hulgas väga kõrge võrreldes ELi alammääraga) vähendamise mõõdukust, ei too meede eeldatavasti kaasa muutusi kütusetarbimises ega meelita ligi tarbijaid väljastpoolt neid piirkondi.

Kuna maksuvähenduse mõju transpordile on eeldatavasti väheoluline ning võimaliku marginaalse mõju korral on olemas tasakaalustavad poliitilised strateegiad, ei ole meede vastuolus liidu tervise-, keskkonna-, energia- ja transpordipoliitikaga.

Meetme kohaldamise tähtaeg ning elektrienergia maksustamise ELi raamistiku väljatöötamine

Direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 lõikes 2 sätestatakse niisuguse meetme puhul maksimaalne ajavahemik 6 aastat, mida võib pikendada. Komisjon teeb ettepaneku, et meetme kohaldamise tähtajaks tuleks määrata pikim direktiiviga 2003/96/EÜ lubatud aeg, s.o kuus aastat, võttes arvesse praeguse korralduse puuduvat kahjulikku mõju liidusisesele kaubandusele ja kütuste maksustamise üldisele tasemele Prantsusmaal; selleks et tagada piirkonna õiguskindlus, soovitab komisjon määrata loa praegu kuueks aastaks, st ajavahemikuks 1. jaanuar 2013 kuni 31. detsember 2018.

Kuid selleks, et mitte kahjustada kehtiva õigusraamistiku tulevast üldist arengut, on asjakohane sätestada, et kui nõukogu peaks aluslepingu artikli 113 alusel kehtestama üldise muudetud süsteemi energiatoodete maksustamiseks ning praegu antav luba ei oleks sellega kooskõlas, kaotab käesolev otsus kehtivuse päeval, mil hakatakse kohaldama kõnealuseid muudetud eeskirju.

Kui nõukogu peaks sellise uue süsteemi vastu võtma ning kui komisjon peaks leidma, et käesoleva otsusega ettenähtud luba on ikka veel õigustatud, vaatab komisjon kindlasti ja õigeaegselt läbi kõik Prantsusmaa esitatud samalaadse loa taotlused, mida on kohandatud sellest uuest süsteemist lähtuvalt, nii et oleks tagatud käesoleva ettepanekuga ettenähtud järjepidevus.

Riigiabi eeskirjad

ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 kohaselt võib meede endast riigiabi kujutada. Kuna vähendatud maksumäär on kõrgem ELi alammäärast, on meede hõlmatud määruse 800/2008/EÜ[4] (üldine grupierandi määrus) artikliga 25 ning seda võib pidada siseturuga kooskõlas olevaks. Kuna üldise grupierandi määruse kehtivusaeg lõpeb 31. detsembril 2013, tuleks komisjonile riigiabi eeskirjade alusel teatada igast meetmega antavast abist, kui komisjon ei oleks vastu võtnud uut üldise grupierandi määrusega võrreldavat määrust või kui selles uues määruses puuduks artiklis 25 olevale eeskirjale vastav eeskiri.

Otsusega ei piirata kohaldatavaid riigiabi eeskirju erandiga hõlmatud perioodil.

([4]) Komisjoni määrus (EÜ) nr 800/2008/EÜ, 6. august 2008, EÜ asutamislepingu artiklite 87 ja 88 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse ühisturuga kokkusobivaks, ELT L 214, 9.8.2008, lk. 3.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Konsulteerimine huvitatud isikutega

Käesoleva ettepanekuga vähendatakse maksumäära, mis hõlmab üksnes Prantsusmaad.

Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine

Väliseksperte ei kasutatud.

Mõju hindamine

Mõjuhinnangut ei ole tehtud.

Kavandatud meetmete kokkuvõte

Komisjon teeb ettepaneku lubada maksumäära vähendamist kümne euro ulatuses 1 000 liitri kohta kuni 31. detsembrini 2018, lubades seega Prantsusmaal kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes.

Õiguslik alus

Nõukogu direktiivi 2003/96/EÜ artikkel 19.

Subsidiaarsuse põhimõte

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 113 käsitletud kaudse maksustamise valdkond ei kuulu iseenesest ELi ainupädevusse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 3 tähenduses.

Siiski raamistavad ja piiravad liikmesriikide poolt konkureerivate pädevuste kasutamist asjaomases valdkonnas siseriiklike õigusaktide ühtlustamise meetmed, mis nõukogu on juba vastu võtnud.

Antud juhul on vaid nõukogul õigus lubada liikmesriigil kehtestada täiendavaid maksuvabastusi või -vähendusi direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 tähenduses, nagu kõnealuse sättega ette nähakse. Liikmesriikidel ei ole õigust nõukogu asemel tegutseda.

Seetõttu on ettepanek kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Pliivaba bensiini hinna vähendamine summas 0,01 euro/l jääb märgatavalt madalamale kantavatest lisakuludest (0,10 eurot liitri kohta).

Vahendi valik

Kavandatav vahend: nõukogu otsus.

Direktiivi 2003/96/EÜ artiklis 19 sätestatakse ainult seda liiki meede.

3. MÕJU EELARVELE

Meetmega ei kaasne liidule rahalist ega halduskoormust, seetõttu ei avalda käesolev ettepanek mõju ELi eelarvele.

4. TÄIENDAV TEAVE

Puudub.

2013/0006 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 27. oktoobri 2003. aasta direktiivi 2003/96/EÜ, millega korraldatakse ümber energiatoodete ja elektrienergia maksustamise ühenduse raamistik,[1] eriti selle artikli 19 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu otsusega 2007/880/EÜ[2] lubati Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes

(2) 12. märtsi 2012. aasta kirjaga palus Prantsusmaa luba kohaldada mootorikütusena kasutatava pliivaba bensiini suhtes energiamaksu vähendatud määra, et jätkata otsuse 2007/880/EÜ raames rakendatud praktikat. Määra vähendataks 1 euro võrra hektoliitri kohta. Luba taotletakse ajavahemikuks 1. jaanuar 2013 kuni 31. detsember 2018. Korsikal kaasneb tankla pliivaba bensiiniga varustamisega märkimisväärne lisakulu võrreldes mandril varustamisega ning lõplikud hinnad on liitri kohta 0,10 eurot kõrgemad kui mandril.

(3) Vähendades Korsika tarbijate pliivaba bensiini maksumäära, ühtlustatakse pliivaba bensiini tarbijate olukorda Korsikal ja mandril. Kõnealune meede vastab seega regionaal- ja ühtekuuluvuspoliitika eesmärkidele.

(4) Maksumäärade vähendamine ei ületa taset, mis on vajalik, et võtta arvesse Korsika tarbijate kantavaid täiendavaid kulusid seoses transpordi ja jaotamisega.

(5) Maksumäära lõplik tase on kooskõlas direktiiviga 2003/96/EÜ ettenähtud alammääradega, milleks on praegu 359 eurot/1 000 l (või 35,90 eurot/hl). See kehtib ka siis, kui 1. jaanuarist 2013 antakse samasugune luba, mis anti nõukogu 18. jaanuari 2011. aasta rakendusotsusega, millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi

---

([1]) ELT L 283, 31.10.2003, lk 51.
([2]) ELT L 346, 29.12.2007, lk 15.

2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada mootorikütusele erinevaid maksumäärasid,[3] kui sellise otsuse mõju on seotud käesoleva otsuse mõjuga.

(6) Pidades silmas nende departemangude kaugust ja saarelist asukohta, mille suhtes vähendamist kohaldatakse, ning maksumäära (mis on muu hulgas väga kõrge võrreldes direktiivis 2003/96/EÜ sätestatud alammääraga) vähendamise mõõdukust, ei too taotletud meede kaasa konkreetselt kütuse varustamisega seotud muutusi.

(7) Sellest tulenevalt on meede vastuvõetav siseturu nõuetekohase toimimise ja ausa konkurentsi tagamise vajaduse seisukohast ning ei ole vastuolus liidu tervise-, keskkonna-, energia- ja transpordipoliitikaga.

(8) Seetõttu tuleks lubada vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 lõikele 2 Prantsusmaal kohaldada vähendatud maksumäära mootorikütusena kasutatava ja Korsikal ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes kuni 31. detsembrini 2018.

(9) Direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 lõikest 2 tuleneb, et kõik kõnealuse artikli alusel antavad load peavad olema ajaliselt rangelt piiritletud.

(10) Selleks et pakkuda asjaomastele piirkondadele piisaval määral kindlust, tuleks luba anda kuueks aastaks. Kuid selleks, et mitte kahjustada kehtiva õigusraamistiku tulevast üldist arengut, on asjakohane sätestada, et kui nõukogu peaks aluslepingu artikli 113 alusel kehtestama üldise muudetud süsteemi energiatoodete maksustamiseks ning antav luba ei oleks sellega kooskõlas, kaotab käesolev otsus kehtivuse päeval, mil hakatakse kohaldama neid muudetud süsteemi käsitlevaid eeskirju,

(11) Tuleb tagada, et Prantsusmaal oleks võimalik kohaldada kõnealust vähendamist, mida käesolev otsus käsitleb, kaldumata kõrvale otsuse 2007/880/EÜ alusel enne 1. jaanuari 2013 kohaldatavatest õigusaktidest. Seega tuleb anda taotletud luba alates 1. jaanuarist 2013.

(12) Käesolev otsus ei piira liidu riigiabi eeskirjade kohaldamist,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Prantsusmaal lubatakse kohaldada Korsikal mootorikütusena kasutatava ja ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes maksumäära vähendamist, mis ei ületa 1 eurot hektoliitri kohta.

Ülekompenseerimise vältimiseks ei ületa vähendamine transpordi, ladustamise ja jaotamise lisakulusid Prantsusmaa mandriosaga võrreldes.

Vähendatud maksumäär peab olema kooskõlas direktiiviga 2003/96/EÜ ettenähtud kohustustega, eelkõige selle artiklis 7 sätestatud alammääradega.

Artikkel 2

[3] ELT L 19, 22.1.2011, lk 13.

Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2013 ja selle kehtivusaeg lõpeb 31. detsembril 2018.

Kui nõukogu peaks aluslepingu artikli 113 alusel kehtestama üldise muudetud süsteemi energiatoodete maksustamiseks ning käesoleva otsuse artiklis 1 antud luba ei oleks sellega kooskõlas, kaotab käesolev otsus kehtivuse päeval, mil hakatakse kohaldama kõnealuseid muudetud süsteemi käsitlevaid eeskirju.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Prantsuse Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja