EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2022/1747

av den 4 maj 2022

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska miljöbyrån (EEA) för budgetåret 2020

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska miljöbyrån för budgetåret 2020,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0113/2022), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska miljöbyrån (*byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2020 till 89 649 723 EUR, vilket innebär en ökning med 18,48 % jämfört med 2019 på grund av en ökning av externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Inflationstakten i unionen var 0,7 % under 2020. Byråns budget härrör huvudsakligen från unionens budget (75,29 %) och från bidrag inom ramen för ett specifikt avtal för programmet Copernicus (22,68 %).

B. Revisionsrätten har i sin rapport om årsredovisningen för Europeiska miljöbyrån för budgetåret 2020 (*revisionsrättens rapport*) förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2020 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,96 %, vilket innebär en liten minskning med 0,04 % jämfört med 2019. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 86,12 %, vilket innebär en minskning med 3,71 % jämfört med föregående år.

2. Europaparlamentet noterar byråns nyckelroll i arbetet med att tillhandahålla kvalitetsdata om miljösituationen, vilket blir allt viktigare mot bakgrund av de enorma utmaningar som unionen står inför när det gäller att hantera klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald. Parlamentet välkomnar att byrån får gehör för sina synpunkter i alla unionens institutioner, och anser att byråns vetenskapliga kommitté bör vara en central rådgivare för kommissionen.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån rapporterar att den uppnått vad den föresatt sig genom att överträffa förväntningarna på sina centrala resultatindikatorer 2020 trots de risker och utmaningar organisationen hade att hantera på grund av covid-19-pandemin.

4. När det gäller uppföljningen av ansvarsfrihetsbetänkandet för 2019 noterar Europaparlamentet att byrån samarbetar med kommissionen för att fastställa och dela arbetsuppgifter med relevanta kommissionsavdelningar och därigenom undvika överlappande uppgifter. Parlamentet noterar att byrån inte har konstaterat några överlappande uppgifter med andra byråer i EU-byråernas nätverk. Parlamentet noterar att byrån samordnar vissa uppgifter och samproducerar vissa rapporter med andra byråer såsom Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa).

([1]) EUT C 114, 31.3.2021, s. 14.

5. När det gäller uppföljningen av iakttagelserna från ansvarsfrihetsbetänkandet för 2019 angående missnöje med genomförandet av vissa delar av byråns verksamhet noterar Europaparlamentet att byrån har tagit på sig fler nya uppgifter, såsom den europeiska gröna given, det åttonde miljöhandlingsprogrammet och hållbar finansiering, som inte har åtföljts av tillräckligt med resurser och personal för att uppfylla de i lagstiftningen fastställda målsättningarna. Parlamentet noterar att byrån har gett direkt stöd till genomförandet av den europeiska gröna given och ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 genom flera aktiviteter och samarbeten med kommissionen. Parlamentet noterar vidare att byrån har avsatt driftspersonal enbart för att genomföra dessa aktiviteter, vilket i tilltagande grad påfrestar dess stödfunktioner. Parlamentet uppmanar byrån att inleda diskussioner med kommissionen, vid behov via EU-byråernas nätverk, för att ta tag i dessa frågor och rapportera om utvecklingen härvidlag till den ansvarsbeviljande myndigheten.

6. När det gäller uppföljningen av iakttagelserna från ansvarsfrihetsbetänkandet för 2019 angående byråns it-nätverk noterar Europaparlamentet att byrån hade inlett digitaliseringsinitiativ redan före pandemin 2020 och att dessa initiativ påskyndats av nedstängningssituationen sedan mars 2020. Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta att övervaka cyberhotbilden och vidta lämpliga åtgärder.

7. Europaparlamentet noterar att byrån lagt fram 2020 års rapport om luftkvaliteten i Europa, där man dokumenterar nedstängningsåtgärdernas inverkan på luftkvaliteten i europeiska städer och drar nytta av den unika situation som orsakats av covid-19-pandemin.

8. Europaparlamentet betonar att byrån tillhandahåller tillförlitlig och oberoende miljöinformation. Parlamentet lovordar kvaliteten på de resultat som byrån offentliggjorde 2020, inbegripet bedömningen av effekterna på luftföroreningshalterna av nedstängningsåtgärderna till följd av covid-19, utvecklingen av en ny portal för industriutsläpp, insamlingen av de första uppgifterna om koldioxidutsläpp från tunga fordon och förberedelsen inför den framtida rapporteringen om koldioxidutsläpp vid verklig körning.

9. Europaparlamentet påminner om att byrån under 2020 tillhandahöll rapporten om miljösituationen 2020 ([2]), liksom bedömningar och briefingar om frågor såsom hantering och behandling av biologiskt avfall, biologiskt nedbrytbar plast, de framväxande utmaningarna för avfallshanteringen i Europa, luftkvalitet och bullerföroreningar, och hur Europa kommer att påverkas av centrala klimatrisker såsom torka, översvämningar, skogsbränder och stigande havsnivåer under 2000-talet och framåt.

Personalpolitik

10. Europaparlamentet noterar att 96,92 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2020. Av de 130 tjänster som får tillsättas enligt unionsbudgeten (antalet tillåtna tjänster 2019 var 124) hade 3 tjänster för fast anställda tjänstemän respektive 123 tjänster för tillfälligt anställda tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 71 kontraktsanställda och 12 utstationerade nationella experter arbetade för byrån under 2020.

11. Europaparlamentet beklagar att förhållandet mellan stödpersonal med ansvar för administration och samordning och operativ personal som arbetar med innehåll är obalanserat. Parlamentet föreslår att byrån får mer stödpersonal för att garantera att byrån fungerar.

12. Europaparlamentet noterar könsfördelningen inom byråns högsta ledning, där 5 av 8 ledamöter (62,50 %) är män. Parlamentet noterar könsfördelningen bland byråns styrelseledamöter, där 16 av 30 ledamöter (53,34 %) är män. Parlamentet noterar könsfördelningen bland byråns totala personal, där 111 av 203 anställda (54,68 %) är kvinnor. Parlamentet påminner dock om att byrån vid rekrytering av ny personal och befordran bör ha i åtanke att kandidaternas färdigheter, kunskaper och erfarenheter är de viktigaste faktorerna. Parlamentet påpekar att behovet av geografisk balans bland personalen också bör beaktas.

13. När det gäller iakttagelserna i ansvarsfrihetsförfarandet för 2019 om begränsade tillgångar noterar Europaparlamentet att byrån fortsätter att rapportera sin resursbehovsbedömning till kommissionen. Parlamentet noterar vidare att dessa resurser inte alltid tillgodoses eller inbegrips i budgetförslaget från kommissionen. Parlamentet uppmanar kommissionen och byrån att utarbeta en hållbar plan för att förse byrån med resurser i enlighet med dess behov och arbetsuppgifter och att återrapportera om utvecklingen härvidlag till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

([2]) European Environment – State and Outlook 2020, https://www.eea.europa.eu/soer/2020

14. Europaparlamentet är bekymrat över att byråns styrelse är så stor, vilket gör beslutsfattandet svårt och genererar betydande administrativa kostnader.

15. När det gäller svaren på standardfrågeformuläret noterar Europaparlamentet att kommissionen 2020 inom ramen för lagstiftningen om hållbar finansiering utsåg byrån att utföra stöduppgifter och inkluderade en tillfällig anställning och en kontraktsanställning, med en tillhörande ökning på 0,3 miljoner EUR av byråns unionsbidrag, för att ge byrån den personal som krävs för extrauppgifterna. Vidare ändrade parlamentet byråns budget för 2020 och höjde då huvudbidraget med 1,3 miljoner EUR och beviljade fem tillfälliga anställningar och två kontraktsanställningar för att ge byrån resurser att understödja de nya uppgifterna inom den europeiska gröna given, särskilt uppgiften att bekämpa klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald.

16. När det gäller uppföljningen av ansvarsfrihetsbetänkandet för 2019 angående personalriktlinjer noterar Europaparlamentet att byrån sett över sin policy för känsliga befattningar och den 3 december 2020 antog styrelsens beslut om Europeiska miljöbyråns riktlinjer för kartläggning och hantering av känsliga befattningar i enlighet med revisionsrättens rekommendationer.

17. Europaparlamentet välkomnar de personalpolitiska insatser som gjorts för att främja distansarbete och ett hälsosamt liv, och uppmuntrar även fortsättningsvis byrån att sträva efter att utveckla en långsiktig ram för personalpolitiken som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Upphandling

18. Europaparlamentet noterar att byrån aktivt arbetar med gemensamma upphandlingsförfaranden tillsammans med kommissionen. Parlamentet noterar att byrån är inriktad på att gå över till elektroniska administrativa processer (upphandling, ekonomi och personalfrågor), vilket har gett effektivitetsvinster och hjälpte byrån att snabbt och effektivt ställa om till distansarbete från starten av covid-19-pandemin.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

19. Europaparlamentet uppmärksammar byråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebygga och hantera intressekonflikter samt skydda visselblåsare.

20. När det gäller uppföljningen av ansvarsfrihetsbetänkandet för 2019 noterar Europaparlamentet att byråns styrelseledamöter fortlöpande påminns om att tillhandahålla meritförteckningar och intresseförklaringar för offentliggörande på byråns webbplats. Parlamentet är av den bestämda uppfattningen att offentliggörandet av styrelseledamöternas meritförteckningar och intresseförklaringar bör vara obligatoriskt och inte frivilligt. Parlamentet uppmanar byrån att se till att styrelseledamöterna uppfyller detta krav och att rapportera om utvecklingen härvidlag till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

Internkontroll

21. Europaparlamentet uppmärksammar utvärderingen av ramen för internkontroll från byrån och dess slutsats att vissa principer för internkontroll, som tidigare år genomförts och fungerat effektivt, nu anses vara bara delvis genomförda eller delvis effektiva. Parlamentet noterar byråns slutsats att detta kräver ett snabbt svar från ledningen i fråga om ett nytt arbetssätt. Parlamentet noterar att byråns internkontrollsystem, trots de osäkra omständigheterna kring covid-19, visar att dess personal lyckades anpassa sig snabbt till situationen och genomförde det för 2020 planerade arbetsprogrammet med nya rutiner som man arbetade in i sina åtgärder.

Åtgärder med anledning av covid-19 och driftskontinuitet

22. Europaparlamentet noterar att byrån som reaktion på pandemirestriktionerna införde onlinerekrytering med stöd av rekryteringsplattformen Systal som tagits i bruk, vilket gjorde att byrån kunde fullfölja ett stort antal rekryteringar under 2020 och endast ha en liten andel lediga tjänster vid årets slut.

23. Europaparlamentet noterar att byråns reaktion på covid-19-pandemin och tillhörande restriktioner inverkat positivt på de flesta av dess miljöprestandarelaterade data för 2020, som visar på en betydande minskning av växthusgasutsläppen från tjänsteresor och möten (ungefär 90 % lägre än genomsnittet för 2015–2019) och avsevärt minskad förbrukning av el, värme, vatten, papper och avfall då färre anställda befunnit sig i byråns lokaler. Parlamentet uppmanar byrån att ta med sig lärdomarna från pandemin härvidlag i sin verksamhet under de kommande åren.

Övriga kommentarer

24. Europaparlamentet välkomnar byråns beslut att i enlighet med unionens höjda klimatmål skärpa sitt åtagande och gå från ett klimatvänligt till ett klimatneutralt arbetssätt.

25. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta att främja samarbetet med andra unionsbyråer och internationella organisationer för att bättre kunna bedöma miljökonsekvenserna av mänsklig verksamhet och att främja en dialog med berörda parter och medborgare.

26. Europaparlamentet välkomnar byråns insatser för att skapa en miljövänlig arbetsplats och alla de åtgärder som byrån har vidtagit för att minska sitt koldioxidavtryck och sin energiförbrukning och för att utveckla ett papperslöst arbetsflöde. När det gäller uppföljningen av iakttagelserna från ansvarsfrihetsbetänkandet från 2019 angående kostnadseffektivitet och miljövänliga rutiner noterar parlamentet att byråns kontorsbyggnad är från 1800-talet och att möjligheterna att göra lokalerna mer energieffektiva därför är begränsade. Parlamentet noterar att byrån inom ramen för sitt miljöledningssystem arbetar för att hela tiden förbättra sin totala energiprestanda genom att byta ut utvalda fönster i byggnaden och gå över till en aktivitetsbaserad arbetsplats över flera våningar som kommer att ge ytterligare förbättringar av energiprestandan per ytenhet. Parlamentet noterar vidare att byrån köper 100 % av elen från förnybara källor. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera om utvecklingen härvidlag till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

27. När det gäller de uppföljande iakttagelserna om tillgänglighet noterar Europaparlamentet att det ännu återstår för byrån att göra sina onlineplattformar mer tillgängliga för personer med funktionsnedsättning.

28. Europaparlamentet påminner om vikten av att öka byråns digitalisering inte bara när det gäller intern drift och förvaltning utan också för att påskynda digitaliseringen av förfaranden. Parlamentet betonar att byrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet lyfter dock fram behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens säkerhet online äventyras. Parlamentet uppmanar byrån att utveckla sin cybersäkerhetspolicy snabbare, att tillhandahålla den senast den 31 januari 2022 och att rapportera tillbaka till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

29. När det gäller de uppföljande iakttagelserna om att ge allmän spridning åt byråns resultat noterar Europaparlamentet att byrån under 2020 bedrev utåtriktad verksamhet på nätet och satsade på innovativa format såsom lanseringsevenemang, serien ”Fråga en expert” och debatter. Parlamentet noterar att byrån deltar i ett byråövergripande projekt för att förbättra sina indikatorer med fokus på kommunikationspotentialen. Parlamentet noterar att antalet registrerade sessioner på byråns webbplats var över 8 miljoner under 2020. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om framtida förändringar avsedda att profilera byrån på nätet.

30. När det gäller uppföljningen av revisionsrättens iakttagelser om medienärvaro noterar Europaparlamentet att byrån fortsätter att utveckla sin synlighet som en trovärdig kunskapskälla inom miljö och klimat på unionsnivå. Parlamentet noterar att byrån under 2020 publicerade 25 626 medieartiklar, en ökning med 80 % jämfört med 2019, och nådde 178 593 kombinerade följare, en ökning med 56 % jämfört med 2019.

31. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 4 maj 2022 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2022)0196.